

- 5 JUNI 2014



Wijk

|                           |
|---------------------------|
| Beh. Ambt.:               |
| Streefdat.:               |
| Afschr.: <i>BevW/Raad</i> |
| B.V.O.:                   |

Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden**  
T.a.v. het college en de raad

Informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)  
1

betreft  
Ontwikkelingen boa openbare  
ruimte

ons kenmerk  
ECLBR/U201401052  
Lbr. 14/046

datum  
5 juni 2014

### Samenvatting

Veel gemeenten beschikken over buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte. De gemeentelijke boa werkt gezamenlijk met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. De afgelopen maanden zijn er diverse ontwikkelingen geweest rondom de buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte (boa's).

Begin maart heeft de VNG een modeluniform voor de boa openbare ruimte gepresenteerd. Daarnaast heeft de politie, in overleg met de VNG, landelijke uitgangspunten geformuleerd voor de onderlinge samenwerking tussen politie en boa. Deze uitgangspunten zijn bijgevoegd als bijlage bij deze brief. Tenslotte heeft de Minister van Veiligheid en Justitie een kader ontwikkeld waaraan toekomstige uitbreidingen van het domein openbare ruimte worden getoetst.

**Gemeente Woerden 14.009133**



Registratiedatum: 06/06/2014  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

|  |  |                      |
|--|--|----------------------|
| informatiecentrum tel.<br>(070) 373 8393         | uw kenmerk                                     | bijlage(n)<br>1      |
| betreft<br>Ontwikkelingen boa openbare<br>ruimte | ons kenmerk<br>ECLBR/U201401052<br>Lbr. 14/046 | datum<br>5 juni 2014 |

Geacht college en gemeenteraad,

Veel gemeenten beschikken over buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte. De gemeentelijke boa werkt gezamenlijk met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. De afgelopen maanden zijn er diverse ontwikkelingen geweest rondom de buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte (boa's). Begin maart heeft de VNG een modeluniform voor de boa openbare ruimte gepresenteerd. Daarnaast heeft de politie, in overleg met de VNG, landelijke uitgangspunten geformuleerd voor de onderlinge samenwerking tussen politie en boa. Tenslotte heeft de Minister van Veiligheid en Justitie een kader ontwikkeld waaraan toekomstige uitbreidingen van het domein openbare ruimte worden getoetst. In het vervolg van deze brief informeren wij u over deze ontwikkelingen.

### **VNG modeluniform boa openbare ruimte**

De VNG heeft in samenwerking met gemeenten een modeluniform voor de boa openbare ruimte ontwikkeld. Dit draagt bij aan de uitstraling, het gezegd aan de herkenbaarheid van de boa openbare ruimte. De VNG heeft het modeluniform beschermd en gedeponerd in het modeldepot. Gemeenten hebben het gebruikersrecht gekregen om van het model gebruik te mogen maken voor de aanschaf van een uniform. Het modeluniform is exclusief bedoeld voor de boa openbare ruimte. Dit betekent dat het niet toe is gestaan om ook andere gemeentelijke functionarissen in het modeluniform te laten lopen.

Daarnaast is gebleken dat er uniformen in omloop zijn, waarvan wordt aangegeven dat dit het modeluniform is. Een uniform is opgesteld volgens het ontwerp van het modeluniform indien alle vereisten zoals deze zijn opgenomen in de handreiking *'Handhaving herkenbaar in de openbare*

*ruimte*<sup>1</sup> zijn overgenomen. Dit betekent dat onder meer de plaats van de elementen waaronder de logo's en blokkenband zijn overgenomen zoals vastgelegd in het (gedeponeerde) modeluniform. Mogelijkerwijs wordt het (gedeponeerde) modeluniform voor de boa openbare ruimte, net als bij het brandweeruniform is gebeurd, in de toekomst gecodificeerd. Indien u als gemeente twijfelt of het uniform dat u laat ontwikkelen in lijn is met het modeluniform dan kunt u contact opnemen met de VNG Informatiecentrum via [informatiecentrum@vng.nl](mailto:informatiecentrum@vng.nl) of 070-3738393.

### **Uitgangspunten operationele regie**

Gemeenten zijn regisseur van het lokale veiligheidsbeleid. Het college kan diverse middelen inzetten bij het waarmaken van zijn verantwoordelijkheden op dit gebied. Eén van die middelen is de inzet van boa's. Zij werken naast en samen met de politie, niet in plaats van de politie. De boa's functioneren onder de bestuurlijke regie van de gemeente. Afspraken over wederzijdse inzet worden gemaakt in de driehoek. Bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid heeft de politie de regie over de samenwerking bij de dagelijkse uitvoering van handhavingsactiviteiten: de operationele regie.

Goede samenwerking tussen politie en de boa is van belang. In dit kader heeft de Minister van Veiligheid en Justitie aan de politie gevraagd om, in overleg met de VNG, te komen tot landelijke uitgangspunten voor de onderlinge samenwerking ofwel de invulling van de operationele regie. De uitgangspunten vormen een handvat voor de verdere invulling van de samenwerking op lokaal niveau.

Operationele regie gaat over de volgende elementen: capaciteitsplanning, werkinstructie, samenwerking, informatiedeling, communicatie en bijstand. De wijze waarop dit wordt ingevuld hangt sterk samen met mate van samenwerking op een bepaald thema. De uitgangspunten dienen in de lokale driehoek nader te worden uitgewerkt. Op deze wijze kan maatwerk worden toegepast. De handhavingsarrangementen vormen het lokale kader voor de uitvoering van operationele regie. Toelating tot C2000, voor eigen rekening, behoort ook tot de mogelijkheden. Dit wordt in de driehoek besproken. Met de meldkamer worden vervolgens afspraken gemaakt met betrekking tot de benodigde bijstand. Voor een uitgebreidere beschrijving van de elementen verwijzen wij naar de bijlage '*uitgangspunten operationele regie*'.

Indien u met collega's van andere gemeenten uw ervaringen rondom de samenwerking met de politie wilt delen, kunt u terecht op het OOVnetwerk ([www.oovnetwerk.nl](http://www.oovnetwerk.nl)). Dit netwerk is bedoeld voor professionals, werkzaam bij gemeenten. Op dit netwerk kunt u in besloten omgeving met collega's kennis en ervaringen uitwisselen.

---

<sup>1</sup> Zie voor de handreiking *Handhaving herkenbaar in de openbare ruimte* <https://www.vng.nl/files/vng/20140307-handreiking-boa-uniform.pdf>

## Leefbaarheids criterium

De afgelopen jaren zijn er diverse voorbeelden geweest van mogelijke uitbreidingen van het domein openbare ruimte met taken die niet passen bij de aard van het werk van een boa openbare ruimte. Een voorbeeld is de pilot winkelboa. Op basis van de uitkomsten van deze pilot, heeft de Minister van Veiligheid en Justitie besloten een leefbaarheids criterium op te stellen. Dit criterium wordt gebruikt om toekomstige uitbreidingen te beoordelen. Meer informatie over het leefbaarheids criterium vindt u in de brief *Voortgang samenhang toezicht en handhaving in de openbare ruimte* van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer.<sup>2</sup>

In een beoordelingsronde zal het Ministerie van Veiligheid en Justitie samen met de VNG, het openbaar ministerie en de politie aan de hand van deze criteria buigen over uitbreidingsverzoeken. De eerste beoordeling vindt plaats in oktober 2014. Dit betekent dat per 1 januari 2015 een nieuwe domeinlijst wordt vastgesteld. Voor de beoordelingsronde in oktober vindt er een uitvraag plaats. Meer informatie verschijnt binnenkort op de website [www.vng.nl](http://www.vng.nl).

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



drs. C.J.G.M. de Vet  
Lid directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.

---

<sup>2</sup> Zie: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/kamerstukken/2014/04/02/voortgang-samenhang-toezicht-en-handhaving-in-de-openbare-ruimte.html>

## **Uitgangspunten operationele regie**

*Operationele regie boa's bij toezicht en handhaving in de openbare ruimte*

### **1. Inleiding**

Politie en gemeenten hebben de wens om helderheid te verschaffen over de invulling van operationele regie bij toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Door het opstellen van landelijke uitgangspunten wordt de samenwerking tussen politie en gemeentelijke boa's gestimuleerd en wordt ongewenste versnippering en diversiteit tegengegaan. Het doel is om door synergie de leefbaarheid en veiligheid voor burgers te vergroten.

Dit sluit aan op het regeerakkoord Rutte II waarin is afgesproken dat de uitrusting en bevoegdheden van boa's beter geregeld worden. Tevens heeft de Tweede Kamer gevraagd om een 'veiligheidsvisie' van de Minister van Veiligheid en Justitie. Daarbij zou het vooral moeten gaan om de rollen en taken van partijen die in de openbare ruimte, dus op straat, met toezicht en handhaving actief zijn, zoals politie en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's). De minister heeft aan de Tweede Kamer toegezegd om in december 2013 te komen tot een visie op de wijze waarop de politie haar operationele regie t.a.v. de boa's vorm geeft.<sup>1</sup> De minister heeft in dat kader de politie gevraagd om, samen met de VNG, landelijke uitgangspunten op te stellen voor de operationele regie, onderlinge samenwerking en informatie-uitwisseling in de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Deze notitie bevat deze landelijke uitgangspunten, welke in de lokale driehoek nader worden uitgewerkt met ruimte voor maatwerk.

#### Gedeelde verantwoordelijkheid

Veel veiligheidsproblemen hebben een lokaal karakter. De gemeenten, het OM en de politie hebben een gezamenlijk belang om toezicht en handhaving in de openbare ruimte zo goed mogelijk te organiseren en duidelijkheid te scheppen voor de burger, en voor elkaar. Samenwerking tussen partijen biedt kansen om de effectiviteit en de efficiency in toezicht en handhaving te verbeteren door de gezamenlijk beschikbare (schaarse) capaciteit zo goed mogelijk in te zetten ten behoeve van leefbaarheid en veiligheid.

Een tweede gedeeld belang is om, voor zover mogelijk, als één overheid op te treden. Dat doet een beroep op integriteit, collegialiteit en het formuleren van gemeenschappelijke doelen. Omdat de handhaving van de openbare orde en bestrijding van criminaliteit in elkaars verlengde liggen én omdat het geweldsmonopolie bij de politie ligt, blijft de inzet van politie in het lokale domein belangrijk. Dat betekent dat de politie aanwezig en zichtbaar is in de buurten en wijken.

Uitgangspunt 1. Toezicht en handhaving van leefbaarheid en veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid die vanuit de gedachte van één overheid wordt uitgevoerd.

### **2. Operationele regie; de scope**

In de Circulaire Buitengewoon Opsporingsambtenaar wordt expliciet benoemd dat de politie de operationele regie voert in de dagelijkse uitvoering van de werkzaamheden van boa's.<sup>2</sup> De Politiewet geeft aan dat boa's samenwerken met de politie.<sup>3</sup> Een nadere invulling van operationele regie en samenwerking wordt in wet- en regelgeving (nog<sup>4</sup>) niet gegeven. Er is behoefte aan eenduidige landelijk kader voor het maken van samenwerkingsafspraken. Duiding geven aan het begrip operationele regie is in dit kader een eerste voorwaarde. Deze duiding wordt gegeven aan de hand van de volgende elementen: capaciteitsplanning, werkinstructie, samenwerking, informatiedeling, communicatie en bijstand. Deze elementen worden in hoofdstuk 3 nader uitgewerkt.

Vooropgesteld is het van belang om het begrip 'regie' *niet* te vertalen als 'wie gaat erover'? De belangrijkste waarde van regievoeren is dat het samenspel bijdraagt aan een betere uitvoering, een beter resultaat. Regievoeren betreft het geven van aanwijzingen en instructies om samenwerking tot

<sup>1</sup> In de brief *Samenhang in toezicht en handhaving in de openbare ruimte*, 1 juli 2013

<sup>2</sup> Circulaire Buitengewoon Opsporingsambtenaar, 22 januari 2011, Strct. 2011, 926, paragraaf 4.1.2.

<sup>3</sup> Artikel 10, lid 2, Politiewet

<sup>4</sup> Artikel 10, lid 3, Politiewet

stand te brengen en te verbeteren. Concreter: regie op samenwerking bij de dagelijkse uitvoering van handhavingsactiviteiten die in de lokale driehoek zijn bepaald.

Uitgangspunt 2: Operationele regie betreft de regie op samenwerking bij de dagelijkse uitvoering van handhavingsactiviteiten.

Door de bijzondere positie van de politie binnen deze rechtsstaat is zij de aangewezen organisatie om de operationele regie te voeren over toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Dat is ingegeven door:

- artikel 3 van de Politiewet 2012;
- de continue aanwezigheid (24/7) in de frontlinie;
- de hierop toegespitste professionaliteit;
- de hiermee samenhangende informatiepositie;
- de jarenlange ervaring met de uitoefening van opsporingsbevoegdheden en geweld (dwangmiddelen).

Operationele regie vindt plaats vanuit de basisteams van de politie. We spreken hierbij voornamelijk over de boa's in dienst van gemeenten die werkzaam zijn in domein 1. Deze uitgangspunten zijn echter ook één op één van toepassing op boa's in dienst van gemeenten die werkzaam zijn in domein 4 (Openbaar Vervoer).

Uitgangspunt 3: Operationele regie vindt plaats vanuit de basisteams van de politie en kent de volgende elementen: capaciteitsplanning, werkinstructie, samenwerking, informatiedeling, communicatie en bijstand.

De basis voor de regie op veiligheid is het integraal veiligheidsplan dat in de gemeenteraad wordt vastgesteld. Het integraal veiligheidsplan geldt voor een periode van vier jaar en loopt idealiter samen met de raadsperiode. Het Kernbeleid Veiligheid van de VNG<sup>5</sup> biedt hiervoor een landelijke handreiking.

Het integraal veiligheidsplan wordt op tactisch niveau jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma veiligheid.<sup>6</sup> In een dergelijk plan zijn problemen benoemd in termen van bestaande en gewenste situaties, prioriteiten bepaald, doelstellingen geformuleerd en de activiteiten van alle bij het vormgeven aan veiligheid en leefbaarheid betrokken partners opgesomd. Het uitvoeringsprogramma moet worden afgestemd met de politie, het Openbaar Ministerie (OM) en andere partners van de gemeente.<sup>7</sup> In het driehoeksoverleg worden door de burgemeester en de officier van justitie afspraken gemaakt over de inzet van de politie ten behoeve van de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening, onderscheidenlijk ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en de taken ten dienste van de justitie.<sup>8</sup> Ook worden in de driehoek afspraken gemaakt over de inzet<sup>9</sup> en taken van de boa's ten aanzien van de handhaving van de leefbaarheid. De afspraken worden mede gemaakt op basis van de doelen, die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie.<sup>10</sup> De afspraken gaan over welke kwesties worden aangepakt en wat daarbij prioriteiten zijn (naar onderwerp, doelgroep en/of gebied). Dit beleid sluit aan op de veiligheidsplannen van de gemeenten in de regionale eenheid, de landelijke prioriteiten die door de minister en de politie zijn vastgesteld en het beleid van het OM waar het de strafrechtelijke handhaving betreft. De politie is gebonden aan de uitvoering van het veiligheidsplan onder het gezag van de burgemeester voor de handhaving van de openbare orde en onder het gezag van de Officier van Justitie voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Zowel de burgemeester als de officier van justitie kan de politie bij de uitoefening van die taak aanwijzingen geven.<sup>11</sup>

<sup>5</sup> Handreiking VNG Kernbeleid Veiligheid

<sup>6</sup> Zie ook checklist Het CCV

<sup>7</sup> Artikel 7.3, lid 2 Besluit omgevingsrecht

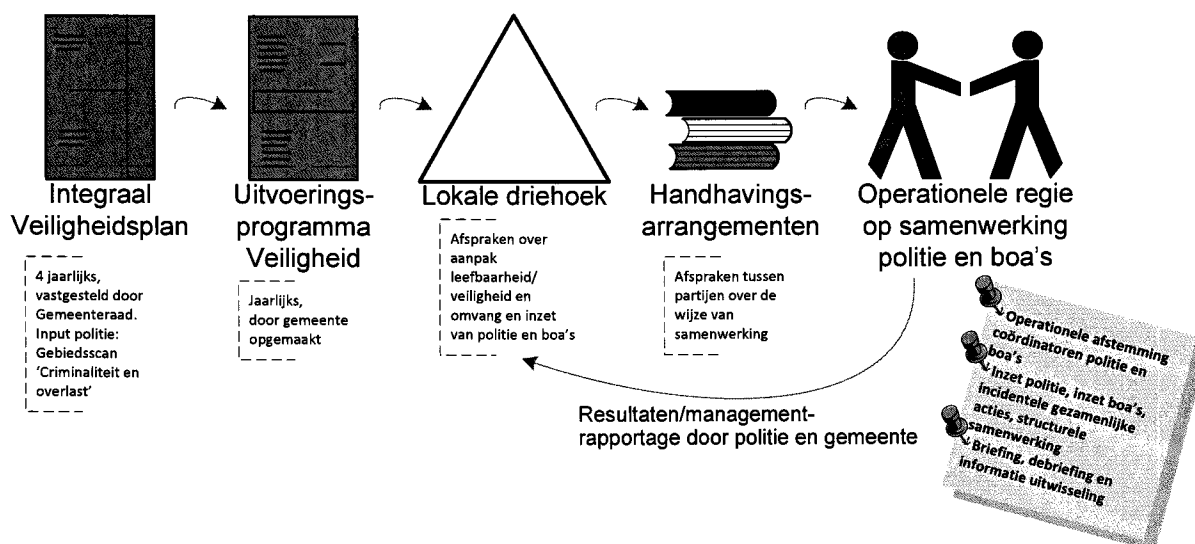
<sup>8</sup> Artikel 13, lid 2 Politiewet

<sup>9</sup> De minister heeft bepaald dat de beslissing op uitbreiding van het aantal gemeentelijke boa's Openbare Ruimte in de driehoek plaats zal vinden, aangezien hier de afspraken over de lokaal noodzakelijke inzet en capaciteitsverdeling het beste kunnen worden gemaakt.

<sup>10</sup> Artikel 38b, lid 2 Politiewet

<sup>11</sup> Artikelen 11 en 12 Politiewet

Handhavingsarrangementen zijn concrete samenwerkingsafspraken tussen de betrokken partijen over de door elk van de partijen in te zetten capaciteit en kwaliteit van toezicht en handhaving in relatie tot zowel de locatie als de op te lossen problematiek. Als zodanig zijn dit verbijzonderingen van het lokaal veiligheidsplan en jaarlijks uitvoeringsplan. Daarnaast bevatten de arrangementen zo nodig nadere afspraken over het delen en/of uitwisselen van informatie en het gebruik van C2000. In verband met de verwerking van eventuele processen verbaal/bestuurlijke strafbeschikkingen is ook het OM partij, naast gemeente en politie.



De afspraken die op strategisch niveau in de driehoek worden gemaakt bieden het kader waarbinnen de operationele regie op de uitvoering kan worden vormgegeven. Zonder heldere afspraken over *wat* moet worden aangepakt en *wie* dat gaat doen, kan moeilijk worden bepaald *hoe* problemen worden aangepakt.

Naast operationele regie heeft de politie ook de taak van direct toezichthouder. De inspectiefunctie ten aanzien van de inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren berust bij het Openbaar Ministerie (toezicht) en de politie (direct toezicht). Het direct toezicht behelst de beoordeling van betrouwbaarheid en bekwaamheid en de rol die de werkgever hiertoe dient te vervullen (ondermeer opleidingen). Ook de afhandeling van klachten over boa's is een verantwoordelijkheid die valt binnen de direct toezichtsfunctie. De direct toezichtstaak van de politie wordt binnen een ander onderdeel van de politie belegd (Dienst Regionale Operationele Samenwerking) dan de operationele regie, die vanuit de basisteams wordt gevoerd. Jaarlijkse rapportage van het direct toezicht wordt bij voorkeur door de politiechef in de lokale driehoek besproken in relatie tot de afspraken over inzet van en samenwerking met boa's.

**Uitgangspunt 4:** Op strategisch niveau wordt bepaald welke leefbaarheids- en veiligheidsproblemen worden aangepakt en met welke inzet partijen daaraan bijdragen. De vorm van deze samenwerking wordt vastgelegd in handhavingsarrangementen. Dit vormt het lokale kader voor de uitvoering van operationele regie.

Behalve dat operationele regie ingekaderd moet zijn in de strategische afspraken van de driehoek is het voeren van operationele regie ook gericht op de binding tussen de handhavingspartners. Door dagelijkse operationele samenwerking leren handhavers elkaar kennen, ontstaat wederzijds begrip voor elkaars taken en werkomstandigheden en wordt het wederzijds vertrouwen vergroot. Hierdoor worden informatie-uitwisseling en andere vormen van werken gestimuleerd.

Operationele samenwerking is probleemgerelateerd waarmee wordt bedoeld dat de knelpunten die in wijken en buurten spelen en die in de driehoek als prioriteit zijn aangewezen, als uitgangspunt dienen voor de inrichting van de regievoering en samenwerking. Zowel ten aanzien van instructie als in de

operationele samenwerking zal de intensiteit verschillend zijn en afhangen van de aard van de handhavingsactiviteiten. Samenwerking is maatwerk.

Dit alles rekening houdend met couleur locale, professionele ruimte evenals maatwerk. Er is sprake van wederkerige samenwerking op basis van gemaakte afspraken. Daarbinnen is ruimte om bij eventuele calamiteiten prioriteiten aan te passen.

Uitgangspunt 5: Operationele regie dient zo dicht mogelijk bij de uitvoering van de dagelijkse operationele werkzaamheden plaats te vinden.

### **3. Van integraal veiligheidsplan naar samenwerking in de uitvoering; de werking**

Aan de hand van onderstaande elementen van operationele regie wordt de werking nader beschreven.

#### Capaciteitsplanning

Planning en capaciteitstoedeling. De verantwoordelijk leidinggevende van de gemeente stuurt de dagelijkse uitvoering door de boa's van taken op het gebied van leefbaarheid rechtstreeks aan in overeenstemming met de binnen de gemeente gemaakte afspraken. De dagelijks leidinggevende van de politie stuurt de uitvoering door de politiemedewerkers op het gebied van noodhulp, handhaving van de openbare orde en van de rechtsorde rechtstreeks aan in overeenstemming met de in het basisteam gemaakte afspraken. De leidinggevendenden van de politie en de gemeente hebben (dagelijks) contact over de inzet van de medewerkers. Doel daarvan is om van elkaar op de hoogte te zijn waar de medewerkers die dag mee bezig zijn en waar ze zich die dag bevinden. Waar sprake is van gezamenlijke acties of het op elkaar afstemmen van de activiteiten van boa's en politie, worden de inzet en activiteiten in overleg tussen de coördinatoren van politie en de boa's bepaald.

#### Werkinstructie

Als gevolg van diversiteit in samenwerkingsvormen bestaat ook een diversiteit in de vormen van werkinstructie. De instructie van de boa's, voor zover deze noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden, vindt plaats op het niveau van de wijk of buurt in de vorm van een actie- en of thema- (de)briefing onder verantwoordelijkheid van de operationeel leidinggevende van de politie. Deze instructie bestaat uit:

- Het nader aanduiden van de gebieden waarop de boa's en politie worden ingezet (dagelijkse werkverdeling binnen de in de driehoek gemaakte afspraken).
- Het verstrekken van informatie voor zover relevant voor het uitvoeren van de taken.
- Het benoemen van risico's voor zover van belang voor de uitvoering van taken.
- Het wijzen op oplettendheid/waakzaamheid voor personen en/of situaties en verstrekken van informatie daarover aan de politie (signaalfunctie).

Briefing en debriefing worden georganiseerd waar deze van belang zijn voor de resultaten/doelstellingen van gezamenlijke taken en acties en betreffen de voorbereiding op en afronding van een actie of een werkdag. Deze momenten zijn belangrijk om te weten welke issues er spelen, op welke feiten of omstandigheden de aandacht kan worden gericht, maar ook om te weten wie op dat moment jouw collega's zijn (namen en gezichten). Fysieke nabijheid tussen politie en boa's en persoonlijk contact tussen boa's en politie zijn succesfactoren in de samenwerking. Naast de fysieke briefingsmomenten is in de operatie sprake van informatie-uitwisseling en sturing tussen politiemedewerkers, tussen politiemedewerkers en meldkamer en tussen politiemedewerkers en partners (boa's). Zo kunnen boa's bijvoorbeeld tussentijds worden geïnformeerd over een arrestatie-actie, waardoor de handhavingsactiviteiten tijdelijk niet kunnen worden uitgevoerd in dat gebied. Door fysieke briefingsmomenten, tussentijdse relevante informatiedeling ontstaat binding en een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid om de leefbaarheid en veiligheid te bevorderen.

Uitgangspunt 6: Briefing en debriefing worden gezamenlijk uitgevoerd als dit van belang is voor de resultaten/doelstellingen van gezamenlijke taken en acties.

#### Samenwerking



In periodiek werkoverleg tussen de leidinggevenden van gemeente en politie wordt de samenwerking besproken. Beiden dragen zorg voor een wederzijds respectvolle en collegiale samenwerking tussen politie en gemeentelijke boa's. Het is hierbij van belang dat de binding tussen medewerkers van gemeenten en van de politie wordt versterkt. Het elkaar informeren op zaken waar nodig en het gezamenlijk uitvoeren van acties draagt hier aan bij.

Indien gewenst en voor zover (juridisch) mogelijk kan gebruik worden gemaakt van elkaars locaties. Bijvoorbeeld bij actiegerichte briefings en als uitvalsbasis voor gezamenlijke acties.

Lokaal worden afspraken gemaakt over het aanbrengen van arrestanten door boa's: de voorgeleiding, afdoening, verwerking van gegevens en administratieve afhandeling.

### Communicatie

De politie is voorstander van een ruimhartig toelatingsbeleid voor boa's in dienst van gemeenten. De meerwaarde is dat onderlinge communicatie wordt bevorderd en een effectieve communicatie met en via de meldkamer aanwezig is. Daarnaast kan bij gezamenlijke acties/evenementen een gemeenschappelijk communicatiekanaal worden gebruikt.

De "Beleidsregels toelating en gebruik C2000 voor derden" kent de zogenaamde "Referentielijst categorieën regionaal gelieerden". Vrijwel alle boa-domeinen vallen binnen deze referentielijst. Dat betekent dat de politie, als aangewezen gebruiker van C2000, in principe voor alle boa's een aanvraag in kan dienen om deze boa's als gelieerden aan te merken.

Een dergelijke aanvraag dient echter op verzoek van de gemeente, na bespreking in de driehoek, plaats te vinden. De gemeente dient immers de initiële kosten, de instandhoudingskosten van het netwerk en de kosten voor het beheer en onderhoud van C2000 randapparatuur zelf te dragen. De tarieven die hiervoor gelden zullen, conform het gelieerdenbeleid, door de politie als aangewezen gebruiker worden bepaald. Bestaande regionale afspraken zullen worden geüniformeerd naar een landelijk vast te stellen vergoeding.

De politie bepaalt als aangewezen gebruiker van C2000 welke functies en gespreksgroepen de boa's als gelieerden mogen gebruiken. Omdat de WPG niet toestaat dat boa's gebruik maken van het politiekanaal gebruiken de boa's een eigen kanaal. Boa's kunnen gebruik maken van de noodknop. Bij assistentieverzoeken van boa's als gevolg van gevaarstelling en of conflictsituaties zal de politie onmiddellijk bijstand verlenen. Met de meldkamer worden hierover afspraken gemaakt.

Een ruimhartig toegangsbeleid heeft echter (capacitaire) consequenties voor de politie. De politie is immers als aangewezen gebruiker verantwoordelijk voor instructie, toezicht op juist gebruik en beheer van randapparatuur. De gevolgen voor de capaciteit van de politie worden in de driehoek nadrukkelijk besproken alvorens wordt overgegaan tot implementatie.

|   |
|---|
| Uitgangspunt 7: Toelating tot C2000 wordt in de driehoek besproken. Met de meldkamer worden afspraken gemaakt over noodmeldingen. |
|---|

### Bijstand

Het protocol Veilige Publieke taak is van toepassing<sup>12</sup>.

## **4. Informatiedeling; samen werken**

*Informatieverstrekking, -deling en -verwerking is een cruciaal onderdeel van de samenwerking tussen politie en boa's. Informatiedeling raakt de integriteit van medewerkers, is gebonden aan wet en regelgeving en leunt bovendien op technische mogelijkheden voor verwerking en uitwisseling.*

Informatie wordt gedeeld als dit voor een goede taakuitvoering noodzakelijk is en dient altijd bij te dragen aan het behalen van gestelde doelen. Daarbij moet gewaakt worden voor administratieve lasten, hoge kosten, en samenwerkingsproblemen.

Informatiedeling is probleemgerelateerd. Dat betekent dat de veiligheidsproblemen, en de mate waarin hierbij een gezamenlijke aanpak wordt afgesproken, leidend zijn voor de mate waarin

<sup>12</sup> "Eenduidige Landelijke Afspraken bij agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak", [www.evpt.nl](http://www.evpt.nl)

informatie wordt gedeeld. Er is sprake van een trapsgewijs model waarbij politie en gemeenten (boa's) waar gewenst en waar nodig gezamenlijk optrekken in de handhaving. Hoe intensiever de samenwerking hoe meer belang er is om wederzijds informatie te delen. Dat kan betekenen dat boa's bij gedeelten van de briefing worden betrokken waar dat mogelijk en gewenst is of dat er aparte gezamenlijke briefingsmomenten worden georganiseerd.

De Wet politiegegevens en het Besluit politiegegevens voorzien in de mogelijkheid om in het kader van de samenwerking tussen politie en boa's politie-informatie te delen.

In de Wpg is in artikel 18 aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur (in casu het Besluit politiegegevens) personen en instanties worden aangewezen waaraan structureel door de politie gegevens mogen worden verstrekt. Een van de categorieën die in artikel 4:2, lid 2, van het Bpg wordt genoemd is de ambtenaar met toezicht belast. Met boa's met toezicht belast mag de politie die informatie delen die de boa nodig heeft voor deze toezichthoudende taak. Voorwaarde hierbij is dat de politie en (de werkgever van) de boa afspraken maken en vastleggen over welke gegevens verstrekt worden, in welke gevallen en onder welke voorwaarden. Deze afspraken kunnen bijvoorbeeld worden opgenomen in de concrete samenwerkingsafspraken tussen de betrokken partijen in het kader van handavingsarrangementen, of in de handavingsarrangementen zelf.

Waar gewenst en waar nodig kan de politie met de gemeente op grond van deze bepaling op het gebied van toezicht (en handhaving) samen optrekken. Op grond van deze bepaling kan de politie aan de boa informatie verstrekken die is gerelateerd aan de handhaving van de openbare orde, maar ook ten aanzien van specifieke taken als het handhaven van milieuwetgeving. Dit kan bijvoorbeeld door het verstrekken van een selectie uit de dagelijkse politiebriefings, het houden van themabriefings, maar ook het periodieke werkoverleg tussen de boa-werkgever en de politie leent zich er voor om relevante informatie te delen.

Voor zover de samenwerking met boa's ziet op het opsporen van strafbare feiten, en het boa's betreffen als bedoeld in artikel 142 van het Wetboek van strafvordering die werkzaam zijn bij de bijzondere opsporingsdiensten als de Algemene inspectiedienst en de Belastingdienst, dan geeft artikel 16 Wpg de basis voor de samenwerking. Deze situatie zal zich binnen het bereik van de hier bedoelde operationele regie niet snel voordoen.

Naast deze algemene basis voor het delen van gegevens met boa's in het kader van de samenwerking zijn er in de Wpg nog twee specifieke gevallen aan te wijzen die kunnen voorzien in de uitzonderlijke situatie dat de algemene mogelijkheden niet toereikend zijn. Dit betreffen de volgende twee gevallen.

De Wpg schept in artikel 19 de mogelijkheid om in uitzonderlijke gevallen politiegegevens te verstrekken aan derden. Dat mag alleen nadat toestemming is verkregen van de officier van justitie als het gaat om strafrechtelijke gegevens, en de burgemeester als het gaat om gegevens die zien op de openbare orde. De verstrekking moet noodzakelijk zijn met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, en moet plaatsvinden in het kader van een van de volgende doelen:

- a. het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- b. het handhaven van de openbare orde;
- c. het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven;
- d. het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

Het artikel ziet op eenmalige incidenten en leent zich daarom niet voor het structureel delen van informatie in het kader van de samenwerking.

De tweede mogelijkheid betreft het structureel verstrekken van politie-informatie in samenwerkingsverbanden. Ook nu alleen wanneer dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang, en alleen nadat toestemming is verkregen van de officier van justitie en/of de burgemeester. Eveneens alleen in het kader van de volgende doelen:

- a. het voorkomen en opsporen van strafbare feiten;
- b. het handhaven van de openbare orde;
- c. het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven;
- d. het uitoefenen van toezicht op het naleven van regelgeving.

Het samenwerken met gemeenten in het kader van het tegengaan van georganiseerde criminaliteit is hier een voorbeeld van. Let wel, in het samenwerkingsverband hoeven alleen die partijen opgenomen worden aan wie op grond van de Wpg anders geen politiegegevens verstrekt mogen worden. Zoals eerder aangegeven vindt verstrekking aan boa's in de samenwerking met gemeentes in principe

plaats op grond van artikel 4:2, lid 2, van het Bpg en zal het werken in samenwerkingsverbanden als bedoeld in artikel 20 Wpg voor boa's alleen een rol spelen indien zich een situatie voordoet waarin artikel 4:2, lid 2, Bpg niet voorziet.

Uitgangspunt 8: De Wpg en het Bpg bieden voldoende mogelijkheden om wederzijds de voor de taakuitvoering benodigde informatie te wisselen.

#### Gebiedsscan

Naast het delen van operationele informatie wordt ook managementinformatie beschikbaar gesteld. De gebiedsscan levert informatie over de lokale veiligheidsproblemen aan de burgemeester en is een belangrijk instrument voor de input van het Integraal Veiligheidsplan. De koppeling aan de cyclus van het Integraal Veiligheidsplan is van belang en kan worden voorzien van een jaarlijkse update.

De Gebiedsscan Criminaliteit en Overlast (GCO) wordt door alle eenheden van de politie toegepast als middel om de kennis van een team over het werkgebied te vergroten en als hulpmiddel voor de advisering van het bestuur.

Onderdeel van deze standaard is dat er op uniforme wijze bronnen worden gebruikt en dat het format voor rapportage aan het lokaal bestuur gelijk is. Het aanleveren van de gebiedsscan wordt binnen de driehoek besproken (beschikbaarheid, eventueel jaarlijkse update, toepassing VNG-BHV-model).

**Van:** VNG <VNG@VNG.NL>  
**Verzonden:** donderdag 5 juni 2014 13:57  
**Aan:** Stadhuis  
**Onderwerp:** Lbr. 14/046 - Ontwikkelingen boa openbare ruimte



**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)  
1

betreft  
Ontwikkelingen boa openbare  
ruimte

ons kenmerk  
ECLBR/U201401052  
Lbr. 14/046

datum  
5 juni 2014

Geachte heer, mevrouw,

Veel gemeenten beschikken over buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte. De gemeentelijke boa werkt gezamenlijk met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. De afgelopen maanden zijn er diverse ontwikkelingen geweest rondom de buitengewone opsporingsambtenaren openbare ruimte (boa's).

Begin maart heeft de VNG een modeluniform voor de boa openbare ruimte gepresenteerd. Daarnaast heeft de politie, in overleg met de VNG, landelijke uitgangspunten geformuleerd voor de onderlinge samenwerking tussen politie en boa. Deze uitgangspunten zijn bijgevoegd als bijlage bij deze brief. Tenslotte heeft de Minister van Veiligheid en Justitie een kader ontwikkeld waaraan toekomstige uitbreidingen van het domein openbare ruimte worden getoetst.

Klik of kopieer de link om de gehele ledenbrief te lezen:

[www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/20140605\\_ledenbrief\\_ontwikkelingen-boa-openbare-ruimte.pdf](http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/20140605_ledenbrief_ontwikkelingen-boa-openbare-ruimte.pdf)

Klik of kopieer de link om de bijlage te lezen:

[www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/attachments/20140605\\_uitgangspunten-operationele-regie-thh-in-openbare-ruimte-politie-dec-2013.doc](http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2014/attachments/20140605_uitgangspunten-operationele-regie-thh-in-openbare-ruimte-politie-dec-2013.doc)