



Registratiedatum: 23/05/2014
 Behandelend afdeling
 Afgehandeld door/op:

Van: VNG <VNG@VNG.NL>
Verzonden: woensdag 21 mei 2014 18:10
Aan: Stadhuis
Onderwerp: Lbr. 14/040 - Algemene ledenvergadering woensdag 18 juni 2014

C2 22 MEI 2014

Ben. Ambt.
Streefdatum
Naam Raad / B&W
Wissel

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
 (070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft
 Algemene Ledenvergadering
 woensdag 18 juni 2014

ons kenmerk
 BB/U201401064
 Lbr. 14/040

datum
 21 mei 2014

Geachte heer, mevrouw,

Op woensdag 18 juni 2014 vindt in Hendrik-Ido-Ambacht de algemene ledenvergadering (ALV) van de VNG plaats. Bijgevoegd ontvangt u een overzicht van de stukken voor de ALV. De bijlagen bij de agenda, inclusief de agenda zelf, kunt u downloaden van de website van de VNG via de volgende link: <http://www.vng.nl/alv2014>

Het gehele programma van 17 en 18 juni en overige informatie over het VNG Jaarcongres kunt u vinden op de volgende link: <http://www.vngjaarcongres.nl>

Agenda:

- 0 Agenda van de ALV
- 1 Opening
- 2 Benoeming notulencommissie ALV 18 juni 2013
- 3 Vaststelling notulen van de Buitengewone algemene vergadering van vrijdag 29 november 2013
- 4 Mededelingen
- 5a Ledenbrief met Financieel Jaarverslag 2013 (U ontvangt ook een schriftelijk exemplaar)
- 5b Dechargeverlening bestuur VNG
- 5c Ledenbrief met Contributievoorstel 2015
- 6a Stand van zaken governance en kandidaatstellingsprocedure
- 6b Ledenbrief met Voorstel wijziging naamgeving van en opdracht aan commissie Milieu & Mobiliteit
- 7 VNG Agenda
- 8 Ledenbrief Organisatie van uitvoeringskracht (Bijlage)
- 9 Rondvraag / WTTK
- 10 Sluiting

AGENDA Algemene Ledenvergadering woensdag 18 juni 2014

Voor de algemene vergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG)
woensdag 18 juni 2014, van 11.00–12.25 uur, te Hendrik-Ido-Ambacht.

Huishoudelijke zaken	
01.	Opening
	De voorzitter opent de algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
02.	Benoeming van de commissie tot het nazien van de notulen van de algemene ledenvergadering van woensdag 18 juni 2014
	Ter vergadering doet het bestuur de algemene vergadering een voorstel voor de invulling van de notulencommissie.
03.	Vaststelling notulen van de Buitengewone algemene vergadering van vrijdag 29 november 2013
	<p>Overeenkomstig artikel 4 van het huishoudelijk reglement zijn de notulen in handen gesteld van de commissie tot het nazien van de notulen.</p> <p>De commissie werd gevormd door:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De heer Van Bekkum, burgemeester Smallingerland2. De heer Mulder, wethouder Hengelo3. Mevrouw De Ridder, wethouder Blaricum <p>De commissieleden hebben verklaard dat de notulen een getrouw beeld geven van hetgeen tijdens de algemene vergadering is besproken en besloten.</p> <p>Het bestuur stelt de algemene ledenvergadering voor de notulen goed te keuren.</p>

04.	Mededelingen
	<p>Gemeenten en gewesten Per 1 januari 2014 telde Nederland 403 gemeenten, in 2013 bedroeg dit aantal 408.</p> <p>De volgende herindelingen hebben op 1 januari 2014 plaatsgevonden:</p> <p><u>Provincie Zuid-Holland</u> De gemeenten Alphen aan den Rijn, Boskoop en Rijnwoude zijn samengevoegd tot de gemeente Alphen aan de Rijn.</p> <p><u>Provincie Fryslân</u> De gemeenten Gaasterlân-Sleat, Lemsterland en Skasterlân en een deel van de nu opgeheven gemeente Boarnsterhim zijn samengevoegd tot de gemeente De Friese Meren.</p> <p>De gemeente Leeuwarden en een deel van de gemeente Boarnsterhim zijn samengevoegd tot de gemeente Leeuwarden.</p> <p>De gemeente Heerenveen en een deel van de gemeente Boarnsterhim zijn samengevoegd tot de gemeente Heerenveen.</p> <p>Per 1 januari 2014 telt de Vereniging 14 gewesten.</p>

Verenigingszaken	
05.	Financiën Vereniging
	<p>a. Financieel Jaarverslag 2013</p> <p>Het bestuur legt het Financieel Jaarverslag 2013 ter vaststelling aan de algemene vergadering voor. Het ondertekende verslag ligt vanaf heden ter inzage bij het Bestuursbureau van de Vereniging. Ook kunt u het verslag tijdens de algemene vergadering inzien bij de ingang van de zaal.</p> <p>b. Dechargeverlening</p> <p>De algemene ledenvergadering wordt verzocht na vaststelling van de jaarrekening 2013 het bestuur decharge te verlenen.</p> <p>c. Contributievoorstel 2015</p> <p>Bijgevoegd treft u aan het contributievoorstel voor het jaar 2015. Het bestuur stelt de algemene ledenvergadering voor het contributievoorstel goed te keuren.</p>

06.	Governance VNG
	<p>a. Stand van zaken governance en kandidaatstellingsprocedure</p> <p>De VNG werkt voortvarend aan de uitvoering van de aanbevelingen van de commissie Governance. De heer Brok zal ter vergadering de laatste stand van zaken rond de vernieuwing van de Governance en de voortgang van de kandidaatstellingsprocedure nader toelichten.</p> <p>b. Voorstel wijziging naamgeving van en opdracht aan commissie Milieu & Mobiliteit</p> <p>Binnen de vaste beleidscommissie Milieu en Mobiliteit zal het thema "energie" in de komende periode een prominente plaats innemen. Het bestuur legt daarom de ledenvergadering het voorstel voor om het belang van het thema "energie" in de naamgeving van de commissie tot uiting te laten komen en de huidige naam te wijzigen in "de commissie Milieu, Energie en Mobiliteit", conform de statuten van de VNG die bepalen dat de ledenvergadering de taakomschrijving van vaste beleidscommissies vaststelt.</p>
07.	VNG agenda
	<p>Ter vergadering worden de leden nader ingelicht over de ontwikkeling van de VNG-organisatie in deze nieuwe periode.</p>
08.	Organisatie van uitvoeringskracht
	<p>Op 1 januari 2015 zijn de drie decentralisaties werk, maatschappelijke ondersteuning en jeugd een feit. Gemeenten zijn vanaf dat moment verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo 2015, Participatiewet en Jeugdhulp. Een grote uitbreiding van het takenpakket voor gemeenten, waar gemeenten al lange tijd aan werken. Continuïteit van zorg in 2015, regionale samenwerking tussen gemeenten, de inkoop en aanbesteding en het inrichten van de "toegang" zijn de belangrijkste thema's.</p> <p>De decentralisaties brengen zowel voor de gemeenten als hun burgers ingrijpende veranderingen met zich mee. Behalve een verschuiving van taken van het Rijk en de provincies naar gemeenten, gaat het immers om een fundamentele verschuiving van de verantwoordelijkheden tussen overheid en burgers om de menselijke maat terug te brengen in het sociaal domein. Het voorliggende stuk gaat over de collectieve wijze waarop gemeenten dat organiseren.</p> <p>In dit voorstel vindt u:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een toelichting op de huidige ontwikkelingen die op gemeenten afkomen en hoe hier mee wordt omgegaan. 2. Voorstellen over de organisatie van deze uitvoeringskracht. 3. Een resolutie inzake het belang van standaardisatie van processen in het sociaal domein. 4. Een overzicht van de voorstellen die in de ALV worden gebracht. <p>Het bestuur stelt de algemene ledenvergadering voor in te stemmen met het voorstel.</p>

Overige zaken	
09.	Rondvraag / WVTTK
	Vertegenwoordigers van de leden die van de rondvraag gebruik wensen te maken, worden verzocht van die vraag uiterlijk woensdag 11 juni a.s., 10.00 uur , schriftelijk mededeling te doen aan de directieraad van de Vereniging op Vereniging van Nederlandse Gemeenten, postbus 30435, 2500 GK Den Haag of via e-mail op bestuursbureau@vng.nl .
10.	Sluiting

MOGELIJKHEID AMENDEMENTEN EN STEMPROCEDURE

Mogelijkheid tot indiening amendementen

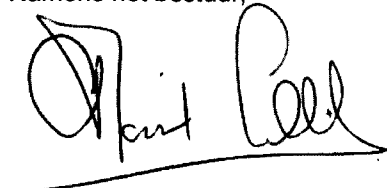
Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de algemene vergadering worden ingediend. Dat betekent dat amendementen **uiterlijk donderdag 5 juni a.s., 10.00 uur**, bij het bureau van de Vereniging moeten zijn ingediend (schriftelijk of via e-mail bestuursbureau@vng.nl). Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Aantal stemmen per gemeente en gewest

In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht. De volledige tekst luidt als volgt:

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénuizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Elk gewest dat lid is van de Vereniging brengt door tussenkomst van zijn vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van tienduizend (10.000) inwoners dat de bevolking van het door hem gerepresenteerde gewest telt, met dien verstande dat hij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
4. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente of gewest is het aantal inwoners dat de gemeente, onderscheidenlijk het gewest, telde op één januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Namens het bestuur,



A. Jorritsma-Lebbink,
voorzitter

Notulen van de buitengewone algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, aangevangen op vrijdag 29 november 2013, Jaarbeurs te Utrecht.

Aanwezig zijn het bestuur – met mevrouw A. Jorritsma-Lebbink (burgemeester van Almere) als voorzitter, tevens voorzitter van de vergadering – en de directieraad van de Vereniging, alsmede, blijkens de ingeleverde presentiekaarten,

a. vertegenwoordigers van de volgende gemeenten, leden van de Vereniging:

Aa en Hunze	Culemborg	Heemstede
Aalten	Dalfsen	Heerde
Alkmaar	Dantumadiel	Heerenveen
Almere	De Ronde Venen	Heerhugowaard
Amersfoort	De Wolden	Heerlen
Amsterdam	Delft	Heiloo
Apeldoorn	Deurne	Hellendoorn
Arnhem	Deventer	Helmond
Assen	Diemen	Hendrik-Ido-Ambacht
Asten	Dinkelland	Hengelo (OV.)
Barendrecht	Doetinchem	Heumen
Barneveld	Dongeradeel	Heusden
Bedum	Dordrecht	Hilversum
Beemster	Drimmelen	Hoogeveen
Beesel	Duiven	Hoorn
Bergambacht	Ede	Horst aan de Maas
Bergen (NH.)	Eersel	Houten
Bergen op Zoom	Eindhoven	Huizen
Bernheze	Emmen	Hulst
Best	Enschede	IJsselstein
Beverwijk	Ermelo	Kampen
Bladel	Etten-Leur	Kapelle
Blaricum	Gaasterlân-Sleat	Koggenland
Bloemendaal	Gemert-Bakel	Kollumerland en Nieuwkruisland
Boekel	Goeree-Overflakkee	Korendijk
Borger-Odoorn	Gorinchem	Laarbeek
Borne	Gouda	Landerd
Boxtel	Groningen	Lansingerland
Bronckhorst	Haaren	Laren (NH.)
Brummen	Haarlem	Leek
Bunnik	Haarlemmermeer	Leiden
Bunschoten	Halderberge	Leiderdorp
Buren	Hardenberg	Leidschendam-Voorburg
Capelle aan den IJssel	Harderwijk	Lelystad
Castricum	Haren	Lingewaal
Coevorden	Harlingen	Lingewaard
Cromstrijen	Heemskerk	Littenseradiel

Loon op Zand	Rozendaal	Waalre
Maasdriel	Scherpenzeel	Waalwijk
Maasgouw	Schiedam	Wageningen
Maassluis	Schinnen	Waterland
Maastricht	Schouwen-Duiveland	Weert
Menterwolde	's-Gravenhage	Westervoort
Meppel	's-Hertogenbosch	Westland
Midden-Delfland	Sint Anthonis	Westvoorne
Midden-Drenthe	Sint-Michielsgestel	Wijchen
Molenwaard	Sint-Oedenrode	Wijdmeren
Montferland	Sittard-Geleen	Wijk bij Duurstede
Montfoort	Slochteren	Winterswijk
Mook en Middelaar	Smallingerland	Woerden
Naarden	Soest	Wormerland
Neder-Betuwe	Someren	Woudrichem
Nederweert	Son en Breugel	Zaanstad
Nieuwegein	Spijkensisse	Zaltbommel
Nieuwkoop	Staphorst	Zandvoort
Nijkerk	Steenwijkerland	Zederik
Nijmegen	Stichtse Vecht	Zeewolde
Noordwijkerhout	Súdwest-Fryslân	Zeist
Oegstgeest	Ten Boer	Zoetermeer
Oldenzaal	Tholen	Zuidhorn
Olst-Wijhe	Tilburg	Zuidplas
Ommen	Tubbergen	Zwolle
Oostzaan	Twenterand	
Opmeer	Tynaarlo	
Opsterland	Tytsjerksteradiel	
Oss	Uden	
Oude IJsselstreek	Uithoorn	
Ouder-Amstel	Urk	
Oudewater	Utrecht	
Papendrecht	Utrechtse Heuvelrug	
Pijnacker-Nootdorp	Valkenswaard	
Purmerend	Veere	
Putten	Veghel	
Raalte	Veldhoven	
Renkum	Velsen	
Reusel-De Mierden	Venlo	
Rhenen	Venray	
Rijnwoude	Vianen	
Rijssen-Holten	Vlist	
Rijswijk (ZH.)	Voorschoten	
Roerdalen	Voorst	
Roermond	Vught	

b. vertegenwoordigers van de volgende gewesten:

Regio Achterhoek
Samenwerkingsorgaan Holland-Rijnland

Huishoudelijke zaken

AGENDAPUNT 01

Opening

De voorzitter heet de aanwezigen van harte welkom en opent de buitengewone algemene ledenvergadering van vrijdag 29 november 2013 te Utrecht. Ze geeft aan dat de burgemeester van de gemeente Zwolle de heer Meijer opnieuw bereid is gevonden om als gespreksleider op te treden.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Meijer.

Stemprocedure en proefstelling

In beginsel wordt steeds elektronisch gestemd. Sinds de ALV van 6 juni 2012 zijn de stemmingen openbaar, behalve als stemmingen de verkiezing van personen betreffen.

Bij het elektronisch stemmen gaat het om een gewogen stemming. Alleen de gemachtigde vertegenwoordigers van de leden die bij de ingang van de zaal een stemkastje en chipcard hebben ontvangen kunnen aan de stemmingen deelnemen.

De traditie schrijft voor dat ten behoeve van de agendapunten waarbij een gewogen, elektronische stemming plaatsvindt, een proefstemming wordt gehouden.

De heer Meijer brengt de proefstelling in stemming, welke luidt:

“Na de komende raadsverkiezingen zit ik er nog.”

De heer Meijer concludeert na stemming dat het systeem werkt en de stemverhouding als volgt is:

antwoord 1: JA 83,27%
antwoord 2: NEE 16,73%

Benoeming voorzitter stembureau

Om toe te zien op een juist verloop van de stemmingen is een commissie van stemopneming aangewezen. De heer Molkenboer, burgemeester van Woerden, is bereid gevonden voor deze vergadering het voorzitterschap van de stemcommissie op zich te nemen.

De heer Meijer stelt vast dat de leden hiermee instemmen.

AGENDAPUNT 02

Benoeming van de commissie tot het nazien van de notulen van de algemene ledenvergadering van vrijdag 29 november 2013

Het bestuur stelt voor te benoemen tot leden van deze commissie:

1. De heer Van Bekkum, burgemeester Smallingerland
2. De heer Mulder, wethouder Hengelo
3. Mevrouw De Ridder, wethouder Blaricum

De heer Meijer stelt vast dat de leden hiermee instemmen.

AGENDAPUNT 03

Vaststelling notulen van de Algemene vergadering van woensdag 5 juni 2013

De commissie tot het nazien van de notulen van de vergadering werd gevormd door:

1. De heer Treep, wethouder Kampen
2. De heer Alsema, burgemeester van Staphorst
3. Mevrouw Van Waart, gemeentesecretaris Doetinchem

De commissieleden hebben verklaard dat de notulen een getrouw beeld geven van hetgeen tijdens de algemene vergadering is besproken en besloten.

Het bestuur stelt de ALV voor de notulen goed te keuren.

De heer Meijer stelt vast dat de leden hiermee instemmen.

Verenigingszaken

AGENDAPUNT 04

Versterking bestuurlijke organisatie VNG en vergroting ledenbetrokkenheid

a. Rapport commissie Governance

Het bestuur legt aan de ledenvergadering met een positief advies het rapport van de commissie Governance "Governance en de kunst van relatie onderhoud" voor, waarin voorstellen worden gedaan voor de versterking van de bestuurlijke organisatie van de VNG en vergroting van de ledenbetrokkenheid.

De heer Meijer geeft aan dat er geen amendementen zijn ingediend op het voorstel. Hij geeft het woord aan de heer Brok, de voorzitter van de commissie governance, om het voorstel nader toe te lichten.

De heer Brok licht de samenstelling en de werkwijze van de commissie toe. Hij geeft aan dat de commissie door het bestuur is ingesteld om voorstellen te ontwikkelen voor 'versterking van de bestuurlijke organisatie' en 'vergroting van de ledenbetrokkenheid'. Voor de commissie zijn ook leden van buiten het bestuur bereid gevonden, te weten mevrouw Spies (voormalig bewindspersoon), de heer Verdaas (voormalig staatssecretaris en gedeputeerde), de heer Koole (hoogleraar te Leiden en senator) en de heer Polman (commissaris van de Koning van Zeeland).

De commissie heeft geconcludeerd dat er heel veel goed gaat in de vereniging en wordt hierin gesteund door de bijna 1500 mensen die de enquête hebben ingevuld. Dit bevestigt dat het goede behouden moet worden en een aantal zaken moet worden aangescherpt of veranderd. Ook alle beleidscommissies van de VNG, gremia als de G32 en Platform Middelgrote Gemeenten en andere gremia binnen de vereniging zijn geraadpleegd om een beter en completer beeld te verkrijgen.

De commissie doet drie grote aanbevelingen:

- 1) **Versterking en herijking structuur en werkwijze bestuurlijke organisatie VNG**
 - Instelling van een (tijdelijke) coördinerende themacommissie voor de drie grote decentralisaties in het sociaal domein, samengesteld uit leden van de betrokken VNG-commissies
 - Opwaardering van de subcommissie Gemeentelijke dienstverlening & informatiebeleid (GDI) tot een vaste beleidscommissie
 - Verankering van KING in deze nieuwe vaste beleidscommissie
 - Samenstelling commissie Europa & Internationaal uit de lokale bestuurders die de VNG in Europees en internationaal verband vertegenwoordigen
 - Beëindiging pseudo commissielidmaatschap vertegenwoordigers ambtelijke beroepsorganisaties in vaste beleidscommissies en in bestuurlijke delegaties VNG

- Afschaffing van de "wie zwijgt stemt toe-regel" in schriftelijke ledenraadplegingen
 - Verkenning van de mogelijkheden voor verdergaande bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen VNG en IPO
- 2) Vergroting van de betrokkenheid van de leden bij het werk van de VNG
- Introductie van "commissienetwerken" van geïnteresseerde lokale bestuurders als flexibele schil om de vaste beleidscommissies
 - Intensivering van het contact met de provinciale afdelingen en met andere netwerken van gemeenten en verenigingen van functiegroepen binnen de achterban
 - Stelselmatiger betrekken ambtenaren bij VNG, onder meer via hun bestuurders in de commissienetwerken en via hun beroepsverenigingen.
- 3) Werving en selectie leden bestuur en commissies
- Wijziging van de samenstelling van de adviescommissie governance (Rombouts) door de vastgelegde verhouding tussen de functiegroepen (burgemeester, wethouder, secretaris, griffier, raadslid) los te laten en kwaliteit van kandidaten (waaronder HRM-ervaring) centraal te stellen
 - Nieuwe werkwijze adviescommissie governance, gericht op een betere balans tussen kwaliteit van kandidaten en representativiteit voor de achterban. Naast de provinciale afdelingen ook voor andere netwerken binnen de achterban het recht om aanbevelingen te doen voor kandidaten
 - Introductie van een specifieke profielschets per vacature in bestuur en commissies
 - Versterking ondersteunende rol van VNG -bureau ten behoeve van adviescommissie governance en versterking adviserende rol voorzitter directieraad in adviescommissie governance
 - Tweesporenbeleid voor de positionering van raadsleden en griffiers in commissies: beide doelgroepen blijven welkom als kandidaat voor het commissielidmaatschap, daarnaast verkennen beide beroepsverenigingen en VNG van de mogelijkheden voor een apart orgaan voor raadsleden en griffiers
 - Vertegenwoordiging van doelgroep gemeentesecretaris in iedere commissie, gelet op het belang van bedrijfsvoering van gemeenten in het bijzonder bij de drie grote decentralisaties
 - Openstelling van alle vacatures, uitgezonderd het voorzitterschap en vice-voorzitterschap, na de raadsverkiezingen (starten met een "schone lei")
 - Uitstel van het vervallen van het lidmaatschap van leden bestuur of commissie tot het moment dat in hun opvolging is voorzien (zowel voor vacatures als gevolg van de raadsverkiezingen als tussentijdse vacatures)
 - Heroverweging afwijkende selectieprocedure subcommissie Rechtspositie wethouders & raadsleden (selectie via bestuurdersverenigingen van politieke partijen en Vereniging van Plaatselijke Politieke Groeperingen).

De heer Meijer dankt de heer Brok voor zijn toelichting en geeft aan dat twee sprekers zich op voorhand hebben aangemeld, te weten de heer Kleingeld (burgemeester van Waalwijk) en de heer Weierink (wethouder van Montfoort).

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Kleingeld.

De heer Kleingeld geeft namens het Platform Middelgrote Gemeenten aan zich goed te kunnen voorstellen dat ten aanzien van het derde punt (bevordering van kwaliteit) veranderingen worden doorgevoerd. Hij geeft mee het begrip kwaliteit zo goed mogelijk te laten gelden waarbij nadrukkelijk rekening wordt gehouden met de representativiteit van alle leden van de Vereniging.

De heer Meijer dankt de heer Kleingeld voor zijn inbreng en geeft het woord aan de heer Weierink.

De heer Weierink geeft aan dat het goed is dat er naast kwaliteit in de motivatie ook gekeken wordt naar de persoonlijke affiniteit en betrokkenheid bij een onderwerp.

De heer Meijer dankt de heer Weierink voor zijn inbreng en concludeert dat er verder geen insprekers zich hebben aangemeld. Hij geeft het woord aan de heer Brok voor zijn reactie op de inbreng van de insprekers.

De heer Brok merkt op dat de commissie governance het eens is met hetgeen de heer Kleingeld verwoordde. Tegelijkertijd geldt dat kwaliteit leidend is en niet waar je vandaan komt. Wel zal de adviescommissie Rombouts na de komende verkiezingen tot een verstandige afweging komen waarin bijna iedereen zich zal gaan herkennen.

De heer Meijer constateert dat de insprekers niet nader wensen te reageren en brengt het rapport in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert na stemming dat de leden instemmen met het rapport, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 99,04%
- tegen: 00,96%

b. Voorstel instelling vaste beleidscommissie dienstverlening en informatiebeleid

De commissie Governance heeft in haar rapport onder meer voorgesteld om een vaste beleidscommissie Dienstverlening & Informatiebeleid in te stellen. Het bestuur van de VNG kan zich vinden in deze suggestie en stelt de leden voor om in te stemmen met de instelling van een vaste beleidscommissie Dienstverlening & Informatiebeleid.

De heer Meijer brengt het voorstel in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert na stemming dat de leden instemmen met het voorstel, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 98,82%
- tegen: 01,18%

De voorzitter dankt de leden van de commissie governance voor het vele werk dat zij met velen van de Vereniging hebben verricht.

AGENDAPUNT 05

VNG Agenda: Samen voor een krachtige uitvoering

Ter kennisname legt het bestuur aan de ledenvergadering de brochure 'Samen voor een krachtige uitvoering, VNG Agenda: verantwoording en vooruitblik' voor. Het betreft hier de uitwerking van de thema's van de VNG Agenda, welke is vastgesteld op de ledenvergadering van 5 juni 2013.

De heer Meijer constateert dat er geen insprekers zijn op dit agendapunt en concludeert dat de leden kennisnemen van de uitwerking van de thema's van de VNG Agenda.

Beleidsinhoudelijke zaken

AGENDAPUNT 06

Ontwikkelingen decentralisaties Sociaal Domein

a. Actuele situatie decentralisaties Sociaal Domein

Over de laatste stand van zaken rond de decentralisaties op het Sociaal Domein wordt de ledenvergadering nader ingelicht, met inbegrip van de AWBZ en de ontwikkelingen rond Persoonlijke Verzorging.

Allereerst wordt ingegaan op de hervorming van de langdurige zorg. In de ledenbrief van 22 november zijn de leden geïnformeerd over de laatste stand van zaken rond de kabinetsplannen en het besluitvormingsproces.

De ledenbrief ging in op:

- de laatste ontwikkelingen rond de kabinetsvoorstellen
- een vergelijking van de huidige voorstellen met de inzet in de eerdere VNG-resolutie "Een vitale lokale samenleving" van 5 juni 2013
- de uitkomsten van een informele peiling onder vakwethouders over scenario's voor:
 - 1) het geheel of gedeeltelijk beëindigen van onze medewerking
 - 2) de heropening van onderhandelingen met het kabinet
- de motie van de gemeente Zaanstad c.s. inzake sociale wijkteams en een preadvies van het bestuur op deze motie.

Zoals gemeld in de ledenbrief heeft het bestuur in de aanloop naar deze Buitengewone ALV gewerkt aan een concept-resolutie welke thans aan de ledenvergadering wordt voorgelegd.

De heer Meijer meldt dat er voor dit agendapunt naast de motie van Zaanstad een motie van de gemeente Apeldoorn inzake beschermd wonen is binnengekomen.

De heer Meijer geeft het woord aan de voorzitter om de concept-resolutie toe te lichten.

De voorzitter geeft aan dat gemeenten middenin een omvangrijke en ingewikkelde decentralisatieoperatie zitten die veel onzekerheid met zich meebrengt voor zowel bestuurders als inwoners van gemeenten. Alsof de uitdagingen voor de gemeenten niet groot genoeg zijn heeft het kabinet plotseling besloten op een aantal essentiële onderdelen uit het eigen regeerakkoord zijn koers 180 graden te wijzigen. In de reactie van de VNG aan de staatssecretaris werd fel gereageerd op deze drastische koerswijziging. Het bestuur was verbijsterd door de beslissing om de persoonlijke verzorging uit het Wmo-pakket te halen en aan de zorgverzekering toe te voegen. De vraag die daarmee aan de orde moet worden gesteld is hoe we nu verder gaan.

De voorzitter blikt voor de goede orde terug op wat er de afgelopen maanden door het kabinet is veranderd aan het decentralisatiepakket. Ten eerste is het volgens het kabinet de bedoeling dat de persoonlijke verzorging voor het grootste deel niet naar de Wmo moet gaan. Hierdoor gaat € 2 miljard minder naar het Sociale Domein. Dat betekent dat daarmee het te decentraliseren pakket met meer dan een derde krimpt. De middelen voor maatwerk op het terrein van de inwonersondersteuning gaat daarmee grotendeels niet naar gemeenten, maar blijven in een landelijke voorziening.

De voorzitter brengt in herinnering dat €1,3 miljard in deze regelingen omgaat. Volgens het regeerakkoord zou daarvan €700 miljoen naar gemeenten gaan en de rest zou worden bezuinigd. Dat bedrag is dusdanig successievelijk verlaagd tot het nu resterende bedrag van €270 miljoen.

Daarnaast is er geschaafd aan allerlei posten die klaar staan voor de decentralisatie naar gemeenten, zoals de cliëntenondersteuning en de transitiebudgetten. Tegelijkertijd zien we dat het kabinet in zijn wetgevingsvoorstellen op verschillende manieren de gemeentelijke beleidsruimte inperkt. De gemeente moet straks voorrang geven aan die aanbieder die kan garanderen dat een cliënt zijn oude hulpverlener behoudt. Bij bestuurders komt het in de eerste plaats hard aan dat er op deze manier met de gemeenten wordt omgegaan. De gemeenten zijn een mede-overheid en niet betrokken geweest bij de gesprekken over de persoonlijke verzorging. Dit terwijl gemeenten hun nek uitsteken door zich vol overgave op de voorbereiding voor 2015 te storten. Gemeenten hebben de draconische maatregelen en taakstellingen moeilijk en hard genoemd, maar niet onmogelijk. Maar het kabinet draait nu ruim een jaar voor het uur U een paar knoppen om waardoor het perspectief voor gemeenten radicaal wijzigt.

Veel wethouders die de brief van de staatssecretaris lezen zeggen dat het zorgdenken weer helemaal terug is. De staatssecretaris lijkt niet te geloven in de Wmo, maakt een volledige draai van 180 graden en lijkt daarbij te verwachten dat de gemeenten meedraaien. Maar dit is op de eerste plaats niet een bestuurlijk drama. Het raakt vooral de inwoners van gemeenten.

Gemeenten zijn nu een kleine tien jaar bezig om de uit de hand lopende zorgkosten in de teugels te krijgen. Er bestaat bijna unanieme steun voor de richting die daarvoor is gekozen: gemeenten

willen dat het aanbod dichterbij de burger wordt georganiseerd. Het kabinet moet hierbij niet regels en protocollen centraal stellen, maar het gesprek met de burger aangaan die het zelf niet meer redt. Bekeken moet worden wat zijn of haar naasten kunnen regelen. Als je dat goed doet, vinden verbazingwekkend veel mensen dat eigenlijk heel normaal.

Door deze manier van werken kunnen gemeenten ervoor zorgen dat én de kosten beheersbaar blijven én de mensen die het echt nodig hebben toch adequaat worden ondersteund. Het kabinet is nu plotseling tot het "terugschrijdend" inzicht gekomen dat deze mooie gekantelde manier van werken net zo goed bij verzekeraars kan worden neergelegd.

Het signaal dat hier van uitgaat is volgens het bestuur van de VNG de doodsteek voor het draagvlak onder de hele decentralisatie. Want waarom heb je gemeenten nog nodig als je:

- én verzekerde rechten kunt behouden
- én massaontslagen kunt voorkomen
- én tegelijkertijd de geplande bezuinigingen kunt realiseren?

Het bestuur denkt dat het kabinet fabeltjes verkoopt. Voorspeld wordt dat over een paar jaar de premies zullen stijgen en verzorging deels naar het aanvullend pakket zal verhuizen. En ondertussen hebben heel veel mensen op het middelniveau hun baan verloren.

Hoe groot de weerstand tegen deze besluiten van het kabinet ook is, gepraat moet er nu worden over hoe nu verder. De eerste reactie van heel veel bestuurders was: we trekken de stekker eruit, we geven alles weer terug en veel succes ermee. Tegelijkertijd was er die andere gedachte: we staan op een historische tweesprong, waarin gemeenten op het terrein van zorg en ondersteuning echt iets voor hun burgers kunnen gaan betekenen. Daar hebben we eerder samen als gemeenten voor gekozen en daar kunnen we nu niet mee ophouden.

Twee weken geleden is de mening gepeild van de wethouders zorg. Een meerderheid van de respondenten voelde, ondanks de boosheid, toch het meest voor doorpraten. Dit was echter slechts een onderzoek. Vanmiddag zijn we bij elkaar voor de echte besluitvorming. Het bestuur is van mening dat het gevoel van de leden het best kan worden verwoord in een resolutie. Daarin wordt ook een koppeling gelegd met de in juni in Zwolle aangenomen resolutie over de vitale lokale samenleving. Daar wordt het bestuur opgeroepen om tot een gedeelde visie op de transities in het sociale domein te komen.

In de resolutie wordt de grote onvrede van gemeenten verwoord met de richting die het kabinet heeft gekozen. Vervolgens wordt een drietal eisen geformuleerd die het gemeenten mogelijk zouden maken om weer voort te gaan op de ingeslagen weg.

Om te beginnen wordt gesteld dat de gemeenten het er niet mee eens zijn en dat de decentralisaties naar de gemeenten van de gehele Persoonlijke Verzorging gewoon door moeten gaan.

Mocht men het niet willen en het toch anders doen, dan kan het niet zoals het nu gaat. Het is niet zo dat gemeenten het niet willen uitvoeren, maar gemeenten kunnen het niet uitvoeren zoals nu

omschreven staat met een korting van 40% op de huishoudelijke hulp en 25% op de begeleiding en een veel kleinere cliëntengroep. Dat zal betekenen dat gemeenten tegen heel veel mensen nee moeten zeggen. Dat bedrag van bezuinigen is dan te groot.

Dat betekent dat er drie punten zijn waarop aanpassingen moeten plaatsvinden:

- Ten eerste willen gemeenten onder deze voorwaarden die 5% persoonlijke verzorging helemaal niet meer. De verzorging staat straks wél gewoon in de Wmo, maar hoeft niet meer geleverd te worden als er een aanspraak is op de zorgverzekering. Dat is een bizarre constructie. En bovendien is het voor de burger niet meer te volgen. Heb je hulp nodig bij douchen en aankleden, dan is het verzekeringswerk, en heb je begeleiding nodig bij douchen en aankleden, dan ga je naar je gemeente. Dat is vragen om enorme uitvoeringsproblemen.
- Ten tweede moet het kabinet met waarborgen komen dat er op regionaal niveau samengewerkt gaat worden door verzekeraars en gemeenten. Met name richt dit zich op de positie van de wijkverpleegkundige, die volgens gemeenten een stevige positie in de sociale wijkteams moet krijgen.
- Ten derde de bezuinigingstaakstelling substantieel wordt verlaagd. Voor de huishoudelijke hulp is die nu 40% en voor de begeleiding 25%. Door het sterk ingekrompen pakket nieuwe taken is het onmogelijk om deze taakstellingen nog te realiseren en moeten gemeenten tegen heel veel mensen 'nee' zeggen.

Als deze resolutie wordt aangenomen gaat het bestuur met mandaat van de leden scherp onderhandelen met het kabinet. De resultaten zal het bestuur in een formele ledenraadpleging ter goedkeuring aan de leden voorleggen.

De voorzitter leest de voorgestelde resolutie voor, welke luidt:

RESOLUTIE

De leden van de VNG in de BALV bijeen op 29 november 2013 te Utrecht

Toetsende

De in juni door de ALV aangenomen resolutie die oproept tot een gedeelde visie en partnerschap tussen gemeenten en Rijk rond de grote veranderingen op de terreinen jeugd, zorg en werk

Constaterende dat

- het kabinet de persoonlijke verzorging niet naar de Wmo will overbrengen maar grotendeels naar de Zorgverzekeringswet;

- de middelen voor maatwerkondersteuning grotendeels niet naar gemeenten gaan maar in een landelijke voorziening blijven;
- in het begrotingsakkoord de middelen voor cliëntenondersteuning met € 25 miljoen worden verlaagd;
- in het begrotingsakkoord wordt gesnoeid in diverse transitiebudgetten;
- dat hierdoor de omvang van de decentralisatie-operatie fors kleiner wordt en het budget van € 6,2 miljard met meer dan een derde daalt;
- dat in de wetgevingsvoorstellen op allerlei vlakken de gemeentelijke beleidsruimte wordt ingeperkt;
- dat hierdoor het vermogen van gemeenten om de beoogde omslag in zorg en ondersteuning te realiseren sterk afneemt;
- dat tevens de mogelijkheid afneemt om bezuinigingen op te vangen door een andere manier van werken, en bezuinigingen dus vaker vertaald zullen moeten worden in het snijden in de voorzieningen voor burgers.

Overwegende dat

Gemeenten de verantwoordelijkheid voor het sterk afgeslankte en ingeperkte decentralisatiepakket alleen kunnen dragen als het kabinet alsnog besluit om de persoonlijke verzorging in zijn geheel over te brengen naar de Wmo en niet naar de Zorgverzekeringswet.

Als het kabinet daar niet toe bereid is, een nieuw pakket van voorwaarden noodzakelijk is en de volgende obstakels uit de weg moeten worden genomen:

1. De door het kabinet aangebracht nieuwe "knip" in de PV (95% naar de Zvw) is onuitvoerbaar en financieel riskant; onder deze voorwaarden dient de hele PV naar de verzekering over te gaan.

Toelichting: Het kabinet stelt een constructie voor om de gehele verantwoordelijkheid voor verzorging (hulp bij algemene dagelijkse levensverrichtingen, ADL) bij de Wmo te leggen, met een tenzij-bepaling die 95% van de mensen weer terugverwijst naar de Zvw. Deze constructie is voor gemeenten onuitvoerbaar, voor de burger niet te doorgronden en leidt tot grote financiële risico's. Gemeenten vinden dat onder deze voorwaarden dan de gehele PV naar de Zvw moet, en dus niet 5% naar gemeenten.

2. Borging van samenwerking met verzekeraars en inzet wijkverpleegkundigen in sociale wijkteams

Toelichting: De hervorming in de langdurige zorg moeten er toe leiden dat thuiswonende mensen met beperkingen op een effectievere en integralere manier worden ondersteund, waarbij Wmo-uitgangspunten als zorg dichtbij, maatwerk, eigen kracht gelden. Nu de verzorging niet naar gemeenten gaat dreigt alsnog een wig gedreven te worden tussen zorg uit het medische en ondersteuning vanuit het sociale domein. Om dit te voorkomen zijn nu de volgende niet-vrijblijvende maatregelen nodig:

- door verzekeraars te verplichten een afstemmingsmodel te creëren waardoor gemeenten per regio één verzekeraar als (gemandateerd) aanspreekpunt hebben;

- de inzet van wijkverpleegkundige in sociale wijkteams te borgen door in de aanspraak en de bekostiging vast te leggen dat de wijkverpleegkundige een schakelfunctie vervult in de sociale wijkteams, volgens het model van de zichtbare schakels

3. Een naar het oordeel van de VNG substantiële verlaging van de besparingstaakstelling voorhuishoudelijke hulp (nu 40%) en begeleiding (nu 25%) alsmede financiële compensatie voor het jaarovergangsrecht.

Toelichting: De verkleining van het te decentraliseren pakket met € 2,5 miljard slaat flinke bressen in de mogelijkheden voor gemeenten om te komen tot slimme combinaties en efficiency verbeteringen waarmee besparingen kunnen worden opgevangen. Uitvoeringskosten (bv sociale wijkteams) blijven praktisch gelijk omdat de meeste PV-cliënten ook Wmo-cliënten zijn.

Dragen het VNG-bestuur op

Te bewerkstelligen dat:

- het kabinet alsnog besluit om de persoonlijke verzorging in zijn geheel over te brengen naar de Wmo en niet naar de Zorgverzekeringswet
- als het kabinet daar niet toe bereid is, er een nieuw pakket van voorwaarden komt en opgeworpen obstakels uit de weg worden genomen. Het kabinet dient de gemeenten in dat geval op de bovenstaande drie punten substantieel tegemoet te komen.

De uitkomst van de onderhandelingen met het Rijk in een formele raadpleging ter goedkeuring aan de leden voor te leggen.

De heer Meijer dankt de voorzitter voor haar toelichting. Hij geeft aan dat twee sprekers zich hebben gemeld, te weten mevrouw Noom (wethouder te Zaanstad) voor het toelichten van de motie over de Sociale Wijkteams en de heer Blokhuis (wethouder te Apeldoorn) over de motie Beschermd wonen.

De heer Meijer geeft het woord aan mevrouw Noom.

Motie gemeente Zaanstad (en andere gemeenten) + pre-advies bestuur

Onderwerp

Ondersteuning sociale wijkteams.

Strekking

Oproep aan de VNG om zich in te spannen voor:

- de bevordering van de ontwikkeling door gemeenten van nieuwe uitvoeringsstructuren in het sociale domein. Om te beginnen is daarvoor een (landelijk) programma gericht op sociale wijkteams noodzakelijk. De VNG zich sterk te maken voor dit programma er komt, waarbij gemeenten het opdrachtgeverschap vervullen en de betreffende ministeries hiervoor de geldstromen aanwenden
- de beschikbaarstelling in 2014 van middelen voor gemeenten (€ 50 miljoen).

Preadvies VNG bestuur

Positief.

Toelichting

Sociale wijkteams zijn op veel plekken in ontwikkeling en zijn het nieuwe "merk" waaronder veel vernieuwingen in de uitvoering in het sociale domein plaatsvinden. De VNG vindt het van groot belang dat deze ontwikkeling met kracht gestimuleerd wordt, door onderzoek, experimenten en van elkaar leren. Daartoe heeft VNG met VWS het initiatief genomen een landelijk en meerjarig ondersteunings- en ontwikkelingsprogramma Sociale Wijkteams op te zetten. VWS en VNG zijn het inmiddels eens over opzet en inhoud van zo'n programma. Het zou onder leiding moeten staan van een landelijke programmaraad, waarin gemeenten een belangrijke rol spelen. Over organisatie en financiering zijn wij nog in gesprek. Dit deel van de motie (punten 1, 2, 3) wordt gezien als ondersteuning van de huidige inzet.

Het kabinet stelt € 50 miljoen structureel ter beschikking ter stimulering van de vorming van sociale wijkteams. Er is echter gekozen voor een gefaseerde toevoeging aan het gemeentefonds, waarbij in 2015 € 10 miljoen naar gemeenten gaat en in 2017 pas het hele bedrag van € 50 miljoen. Gezien het feit dat de nieuwe Wmo in 2015 in gaat en gemeenten zich er nu op aan het voorbereiden zijn, pleiten wij er voor de bedragen naar voren te halen. Idealiter is het hele bedrag van € 50 miljoen al in 2014 beschikbaar voor gemeenten. Ook dit deel van de motie (punt 4) wordt gezien als ondersteuning van de huidige inzet.

Het VNG-bestuur:

- onderschrijft de strekking van de motie
- constateert dat er met VWS al goede voortgang wordt gemaakt aan het opbouwen van een ondersteuningsprogramma als bedoeld
- constateert tevens dat het uitblijven van de middelen van € 50 miljoen dit proces in gemeenten frustreert
- verwelkomt deze motie als ondersteuning bij haar inzet naar het Rijk.

Mevrouw Noom geeft aan het belangrijk te vinden dat er goede besluiten worden genomen rond deze resolutie. Al hetgeen op de ledenvergadering is besproken staat volgens haar in de resolutie. Ze merkt op wel te vinden dat niet opgegeven moet worden dat de verpleging en de verzorging naar de gemeenten komt. En als deze er nu niet komt, dan moet deze er over drie jaar komen, dit ten gunste van het brede pakket en het uitgangspunt 'één gezin, één plan en één regisseur'. Ze adviseert het bestuur daarom nadrukkelijk evaluatiemomenten formeel op te nemen in de resolutie.

Betreffende de motie geeft ze aan dat gemeenten dusdanig in beweging zijn en bezig zijn met te bekijken hoe integrale zorg kan worden geleverd aan de burger dat die beweging niet moet stoppen. Gemeenten hebben daarvoor meer nodig dan reeds besproken is. De motie gaat erop in dat niet alleen gemeenten bezig zijn met de veranderingen in het sociale domein, maar ook kennisinstellingen. Ook zij doen momenteel onderzoeken in opdracht van het ministerie. Zodra de gemeenten verantwoordelijk worden voor het sociale domein wordt het belangrijk dat gemeenten aansturen waar die onderzoeken over gaan en wat gemeenten daarbij nodig hebben. Ze acht het daarom van belang om het bestuur mee te geven dat gemeenten aan zet komen in het aansturen van die kennisinstellingen.

Mevrouw Noom noemt hierbij Innovatie in het integrale werk dat vorm krijgt in sociale teams (in grote steden wijkteams), gebiedsgericht en multidisciplinair, denkend vanuit de vraag. Willen gemeenten op 1 januari 2015 klaar staan met een geïntegreerde manier van werken, dan is er nu al ondersteuning nodig vanuit het Rijk. Staatssecretaris Van Rijn heeft € 50 miljoen toegezegd voor het ontwikkelen van sociale teams. Ze is van mening dat deze teams echter nu nodig zijn en geeft het bestuur mee dat gemeenten nu de middelen moeten krijgen om die ontwikkeling met kracht voort te zetten in 2014. Op deze manier staan gemeenten in 2015 klaar met hun sociale teams.

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Blokhuis voor een toelichting op de motie Beschermd Wonen.

Motie gemeente Apeldoorn

Onderwerp

Verdeelmodel Beschermd Wonen

Strekking

De motie roept op aandacht vragen voor de volgende problematiek:

- herinrichting van deze zorg vereist een zorgvuldige aanpak: voorkomen moet worden dat mensen die nu beschermd wonen zonder huisvesting raken. Bewoners die soms meer dan 10 jaar in een voorziening wonen kunnen niet zomaar overal wonen.
- Een verdeelmodel moet in eerste instantie gebaseerd moeten zijn op de historische verdeling om vervolgens in een verantwoord tempo toe te groeien naar een objectief model.
- Gemeenten dienen op basis van een historisch verdeelmodel tenminste zes jaar de mogelijkheid te krijgen om de overgang naar een nieuw verdeelmodel te organiseren.'

Preadvies VNG bestuur

Gedeeltelijk positief.

Toelichting

Met ingang van 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor een belangrijk deel van het beschermde wonen. Hiermee is een bedrag van ruim € 1 miljard gemoeid. Het ligt inderdaad voor de hand dat de beschermde woonvormen historisch gezien geconcentreerd zijn op bepaalde plekken in het land. Een objectief verdeelmodel, dat de middelen verdeelt op basis van de problemen die binnen het bewonersbestand van gemeenten kan worden verwacht, zal inderdaad leiden tot forse verschuivingen. Dit proces moet zorgvuldig worden begeleid. In dat opzicht kan de strekking van de motie, om hier aandacht voor te vragen, worden onderschreven.

De formulering van een deel van de motie is echter juridisch niet correct. Het maken van verdeelmodellen is immers in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van het Rijk, waarbij het vanzelf spreekt dat de stem van gemeenten zwaar mee weegt.

Het VNG-bestuur:

- Onderschrijft de motie, in de zin dat er aandacht voor deze problematiek moet zijn.
- Stelt vast gemeenten wettelijk gezien niet de mogelijkheid hebben de overgang naar een nieuwe model te organiseren, omdat het Rijk verantwoordelijk is voor het maken van verdeelmodellen.
- Beschouwt de motie als een ondersteuning van het beleid van de VNG in die zin, dat de VNG het als haar taak beschouwt om namens haar leden maximaal invloed uit te oefenen op het proces van totstandkoming van een nieuw verdeelmodel, zodat er sprake is van een zorgvuldige overgang van een historisch naar een objectief model.

De heer Blokhuis geeft aan dat het fenomeen beschermd wonen in 2015 ook naar de gemeenten wordt gedecentraliseerd. Het betreft hier een groep mensen die een indicatie hebben voor geestelijke gezondheidszorg met een zorgzwaartepakket. Het gaat hier om mensen die in de wijk wonen en onder verantwoordelijkheid van de gemeenten komen te vallen. Hiermee gaat heel veel geld gepaard en het geheel moet per 2015 zijn beslag krijgen. Het ingewikkelde hierbij is dat op basis van historische gegevens is gebleken dat er een grote ongelijkheid is in de verdeling van middelen. Er zijn gemeenten waar relatief veel van dit soort cliënten wonen en er zijn gemeenten waar dit nog niet zo ver ontwikkeld is. De motie die de gemeente Apeldoorn nu voorstelt behelst dat willen gemeenten kunnen waarmaken wat staatssecretaris Van Rijn in zijn wetsvoorstel wil (cliënten houden vijf jaar recht op hetzelfde type zorg), er een zachte landing moet zijn. Daarom wordt een overgangstermijn van zes jaar voorgesteld, waarbij gemeenten een landing maken van het historisch model naar een objectief model. Dit is in het belang van de cliënten die momenteel ongelijk verdeeld zijn in het land.

Naast mevrouw Noom en de heer Blokhuis hebben enkele andere sprekers zich aangemeld.

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Van Zutphen, wethouder van de gemeente Heerlen.

De heer Van Zutphen geeft aan dat gemeenten het aan zichzelf te danken hebben dat de PV uit het pakket is gehaald wat naar de gemeenten gaat. Gemeenten hebben breed genomen een tamelijk fundamentalistisch standpunt ingenomen over de beleidsvrijheid. Zodanig dat de angst onder cliënten toegenomen is, aangezien gemeenten er niet voor hebben gepleit een minimale zekerheid in te bouwen.

Hij constateert tot zijn verbazing dat gezegd is dat onder de oude voorwaarden de voorliggende bezuinigingen wel moeilijk maar niet onuitvoerbaar geweest zouden zijn. Hij is van mening dat de ledenvergadering dit standpunt nooit heeft ingenomen. Hij acht het daarom niet wenselijk dit met terugwerkende kracht alsnog te doen.

Inzake de substantiële vermindering van de bezuinigingen legt hij de vraag voor wat substantieel in deze is. Hij acht het wenselijk dat de ledenvergadering hierover het laatste woord krijgt.

Tot slot geeft hij aan dat hij de motie van Apeldoorn kan onderschrijven.

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Grondel, wethouder van de gemeente Diemen.

De heer Grondel geeft aan de richting van de resolutie te ondersteunen, alsmede beide voorstellen. Hij legt de vraag voor of een zachte landing voor beschermd wonen afdoende is door de fysieke structuurverschillen tussen gemeenten. Hierdoor kennen gemeenten verschillen in mogelijkheden voor het opvangen van dit soort groepen. In samenwerkingsverbanden kunnen hierover afspraken worden gemaakt en daarop zou een regisserende rol moeten komen.

Inzake de relatie met de ziektekostenverzekeraars geeft hij aan dat de enige manier om goede wijkteams in relatie met medische zorg te organiseren een samenhangende sturing op de Wmo-zorg en de medische zorg van zorgverzekeraars, zorgkantoren en gemeenten is. Hiervoor zal een wettelijke verplichting moeten komen als zorgverzekeraars niet zelfstandig tot het maken van afspraken kunnen komen.

Ook mist hij de rol van de huisarts in de resolutie. De huisarts is zijns inziens een heel belangrijke schakel in de richting van individuele cliënten. Huisartsen hebben nu geen ruimte voor financiering voor afstemming en overleg. Hij pleit er daarom voor in de discussie met de ziektekostenverzekeraars mee te nemen dat dit in de financiering van huisartsen zowel gefaciliteerd als verplicht moet worden. Tot slot ziet hij graag de 2% voor preventie terugkomen in de resolutie.

De heer Meijer geeft het woord aan mevrouw Visscher, wethouder van de gemeente Groningen.

Mevrouw Visscher blikt terug op de rol van gemeenten in de reactie op de brief van Van Rijn. Twee zaken zijn volgens haar door gemeenten veronachtzaamd. In de eerste plaats de angst bij inwoners dat de zorg die zij nodig hebben voor bijvoorbeeld hun gehandicapte kind of ouderen er niet meer zou zijn als gemeenten daar vrijelijk hun invulling aan kunnen geven. In de tweede plaats hebben

gemeenten volgens haar te weinig naar het kabinet en naar de samenleving laten zien dat alleen onder de goede condities de te decentraliseren taken kunnen worden uitgevoerd.

Betreffende de resolutie is zij van mening dat het goed is duidelijk te zijn over wat onder 'substantieel' wordt verstaan. Volgens haar moeten gemeenten reëel zijn over wat de optelsom van de verschillende maatregelen betekent voor gemeenten.

Tot slot ondersteunt zij het standpunt van de heer Grondel inzake de zorgverzekeraars. Betreffende de eerste lijn moet met de zorgverzekeraars bindende afspraken gemaakt worden. Een afstemmingsmodel is hierbij niet duidelijk genoeg. Samenwerkingsafspraken moeten gemaakt worden, waaraan niet te ontkomen is.

De heer Meijer geeft het woord aan de voorzitter en de heer Dannenberg - voorzitter van de commissie Gezondheid & Welzijn - voor een reactie.

De voorzitter geeft betreffende de opmerkingen van mevrouw Noom over de evaluaties aan dat wat haar betreft dit een punt is voor de onderhandelingen. Bij dit soort grote decentralisaties zijn volgens haar evaluaties wel nodig als het gaat zoals de staatssecretaris het nu voorstelt.

Betreffende de motie van de gemeente Apeldoorn geeft zij aan dat deze niet ten onder mag gaan bij gebrek aan mandaat van de colleges aan de vertegenwoordigers die op de BALV aanwezig zijn.

Betreffende de motie van de gemeente Heerlen en in het verlengde daarvan de opmerkingen van mevrouw Visscher geeft ze aan dat ze constateert dat gemeenten er momenteel nog niet in geslaagd zijn de burger ervan te overtuigen dat dit een goede manier is van werken, hoewel in praktijktuinen van gemeenten is gebleken dat dit wél kan. Het principe achter beleidsvrijheid hierbij is niet bedoeld om burgers bepaalde vormen van zorg af te pakken, maar bedoeld om de burger zo goed mogelijk te bedienen met de middelen die er zijn, te beginnen bij de meest ernstige gevallen. De beleidsvrijheid is hierbij nodig om een compleet pakket op maat te kunnen leveren.

De voorzitter geeft het woord aan de heer Dannenberg om in te gaan op de rol van de huisarts, de ziektekostenverzekeraars en de 2% preventie.

De heer Dannenberg meldt dat betreffende de samenwerking met de zorgverzekeraars in de resolutie hierover heel direct aandacht voor gevraagd. Hij geeft aan dat er signalen zijn dat op veel plaatsen positieve ontwikkelingen zijn als het gaat om samenwerking tussen gemeenten en zorgverzekeraars. Dit is echter ingewikkeld tussen vierhonderd gemeenten en negen zorgverzekeraars. Er zijn desalniettemin ook voorbeelden dat er nauwelijks contact is tussen gemeenten en zorgverzekeraars. Van belang is wel de samenwerking stevig te borgen. Zorgverzekeraars geven dan weer aan dit in de concurrentiemodellen niet mogelijk is. Per regio moet je dan een representatiemodel bouwen waarin één verzekeraar voor de rest van de verzekeraars afspraken maakt. Vanuit andere regelgeving die juist die concurrentie weer oplegt mag dat weer niet. Dit leidt tot ingewikkelde instructies.

Wat betreft de 2% preventie merkt hij op dat het vanuit gemeenten een lang gekoesterde wens is als je kijkt naar hoeveel gezondheidswinst er te behalen valt door te investeren in gezonde mensen en gezond gedrag. Ook als maatschappelijke businesscase kan je veel geld besparen. Veel geld wordt uitgegeven aan curatieve zorg en heel weinig aan preventie. Alle investeringen van de VNG om dat te bereiken zijn tot nu toe gestrand. De strategie verlegt zich daarom naar het krijgen van invloed in plaats van geld. Ook die afspraak kan betrokken worden bij de verbeterde samenwerking tussen verzekeraars en gemeenten.

Aansluitend geeft hij aan dat de angst bij de bevolking herkenbaar is aangezien er de afgelopen jaren veel gesproken is over het kantelingsproces anders te organiseren. Zijns inziens komt de discussie hierover opnieuw op gang waarbij de VNG goed het eigen verhaal klaar moet hebben als het gaat om de lokaal geïntegreerde zorg en er zijn voor mensen die zichzelf niet meer kunnen redden.

De heer Meijer dankt de heer Dannenberg voor zijn toelichting. Hij stelt aan de heer Blokhuis voor dat de motie met een positief advies naar beide vakcommissies gaat voor nadere bespreking en advisering aan het bestuur.

De heer Grondel legt de vraag voor waarom de 2% preventie niet opgenomen is in de resolutie. Ook geeft hij aan de wijkverpleegkundige als schakel met het wijkteam te smal te vinden en dat daar veel meer voor nodig is.

De heer Dannenberg geeft aan blij te zijn met de genuanceerde aanvulling van de heer Grondel. Het gaat niet alleen om de wijkverpleegkundige, maar ook om de huisartsen, de kinderpsychiater en de jeugdartsen. Inzake de 2% preventie merkt hij op dat het hier gaat om een zeer lange discussie die tot nu toe nooit beslecht is in de zin van dat je dit soort verschuivingen teweeg brengt. Deze resolutie gaat in op de actualiteit en het scherpe dispuut van dit moment. Het punt is niet vergeten en er wordt op terug gekomen. Nagestreefd wordt dit soort verleggingen naar preventie te borgen bij de 41 regio's die op het terrein van Jeugd zijn ontstaan in de samenwerking met verzekeraars.

De voorzitter sluit zich aan bij hetgeen de heer Dannenberg heeft aangegeven en vult hierop aan dat de reden van de resolutie is gelegen in het feit dat men de PV eruit gehaald heeft. Gemeenten willen deze terug. De andere discussie staat daar op zich los van. Dit is de reden dat ervoor gewaakt wordt dat alle gerelateerde zaken in deze resolutie moeten worden opgelost.

De heer Meijer brengt de resolutie in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert na stemming dat de leden instemmen met de resolutie, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 99,38%
- tegen: 00,62%

De heer Meijer brengt de motie Zaanstad in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert na stemming dat de leden instemmen met de motie, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 98,22%
- tegen: 01,78%

b. Voorstel collectieve financiering functies decentralisatie jeugd

In de voorgelegde notitie vraagt het bestuur aan de ledenvergadering om toestemming te geven voor een collectieve financiering uit het gemeentefonds vanaf 2015 voor een drietal functies die vanwege de decentralisatie van de jeugdzorg in het gemeentelijk domein komen. Daarnaast vraagt het bestuur aan de ledenvergadering voor de functie vertrouwenswerk een principebesluit te nemen dit collectief te financieren.

De heer Meijer geeft de heer Dannenberg het woord voor een korte toelichting op het voorstel.

De heer Dannenberg geeft aan dat in de commissie Jeugd een verstandig afwegingskader is genoemd voor voorzieningen die collectief gefinancierd kunnen worden. Voor sommige organisaties is het onhandig om bij wijze van spreken met de collectebus langs alle 403 gemeenten te moeten gaan. Het voorstel betreft een periode van vier jaar.

Hij merkt op dat ook het vertrouwenswerk aan deze is toegevoegd. De commissie Jeugd heeft hier een voorbehoud gemaakt. De commissie ziet dat het vertrouwenswerk een belangrijke rol vervult, maar dat het vaak sectoraal georganiseerd en instellingsgebonden is. Met deze organisaties wil men in gesprek om te kijken of het meer richting een geografische organisatie voor een geïntegreerde zorg kan. Onder die voorwaarden en onder de voorwaarde dat de gemeenten in de governance structuur worden opgenomen om ze mee te kunnen nemen in de vernieuwingen die voor ogen staan wordt dit voorstel, waarvoor in de commissie Jeugd een brede steun bestaat, aan de leden voorgelegd.

De heer Meijer constateert dat er geen insprekers zijn op het voorstel en brengt daaropvolgend het voorstel inzake de collectieve financiering uit het gemeentefonds vanaf 2015 voor een drietal functies in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met de resolutie, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 97,18%
- tegen: 02,82%

De heer Meijer brengt het voorstel voor de collectieve financiering voor de functie vertrouwenswerk in stemming, , waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met de resolutie, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 97,39%

- tegen: 02,61%

c. Ondersteuningsaanpak Informatievoorziening Sociaal Domein

Ter instemming legt het bestuur een voorstel aan de ledenvergadering voor een plan van aanpak voor waarmee gemeenten worden ondersteund bij het inrichten van hun eigen informatievoorziening in het Sociaal Domein.

Tevens vraagt het bestuur aan de ledenvergadering in te stemmen met de financiering van deze aanpak middels een eenmalige uitname van € 8 miljoen uit het Gemeentefonds.

Na een kort inleidend filmpje op de voorstellen geeft de heer Meijer het woord aan mevrouw Van Hees, wethouder van Enschede, voor een nadere toelichting.

Mevrouw Van Hees geeft aan dat het filmpje doet realiseren dat het vraagstuk als het gaat om de inhoud rond de decentralisaties op het Sociaal Domein ook een vraagstuk is over de informatiestromen daaromtrent. Het is niet eenvoudig om te regelen dat de informatie op het juiste moment op de juiste plek bij de juiste persoon is. Dit vraagt om vereenvoudiging en om een aanpak die collectief moet worden opgepakt om ervoor te zorgen dat binnen de gestelde termijnen op 1 januari 2015 er een voldoende en robuuste informatiestructuur staat om de verantwoordelijkheden te kunnen oppakken voor het neerzetten van een goede informatievoorziening.

De heer Meijer dankt mevrouw Van Hees voor haar toelichting. Hij geeft het woord aan de heer Van Neerbos, wethouder van Neder-Betuwe, voor een reactie op het voorstel.

De heer Van Neerbos, wethouder van Neder-Betuwe, geeft aan dat zijns inziens het voorstel een jaar te laat komt. Reeds een jaar is men bezig met het inregelen van de sociale wijkteams. Op 1 januari zullen deze teams gaan starten. Veel van de zaken uit het voorliggende voorstel zijn reeds afgesproken en gefinancierd. Om deze redenen vraagt hij ruimte betreffende gemeentelijke bedragen omdat te voorkomen dat gemeenten opnieuw betalen voor kosten die zij reeds gemaakt hebben.

Mevrouw Van Hees geeft dat voor dit voorstel er gevraagd wordt om een zekere mate van solidariteit. Het standaardisatieproces is waar alle gemeenten op termijn profijt van zullen krijgen dankzij de schaalgrootte die ontstaat. Het maken van uitzonderingen voor gemeenten die al kosten hebben gemaakt in deze ligt is niet wenselijk gezien de omvang van het voorstel zoals dat nu voorligt en de optredende inverdieneffecten als het gezamenlijk wordt opgepakt.

De heer Meijer dankt mevrouw Van Hees voor haar reactie en brengt het voorstel inzake het plan van aanpak in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met het plan van aanpak, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 92,71%
- tegen: 07,29%

De heer Meijer brengt vervolgens het voorstel in stemming betreffende de financiering van deze aanpak middels een eenmalige uitname van € 8 miljoen uit het Gemeentefonds, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met de eenmalige uitname, waarbij de stemverhouding als volgt is:

- voor: 89,36%
- tegen: 10,64%

AGENDAPUNT 07

Resolutie 'Informatieveiligheid, randvoorwaarde voor de professionele gemeente'

Ter instemming legt het bestuur aan de ledenvergadering de resolutie "Informatieveiligheid, randvoorwaarde voor de professionele gemeente" voor. De resolutie bevat de gemeentelijke invulling van het begrip 'Verplichtende Zelfregulering' op informatieveiligheid. Hierover heeft het bureau de leden per ledenbrief in juni geïnformeerd.

Gevraagd wordt in te stemmen met de resolutie waarmee gemeenten de eigen verantwoordelijkheid op informatieveiligheid nemen en onder andere terugvragen van partners dat de auditlast voor gemeenten wordt teruggedrongen.

De heer Meijer geeft aan dat de gemeente Berkelland samen met de gemeenten in de Achterhoek een amendement heeft ingediend op het voorstel.

Amendement gemeente Berkelland en de gemeenten in de regio Achterhoek

Onderwerp

Aanscherping op resolutie "Informatieveiligheid, randvoorwaarde voor de professionele gemeente"

Strekking

Letterlijke tekst van het dictum in het amendement

1. De tekst op bladzijde 2 van de Resolutie onder punt 6 aanvullen met de tekst "Informatie over gemeentelijke informatieveiligheid is alleen openbaar in de vorm van metadata over de gemeentelijke keten. Gemeentelijke kwetsbaarheden, specifieke maatregelen en auditrapportages zijn niet openbaar."

Preadvies VNG-bestuur

Positief.

Toelichting preadvies

1. In de toelichting op de resolutie heeft het bestuur opgenomen op welke wijze waarstaatjegemeente.nl wordt ingezet voor de transparantie van gemeenten richting ketenpartners en Rijk.
2. Uit het amendement kan worden opgemaakt dat er, ondanks de intentie hier duidelijk over te zijn, onduidelijkheid bestaat over de voorgestelde mate van publieke transparantie op informatieveiligheid middels waarstaatjegemeente.nl. Met deze voorgestelde aanvulling op de resolutie wordt de grens van publieke transparantie voor gemeenten concreet gemaakt. Het voorstel komt hierbij overeen met de intenties van het bestuur.

De heer Meijer geeft aan dat de indieners van het amendement geen nadere toelichting op het amendement wensen te geven.

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Weerwind voor een nadere toelichting op de resolutie en een reactie op het amendement.

De heer Weerwind geeft aan dat als we het hebben over burgers en bedrijven danwel ketenpartners het gaat om het vertrouwen op een stuk gemeentelijke dienstverlening waarvoor je een stuk informatisering nodig hebt. Het gaat hierbij om een stuk vitale infrastructuur: de informatiebeveiliging waarop de voorliggende resolutie van betrekking is.

De resolutie 'Informatieveiligheid, randvoorwaarde voor de professionele gemeente' zal na een akkoord van de leden door de VNG in een bestuurlijk overleg worden aangeboden aan de minister van Binnenlandse Zaken. De resolutie geeft een vorm van zelfregulering aan op het gebied van informatieveiligheid. Gemeenten zijn dit verplicht aan hun ketenpartners, aan de burgers, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Daarom is het goed om gezamenlijk een signaal af te geven.

Hij wijst op de drie belangrijkste afspraken in de resolutie. Allereerst het gemeenschappelijke normenkader in de vorm van de baseline informatiebeveiliging gemeenten (B.I.G.). Ten tweede de

bestuurlijke en organisatorische borging van het thema in de planning en controle-cyclus van gemeenten en ten derde een stuk transparantie.

In zijn reactie op het amendement van de gemeente Berkeland geeft de heer Weerwind aan dat met het amendement het punt inzake transparantie wordt verduidelijkt en daarmee overeenkomt met de intentie van de resolutie. Naar de mening van het bestuur vormt het amendement een waardevolle bijdrage. De heer Weerwind dankt de gemeente Berkeland daarom voor het indienen van het amendement. Het pre-advies van het bestuur is daarom positief. Het bestuur neemt graag het amendement over en adviseert de leden in te stemmen met het amendement.

Met de afspraken zoals opgesteld in de resolutie wordt van het Rijk en van ketenpartners gevraagd de B.I.G. te accepteren als normenkader en hiermee de auditlast voor gemeenten terug te dringen. Tot slot geeft hij aan dat tijdens de Buitengewone Algemene Ledenvergadering van 12 oktober 2012 de leden hadden ingestemd met de oprichting van de Informatiebeveiligingsdienst voor gemeenten, de IBD. Deze dienst is sinds 1 januari 2013 operationeel voor alle gemeenten. Het kerndoel van de IBD is het vergroten van de weerbaarheid van gemeenten op het gebied van informatiebeveiliging. Om de dienst van de IBD optimaal te laten landen in de gemeenten is het noodzakelijk dat de IBD beschikt over enkele gegevens van de gemeenten. In ieder geval moet er een contactpersoon beschikbaar zijn, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau.

De heer Meijer constateert dat er geen nadere insprekers zijn en brengt het amendement van de gemeente Berkeland in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met het amendement, waarbij de stemming als volgt is:

- voor: 97,15%
- tegen: 02,85%

De heer Meijer brengt de geamendeerde resolutie in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd:

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met de geamendeerde resolutie, waarbij de stemming als volgt is:

- voor: 94,98%
- tegen: 05,02%

Overige zaken

AGENDAPUNT 08

Uitname Gemeentefonds t.b.v. Stichting Nationaal Comité Inhuizing

Op de Algemene Ledenvergadering van 5 juni jongstleden is aan de ledenvergadering medegedeeld dat de Stichting Nationaal Comité Inhuizing aan de gemeenten de vraag had gesteld om een financiële bijdrage ten behoeve van een dankbetuiging aan prinses Beatrix. Daarna heeft de Vereniging het formele verzoek daartoe bereikt.

Formeel is de Algemene Ledenvergadering bevoegd te beslissen over uitnames uit het Gemeentefonds. Het bestuur legt aan de ledenvergadering de vraag voor om in te stemmen met een uitname van € 200.000 ten behoeve van deze dankbetuiging.

De heer Meijer concludeert dat de leden per acclamatie instemmen met het voorstel.

AGENDAPUNT 09

Rondvraag / WTTK

De heer Meijer geeft aan dat er een motie van de G4 is ingediend voor de rondvraag.

<p>Motie: Opvang vreemdelingen zonder verblijfsstatus</p> <p>De gemeenten Utrecht, Rotterdam, Amsterdam en Den Haag</p> <p>Constateren dat:</p> <p>De problematiek van kwetsbare mensen zonder verblijfsvergunning op straat in gemeenten nog steeds onvoldoende is opgelost</p> <p>Overwegende:</p> <ul style="list-style-type: none">- Dat op 25 oktober 2013 het Europees Comité Sociale Rechten een klacht van de Conference of European Churches (gelieerd aan Protestantse Kerken Nederland) in een "immediate measure" (voorlopig) gegrond heeft verklaard.- Dat dit comité concludeert dat de Nederlandse Staat onvoldoende zorg draagt voor (kwetsbare) mensen zonder verblijfsvergunning die "evidently find themselves at risk of serious irreparable harm to their lives and their integrity when being excluded from access to shelter, food and clothing."- Dat het comité de Nederlandse Staat uitnodigt om alle mogelijke maatregelen te nemen voor deze (kwetsbare) groepen waardoor hun "basic needs" worden gewaarborgd.
--

- Specifiek gaat het dan om opvang, kleding en voeding. Dit met het doel om onherstelbare schade aan de persoonlijke integriteit te voorkomen voor alle personen met broodnood. Dat deze uitspraak een belangrijke uitspraak voor de Nederlandse Staat is van een gezaghebbend Europees orgaan van de Raad van Europa, die de lidstaten controleert op naleving van de mensenrechten.
- Dat Burgemeester van de Laan op 14 november 2013 namens de G4 steden in een hoorzitting van de Tweede Kamer deze uitspraak en de problemen van deze groep in gemeenten nogmaals heeft aangekaart.
 - Dat de Tweede Kamer een motie aangenomen heeft die de regering oproept om in overleg te treden met de VNG over deze kwestie.
 - Dat inmiddels veel gemeenten door uitspraken van rechtbanken gedwongen worden om WMO voorzieningen aan (kwetsbare) vreemdelingen zonder verblijfsvergunning te geven.
 - Dat de opvang van deze doelgroep ten principale een taak van de Rijksoverheid is.
 - Dat een eerdere uitspraak van dit Comité in 2008 uiteindelijk heeft geleid tot de opvang van asielzoekersgezinnen met minderjarige kinderen door de Rijksoverheid

Spreekt uit:

- Dat wij als gemeenten bijeen op de Buitengewone Algemene Ledenvergadering van 29 november 2013 deze voorlopige uitspraak van het Europees Comité Sociale Rechten van groot belang vinden
- Dat de opvang van deze doelgroep geen gemeentelijke taak is, maar soms nodig is uit humanitaire overwegingen.
- Dat de Rijksoverheid, als eerstverantwoordelijke voor de opvang van mensen zonder verblijfsvergunning, deze voorlopige uitspraak van het Europees Comité Sociale Rechten dient te betrekken bij het overleg tussen gemeenten en VNG en de mogelijkheden van het op straat terechtkomen van kwetsbare uitgedeelde vreemdelingen dient te beperken. Dat de Rijksoverheid, zodra er een definitieve beslissing is en de consequenties door de Raad van State in kaart zijn gebracht, wederom in overleg dient te treden over de gevolgen van deze definitieve beslissing met de VNG, om te bezien hoe de opvangregels voor de Rijksopvang van deze doelgroep in lijn gebracht kunnen worden met deze uitspraak, zodat de lokale overheid niet met de gevolgen van deze uitspraak wordt geconfronteerd.

En gaat over tot de orde van de dag,

Burgemeester en wethouders van Utrecht

Wethouder V. Everhardt,

De heer Meijer geeft het woord aan de heer Everhardt, wethouder van Utrecht, voor een toelichting op de motie.

De heer Everhardt geeft aan dat de motie direct verband heeft met een uitspraak van het Europees Comité Sociale Rechten. Dit comité heeft de uitspraak gedaan dat Nederland verplicht is mensen

die uitgeprocdeerd zijn basisvoorzieningen te geven. Enkele jaren geleden speelde kwestie rond uitgeprocdeerde asielzoekers met kinderen. Toen heeft het kabinet de verantwoordelijkheid op zich genomen om deze asielzoekers op te vangen. Dit is de kern van de voorliggende motie, namelijk dat het kabinet ook in dit geval zijn verantwoordelijkheid moet gaan opnemen. Het directe belang dat gemeenten hiermee hebben is dat als zij nu niet hierop acteren, de bal uiteindelijk weer bij de gemeenten terecht komt in deze.

De heer Meijer geeft het woord aan de voorzitter voor de reactie namens het bestuur.

De voorzitter leest de motie voor die (nog) niet door alle aanwezige leden is ingezien. Gelet hierop wijst ze erop dat het thans om een rondvraagpunt gaat dat niet van tevoren bekend was en daarmee niet konden worden besproken in de colleges, uitgezonderd de G4. Na het verzoek aan de aanwezige leden om desgewenst aan te geven of er bezwaar gemaakt wordt tegen deze gang van zaken constateert ze dat er geen leden zijn die bezwaar maken tegen het in stemming brengen van de motie.

De heer Meijer geeft aan dat het bestuur zich positief uitspreekt over de motie en brengt de motie in stemming, waarbij elektronisch wordt gestemd.

De heer Meijer concludeert dat de leden instemmen met de geamendeerde resolutie, waarbij de stemming als volgt is:

- voor: 93,35%

- tegen: 06,65%

AGENDAPUNT 10

Sluiting

De heer Meijer sluit de Buitengewone Algemene Ledenvergadering van vrijdag 29 november 2013 in de Jaarburs te Utrecht.

De voorzitter dankt de heer Meijer voor de goede wijze waarop hij het gesprek heeft geleid.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

betreft
Financieel jaerverslag VNG 2013 BB/U201401063

Lbr. 14/039

bijlage(n)
1

datum
21 mei 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Hierbij doen wij U de jaarrekening toekomen ter informatie en vaststelling op de Algemene Ledenvergadering van woensdag 18 juni 2014. Het financiële resultaat ver 2013 wijkt in positieve zin af van de begroting. Voornaamste oorzaken zijn de incidentele en bijzondere baten. Worden deze buiten beschouwing gelaten dat is het onderliggende operationele bedrijfsresultaat redelijk in lijn met de begroting.

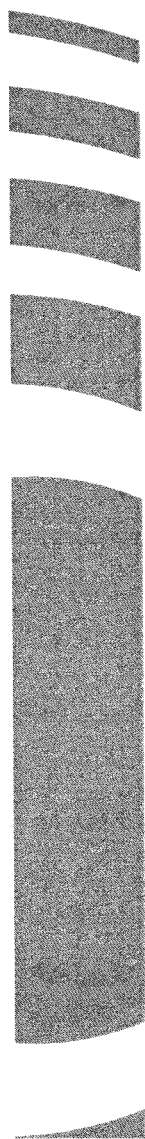
Wij hopen dat de jaarrekening U vertrouwen in de toekomst en de koers van de VNG geeft.

Hoogachtend,

A. Jorritsma-Lebbink
voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

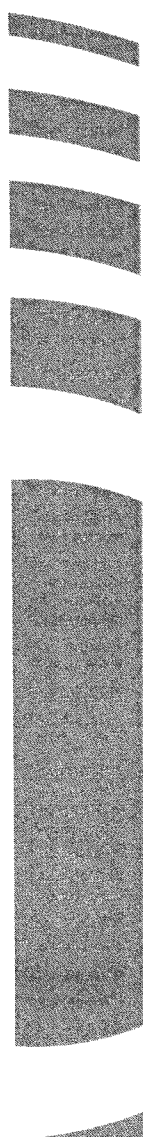
Financieel jaarverslag VNG 2013



INHOUDSOPGAVE

A	Bestuursverslag	5
	Voorwoord	7
A.1	Algemene gang van zaken gedurende het verslagjaar	9
A.2	Resultaatontwikkeling van de Vereniging	25
A.3	Kerninformatie van de VNG	31
A.4	Samenstelling bestuur en directie VNG	32
B	JAARREKENING 2013	33
B.1	Toelichting algemeen	35
B.2	Enkelvoudige jaarrekening 2013	39
	B.2.1 Enkelvoudige balans per 31 december 2013	40
	B.2.2 Toelichting op de enkelvoudige balans	42
	B.2.3 Enkelvoudige staat van baten en lasten over 2013	47
	B.2.4 Toelichting op de enkelvoudige staat van baten en lasten	48
B.3	Geconsolideerde jaarrekening 2013	55
	B.3.1 Geconsolideerde balans per 31 december 2013	56
	B.3.2 Toelichting op de geconsolideerde balans	58
	B.3.3 Geconsolideerde staat van baten en lasten over 2013	61
	B.3.4 Toelichting op de geconsolideerde staat van baten en lasten	62
	B.3.5 Geconsolideerd kasstroomoverzicht	65
	B.3.6 Overzicht mutatie eigen vermogen	66
C	OVERIGE GEGEVENS	67
C.1	Overige zaken betreffende de jaarrekening	69
C.2	Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	70

A Bestuursverslag



VOORWOORD

In 2013 hebben de Gemeenten en de VNG in het bijzonder uitvoering gegeven aan de decentralisaties, het bestuursakkoord en bezuinigingen. In het politieke proces rondom de decentralisatie thema's speelt de VNG een cruciale rol als belangenbehartiger voor en als dienstverlener aan gemeenten. Het jaar 2013 is wat dat betreft zeker geen gemakkelijk jaar geweest maar gezamenlijk zijn er wel een aantal belangrijke mijlpalen voor de toekomst gezet.

Tegen deze achtergrond kan ik melden dat het financieel resultaat over 2013, als gevolg van vooral eenmalige meevallers, tegen de verwachting in hoger is uitgekomen dan in de begroting was voorzien. Vooral het resultaat bij de dochterondernemingen, de uitgevoerde projecten en de financiële baten hebben bijgedragen aan dit resultaat. Het in 2011 gestarte kostenbesparingsprogramma is eind 2013 afgerond. De financiële basis van de VNG is onveranderd gezond.

Het jaarverslag is opgesteld conform de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving en bestaat uit:

- Het bestuursverslag van de Vereniging, dit geeft inzage in alle ontwikkelingen bij de VNG
- De enkelvoudige gegevens van de Vereniging. Dit omvat:
 - een enkelvoudige balans, inclusief toelichting
 - een enkelvoudige staat van baten en lasten, inclusief toelichting
- De totale financiële gegevens van de VNG. Dit omvat:
 - een geconsolideerde balans, inclusief toelichting
 - een geconsolideerde staat van baten en lasten, inclusief toelichting
- De overige gegevens betreffende de jaarrekening

Ook in 2014 staan de VNG en de gemeenten gezamenlijk weer voor een aantal uitdagingen. De belangrijkste is wederom uitvoering blijven geven aan de drie decentralisaties (werk, zorg, jeugd) en deze zo slim mogelijk en met voldoende middelen te organiseren. Verder wil de VNG, naast het zijn van 'De spin in het web van lokaal bestuurlijk Nederland', zich nog meer als het expertisecentrum voor lokaalbestuur positioneren. De VNG heeft de ambitie om zoals elk jaar door middel van specifieke programma's voor leden, de leden te ondersteunen in het waarmaken van hun ambities en te ondersteunen bij actuele ontwikkelingen en vraagstukken. De VNG beoogt met deze initiatieven een verdere impuls te geven aan haar doelstelling om dé organisatie te zijn, die staat voor de kracht en kwaliteit van het lokaal bestuur.

Jantine Kriens
Voorzitter Directieraad



ALGEMENE GANG VAN ZAKEN GEDURENDE HET VERSLAGJAAR

Inleiding

Het jaar 2013 stond voor een groot deel in het teken van de naderende decentralisaties. Het was een belangrijk jaar voor de voorbereiding van wet en regelgeving en voorbereidingen in gemeenten op de transitie. Daarnaast is er de nodige aandacht voor de gevolgen van de crisis voor de financiën van gemeenten en de woningmarkt. In 2013 zijn diverse trajecten verder uitgewerkt en uitgevoerd die in het strategisch traject van 2012 zijn opgezet; zoals de VNG Denktank, VNG Connect, de bestuurdersdagen en een heroriëntatie van de VNG Governance.

VNG Agenda

Op de VNG Agenda 2013 stonden de volgende onderwerpen: de decentralisaties van Werk, Zorg en Jeugd, Gemeentefinanciën, Woningmarkt en Slim Samenwerken. Hieronder per onderwerp een korte toelichting.

Decentralisaties Sociaal Domein

Voor de kabinetsformatie van 2012 is de notitie 'Bouwen op de kracht van burgers' geschreven met daarin de uitgangspunten van gemeenten voor de decentralisaties en een goede samenhang daartussen. Aan de hand van deze uitgangspunten is er gewerkt om meer samenhang mogelijk te maken in het sociaal domein.

Verkenning informatievoorziening sociaal domein (VISD)

De verkenning naar informatievoorziening in het sociaal domein is besproken op de BALV in november 2013. De leden hebben ingestemd met de resultaten van de verkenning en over het vervolg traject. Dit vervolg traject is inmiddels opgestart.

Regie op het sociaal domein

Gemeenten zijn consequent in hun streven naar een integrale aanpak van de decentralisaties. In de notitie 'Bouwen op de kracht van burgers' is dat verder uitgewerkt. In de Haagse werkelijkheid ligt die integraliteit niet voor de hand. Een centrale regie op het sociaal domein vanuit het kabinet en vanuit de departementen is niet vanzelfsprekend. De VNG blijft erop inzetten om de regie sterker op te pakken en te zorgen dat gemeenten niet worden belemmerd door de verkoking van het Rijk.

De samenhang binnen de decentralisaties wordt vooral gezocht ten aanzien van financiën, informatiebeleid en monitoren maar ook via de transitiebureau's.

Onderzoeksprogramma CPB

Op de ALV van 2013 hebben gemeenten ingestemd met het voorstel om het CPB een meerjarige onderzoeksagenda op te laten stellen. Hierin wordt mede aandacht gegeven aan de decentralisaties.

Werk

In 2013 heeft het sociaal akkoord een grote impact gehad op de Participatiewet. Op de ALV van juni 2013 hebben gemeenten zich uitgesproken over het sociaal akkoord en de gevolgen voor de participatiewet. In de Werkkamer is gewerkt aan gedeelde uitgangspunten en een proceskalender. In het plan van de Programmaraad is rekening gehouden met de ondersteuning van gemeenten en arbeidsmarktregio's als het gaat om de regionale werkbedrijven.

De participatiewet is in december naar de Tweede Kamer verzonden, de voorziene invoeringsdatum is 1 januari 2015. In het najaar is groen licht gegeven voor het ondersteuningsprogramma Participatiewet en Maatregelen WWB hierin wordt samengewerkt met Divosa, Cedris en UWV.

De VNG is betrokken bij het maken van de nieuwe verdeelmodellen voor het Inkomensdeel en het Participatiebudget. Daarnaast is er intensief overleg geweest met een aantal gemeenten over het niet functioneren van de financiële vangnetten van gemeenten.

Jeugd

Wet

In 2013 is veel energie gestoken in het wetsvoorstel en de behandeling daarvan door het parlement. De jeugdwet is 2013 ingediend en behandeld bij de Tweede Kamer, afronding vond plaats in februari 2014 in de Eerste Kamer.

Overgangsmaatregelen en transitieplan

In bestuurlijke overleggen is besloten om ruimte te geven aan regionale invulling van continuïteit voor cliënten in het overgangsjaar. Dat heeft geleid tot een set afspraken tussen VNG en Rijk, waarbij onder andere is afgesproken dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen realiseren. Deze transitiearrangementen zijn gerealiseerd.

Verdeelmodel en adequate cijfers

Gemeenten hebben goede informatie nodig om zich voor te kunnen bereiden op de decentralisatie van de Jeugdzorg. Eind 2013 waren deze gegevens nog niet bekend. VWS richt zich nu op de mei circulaire van 2014.

Zorg

De discussie over of de persoonlijke verzorging wel of niet naar de gemeenten gedecentraliseerd zou worden speelde een zeer grote rol in de decentralisatie van delen van de AWBZ naar gemeenten. In de BALV van november spraken de gemeenten zich uit voor decentralisatie van de persoonlijke verzorging naar gemeenten. Het kabinet gaf echter geen gehoor aan de oproep van gemeenten.

Mede door deze discussie is het wetsvoorstel voor de nieuwe Wmo niet in 2013 door het parlement behandeld.

In 2013 is veel werk verzet aan de voorbereidingen van de transitie, mede in het Transitie Bureau, bijvoorbeeld aan gegevensuitwisseling, handreikingen, bijeenkomsten, modelverordeningen etc.

Wonen

In het project Wonen is gewerkt op de volgende vier thema's:

1. Relatie gemeenten – woningcorporaties (wet- en regelgeving en financiering)
De aanbevelingen van de commissie Dekker zijn benut voor de discussie in Den Haag. Daarbij is voorkomen dat er een verplichte juridische scheiding komt van de corporaties in een mét en zonder staatssteun gefinancierd deel. Hiermee blijft het mogelijk dat corporaties breed kunnen investeren in herstructurering van wijken en krimpgebieden.
2. Traject rondom de gemeentelijke garantiestelling via het WSW (incl. de parlementaire enquête).
De VNG heeft ingestemd met de aanbevelingen van de door de VNG ingestelde commissie Vermeulen over de gemeentelijke achtervangpositie binnen het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW). De VNG heeft hiertoe een set aan conceptafspraken gemaakt met het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW).
3. Gemeentelijke grondexploitatie (instrumentarium voor het grondbeleid en raadsledenprogramma)
In december 2013 heeft de VNG, gezamenlijk met het ministerie van BZK, een handreiking grondbeleid voor raadsleden worden afgerond, in het bijzonder gericht op de nieuwe raadsleden na de verkiezingen maart 2014.

Tevens heeft de VNG uitgebreide inbreng geleverd voor de plenaire behandeling van de rapportage van de Tweede Kamer-commissie Huizenprijzen, en is als onderdeel van onze inbreng in het traject tot Omgevingswet het grondbeleid als een van onze aandachtspunten gepresenteerd.
4. Regionale woningbouwprogrammering
Op het digitaal gemeentelijk kennis- en discussienetwerk op ruimtelijk gebied (het ROM-netwerk) is een ruimte ingericht waar gemeenten onderling of in contact met de VNG vragen kunnen stellen en kunnen discussiëren over thema's op het gebied van woningmarkt. Verder wordt op www.vng.nl/woningmarkt een hulpvragen mogelijkheid geboden. Beide zaken vormt de basis voor FAQ's die in 2014 verder vorm zullen krijgen. Ook is de factsheet financiering SV is opgeleverd.

Financiën

Het programma financiën heeft zich op drie thema's gericht:

Staat van de gemeentelijke financiën

Het onderzoeksinstituut COELO heeft in opdracht van VNG een onderzoek uitgevoerd naar de staat van de gemeentelijke financiën. Dit onderzoek is de week voor Prinsjesdag door VNG en COELO naar buiten gebracht. En is door diverse media opgepikt.

Het geeft goede beschrijving van wat de kansen en bedreigingen zijn van de gemeentelijke economie.

Kennisdeling innovatieve bezuinigen

Door middel van 7 bijeenkomsten in het land, de 'Pecunieprij's' voor de beste bezuiniging en een deelcongres tijdens het VNG Jaarcongres is er een platform geboden aan gemeenten om kennis met elkaar te delen.

Stresstest

Er is een nieuwe stresstest/houdbaarheidstest ontwikkeld voor met name kleinere en middelgrote gemeenten. Bij het maken van de test zijn wethouders en raadsleden betrokken. De test is bedoeld om inzicht te verschaffen over de toekomstige houdbaarheid van de gemeentefinanciën en is bedoeld voor kleine en middelgrote gemeenten.

Kennis en inzicht gemeentelijke belastingen / raamwerk materiële belastingbepalingen

De basisinformatie voor "Kennis en inzicht gemeentelijke belastingen" voor Raadsleden is in bouwstenen opgeleverd en aan een klankbordgroep voorgelegd. Deze is verwerkt in een korte handreiking voor Raadsleden en is online beschikbaar via de VNG, zowel via Belastingen als via de speciale pagina voor Raadsleden (vanuit Raadsledenprogramma). Daarnaast is een raadgever opgesteld voor raad op zaterdagen en zijn presentaties over belastingen tijdens deze dagen gehouden

Slim Samenwerken

In het programma Slim Samenwerken is gewerkt aan drie onderwerpen:

Uitwisseling van kennis en ervaring

Mede tot stand gebracht door bustours, bijeenkomsten en het verspreiden van praktijkvoorbeelden.

Ondersteunen van de ontwikkeling van samenwerkingsvaardigheden bij bestuurders en ambtelijk managers.

Hierbij is onder meer ingezet op intervisietrajecten, ondersteuning op maat en bijeenkomsten.

Ontwikkeling van instrumenten en tools.

Hiervoor zijn een aantal publicaties opgesteld:

- Intergemeentelijke samenwerking toegepast
- Raadgever slim samenwerken in de regio
- Juridisch sterker door samenwerken
- De raad in stelling: het spoorboekje
- Grip op samenwerken
- Samenwerken in het sociaal domein

VNG Vereniging en Organisatie

In 2013 zijn een aantal zaken verder uitgewerkt en uitgevoerd die in het strategisch traject van 2012 in gang zijn gezet, zoals de VNG Denktank, VNG Connect, de bestuurdersdagen en een heroriëntatie van de Governance van de VNG. In maart nam Ralph Pans, voorzitter van de directieraad afscheid van de VNG hij werd op 1 mei opgevolgd door Jantine Kriens, daarvoor wethouder in Rotterdam.

VNG Denktank

In november 2013 presenteerde de commissie jaarbericht het eerste rapport van de VNG Denktank over Maatschappelijk Initiatief en de gevolgen voor gemeenten. Het rapport kwam tot stand door gesprekken tussen wetenschappers, bestuurders, aanjagers van maatschappelijk initiatief en gemeenteambtenaren. Deze confrontatie tussen verschillende werelden leidde tot een serie aanbevelingen die een inhoudelijke basis vormen voor de versterking van de lokale democratie.

VNG Connect

In 2013 is verder gegaan met VNG Connect, een programma om meer uitwisseling tot stand te brengen tussen gemeenten en de VNG. Het programma biedt zo een gelegenheid om de praktijk van gemeenten naar binnen te halen en om ambtenaren van gemeenten mee te laten draaien in het werk van de vereniging.

Bestuurdersdagen

In 2013 zijn twee bestuurdersdagen georganiseerd; in Lelystad en in Utrecht. De bijeenkomsten zijn goed bezocht door respectievelijk 500 en 350 bestuurders. Beide dagen zijn goed geëvalueerd, waarbij met name de inhoud van de bijeenkomsten en de politieke actualiteit goed bevielen.

Commissie Governance

Onder leiding van Arno Brok, burgemeester van Dordrecht is gekeken naar de versterking van de bestuurlijke organisatie van de VNG en het vergroten van de ledenbetrokkenheid. Op de BALV in november zijn de voorstellen van de commissie besproken en door de gemeenten vastgesteld. Onder meer is voorgesteld om een coördinerende themacommissie sociaal domein in te stellen, commissienetwerken te organiseren als flexibele schil om de vaste beleidscommissies, en bij het selecteren van kandidaten voor bestuur en commissies niet alleen te kijken naar representativiteit, maar om de kwaliteit centraal te stellen.

Bedrijfsvoering

Organisatiestructuur en besturingsfilosofie

In de visie van de VNG staat ledengerichtheid centraal en zal de VNG nog meer dan voorheen inspelen op de behoefte van de leden. Er staat de VNG een professionele en betrokken VNG-organisatie voor ogen, die gefocust en samen met de leden werkt aan de ontwikkeling van krachtige gemeenten. De VNG is een flexibel ingerichte organisatie om zo optimaal in te kunnen spelen op ontwikkelingen bij de leden en in de omgeving van de VNG.

De uitgangspunten voor de organisatiestructuur zijn:

1. Slagvaardige organisatie
2. Ledengerichte organisatie
3. Professionele organisatie
4. Resultaatgerichte organisatie
5. Een organisatie die aansluit op de VNG Governance (de bestuurlijke organisatie van de VNG)

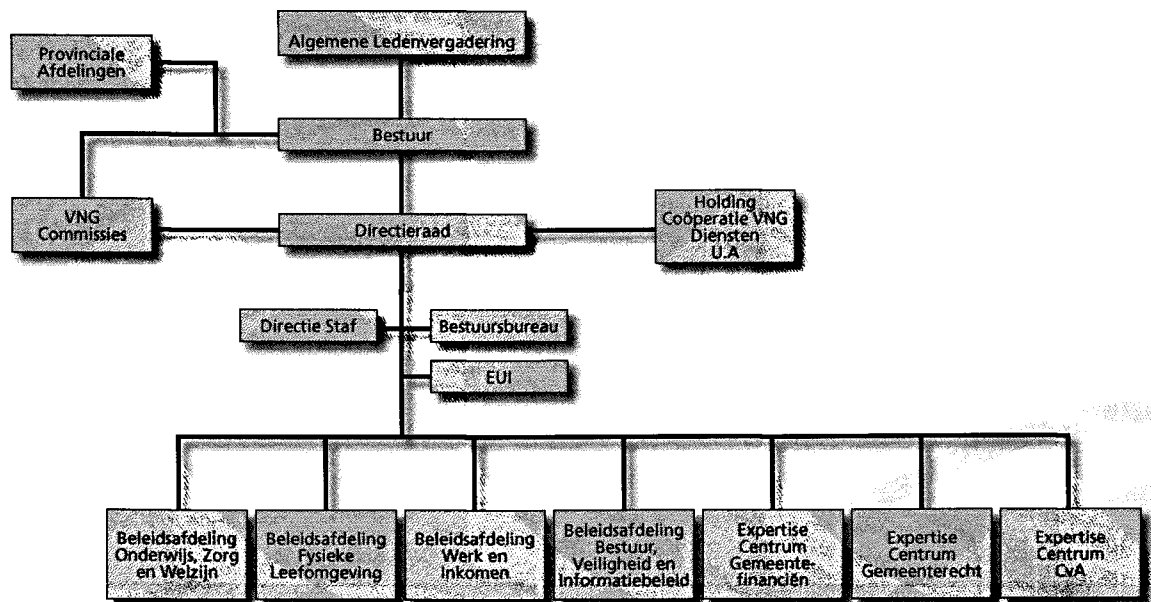
De bestuurs- en governancestructuur van het VNG Bureau bestaat uit de Algemene Ledenvergadering, het bestuur, provinciale afdelingen, VNG commissies en de directieraad van het VNG Bureau. Per 31 december 2013 bedraagt de bezetting 204,7 fte (exclusief formatie van de projecten en gelieerde instellingen).

Onder het Bureau wordt verstaan:

1. Directieraad
2. Beleidsafdelingen en Expertisecentra
3. Bestuursbureau
4. Europa en Internationaal
5. Directie Staf
6. Holding Coöperatie VNG Diensten U.A.

In 2013 zijn de voorbereidingen gestart om de beleidsafdelingen om te vormen tot expertisecentra. Reden was de wens om expertise en deskundigheid in de dienstverlening aan de leden meer tot uitdrukking te brengen als de kernwaarde van de VNG. In 2013 is de directie Communicatie rechtstreeks gepositioneerd onder de directieraad. Op deze wijze is communicatie binnen de VNG beter gepositioneerd als een strategisch belangrijk aandachtsgebied. In 2013 is besloten toch niet met een programmabureau te werken, maar de programmamanagers voor grote en complexe programma's rechtstreeks door de directieraad te laten aansturen. Per 1 januari 2014 is het programmabureau opgeheven. Per 1 januari 2013 is het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten als dochteronderneming aan de holding Coöperatie VNG Diensten U.A. toegevoegd.

Organogram VNG



De Directieraad is belast met de aansturing van het Bureau. In het verlengde van het algemene ondersteuningsaanbod van de VNG aan haar leden, bieden de VNG Bedrijven producten en diensten op maat aan, als betaalde dienstverlening. Om de bedrijven slagvaardiger te maken en om de Vereniging te vrijwaren van risico's verbonden aan de commerciële activiteiten, zijn de VNG Bedrijven verzelfstandigd. De verzelfstandiging is verankerd in een holding/dochter - constructie. De holding VNG Diensten U.A., is de houdster van de ledenparticipaties, de VNG Bedrijven. Onder andere om de verbondenheid met het VNG bureau en de leden te benadrukken en vanwege belastingtechnische redenen is gekozen voor een coöperatiestructuur.

Besturingsfilosofie

De directieraad neemt, ondersteund door de directie Staf en het Bestuursbureau, besluiten over voorstellen van VNG-leidinggevenden die niet aan dit middenkader zijn gemandateerd. De directie Staf heeft hierbij een adviserende rol.

Deze besturingsfilosofie is vertaald in de structuur en procedures. Voor 2014 is de ambitie om meer dan voorheen bevoegdheden zoveel mogelijk decentraal bij het middenkader neer te leggen.

Personeelsbeleid

Ontwikkeling medewerkers

De VNG wilt uitblinken in focus, zichtbaarheid en ledengerichtheid en hierdoor komt de nadruk voor opleiden en ontwikkelen voor VNG brede maatwerkopleidingen te liggen bij Resultaatgericht werken, aansprekend en doelgericht schrijven, faciliteren en coachen. Daarnaast is er ruimte voor opleidingen en trainingen gericht op het verder ontwikkelen van individuele competenties.

Aandacht voor het ziekteverzuim

De norm voor het ziekteverzuim is door de VNG gesteld op 3,5%. Het ziekteverzuimpercentage voor 2013 is uitgekomen op 3,12% exclusief zwangerschappen en is daarmee wederom gedaald ten opzichte van voorgaande jaren. De meldingsfrequentie is uitgekomen op 0,99. De norm van 1 is met betrekking tot de meldingsfrequentie ook behaald.

Arbeidsvoorwaarden

De VNG heeft een eigen rechtspositieregeling (RPR) en een eigen loongebouw, maar volgt in primaire sfeer (salarisontwikkeling en beloningscomponenten) de 'CAO-rijk'. De RPR VNG heeft in 2013 op de volgende onderdelen wijzigingen ondergaan in verband met het gefaseerd verhogen van de AOW-leeftijd in 2013:

- Partiële Arbeidsparticipatie Senioren (PAS)
- Ziekte voor en na beëindiging van de arbeidsovereenkomst
- Aanvullende uitkering wegens ongeschiktheid vanwege bedrijfsongeval of beroepsziekte
- Einde van de arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd
- Beëindiging arbeidsovereenkomst bij AOW-gerechtigde leeftijd

Daarnaast heeft de RPR VNG wijzigingen ondergaan met betrekking tot de verhuiskostenvergoeding om te voldoen aan de fiscale voorwaarden.

De VNG heeft per 1 januari 2013 de werkkostenregeling ingevoerd om enerzijds ervaring op te doen met de uitvoeringen van deze regeling en anderzijds te bezien hoe personele regelingen aangepast kunnen worden opdat de fiscale mogelijkheden ten volle benut kunnen worden. Eind 2013 heeft dit geleid tot een aangepaste regeling voor 2014 waarmee digitaal samenwerken en plaats- en tijdonafhankelijk werken wordt bevorderd. De administratieve lastendruk wordt verlaagd en medewerkers krijgen tevens meer vrijheid in de vervoerskeuze voor dienstreizen. Wel is de vergoeding voor reizen met de auto verlaagd en is het Persoonsgebonden budget voor 2014 afgeschaft.

Uitstroom

Om de continuïteit in de bedrijfsvoering te kunnen waarborgen streeft de VNG naar een aanvaardbaar niveau van uitstroom. In 2013 is het uitstroompercentage uitgekomen op 7% (2012: 9,64%). Gezien de ongewijzigde slechte arbeidsmarkt wisselen weinig medewerkers van baan. De uitstroom in 2013 was dan ook voornamelijk het gevolg van natuurlijk verloop en het beëindigen van een aantal tijdelijke contracten.

Communicatiebeleid

Communicatiestrategie en realisatie 2013

De gemeente, lokale overheid, dichtbij de burger

Communicatie verbindt de organisatie en haar leden met de omgeving. De strategische communicatiefunctie monitort voortdurend omgeving en organisatie en weet op deze manier bij te dragen aan de doelstellingen. In 2013 is een meerjaren communicatiestrategie VNG beschreven met als belangrijkste pijlers:

- landelijke positionering van het merk de gemeente, inclusief continue werken aan de beeldvorming van gemeenten, mede – maar niet uitsluitend - met het oog op de decentralisaties;
- maak communicatie zo menselijk en praktijkgericht mogelijk;
- communiceer zowel rechtstreeks als via andere belangrijke stakeholders over relevante gemeentelijke thema's;
- hanteer een integrale benadering van lobby, media-benadering en communicatie naar leden;
- realiseer een ontwikkeling van ledencommunicatie naar ledeninteractie, ook met het oog op de resultaten van de commissie Governance;
- versterk communicatieve samenwerking met gemeentelijke netwerken, stakeholders en beroepsverenigingen.

Aan deze pijlers wordt continu gewerkt. Hieronder volgt een aantal specifieke uitwerkingen:

Lobby in de Eerste en Tweede Kamer

Met het aantrekken van de lobbyist die zich vooral bezig houdt met de lobby richting de Tweede kamer wordt stelselmatiger gewerkt aan onder meer: agendasetting, inbrengen standpunten gemeenten, en relatiemanagement met alle politieke partijen, woordvoerders en fractievoorzitters.

Er is in 2013 veelvuldig gelobbyd op tal van onderwerpen, zoals de drie decentralisaties, de WGR+, de RUD's, gemeentefinanciën etc. Vanzelfsprekend wordt lobby in de praktijk in nauwe samenwerking met bestuur, commissieleden, directieraad en beleidsmedewerkers vormgegeven.

Zichtbaar in de media

In 2013 heeft de VNG op diverse onderwerpen aandacht gegenereerd in de media. Zowel proactief als reactief. Thema's die in de media zijn verschenen zijn onder meer de drie decentralisaties, gemeentelijke samenwerking, de financiële positie van gemeenten en lokale belastingen, de Wob, woningmarkt en grondbeleid. Daarnaast worden voortdurend allerlei vragen van media aan de VNG correct en snel beantwoord. Deze vragen betreffen een heel breed scala aan onderwerpen. Vragen over de Drink- en Horecawet kwamen gedurende het hele jaar regelmatig voor.

Interactie met de leden

De directie Communicatie heeft bijgedragen aan verschillende initiatieven vanuit het VNG-bureau om de interactie met de leden te versterken, o.a. de Bestuurdersdag, de commissie Governance en de Denktank. Ook zijn er op meerdere momenten enquêtes uitgezet om de meningen van leden op te halen en die input te laten zijn voor onderhandelingen, bestuurlijk overleg of een debat in de Tweede Kamer.

Interne communicatie

De VNG toekomstbestendig maken vraagt om een flexibele organisatie die luistert naar en

spreekt met haar leden. In 2013 is de VNG daarom gestart met 'Koers van de VNG': een intern traject waarbij de organisatie werkt aan versterking van de uitvoeringskracht van gemeenten, meer interactie met onze leden en een koppeling van beleidsthema's met de wetenschap. De DR heeft hiervoor het plan 'Werk in uitvoering' opgesteld. De directie Communicatie heeft een aantal bijeenkomsten voor medewerkers georganiseerd en verzorgt samen met de verandermanager de communicatie.

Daarnaast organiseerde de afdeling de cursussen Factor C en Taal van de VNG. Factor C was vooral gericht op het communicatiever maken van de medewerkers. Taal van de VNG zorgde er voor dat medewerkers vaardiger werden in het schrijven van doelgroepgerichte teksten en droeg op die manier bij aan de communicatieve vaardigheden. Ruim 130 mensen volgen Factor C training en bijna 200 medewerkers (waaronder Staf) de Taal van de VNG.

Overig

Tot slot is er in 2013 gewerkt aan een zoeken naar samenwerking en verbinding met communicatieprofessionals bij gemeenten, verschillende (communicatieve) netwerken, KING en de beroepsverenigingen. Dit is een ontwikkeling die de komende jaren vraagt om verdere stappen en intensivering

Financieel beleid

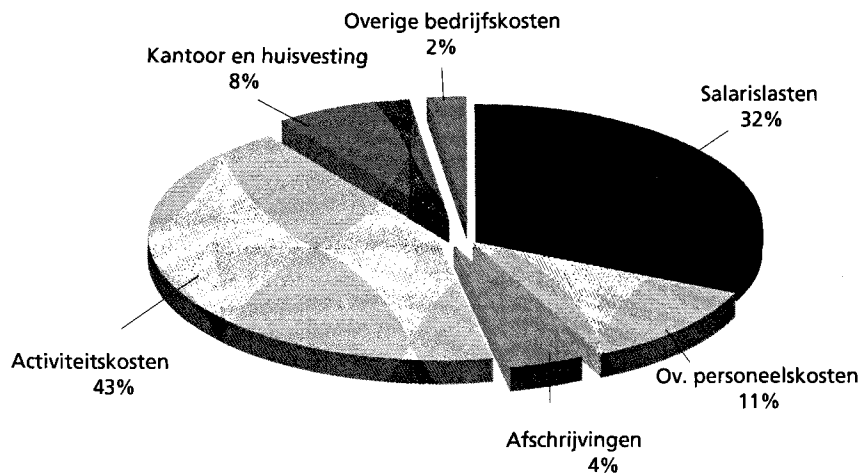
Het financieel beleid is in hoofdzaak gericht op een stabiele begroting en het te allen tijde kunnen voldoen aan (betalings-) verplichtingen. De belangrijkste elementen van het financieel beleid zijn: balans in de samenstelling van baten en lasten, rendement op het vermogen en de liquiditeitspositie.

Evenwicht in de samenstelling van baten en lasten 2013

Onder evenwicht in de samenstelling van baten en lasten wordt verstaan dat de vaste kosten (totaal van de kosten exclusief incidentele kosten, kosten gesubsidieerde projecten en kosten gelieerde instellingen) van de Vereniging zoveel mogelijk gedekt worden uit de contributie-inkomsten. Dit is van belang omdat andere inkomstenbronnen sterk kunnen fluctueren.

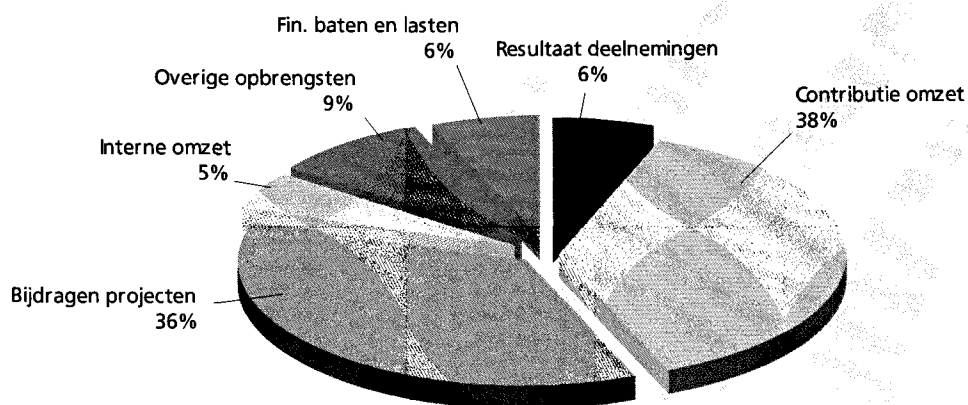
De vaste lasten worden onderverdeeld in twee delen, te weten de contributie gefinancierde personeelslasten en de overige vaste lasten. Voor de personeelslasten geldt dat deze meer dan volledig door de contributie-inkomsten gedekt worden. Het dekkingspercentage van de vaste personeelslasten verslechtert licht ten opzichte van 2012. De vaste personeelslasten dalen minder dan de contributie. Het dekkingspercentage voor de vaste personeelslasten komt in 2013 uit op 109% (2012: 110%). De overige vaste lasten bestaan uit afschrijvingslasten en de overige vaste bedrijfskosten. Het dekkingspercentage van de totale vaste lasten is in 2013 uitgekomen op 79%, dit is nagenoeg gelijk aan het dekkingspercentage van 2012. In de begroting werd uitgegaan van een dekkingspercentage van 77%. De door de uitstroom van medewerkers vrijvallende salarislaster (vaste kosten) zijn ingevuld met vervangende inhuur (variabele kosten).

De vaste lasten welke niet gedekt kunnen worden uit de contributie-inkomsten, worden gedekt uit structurele maar niet vaststaande financiële baten en lasten, bedrijfsopbrengsten, overige opbrengsten en uit bijdragen van de projecten.



Het aandeel van de contributie in de baten van de Vereniging bedraagt 38% en is ten opzichte van 2012 verder gedaald (2012: 41%). Deels wordt deze daling veroorzaakt door dalende contributie-inkomsten, welke het gevolg zijn van de goedgekeurde contributieverlaging met 2,4%. Hiernaast nemen de bijdragen uit projecten verder toe. Het betreft hier de transitiebegeleidingstrajecten van WMO en Jeugdzorg. Omdat KING per 1 januari 2013 deel uit van de VNG groep vindt ten opzichte van 2012 een verschuiving plaats van de afgenomen dienstverlening van de overige opbrengsten naar de interne omzet. De overige opbrengsten nemen ten opzichte van 2012 (10%) af. De financiële baten en lasten en het resultaat deelnemingen laten een verbetering zien ten opzichte van 2012. Bij de financiële baten en lasten heeft een wisseling in de effectenportefeuille plaatsgevonden. Het hierdoor gerealiseerde resultaat zorgt ervoor dat het aandeel van de financiële baten en lasten stijgt van 5% (2012) naar 6% (2013). Bij VNG Verzekeringen heeft de afkoop van een contract geleid tot een eenmalige hogere opbrengst. Samen met de betere prestaties van de deelnemingen stijgt het aandeel van resultaat deelnemingen eveneens van 5% (2012) naar 6% (2013).

De opbouw en samenstelling van de lasten geeft het volgende beeld:



Het aandeel van de activiteitskosten neemt ten opzichte van 2012 toe van 40% naar 43%. Deze toename is met name te herleiden naar de extern gefinancierde transitieprojecten van AWBZ en Jeugdzorg. De stijging van de activiteitskosten van 40% naar 43% en de in 2011 gestarte formatiereductie verklaren de verdere afname van het aandeel van de salarislasten van 34% naar 32%. De overige personeelskosten stijgen van 9% (2012) naar 11% van de totale lasten. Extra opleidingskosten, wervingskosten, de introductie van de werkkostenregeling en met name de

vervangende inhuur voor uitgestroomde of gedetacheerde medewerkers zijn hier de oorzaak van. De kantoor- en huisvestingskosten dalen ten opzichte van 2012 van 10% naar 8%. In 2012 was nog sprake van extra ICT-kosten voor onder andere het ontwikkelen van een nieuwe website VNG.nl, upgrades voor software en hardware en het oplossen van incidenten. Hiernaast draagt de sturing op het ICT-contract en het sturen op een stabielere ICT-omgeving bij aan lagere ICT-kosten in 2013. De afschrijvingen en overige bedrijfskosten blijven in absolute zin min of meer gelijk ten opzichte van 2012, het relatieve aandeel daalt licht ten opzichte van 2012.

Sturen op rendement beleggingsportefeuille

De in 2012 gewijzigde weging van de effecten is voor 2013 gehandhaafd. In 2012 zijn met het oog op de specifieke risico's binnen de obligatiemarkt de weging de weging van staatsobligaties teruggebracht (van minimaal 45% en maximaal 65% naar minimaal 30% en maximaal 50%) en de weging van bedrijfsobligaties verhoogd (van minimaal 10% en maximaal 30% naar minimaal 25% en maximaal 45%). Gezien de situatie zich niet wezenlijk heeft veranderd bestond niet de noodzaak de weging verder te wijzigen. Kern van de strategie is dat de vermogensbeheerder voldoende vrijheid heeft om binnen de vastgestelde restricties, te handelen naar de gewijzigde marktomstandigheden zonder vooraf toestemming te vragen aan het bestuur van de VNG.

Huidige strategie:

Totale portefeuille	Minimum weging	Maximum weging	Samenstelling portefeuille	
			eind 2013	eind 2012
Aandelen	0	20%	13,8%	10,1%
Onroerend goed*	0	15%	5,0%	6,2%
Absoluut rendement producten*	0	20%	10,4%	9,7%
Vastrentend	60%	85%	69,9%	70,6%
Staatsobligaties	30%	50%	31,6%	31,6%
Bedrijfsobligaties	25%	45%	38,3%	39%
Liquiditeiten	0	5%	3,8%	3,4%

*Participaties in onroerend goed en absolute returnproducten worden aangehouden in de vorm van aandelen.

In 2013 is het aandeel van aandelen in de portefeuille verder toegenomen. Oorzaak is het verder aantrekken van de koersen van aandelen. Door de herschikking en de stijging van de koers van de effecten is tevens het aandeel in de portefeuille van liquide middelen afgenomen. In 2012 is, gezien de toen geldende risico's, het aandeel in staatsobligaties terug gebracht naar 31,6 procent. Omdat de toen geldende risico's zich niet wezenlijk hebben gewijzigd is het aandeel in staatsobligaties en de samenstelling ervan ongewijzigd gebleven. In de herallocatie van de effectenportefeuille zijn vervolgens het aandeel onroerend goed en bedrijfsobligaties teruggebracht. Reden was dat een lagere performance was voorzien.

Prestatie ten opzichte van benchmark

De vermogensbeheerder van de Vereniging belegt volgens een benchmark.

Voor vastrentende waarden is dit;

Bank of America Lynch Austrian, Finnish, French, German and Dutch Government index (40%),

iBoxx Euro Corporate Overall TR index (20%),

iBoxx Euro Corporate Non Financial TR index (15%),

Voor onroerend goed is dit;

GPR 250 index (UK adj. 20%) (5%),

Voor aandelen is dit;

de MSCI World index in euro (10%),

Voor absoluut rendement is dit;
 HFRX Global INDEX (euro) (10%)
 Het rendement is in 2013 uitgekomen op 3,1% voor management- en custodiankosten en voor inhouding dividendbelasting. Dit is gelijk aan de met de vermogensbeheerder overeengekomen benchmark.

Samenstelling resultaat beleggingsportefeuille

Het resultaat op de beleggingsportefeuille na aftrek van management en custodiankosten bedraagt € 1,453 miljoen. Dit is als volgt samengesteld:

Coupon	0
Dividenden	885
Rente	0
Netto inkomsten	885
Koersresultaat	516
Resultaat voor overige vergoedingen	1.401
Overige vergoedingen en stortingen	52
Resultaat	1.453

Het cumulatieve ongerealiseerde resultaat ultimo 2013 (= de herwaarderingsreserve) bedraagt € 3.462 miljoen positief.

Waarde beleggingsportefeuille

De waarde van de beleggingsportefeuille ultimo 2012 komt uit op € 49.356 miljoen. Dit is inclusief het saldo rekening courant (€ 0,229 miljoen) dat de beheerder van de beleggingsportefeuille gebruikt voor aan- en verkopen.

Sturen op liquiditeitspositie en werkkapitaal

Liquiditeitspositie

De Vereniging wil op het gebied van liquiditeitsbeheer 'in control' zijn. Het uitgangspunt is dat het liquiditeitssaldo van het rente- en saldocompensabel stelsel niet onder nul mag dalen. Dit wordt bereikt door:

- het jaarlijks opstellen van een kasstroomoverzicht op basis van de geconsolideerde jaarrekening;
- het beheersen van de jaarlijks toegestane investeringen;
- het streven naar een voorspelbaar en optimaal winstuitkeringsbeleid van de door de VNG (in) direct gehouden bedrijven;
- het periodiek verkopen van een deel van de effectenportefeuille indien nodig voor een aanvaardbare liquiditeitspositie;
- het maximaal gebruiken van de voordelen van het rente- en saldocompensabel stelsel (RCS);
- een goede en adequate informatievoorziening.

De Vereniging is met haar 100% deelnemingen, voor wat betreft haar betalingsverkeer, verenigd in het rente- en saldocompensabel stelsel. Dit betekent dat de bank slechts één saldo beziet voor de renteberekening, te weten het saldo van de gezamenlijke rekeningen.

De liquiditeitspositie is het saldo van de liquide middelen en de kortlopende schulden aan kredietinstellingen. Ultimo 2013 bedraagt de liquiditeitspositie van de Vereniging € 13,338

miljoen bestaande uit een saldo van € 0,229 miljoen op de rekening bij de effectenbeheerder, een saldo van -/ 0,258 miljoen op de lopende (hoofdrekening) en een saldo van € 13,367 miljoen op bedrijfsspaarrekeningen. In dit laatste saldo is een geblokkeerde rekening begrepen waarop € 1,122 miljoen wordt aangehouden. Voornoemd bedrag wordt aangehouden als dekking voor de door de VNG afgegeven bankgarantie ten behoeve van het ARIAL project. Tegenover de geblokkeerde rekening staat een vordering van VNG International, de uitvoerder van het ARIAL project.

Vorig jaar kwam het saldo uit op € 18,935 miljoen, bestaande uit € 0,166 miljoen op de rekening van de effectenbeheerder, € 7,501 miljoen op de hoofdrekening, en € 11,267 miljoen op bedrijfsspaarrekeningen. De stand ultimo boekjaar is ten opzichte van eindstand 2011 € 5,597 miljoen lager. De oorzaak is dat in 2013 een deel van de uit het gemeentefonds voorgefinancierde projecten is verbruikt, tevens hield de Stichting KING tijdelijk in 2012 overtollige middelen aan op de hoofdrekening van de VNG. Begin 2013 is dit afgebouwd. De rekening van KING is per 01-01-2013 onderdeel geworden van het rente en saldo compensabel stelsel. Omdat de bank binnen het stelsel alleen het saldo van alle deelnemende rekeningen ziet kan het plussaldo bij KING gebruikt worden ter voorkoming van debet rente bij de VNG. Noodzaak om bij VNG gelden aan te houden is hierdoor vervallen.

Ten opzichte van het voorgaande jaar is het saldo op de rekening bij de effectenbeheerder toegenomen. Het saldo op de rekening van de effectenbeheerder is het gevolg van aan en verkoop transacties en is een tijdelijk overloop saldo.

Werkkapitaal

Het werkkapitaal is een algemeen aanvaarde maatstaf voor de beoordeling van de liquiditeit. Het werkkapitaal is het deel van het vermogen dat beschikbaar is voor de financiering van vlottende activa en geeft een indruk van de mate waarin de Vereniging in staat is aan haar lopende financiële verplichtingen te voldoen.

Het werkkapitaal van de Vereniging bedraagt ultimo het boekjaar € -18,43 miljoen. Ten opzichte van het vorige boekjaar betekent dit een verslechtering van het werkkapitaal met € 1,87 miljoen. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat in het afgelopen boekjaar vanuit VNG Diensten geen uitkeringen uit ledenreserves zijn gedaan. Geconsolideerd bezien komt het werkkapitaal uit op € -4,24 miljoen. Ten opzichte van het voorgaande jaar is dit een verbetering van het geconsolideerde werkkapitaal met € 1,49 miljoen.

Het werkkapitaal geeft enigszins een vertekend beeld van de kwaliteit van de financiële positie van de Vereniging. Het vermogen dat is belegd kan elk moment liquide worden gemaakt. Wordt ook het belegde vermogen betrokken in de analyse dan is de financiële positie van de Vereniging als gezond te kwalificeren.

Doel van het aanhouden van vermogen

De VNG heeft als gevolg van de verkoop in het verleden van enkele deelnemingen een vrij vermogen, dat in een effectenportefeuille wordt aangehouden. Reden was dat anders de contributie verhoogd diende te worden ter compensatie van het wegvallen van de winstbijdrage uit deze dochterondernemingen. Zonder het rendement uit het belegd vermogen zou om een sluitende begroting te kunnen presenteren in 2014 sprake moeten zijn van een contributiestijging van € 1,66 miljoen (extra stijging van 8,4%). Naast de bijdrage in de exploitatie, dient dit vermogen om het negatieve werkkapitaal van € 18,43 miljoen te financieren, om toekomstige risico's op te vangen en ter financiering van de negatieve jaarlijkse begroting van € -1,17 miljoen

als gevolg van de renovatie van de Willemshof. In 2007 is besloten de kosten veroorzaakt door de herhuisvesting ten laste van het eigen vermogen te laten komen door middel van het begroten van een verlies gelijk aan de jaarlijkse afschrijvingslast. Tevens komt het geregeld voor dat de VNG ten behoeve van grote projecten tijdelijk kosten voorfinanciert.

Het belangrijkste risico voor de VNG is het WW- risico. De VNG is eigenrisicodragers voor de WW en Bovenwettelijke WW. In de situatie dat de VNG op enig moment sterk zou moeten inkrimpen en de VNG zou aan een groot deel van haar medewerkers een uitkering moeten verstrekken, zal daar een voorziening voor nodig zijn van om en nabij € 25,0 miljoen. Gemiddeld genomen hebben de medewerkers een opgebouwd WW- en BWW-recht van ongeveer 2 keer het jaarsalaris.

Voorts dient het vermogen ook om onvoorziene kosten op te kunnen vangen die het gevolg zijn van tegenvallers in de bedrijfsvoering en voor het financieren van tijdelijke uitgaven die niet standaard zijn op te vangen in de begroting maar die wel voorzien in een behoefte bij de leden om actie op bepaalde terreinen te ondernemen. Zo wordt in 2014 een communicatiecampagne voor gemeenten en de Denktank uit het vermogen gefinancierd. Tot slot zijn er kosten die mogelijk voortkomen uit de garantiestelling ten behoeve van projecten van VNG International.

Vraagafhandeling en informatievoorziening aan leden

Kengetallen Vraagbaakfunctie en Postafhandeling

In 2013 zijn er 27.105 geregistreerde vragen van leden door de VNG beantwoord. 98% van deze vragen is binnen de afgesproken termijn van vijf werkdagen afgehandeld. De gemeenten Amsterdam, Zuidwest Fryslân en Haarlemmermeer stelden de meeste vragen. Top 3 onderwerpen waarover vragen werden gesteld in 2013 waren Arbeidsvoorwaarden, Wet Openbaarheid van Bestuur en Kinderopvang. Ongeveer 75% van de vragen werd gesteld via e-mail en 25% per telefoon.

Het aantal geregistreerde vragen is in 2013 ten opzichte van 2012 met 1.109 gedaald. Van 28.214 in 2012 naar 27.105 vragen in 2013. Een belangrijke verklaring is de intensievere communicatie naar leden en de inzet van social media. Tevens kan niet worden ontkend dat door de oprichting van KING een deel van de vragen nu via KING verlopen.

De VNG heeft in 2013 649 brieven ter beantwoording ontvangen. Dit zijn 251 brieven minder dan in 2012. Hiervan is 87% binnen de vastgestelde termijn van drie werkweken afgehandeld. De ambitie om 90% van de brieven binnen drie weken af te handelen is hiermee niet gehaald.

Praktijkvoorbeelden

De VNG beheert een databank met praktijkvoorbeelden van gemeenten. Deze wordt dagelijks geactualiseerd en jaarlijks opgeschoond.

De databank bevat inmiddels ruim 2800 voorbeelden. In 2013 werden in totaal 3.122.056 voorbeelden opgevraagd en 237 voorbeelden door gemeenten aangeleverd. Er wordt dagelijks getwitterd over inspirerende voorbeelden. Het twitteraccount @goed_voorbeeld heeft inmiddels 2700 volgers. De volgers bestaan o.a. uit ambtenaren, raadsleden, burgemeesters en wethouders.

Databank Jurisprudentie en wetgevingskolfender

Het gemiddeld aantal bezoeken per maand in 2013 voor de besloten jurisprudentiedatabank op vng.nl is ca. 2.000. Eind 2013 staan er 4853 voor gemeenten relevante uitspraken in de JDB op het terrein van gemeentelijke belastingen, omgevingsrecht, privaatrecht, bestuursrecht en kinderopvang.

De wetgevingskalender kreeg gemiddeld 216 unieke bezoeken per maand. Omdat er in 2013 op een andere manier is gemeten vanwege wetgeving zijn deze cijfers niet te vergelijken met de cijfers van 2012.

ICT ontwikkelingen

Het jaar 2013 heeft in het teken gestaan van de voorbereiding van een omvangrijke upgrade van het netwerk. Doel is het aantal verstoringen terug te dringen, de capaciteit uit te breiden om digitaal samenwerken beter te ondersteunen en het snelheid van het netwerk te vergroten. Wanneer dit is geïmplementeerd heeft de VNG de beschikking over een up to date netwerk waarmee het digitaal samenwerken en het plaats en tijd onafhankelijk werken in een hogere versnelling komt. Begin 2014 wordt de vernieuwde omgeving opgeleverd.

Maatschappelijk verantwoord ondernemen

De VNG is een maatschappelijke organisatie en onderstreept het belang van maatschappelijk verantwoord ondernemen. De VNG ondersteunt en initieert dan ook veel initiatieven met een maatschappelijk karakter op landelijk en gemeentelijk niveau. Daarnaast worden via dochter VNG International meerder projecten uitgevoerd die tot doel hebben het lokaalbestuur in met name ontwikkelingslanden te versterken.

In de interne organisatie is er vooral aandacht voor het verder terugdringen van het papier- en energieverbruik. Ten aanzien van het papierverbruik is duidelijk een dalende tendens te zien. Het verbruik van elektriciteit is het laatste jaar daarentegen weer iets toegenomen ten opzichte van 2012 en 2011. Dit heeft te maken met intensiever gebruik van het pand en uitbreiding in ICT-capaciteit

Deelnemingen

De deelnemingen die de VNG ultimo 2013 aanhoudt zijn de volgende:

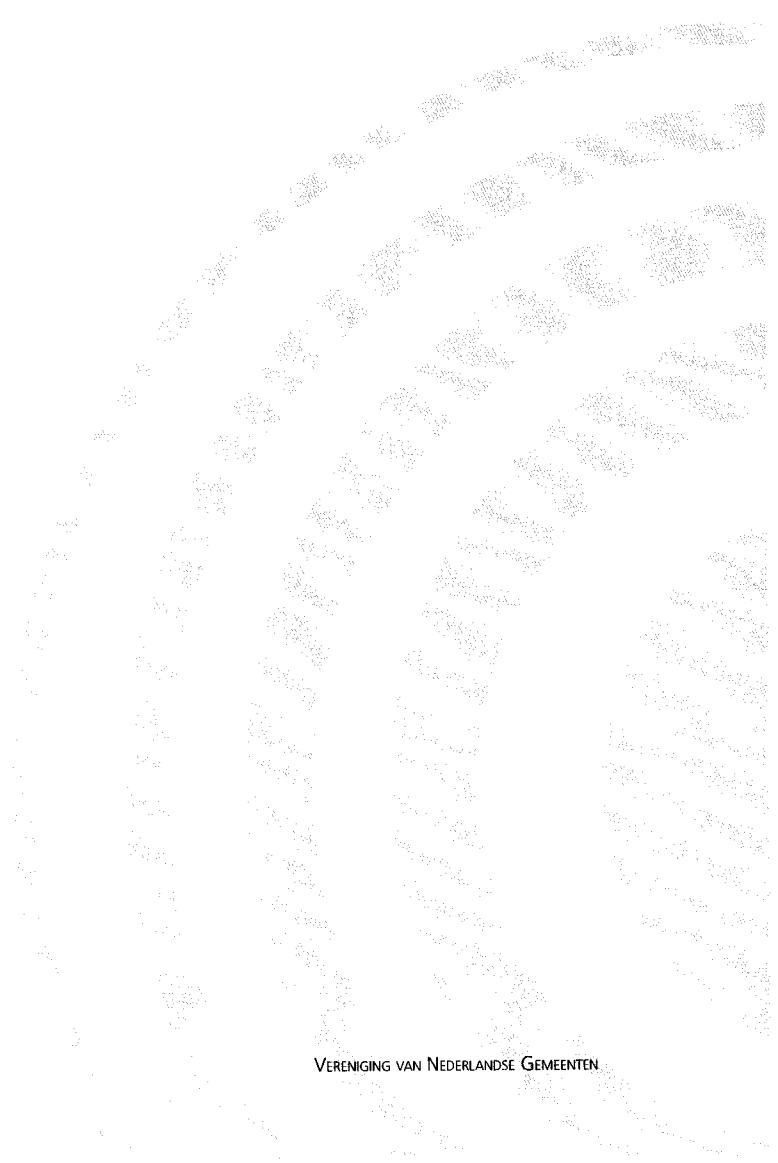
Coöperatie VNG Diensten U.A.: Fungeert als houdstermaatschappij van de hieronder vermelde coöperaties.

Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A.: Organiseert congressen, workshops, trainingen en studiebijeenkomsten over gemeentelijke onderwerpen en beleidsterreinen.

Coöperatie VNG Verzekeringen U.A.: Bemiddelt in, adviseert over en ontwikkelt verzekeringsproducten voor gemeenten. Onder andere brandverzekeringen voor gemeentelijke eigendommen en scholen, rechtsbijstandverzekeringen voor collegeleden en ambtenaren en ongevallenverzekeringen brandweer. Een volledig overzicht is te vinden op www.vngverzekeringen.nl

Coöperatie VNG International U.A.: Werkt aan versterking van het democratisch lokaal bestuur wereldwijd. Het bedrijf ondersteunt Nederlandse en Europese gemeenten bij beleidsinnovatie door gebruik te maken van Europese netwerken. VNG International ondersteunt het internationale werk van Nederlandse gemeenten. Het Servicebureau Europa (een samenwerking van REGR en VNG) is bij VNG International gevestigd.

Coöperatie Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING) U.A.: Richt zich op het verbeteren van dienstverlening en bedrijfsvoering van gemeenten ten behoeve van hun burgers en bedrijven. Verder helpt KING gemeenten deel te nemen aan de netwerksamenleving en ontwikkelt KING concepten voor een krachtige bestuur.



AN RESULTAATONTWIKKELING VAN DE VERENIGING

De jaarrekening omvat twee jaarrekeningen, de enkelvoudige jaarrekening en de geconsolideerde jaarrekening. De enkelvoudige cijfers worden aangeduid als de Vereniging, de geconsolideerde gegevens als de VNG.

Op hoofdlijnen is de ontwikkeling van het resultaat van de Vereniging als volgt:

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2012	Begroting 2013	Realisatie 2013	Begroting 2014
Bedrijfsopbrengsten	45.188	41.550	46.599	44.452
Bedrijfslasten	49.608	45.611	50.657	48.624
Bedrijfsresultaat	(4.420)	(4.061)	(4.058)	(4.172)
Financiële baten en lasten	2.675	1.595	3.089	1.820
Resultaat deelnemingen	2.293	1.287	3.116	870
Resultaat (voor bestemming)	548	(1.179)	2.147	(1.482)

Vergelijking realisatie 2013 met begroting 2013

Het gerealiseerde resultaat is uitgekomen op € 2,147 miljoen positief. Het resultaat is daarmee € 3,326 miljoen beter dan begroot. Zowel het bedrijfsresultaat (+ € 0,004 miljoen) als de deelnemingen (+ € 1.829 miljoen) en de financiële baten en lasten (+ € 1,494 miljoen) zijn beter dan begroot. Het bedrijfsresultaat is met € 4,058 miljoen negatief, nagenoeg conform begroot uitgekomen.

Het bedrijfsresultaat is een optelsom van de volgende posten:

- De overige bedrijfsopbrengsten zijn € 2,331 miljoen hoger uitgekomen dan begroot. Dit komt onder andere door hogere opbrengsten als gevolg van een hogere afname van de dienstverlening, hogere doorbelasting van salarissen aan de gelieerde instellingen, en de realisatie van reproprecht;
- Een hoger gerealiseerd projectvolume. De nieuwe projecten beïnvloeden het bedrijfsresultaat. Een hogere dan begrote inzet van intern personeel zorgt voor een extra dekking van de overheadkosten;
- De hogere projectbijdrage wordt mede veroorzaakt door de gemeentefonds gefinancierde projecten (+ € 2,927 miljoen). Tegenover deze projecten staat een nagenoeg gelijke stijging van de projectlasten;
- Lagere salarislasten, het budget voor salarislasten wordt ten opzicht van de begroting met € 1,382 miljoen onderschreden wat het gevolg is van uitstroom van medewerkers. In 2013 is het uitstroompercentage uitgekomen op 7,0%. De uitstroom in 2013 was voornamelijk het gevolg van natuurlijk verloop, personele bezuiniging en het beëindigen van een aantal tijdelijke contracten. Tegenover de lagere uitnutting van salarislasten staat een hogere inhuur van personeel derden (+ € 1,437 miljoen).
- De overige personeelskosten overschrijden de begroting met € 3,473 miljoen. Deels heeft deze betrekking op extern gefinancierde projecten (€ 1,210 miljoen) welke bij het opstellen van de begroting nog niet bekend waren. € 1,437 miljoen betreft vervangende inhuur ten gevolge

van de bovengenoemde uitstroom van medewerkers. Het reorganiseren van de afdeling Communicatie en het beëindigen van (tijdelijke) contracten leidt hiernaast tot een benodigde dotatie aan de voorzieningen van € 0,663 miljoen

De financiële baten en lasten en het resultaat uit de deelnemingen dragen voor het grootste deel bij aan het positief resultaat.

- Financiële baten en lasten: De realisatie is € 1,496 miljoen hoger dan begroot. Het hoger uit komen dan begroot, is voornamelijk het gevolg van het gericht uitzetten van een groter liquiditeitssaldo dan voorzien en de herschikking van staatsobligaties naar bedrijfsobligaties waardoor er positieve gerealiseerde koersmutaties hebben plaatsgevonden;
- Deelnemingen: De realisatie is € 1,829 miljoen beter dan begroot. Dit komt voornamelijk door:
- De omzetting per 1 januari 2013 van de Stichting Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) in een coöperatieve vennootschap met uitgesloten aansprakelijkheid, waarbij Coöperatie VNG Diensten U.A. het enige lidmaatschap heeft verworven voor een bedrag van nihil. Deze overname is verwerkt volgens de 'purchase accounting' methode per 1 januari 2013, waarbij door Coöperatie VNG Diensten U.A. een negatieve goodwill is gerealiseerd van € 0,843 miljoen. Dit bedrag is in één keer ten gunste van het resultaat gebracht.
- Het resultaat van Coöperatie VNG Verzekeringen U.A. , welke door de niet begrote afkoop van het brandcontract komt VNG Verzekeringen € 0, 572 miljoen boven begroot uit;
- Het resultaat van het Congres- en Studiecentrum welke € 0,306 miljoen boven begroot was, als gevolg van een hogere gerealiseerde marge.

Vergelijking realisatie 2013 met realisatie 2012

Het resultaat van de Vereniging is in 2013 uitgekomen op € 2,147 miljoen positief. Ten opzichte van het resultaat van € 0,548 miljoen positief over 2012 is dit een verbetering van € 1,599 miljoen. Zoals hierboven al genoemd liggen er hier diverse mee- en tegenvallers, aan ten grondslag. Zo zijn ten opzichte van 2012 de baten relatief meer gestegen dan de lasten.

Het bedrijfsresultaat is in 2013 € 0,363 miljoen lager dan in 2012. De belangrijkste oorzaken zijn:

- Hogere projectbijdragen van € 1,029 miljoen, welke voor een deel gerealiseerd wordt door de gemeentefonds gefinancierde projecten;
- Hogere overige opbrengsten, € 0,614 miljoen, als gevolg van de dienstverlening aan derden zoals de dochterbedrijven, en hogere opbrengsten voor de modellenverordeningen;
- Lagere personeelslasten, - € 0,396 miljoen, als gevolg van de vacaturestop, en het realiseren van de personeelsbezuinigingen (10% van de formatie in 2011);
- Hogere overige personeelslasten, + € 0,707 miljoen, als gevolg van de extra dotatie van voorzieningen, inhuur voor extern gefinancierde projecten, vervangende inhuur ten gevolge van de uitstroom van medewerkers en hogere opleidingskosten;
- Hogere activiteitskosten, + € 1,670 miljoen, deels als gevolg van hogere kosten adviezen derden ten behoeve van de externe projecten. Deze kosten zijn grotendeels resultaatneutraal, daar zij gedekt worden uit de hierboven genoemde projectbijdragen;
- Lagere kantoor- en huisvestingskosten - € 0,790 miljoen, als gevolg van lagere ICT kosten (in 2011 is een verbetertraject voor de ICT ingezet en is VNG.nl 4.0 in gebruik genomen) Lagere telecommunicatie kosten als gevolg van een nieuw contract.

Het resultaat uit deelnemingen is € 0,823 miljoen hoger t.o.v. 2012. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het hogere resultaat van VNG Diensten (+ € 0,841 miljoen), als gevolg van toevoeging van KING aan de VNG entiteit. Door omzetting van de effecten portefeuille van staatsobligaties naar bedrijfsobligaties zijn ten opzichte van 2012 meer koerswinsten gerealiseerd die via de exploitatierekening worden geboekt.

Toelichting op de bedrijfsrisico's

Elke organisatie loopt in de dagelijkse uitvoering van activiteiten risico's. Zo ook de VNG. In deze paragraaf wordt stilgestaan bij de belangrijkste risico's die de financiële positie van de VNG kunnen aantasten.

Projecten

De VNG voert namens derden diverse projecten uit. Hiervoor ontvangt zij bijdragen van deze derden. Uit de ontvangen bijdragen worden projectmedewerkers gefinancierd. Het betreft hier niet alleen medewerkers met een tijdelijke aanstelling maar ook medewerkers met een vaste aanstelling. Gezien de omvang van het aantal projecten is een vaste kern van projectmedewerkers verantwoord. Het laatste betekent wel dat vaste kosten gefinancierd worden met variabele inkomsten. Risico bij wegvallen van projecten is dat er onvoldoende dekking is voor de salarislasten en eventueel kosten voor afvloeiing van projectmedewerkers. Ten einde de risico's te beheersen worden alleen die projecten begroot die zeker gerealiseerd zullen worden. Voorts wordt voor de uitvoering van projecten zo veel mogelijk tijdelijk personeel aangenomen. Deze maatregelen dammen de risico's van de gevolgen van het wegvallen van projecten enigszins in. Verwacht wordt dat dit risico toe zal nemen omdat mogelijk het volume van de projecten als gevolg van de economische tegenwind kan afnemen.

Om de continuïteit van doorlopende gesubsidieerde projecten te waarborgen, zonder dat de subsidie al voor het nieuwe jaar is toegekend, zal de VNG soms al wel verplichtingen voor het komende jaar moeten aangaan. Voor die doorlopende projecten waar van het waarschijnlijk is (blijkend uit uitkomsten van bestuurlijk overleg) dat deze opnieuw gesubsidieerd zullen worden, kan de directieraad het risico nemen om tot maximaal € 0,5 miljoen aan verplichtingen aan te gaan zonder dat er al een subsidiebeschikking is ontvangen. Mocht blijken dat een subsidie toch niet zal doorgaan, dan worden de activiteiten waarvoor een subsidie werd verwacht alsnog stopgezet worden. Hiertoe worden in de contracten voorwaarden opgenomen dat bij het wegvallen van financiering contracten ten alle tijden stopgezet kunnen worden.

Subsidies

In het kader van projecten ontvangt de VNG ook subsidies. De VNG loopt het risico dat achteraf het subsidiebedrag naar beneden wordt bijgesteld als de VNG niet aan de subsidievoorwaarden heeft voldaan, terwijl de kosten al wel zijn gemaakt. Dit risico wordt o.a. beperkt door een strikt tijdschrijfbeleid te handhaven zodat projecturen na afloop te verantwoorden zijn.

Resultaat Bedrijven

De VNG loopt het risico dat resultaten van bedrijven tegenvallen door ontwikkelingen op de markt waar deze bedrijven opereren of door genomen risico's. Als aandeelhouder deelt de VNG in het ondernemingsrisico van de deelnemingen naar rato van het belang in de bedrijven. Dit risico treedt in 2014 in beperkte mate op. Een groot deel van de omzet van de bedrijven voor 2014 ligt al vast.

Beleggingen

De VNG loopt koersrisico over het belegd vermogen. Als de koersen van aandelen en obligaties dalen dan zal dit een negatief effect op het vermogen hebben. Tevens kan het een negatief effect op het resultaat hebben omdat begrootte inkomsten uit beleggingen niet worden gerealiseerd. Behoudens de situatie van een algehele malaise op de effectenmarkten is door het aanbrengen van spreiding in de portefeuille het risico op een negatief effect op het vermogen beperkt. Er is gekozen voor een middellange beleggingsstrategie. Dat houdt in dat wordt verwacht dat optredende koersdalingen op de middellange termijn weer goed worden gemaakt

en de vermogenspositie dus niet structureel wordt aangetast. Een eventueel negatief effect op het jaarresultaat van de VNG is niet altijd op voorhand uit te sluiten. Wel wordt dit eventuele negatieve effect gedempt door te werken met een herwaarderingsreserve. Het risico kan verder worden beperkt door een tijdige aanpassing van de portefeuilleverdeling in tijden van verslechterende marktomstandigheden.

Eigenrisicodragers WW en Boven Wettelijk WW (BW)

Het VNG-bureau draagt het volledige risico voor alle WW- en BW uitbetalingen. Dit kan leiden tot aanzienlijke tegenvallers. Voor alle opgebouwde rechten is in het verleden een voorziening gevormd. Om eventuele opbouw van nieuwe rechten te beperken, zal de VNG zoeken naar maatregelen die liggen in de sfeer van vergroting van de interne mobiliteit en daar waar mogelijk te werken met tijdelijke contracten.

Invloed resultaat KING op resultaat VNG

Met ingang van 2013 is KING een dochteronderneming van VNG. Anders dan de andere dochterondernemingen van de VNG heeft KING geen winstoogmerk. Uitgangspunt is dat het resultaat van KING jaarlijks uitkomt op nul. Door ontwikkelingen is niet uit te sluiten dat door de Coöperatie KING in enig jaar winst wordt gemaakt dan wel verlies wordt geleden. Dit zal tot gevolg hebben dat dit het resultaat van de VNG positief of negatief beïnvloedt. Aangezien KING vrijwel geheel gefinancierd wordt uit het gemeentefonds, kan enig positief dan wel negatief resultaat van KING geen invloed hebben op de uitvoering van de begroting van de VNG. Er zal door de coöperatie namelijk geen uitkeringen uit de ledenreserves worden gedaan aan het enige lid, de VNG, worden uitgekeerd.

ICT-voorziening

De risico's in de ICT zijn tweeledig. Claims van bedrijven die de ICT-diensten van de VNG afnemen en door uitval niet kunnen werken. Het andere risico is dat door wegvallen van netwerkcomponenten bedrijfsgegevens verloren gaan. Beide risico's worden als gemiddeld gekwalificeerd.

Om bovengenoemde risico's in een vroeg stadium te kunnen herkennen en de kans van optreden te verkleinen en de impact te beperken, heeft de VNG diverse beheersingsmaatregelen opgenomen in haar bedrijfsvoering. Dit zijn onder andere: afspraken met de ICT beheerder over rapportage van verstoringen en afspraken over afhandeling van verstoringen; vastgelegde back-up protocollen en gescheiden opslag van back-up bestanden en het tijdig upgraden van het netwerk.

Vooruitblik 2014

In een snel veranderende omgeving is het voor de VNG van belang zich constant af te blijven vragen of de VNG wel de juiste dingen doet? De VNG zal tekens keuzes moeten blijven maken waar zij zich op richt, de resultaten moeten zichtbaar zijn, en de leden moeten betrokken zijn bij het werk en beleidsvorming van de VNG. Verder wil de VNG, naast het zijn van 'De spin in het web van lokaal bestuurlijk Nederland', zich nog meer als het expertisecentrum voor lokaalbestuur positioneren. Daartoe worden onder andere de beleidsafdelingen omgevormd tot expertisecentra.

Gemeenten staan in 2014 onverminderd voor de uitdaging nieuwe ontwikkelingen door te voeren. De gevolgen van de financieel economische crisis en het de verandering in het rijksbeleid mogen dan onderhand uitgekristalliseerd zijn, de effecten hiervan op gemeenten zeker nog niet. Deze ontwikkelingen blijven dan ook onverminderd de belangrijkste punten waar het beleid en de initiatieven van de VNG voor 2014 op zijn gericht. Voor 2014 blijven de drie decentralisaties (werk, zorg, jeugd) de belangrijkste speerpunten. De VNG wil samen met de gemeenten bekijken hoe het vernieuwde sociale domein optimaal kan functioneren zodat de VNG samen met de leden staat voor de kracht en kwaliteit van het lokale bestuur, juist in turbulente tijden. De VNG heeft daarom samen met de leden gekozen voor een aantal brede thema's:

1. Decentralisatie AWBZ;
2. Decentralisatie Jeugdzorg;
- 3 Participatiewet;
- 4 Slim Samenwerken
- 5 Financiële agenda;
- 6 Woningmarkt

De gekozen thema's en overige prioriteiten worden uitgediept, waarbij wordt onderzocht met welke beleidsmatige consequenties gemeenten mogelijk te maken krijgen en hoe zij daar op in kunnen spelen. De door het VNG bestuur vastgestelde thema's zichtbare en concrete resultaten voor raad, college en ambtenaren opleveren.

In de begroting 2014 is € 0,465 miljoen beschikbaar gesteld voor de VNG Agenda

Het investeringsniveau zal in vergelijking met 2013 iets dalen. Reden is dat er geen omvangrijke investeringen in ICT of het gebouw op het programma staan.

De personele bezetting zal in 2014 ten opzichte van 2013 iets dalen als gevolg van afronding van het programma om per 1 januari 2014 een reductie van 10% op de formatie te realiseren. Als gevolg van de veranderende omstandigheden op de arbeidsmarkt is het verder de verwachting dat zowel de uitstroom van medewerkers als de instroom op het huidige lage niveau blijft.

Ten aanzien van de financiering en de omstandigheden, waarvan de ontwikkeling van de omzet en de rentabiliteit van de organisatie afhankelijk is, wordt voorzien dat voor enkele eenmalige projecten een beroep op het vermogen wordt gedaan. Tevens wordt verwacht dat door intensivering van het programma voor de drie decentralisaties de bijdrage uit subsidies weer enigszins zal stijgen.

Gezien de zich stabiliseerde maar nog wel onzekere marktomstandigheden op de financiële markten is momenteel de verwachting dat een positief rendement op het vermogen zal worden behaald. In de begroting wordt rekening gehouden met een rendement van 4%. Dit is een stijging ten opzichte van 2013 van 0,5%. Verder wordt verwacht dat de bereidheid van andere

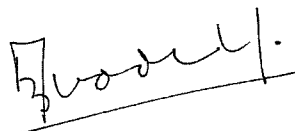
organisaties om projecten volledig of gedeeltelijk te financieren, als gevolg van bezuinigingen laag zal blijven, met uitzondering voor de drie grote decentralisaties.

Als gevolg van de uitnamen uit het vermogen voor de herhuisvesting, de financiering uit het vermogen van onder andere een mediacampagne voor gemeenten en de wetenschapsfunctie, wordt in de begroting voor 2014 een oplopend verlies verwacht. De financiële positie van de VNG is en blijft echter gezond.

Het bestuur, 10 april 2014



Mw. A. Jorritsma-Lebbink,
Voorzitter



drs. F.H. Buddenberg,
penningmeester

3 KERNINFORMATIE VAN DE VNG

(bedragen x € 1.000)

Geconsolideerde balans van de VNG per ultimo	2013	2012
Vaste activa	66.605	66.433
Vlottende activa	45.775	44.300
Groepsvermogen	(59.745)	(58.809)
Voorzieningen	(2.625)	(1.902)
Kortlopende schulden	(50.010)	(50.023)
	0	0

Geconsolideerde staat van baten en lasten van de VNG	2013	2012
Contributie	19.827	20.302
Baten	82.677	68.637
Lasten	84.466	70.847
Bedrijfsresultaat	(1.790)	(2.209)
Financiële baten en lasten	3.094	2.759
Resultaat boekjaar	2.147	548

Het aandeel in het resultaat van de VNG-bedrijven in het resultaat van de Vereniging is als volgt

opgebouwd:	2013	2012
Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A.	705	661
Coöperatie VNG Verzekeringen U.A.	1.257	1.360
Coöperatie VNG International U.A.	249	245
Coöperatie Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING)	37	-
Coöperatie VNG Diensten U.A.	868	27
	3.116	2.293

Personeelsgegevens van de Vereniging	2013	2012
Bezetting in fte's per 31 december	204,7 fte	209,07 fte
Uitstroompercentage bij de Vereniging	7,0%	9,6%
Ziekteverzuimpercentage (incl. zwangerschappen)	4,00%	3,59%
Ziekteverzuimpercentage (excl. zwangerschappen)	3,12%	3,19%
Salarislasten in procenten van de bedrijfslasten	32%	34%

Vraagbaakfunctie van de Vereniging	2013	2012
Aantal binnengekomen vragen via de Frontoffice	27.105	28.214

A 4 SAMENSTELLING BESTUUR EN DIRECTIE VNG

(per 31 december 2013)

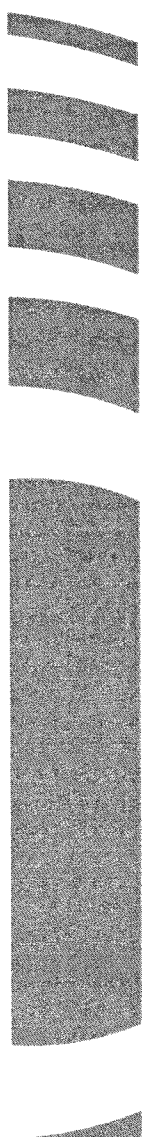
Bestuur

A. Jorritsma-Lebbink	Voorzitter	Burgemeester	Almere
mr. J.C. Westmaas	Wvd. Vice-voorzitter	Burgemeester	Meppel
drs. F.H. Buddenberg	Penningmeester	Burgemeester	Pijnacker-Nootdorp
drs. A.A.M. Brok	Secretaris	Burgemeester	Dordrecht
H.A.J. Aalderink	Lid	Burgemeester	Bronckhorst
drs. P.J. Buijtels	Lid	Secretaris	Maastricht
E. van der Burg	Lid	Wethouder	Amsterdam
drs. G.J.M. Cox	Lid	Burgemeester	Sittard-Geleen
H.J. Dannenberg	Lid	Wethouder	Zwolle
drs. J. Hamming	Lid	Burgemeester	Heusden
drs. I.J. Gehrke	Lid	Griffier	De Wolden
ir. A.P. Heidema	Lid	Burgemeester	Deventer
W. Nuis	Lid	Burgemeester	Tholen
P.A. Otten	Lid	Raadslid	Zeist
J. van der Tak	Lid	Burgemeester	Westland
F.M. Weerwind	Lid	Burgemeester	Velsen
T.J. Van der Zwan	Lid	Burgemeester	Heerenveen

Directieraad

J. Kriens	Voorzitter
drs. C.J.G.M. de Vet	Lid

B JAARREKENING 2013



B.1 TOELICHTING ALGEMEEN

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten is statutair en feitelijk gevestigd in Den Haag, Nassaulaan 12.

De jaarrekening van de VNG is opgesteld op 10 april 2014.

In het verslag wordt de staat van baten en lasten 2013 vergeleken met de staat van baten en lasten 2012 en de begroting 2013. De begroting van de Vereniging waartegen de realisatie wordt afgezet is de goedgekeurde begroting 2013 welke in december 2012 door het bestuur is vastgesteld.

Doelstelling

De doelstellingen van de VNG zijn:

1. De leden collectief en individueel bijstaan bij de vervulling van hun bestuurszaken.
2. Voor de leden of groepen van leden afspraken maken met andere overheden over het arbeidsvoorwaardenbeleid in de overheidssector en overeenkomsten betreffende de arbeidsvoorwaarden van personeel in de sector gemeenten aan te gaan met werknemersorganisaties.

Toepassing verslaggevingstelsel

Het toegepaste verslaggevingstelsel voor de jaarrekening is gebaseerd op de wettelijke voorschriften weergegeven in titel 9 Boek 2 BW en de Richtlijnen van de Jaarverslaggeving. Er is gewerkt met Richtlijn 640, Organisaties zonder winststreven.

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Herwaardering

Effecten worden gewaardeerd tegen beurswaarde per balansdatum. Ongerealiseerde waarde-veranderingen worden verwerkt in de herwaarderingsreserve. Indien echter de herwaarderingsreserve negatief is, komen onrealiseerde koerseffecten wel ten gunste of ten laste van het resultaat. De herwaarderingsreserve is ingesteld, om resultaatseffecten ten gevolge van niet gerealiseerde koerseffecten (bewegingen) te voorkomen.

Consolidatie

In de enkelvoudige jaarrekening van de Vereniging is het niet geconsolideerde resultaat opgenomen.

In de consolidatie zijn de financiële gegevens van de VNG en haar groepsmaatschappijen opgenomen. Het resultaat uit dochterondernemingen zijn in de enkelvoudige jaarrekening na het bedrijfsresultaat verantwoord onder het kopje aandeel in resultaat van deelnemingen.

De direct of indirect gehouden deelnemingen in groepsmaatschappijen zijn:

- Coöperatie VNG International U.A., Den Haag, 100% belang;
- Coöperatie VNG Verzekeringen U.A., Den Haag, 100% belang;
- Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A., Den Haag, 100% belang;
- Coöperatie Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) U.A., 100% belang.
- Coöperatie VNG Diensten U.A., Den Haag, 100% belang;

Per 1 januari 2013 is Coöperatie VNG Diensten U.A. enig lid van Coöperatie Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) U.A. Om die reden is King per dezelfde datum in de consolidatie betrokken. Dit lidmaatschapsrecht is door VNG Diensten om niet verkregen, en is verwerkt volgens de 'purchase accounting' methode.

Nevenvestigingen:

Coöperatie VNG International U.A. heeft drie dochterondernemingen te weten Mepco s.r.o Tsjechië 97,5%, CMRA, Zuid Afrika 100% en CILG in Tunesië, 100%.

In Brussel heeft de Vereniging een bijhuis dat zich inzet voor Europese aangelegenheden.

Valutaomrekening

Activa en passiva in vreemde valuta worden omgerekend tegen de valutakoers per balansdatum. In de staat van baten en lasten zijn omzet, kosten en resultaten omgerekend in euro's tegen de op het moment van de transacties geldende koers. Het hierbij ontstane koersverschil wordt direct in het resultaat verwerkt.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingprijs, verminderd met een lineaire afschrijving gebaseerd op de verwachte economische levensduur, of tegen lagere bedrijfswaarde. De afschrijving bedraagt voor bedrijfsgebouwen vijftig jaar (verbouwingen tien jaar), voor renovaties twintig jaar, machines en installaties zes tot twintig jaar en voor andere bedrijfsmiddelen drie tot tien jaar. Bij wijziging van de economische of technische levensduur wordt de restant afschrijvingsduur aangepast, waarbij de aangepaste afschrijvingsduur wordt herberekend.

Financiële vaste activa

Deelnemingen in groepsmaatschappijen waarin invloed van betekenis op het zakelijke en financiële beleid wordt uitgeoefend, worden gewaardeerd op de nettovermogenswaarde, doch niet lager dan nihil. Deze nettovermogenswaarde wordt berekend op basis van de grondslagen van de VNG.

Overige effecten

Effecten worden gewaardeerd tegen beurswaarde per balansdatum. Ongerealiseerde waarde-veranderingen worden direct verwerkt in de herwaarderingsreserve. Indien de herwaarderingsreserve negatief is, wordt de herwaarderingsreserve ten laste van het resultaat aangevuld tot € 0. Dit ten laste van het resultaat gebrachte verlies, wordt in latere jaren, bij een positieve ontwikkeling, weer ingelopen ten gunste van de staat van baten en lasten.

Onderhanden projecten:

Onderhanden projecten, waaronder de te besteden projectsubsidies mede begrepen worden, worden gewaardeerd tegen de aanschaffingskosten en bestede uren van werknemers. De uurtarieven zijn kostendekkend. Subsidies zijn in mindering gebracht op het onderhanden projecten. Waar nodig wordt rekening gehouden met afwaarderingen wegens mogelijke

verliezen op lopende projecten. Een voorziening voor verwachte verliezen voor een project wordt in mindering gebracht op de post onderhanden projecten voor zover deze niet groter is dan de actiefpost onderhanden projecten. Winstneming geschiedt volgens de methode van percentage of completion, zero profitmethode. Indien de gefactureerde termijnen hoger zijn dan de gerealiseerde projectopbrengsten, worden de onderhanden projecten gepresenteerd onder de kortlopende schulden. Projectopbrengsten worden verwerkt in de winst- en verliesrekening tot het bedrag van de gemaakte projectkosten, dat waarschijnlijk kan worden verhaald.

Vorderingen

Vorderingen worden gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs, voor zover nodig rekening houdend met een voorziening voor oninbaarheid.

Voorzieningen

De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven, die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen.

Overige activa en passiva

De schulden worden gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs.
Alle overige posten in de balans worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Opbrengsten

Algemeen

Onder netto-omzet wordt verstaan: de contributie inkomsten, de opbrengst uit levering van goederen en diensten aan derden, onder aftrek van kortingen en dergelijke en van over de omzet geheven belastingen. De opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd.

Bijdragen en subsidies

Bijdragen en subsidies van projecten worden verantwoord onder de overige bedrijfsopbrengsten. De gemaakte kosten worden verantwoord onder de overige bedrijfskosten. In de enkelvoudige staat van baten en lasten zijn in tegenstelling tot de geconsolideerde staat van baten en lasten, ten behoeve van de inzichtelijkheid, de bijdragen projecten en de overige bedrijfsopbrengsten gescheiden gepresenteerd.

Resultaat deelnemingen

Het resultaat van de deelnemingen komt overeen met het aandeel in het resultaat over het boekjaar van de betreffende deelneming.

De resultaten van nieuw verworven groepsmaatschappijen en de andere in de consolidatie meegenomen rechtspersonen en vennootschappen worden geconsolideerd vanaf de overnamedatum. Op die datum worden de activa, voorzieningen en schulden gewaardeerd tegen de reële waarden. De betaalde goodwill wordt geactiveerd en afgeschreven over de economische levensduur. De resultaten van afgestoten deelnemingen worden in de consolidatie verwerkt tot het tijdstip waarop de groepsband wordt verbroken.

Kosten

Algemeen

De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor vermelde grondslagen voor waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn.

Intercompany-transacties

Resultaten uit transacties met en tussen groepsmaatschappijen worden volledig geëlimineerd.

Pensioenen

Bij de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is sprake van een bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) ondergebrachte pensioenregeling. Deze pensioenregeling wordt als toegezegde pensioenregeling gekwalificeerd. Verwerking in de jaarrekening van de VNG vindt plaats als toegezegde bijdrageregeling, omdat de VNG geen verplichting heeft om aanvullende bijdragen te voldoen, anders dan hogere toekomstige premies indien sprake is van een tekort bij het ABP. De dekkingsgraad van de pensioenen bedroeg eind 2012 96%. Als gevolg hiervan heeft het ABP met ingang van 1 april 2013 de pensioenen met 0,5% verlaagd en bleef de tijdelijke hersteltoeslag van 3% gehandhaafd. Eind 2013 is de dekkingsgraad gestegen tot 105,9%. Dit is hoger dan het vereiste minimum. Het herstel is pril maar voldoende om de tijdelijke verlaging van de pensioenen met 0,5% per april 2014 te beëindigen. De herstelopslag op de premie blijft niettemin gehandhaafd. De VNG heeft alleen de verplichting om in de toekomst de hogere premie te betalen.

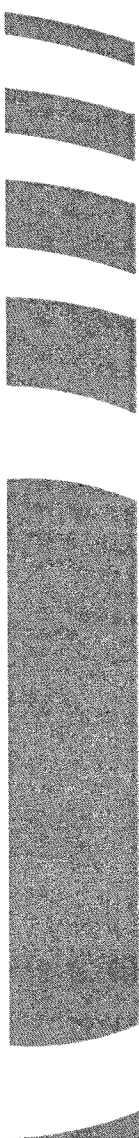
Algemene grondslagen kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit de post liquide middelen. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest en ontvangen dividenden zijn opgenomen onder de kasstroom uit financieringsactiviteiten.

Tekstuele analyse

De cijfers worden zoveel mogelijk toegelicht onder de enkelvoudige balans en staat van baten en lasten. Voor zover de cijfers in de geconsolideerde balans en staat van baten en lasten hetzelfde zijn als de enkelvoudige balans en staat van baten en lasten, zullen deze niet apart toegelicht worden.

B.2 ENKELVOUDIGE JAARREKENING 2013



B.2.1 ENKELVOUDIGE BALANS PER 31 DECEMBER 2013

Voor bestemming van het resultaat (bedragen x € 1.000)

ACTIVA

(bedragen x € 1.000)

	2013	2012
Vaste activa		
Materiële vaste activa (1)		
Bedrijfsgebouwen en -terreinen	12.733	13.368
Activa in uitvoering	149	-
Machines en installaties	2.956	3.462
Andere vaste bedrijfsmiddelen	1.600	1.820
	<u>17.437</u>	<u>18.650</u>
Financiële vaste activa (2)		
Deelnemingen	13.998	10.882
Overige effecten	49.131	47.740
	<u>63.129</u>	<u>58.623</u>
Totaal vaste activa	80.566	77.273
<i>Vlottende activa</i>		
Vorderingen		
Handelsdebiteuren (3)	3.275	2.726
Overige vorderingen	478	474
Groepsvorderingen	368	
Overlopende activa	1.184	2.338
	<u>5.305</u>	<u>5.537</u>
Liquide middelen	13.338	18.935
Totaal vlottende activa	18.643	24.472
Totaal activa	99.209	101.745

PASSIVA

	<u>2013</u>	<u>2012</u>
Eigen vermogen (4)		
Herwaarderingsreserves	3.462	4.673
Bestemmingsreserves	11.141	13.815
Overige reserves	41.819	38.589
Onverdeeld resultaat	3.321	1.730
	<u>59.744</u>	<u>58.808</u>
Voorzieningen (5)		
Egalisatievoorziening	1.548	1.522
Reorganisatievoorziening	503	205
Groot Onderhoudvoorziening	340	175
	<u>2.391</u>	<u>1.902</u>
Kortlopende schulden		
Handelscrediteuren	2.449	4.594
Belastingen en premie sociale verzekeringen	4.747	4.923
Groepsschulden	1.394	
Overige schulden	1.552	5.239
Overlopende passiva (6)	26.931	26.279
	<u>37.074</u>	<u>41.035</u>
Totaal passiva	<u><u>99.209</u></u>	<u><u>101.745</u></u>

B.2.2 TOELICHTING OP DE ENKELVOUDIGE BALANS

Materiële vaste activa (1)

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

Bedragen x € 1.000	Bedrijfs- gebouwen en -terreinen	Activa in uitvoering	Machines en installaties	Andere vaste bedrijfs- middelen	Totaal 2013
Beginstand					
Aanschafwaarde	22.463	-	5.273	4.478	32.214
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(9.095)	-	(1.811)	(2.658)	(13.564)
Boekwaarde 1 januari	13.368	-	3.462	1.820	18.650
Mutaties					
Investerings	57	149	148	462	816
Desinvesteringen aanschafwaarde	-	-	(350)	(431)	(781)
Desinvestering afschrijvingen	-	-	254	383	637
Afschrijvingen	(693)	-	(558)	(634)	(1.885)
Overgeboekt naar de exploitatie	-	-	-	-	-
Totaal Mutaties	(636)	149	(314)	(124)	(925)
Eindstand					
Aanschafwaarde	22.520	149	5.071	4.509	32.250
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(9.788)	-	(2.115)	(2.909)	(14.812)
Boekwaarde 31 december	12.733	149	2.956	1.600	17.437
Afschrijvingspercentages	2-20%		5-16,7%	10-33%	

In 2013 zijn investeringen gedaan in het ICT netwerk, de inventaris en de installaties in de Willemshof. De mutaties in de vaste activa bestaan verder uit de geplande jaarlijkse afschrijvingen en de eenmalige desinvesteringen van de artikelen die niet meer in gebruik zijn.

Financiële vaste activa (2)

Deelnemingen	2013	2012
Coöperatie VNG Diensten U.A.	13.998	10.882
	13.998	10.882

Coöperatie Diensten U.A.	2013	2012
Stand per 1 januari	10.882	8.590
Bij: aandeel in resultaat	3.116	2.293
Af: uitkeringen uit ledenreserves	-	-
Stand per 31 december	13.998	10.882

De toename van de stand ultimo 2013 ten opzichte van de stand ultimo 2012 bij Coöperatie VNG Diensten U.A. is het gevolg van het niet doen van uitkeringen uit de ledenreserves in 2013.

Overige effecten	2013	2012
Effectenportefeuille	49.127	47.736
Overige beleggingen	4	4
	49.131	47.740

Het verloop van de effectenportefeuille

	Obligaties	Aandelen	Totaal 2013	Totaal 2012
Balanswaarde per 1 januari	34.550	13.187	47.736	42.637
Aankopen	11.142	1.438	12.580	20.259
Verkopen	(10.354)	(1.352)	(11.706)	(18.848)
Gerealiseerde waardedalingen of -stijgingen	(129)	33	(96)	1.001
Ongerealiseerde waardedalingen of -stijgingen	(548)	1.161	613	2.687
Balanswaarde per 31 december	34.660	14.467	49.127	47.736

De balanswaarde per ultimo 2013 is ten opzichte van de balanswaarde per ultimo 2012 met € 1,391 miljoen toegenomen. De toename werd voor 14,48% veroorzaakt door toename van het saldo volume aan- en verkopen en voor 85,52% veroorzaakt door het saldo van gerealiseerde en ongerealiseerde koerseffecten. Alleen de gerealiseerde waardedalingen of -stijgingen beïnvloedden het resultaat. De overige waarde mutaties lopen via de balans

	Obligaties	Aandelen	Totaal 2013	Totaal 2012
Cumulatieve ongerealiseerde koerseffecten	1.042	2.420	3.462	4.673

Gedurende 2013 is er in totaal voor € 613 miljoen aan ongerealiseerd koersresultaat geboekt, welke via de herwaarderingsreserve wordt afgewikkeld. Tevens is de herwaarderingsreserve afgenomen met € 1,824 miljoen als gevolg van verkopen van effecten. Hierdoor komt de herwaarderingsreserve uit op € 3,462 miljoen.

Handelsdebiteuren (3)

De post handelsdebiteuren is met € 0,549 miljoen toegenomen. De stijging komt voornamelijk door de openstaande facturen van € 0,584 miljoen, waarvan de betaaltermijn nog niet verstreken is, en de voorziening dubieuze debiteuren van € 0,057 miljoen. Hoewel de contributievorderingen

op een aantal overzeese gebieden iets is afgenomen zijn een aantal oude vorderingen nog niet betaald.

Eigen vermogen (4)

Herwaarderingsreserve (gesplitst)	Obligaties	Aandelen	Totaal 2013	Totaal 2012
Balanswaarde per 1 januari	3.273	1.401	4.673	1.967
Realisatie herwaardering door verkoop	(1.682)	(142)	(1.842)	19
Ongerealiseerde waardemutaties	(548)	1.161	613	2.687
Aanpassing herwaardering	(2.230)	1.019	(1.211)	2.706
Stand herwaarderingsreserve per 31 december	1.042	2.420	3.462	4.673

De herwaarderingsreserve is vanaf 2009 positief. Hierdoor lopen de ongerealiseerde koersresultaten via de balans. Door correcties als gevolg van verkopen en door ongerealiseerde positieve koerseffecten is de herwaarderingsreserve afgenomen met € 1,211 miljoen tot € 3,462 miljoen.

Overige reserves	2013	2012
Stand per 1 januari	38.589	34.680
Bij: uit resultaatbestemming vorig boekjaar	1.730	3.909
Bij: Vrijval bestemmingsreserve personele lasten	1.500	
Stand per 31 december	41.819	38.589

Onverdeeld resultaat boekjaar	2013	2012
Stand per 1 januari	1.730	4.342
Af: Mutatie bestemmingsreserve (uit onverdeeld resultaat 2011)	-	(433)
Af: Naar Overige reserves (uit onverdeeld resultaat 2011)	(1.730)	(3.909)
Bij: mutatie bestemmingsreserve 2012	1.174	1.182
Bij: resultaat boekjaar 2013	2.147	548
Stand per 31 december	3.321	1.730

Bestemmingsreserve	2013	2012
Stand per 1 januari	13.815	14.564
Bij: Uit onverdeeld resultaat 2012	-	433
Af: Kosten herhuisvesting 2013	(1.174)	(1.182)
Af: opheffing bestemmingsreserve personele lasten	(1.500)	
Stand bestemmingsreserve	11.141	13.815

In 2007 is besloten de kosten veroorzaakt door de herhuisvesting, ten laste van het Eigen Vermogen te laten komen. Dit geschiedt door de vorming van een bestemmingsreserve.

In 2011 is € 1,500 miljoen uit het resultaat 2010, toegevoegd aan de bestemmingsreserve voor de dekking van de personele lasten, welke mogelijk voortkomen uit de ingezette bezuiniging. In 2013 is deze bezuiniging gerealiseerd, zonder gebruik te maken van de gereserveerde € 1,500 miljoen. De gevormde bestemmingsreserve zal niet meer worden gebruikt en wordt opgeheven. Deze reserve vloeit terug naar de overige reserve.

In 2012 is € 0,433 miljoen uit het resultaat 2011, toegevoegd aan de bestemmingsreserve voor de dekking van de WW en BWW rechten van de medewerkers van het expertise centrum Kinderopvang.

Eind 2013 bestaat de bestemmingsreserve (€ 11,141 miljoen) uit het saldo van de kosten herhuisvesting (€ 10,594 miljoen), mogelijke personele lasten € 0,433 miljoen) en de toevoeging van het solidariteitsfonds (€ 0,114 miljoen).

Voorzieningen (5)

De VNG heeft een tweetal voorzieningen voor verplichtingen die voortvloeien uit aanspraken op de WW- en bovenwettelijke WW-regelingen. Deze voorzieningen hebben in overwegende mate een langlopend karakter. Deze voorzieningen worden jaarlijks in overeenstemming gebracht met de maximale toekomstige verplichtingen.

In 2011 is begonnen met de vorming aan de onderhoudsvoorziening. De basis van de onderhoudsvoorziening is een meerjarig onderhoudsplan.

	2013	2012
Egalisatievoorziening	1.548	1.522
Reorganisatievoorziening	503	205
Voorziening groot onderhoud	340	175
	2.392	1.902

Egalisatievoorziening	2013	2012
Stand per 1 januari	1.522	1.008
Bij: dotaties	927	897
Af: onttrekkingen	(468)	(287)
Af: vrijval	(433)	(95)
Stand per 31 december	1.548	1.522

In 2013 is de egalisatievoorziening voor toekomstige jaarlijkse verplichtingen voor afvloeiingskosten per saldo verhoogd met € 0,026 miljoen. Het saldo bestaat uit een dotatie van nieuwe WW- en bovenwettelijke WW-gerechtigden, mede als gevolg van de ingezette bezuiniging, en de betaling en vrijval van bestaande gerechtigden.

Reorganisatievoorziening	2013	2012
Stand per 1 januari	205	436
Bij: dotaties	511	290
Af: onttrekkingen	(49)	(255)
Af: vrijval	(164)	(266)
Stand per 31 december	503	205

De reorganisatievoorziening is gestegen met € 0,398 miljoen, door de nieuwe voorziening gevormd voor de reorganisatie van de afdeling Communicatie.

Voorziening groot onderhoud	2013	2012
Stand per 1 januari	175	75
Bij: dotaties	165	100
Stand per 31 december	340	175

Overlopende passiva (6)	2013	2012
Vooruit gefactureerde bedragen	97	57
Vooruit gefactureerde contributie	10.177	7.898
Vooruit ontvangen subsidies	14.685	16.227
Reservering WSW geld	489	670
Div. reserveringen voor verlof en vakantiegeld	1.483	1.427
Stand per 31 december	26.931	26.279

B.2.3 ENKELVOUDIGE STAAT VAN BATEN EN LASTEN OVER 2013

Bedragen x € 1.000

	Realisatie 2013	Begroting 2013	Realisatie 2012
Bedrijfsopbrengsten			
Contributie	19.827	19.875	20.302
Bijdrage projecten (7)	19.108	16.341	18.079
Overige bedrijfsopbrengsten (8)	7.665	5.333	6.806
Som der bedrijfsopbrengsten	46.599	41.550	45.188
Bedrijfslasten			
Salarissen (9)	12.823	17.776	13.300
Sociale lasten en pensioenlasten (9)	3.572		3.490
Overige personeelskosten (10)	5.346	1.872	4.639
Afschrijvingen	1.885	1.945	1.900
Kantoor- en huisvestingskosten (11)	4.341	3.519	5.066
Activiteitskosten (12)	21.630	19.122	19.960
Overige bedrijfskosten (13)	1.060	1.377	1.254
Som der bedrijfslasten	50.657	45.611	49.608
Bedrijfsresultaat	(4.057)	(4.061)	(4.420)
Financiële baten en lasten (14)	3.089	1.595	2.675
Aandeel in resultaat van deelnemingen (15)	3.116	1.287	2.293
Resultaat	2.147	(1.179)	548

Het gerealiseerde resultaat is uitgekomen op € 2,147 miljoen positief. Dit is € 3,326 miljoen beter dan begroot. Na de onttrekking uit de bestemmingsreserve, € 1,174 miljoen voor de kosten van de herhuisvesting is het onverdeeld resultaat uitgekomen op € 3,321 miljoen positief. Zowel de deelnemingen (+ € 1,829 miljoen) en de financiële baten en lasten (+ € 1,494) zijn beter dan begroot. Het bedrijfsresultaat is nagenoeg conform begroot uitgekomen.

B.2.4 TOELICHTING OP DE ENKELVOUDIGE STAAT VAN BATEN EN LASTEN

Bijdrage projecten (7)

Zowel de bijdragen als de uitgaven van de projecten zijn hoger dan begroot, als gevolg van nieuwe extern gefinancierde projecten. In de begroting wordt rekening gehouden met de subsidieaanvragen die op dat moment al goedgekeurd zijn. De nieuwe projecten hebben wel effect op het totale bedrijfsresultaat, omdat tegenover de hogere projectbaten, vaak een minder dan evenredige toename van de kosten (zowel uitbestedings- als personele lasten) staat. Uit deze personele kosten op de projecten wordt extra dekking gegenereerd middels de overhead (zoals huisvesting en overhead verwerkt in het uurtarief), welke een bijdrage levert aan het resultaat.

In vergelijking met 2012 neemt de bijdrage projecten toe met € 1,029 miljoen. De bijdrage van de gemeentefonds gefinancierde bedraagt € 12,664 miljoen. Bijdragen van de overige projecten bedraagt € 6,603 miljoen, dat is ruim € 1,201 miljoen meer dan 2012. De stijging in subsidie is voor een groot deel te verklaren door de ontvangen subsidies voor de "Decentralisaties".

Bedragen x € 1.000

Bijdrage projecten (7)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Bijdrage projecten (totaal)	19.108	16.341	18.079
Waarvan de Gemeentefondsgefinancierde projecten:			
Digitaal klantdossier (DKD)	659	1.352	1.083
Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP)	7.679	7.229	7.709
Modernisering Gemeentelijke basisadministratie (MGBA)	2.013	2.359	2.013
14 + Netnummer	960	1.740	1.564
IBD	1.335	-	-

Er is een jaarlijkse uitname uit het Gemeentefonds voor de projecten DKD (€ 1,610 miljoen incl. btw), het 14+ netnummer (€ 2,100 miljoen, incl. btw) en IBD (€ 2,000 miljoen incl. BTW). Na de afdracht van de btw resteert er een te besteden bedrag van respectievelijk € 1,353 miljoen en € 1,808 miljoen.

Voor het NUP bedraagt de uitname € 21,420 miljoen incl. btw en voor het MGBA is er een eenmalige uitname gedaan van € 12,000 miljoen uit het gemeentefonds. Deze projecten lopen door tot 2014 (NUP) en 2016 (MGBA). Deze projecten zijn grotendeels uitbesteed aan KING. In bovenstaand overzicht zijn de gerealiseerde bijdragen voor 2013 opgenomen, op basis van de voorschotbedragen betaald aan KING.

Overige bedrijfsopbrengsten (8)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Opbrengst derden	3.827	3.283	4.007
Auteursvergoedingen	17	75	72
Vacatiegelden	50	30	53
Interne omzet	2.879	1.413	1.614
Overige opbrengsten	892	533	1.061
Totaal overige opbrengsten	7.665	5.333	6.806

Ten opzichte van 2012 nemen de overige bedrijfsopbrengsten met € 0,866 miljoen toe. De stijging is het gevolg van meer dienstverlening aan deelnemingen en de gelieerde instellingen. De belangrijkste reden voor de stijging van de interne omzet is de toevoeging van KING als deelneming. De andere posten zijn allemaal lager vergeleken met die van 2012.

Ten opzichte van de begroting nemen de overige bedrijfsopbrengsten met € 2,339 miljoen toe. Ook hier was de interne omzet van KING (€ 1,454 miljoen) niet begroot. Tegenover deze opbrengsten staan ook weer extra kosten. Deels betreft het de opbrengst van reprocuren van € 0,690 miljoen (overige opbrengsten) welke in de begroting onder de bijdrage projecten is opgenomen.

Bedragen x € 1.000

Salarissen, sociale lasten en pensioenlasten (9)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Salarissen	12.823	17.776	13.300
Sociale lasten	1.456		1.441
Pensioenlasten	2.116		2.049
	16.394	17.776	16.790

De salarislasten dalen ten opzichte van 2012 met € 0,477 miljoen. Dit is het gevolg van het bezuinigingstraject, in 2013 is de toegestane formatie met 5,4 FTE teruggebracht. De daling van de salarislust ten opzichte van 2012 wordt deels teniet gedaan door hogere sociale lasten als gevolg van het aanpassen van het maximum premieloon werknemersverzekeringen en ZVW. Hiernaast nemen de pensioenlasten toe ten opzichte van 2012 met € 0,067 miljoen. De pensioenpremie is in 2013 gestegen met 1,3% naar 25,4% terwijl de tijdelijke opslag op de pensioenpremie van 3%, welke in 2012 is ingevoerd, in 2013 gehandhaafd bleef.

Het budget voor salarissen, sociale lasten en pensioenlasten wordt met € 1,382 miljoen onderschreden wat voornamelijk het gevolg is van uitstroom van medewerkers. Hiernaast werden in 2013 meer ZW-vergoedingen en vergoedingen voor uitgeleend personeel ontvangen. Het uitstroompercentage kwam in 2013 uit op 7,0% (2012: 9,6%). De uitstroom in 2013 was voornamelijk het gevolg van natuurlijk verloop en het beëindigen van een aantal tijdelijke contracten.

De gemiddelde salarislust steeg beperkt van € 73.776 naar € 76.099 (3,1%), waarvan 1,7% veroorzaakt wordt door een stijging van de sociale lasten en pensioenlasten.

Bedragen x € 1.000

Overige personeelskosten (10)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Uitzendkrachten/personeel derden	2.991	344	2.454
Ziektekosten	48	105	88
Studiekosten	518	411	460
Werving	87	45	18
Rechtspositionele kosten	293	360	297
Onttrekking / Dotatie voorzieningen	880	178	825
Overige kosten	316	243	297
Reis- en verblijfkosten	213	186	200
	5.346	1.872	4.639

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2013		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Overige personeelskosten	1.210	4.136	5.346

De overige personeelskosten overschrijden de begroting met € 3,474 miljoen. Dit is als volgt te verklaren:

- De kosten van uitzendkrachten/personeel derden komen € 2,647 miljoen hoger uit dan begroot. € 1,193 miljoen hiervan heeft betrekking op de kosten van extern gefinancierde projecten welke bij het opstellen van de begroting nog niet bekend waren. € 1,454 miljoen heeft betrekking op vervangende inhuur welke het gevolg is van uitstroom van medewerkers. Deze overschrijding van € 1,454 miljoen is rechtstreeks te relateren aan de onderuitputting van het salarisbudget van € 1,382 miljoen.
Ten opzichte van 2012 nemen de kosten van uitzendkrachten/personeel derden toe met € 0,537 miljoen. Dit betreft onder meer de inhuur voor extern gefinancierde projecten. Deze inhuur voor externe gefinancierde projecten neemt ten opzichte van 2012 toe met € 0,255 miljoen. Hiernaast werd in 2013 voor de reguliere activiteiten vaker dan in 2012 een beroep gedaan op de vrijvallende salarislasten en vergoedingen als gevolg van zwangerschap, vertrek en detacheringen van medewerkers.
- Als gevolg van het nieuwe bedrijfszorgpakket vallen de ziektekosten € 0,057 miljoen lager uit dan begroot;
- De studiekosten overschrijden het budget met € 0,107 miljoen. Dit betreft voornamelijk het afronden van competentiescans welke in het kader van het Strategisch Traject in 2012 zijn gestart. Verwacht werd dat deze scans in 2012 afgerond zouden zijn.
- De werving van enkele managementfuncties in 2013 zorgen voor een overschrijding van het wervingsbudget van € 0,042 miljoen. Ten opzichte van 2012 stijgen de wervingskosten met € 0,069 miljoen wat zich laat verklaren doordat de betreffende managementfuncties niet via VNG-Connect zijn ingevuld;
- De rechtspositionele kosten zijn ten opzichte van 2012 nagenoeg gelijk gebleven. Ten opzichte van de begroting is sprake van een onderbesteding van € 0,067 miljoen. Deels betreft het lagere reiskosten woon-werk als gevolg van de uitstroom van medewerkers. Hiernaast zijn de kosten van de jubilea-uitkeringen voor een deel onder de post salarissen verantwoord;
- De dotatie aan de voorzieningen komt € 0,702 miljoen hoger uit dan begroot. Het in het kader van het bezuinigingstraject beëindigen van (tijdelijke) arbeidscontracten zorgt ervoor dat bij de huidige arbeidsmarkt sprake is van een extra benodigde dotatie aan de egalisatievoorziening van € 0,316 miljoen. Hiernaast is € 0,347 miljoen gedoteerd aan de reorganisatievoor-

ziening Communicatie, dit conform de in het sociaal plan gemaakte afspraken. Tenslotte is ten opzichte van 2012 het verlofstuwmeer toegenomen met 982 uur naar 24.967 uur. Dit leidt tot een dotatie aan de verlofvoorziening van € 0,037 miljoen.

- De overige kosten nemen toe met € 0,073 miljoen. In 2013 is de werkkostenregeling ingevoerd waarbij gebruik is gemaakt van de fiscale mogelijkheden. Dit heeft geresulteerd in het beschikbaar stellen van een flexbudget aan de medewerkers.

Kantoor- en huisvesting (11)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Huisvestingskosten	763	839	819
Onderhoud en inventaris	454	395	398
Automatiseringskosten	1.643	1.445	2.342
Telecommunicatie	192	298	278
Drukwerkkosten	33	-	41
Bibliotheekkosten	770	175	775
Restauratieve kosten	422	368	412
	4.276	3.519	5.066

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2013		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Kantoor en huisvestingskosten	18	4.258	4.276

De kantoor- en huisvestingskosten worden met € 0,757 miljoen overschreden, ten opzichte van de begroting. De overschrijding ontstaat als volgt:

- De realisatie van het Reprorecht € 0,627 miljoen staat onder bibliotheekkosten, terwijl dit begroting is onder activiteitskosten;
- Hogere automatiseringskosten als gevolg van hogere licentiekosten (€ 0,070 miljoen), hogere aantallen licenties). De variabele kosten bedrijfsapplicaties worden niet meegenomen in de normbegroting, deze worden later toegevoegd, conform de toekenning gedurende het jaar;
- Lagere telecommunicatiekosten als gevolg van de verkregen korting bij het aangaan van een nieuw mobiel abonnement en lagere kosten voor vaste telefonie;

Ten opzichte van 2012, zijn kosten voor kantoor- en huisvesting met € 0,790 miljoen gedaald.

De daling is te verklaren door de hogere automatiseringskosten in 2012 als gevolg van het vernieuwen van www.vng.nl, en upgrades van overige programmatuur.

Activiteitskosten (12)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Voorlichting	1.095	952	1.129
Bijeenkomsten	1.674	152	1.083
Onderzoek	337	438	330
Advies Derden	17.965	15.976	16.966
Bijdragen en lidmaatschappen	559	552	452
VNG Prioriteiten	-	1.051	-
	21.630	19.121	19.960

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2012		
	Project gefinancierd	Overig	Totaal
Totaal	18.319	3.311	21.630

De activiteitskosten overschrijden het budget met € 2,509 miljoen.

De voornaamste verschillen per afzonderlijke begrotingspost zijn:

- VNG Prioriteiten: In de begroting is door de VNG een bedrag beschikbaar gesteld van € 1,51 miljoen voor VNG-Prioriteiten. De kosten van deze prioriteiten zijn verantwoord onder de afzonderlijke begrotingsposten onder de activiteitskosten, de overige bedrijfskosten en de overige personeelskosten.
- Voorlichting: Het budget voor voorlichting wordt met € 0,143 miljoen overschreden. Dit wordt veroorzaakt door nieuwe extern gefinancierde projecten (€ 0,137 miljoen) en de activiteiten in het kader van de VNG-Prioriteiten (€ 0,067 miljoen).
- Bijeenkomsten: De overschrijding van € 1,522 miljoen is te splitsen naar activiteiten voor nieuwe extern gefinancierde projecten (€ 1,228 miljoen) welke bij het opstellen van de begroting nog niet bekend waren en kosten voor de activiteiten van de VNG-Prioriteiten (€ 0,307) miljoen.
- Onderzoek: De kosten komen € 0,101 miljoen lager uit dan begroot. Dit betreft in het bijzonder de kosten van extern gefinancierde projecten welke € 0,101 miljoen lager uit komen dan begroot.
- Advies Derden: Op de begrotingspost advies derden zijn de kosten begroot voor reproductie van € 0,691 miljoen. De kosten zijn echter verantwoord onder de bibliotheekkosten (kantoor en huisvesting). Hiermee rekening houdend komt de overschrijding op de overige 'Advies Derden' kosten uit op € 1,298 miljoen. Deze overschrijding heeft voor € 2,032 miljoen betrekking op extern gefinancierde projecten en overschrijding van € 0,548 miljoen op de VNG-Prioriteiten.
- Bijdragen en lidmaatschappen: Het budget wordt met € 0,007 miljoen overschreden.

Overige bedrijfskosten (13)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Overige bedrijfskosten	1.060	1.377	1.254

Specificatie:

Omschrijving	Realisatie 2012		
	Extern gefinancierd	Overig	Totaal
Overige bedrijfskosten	103	957	1.060

De realisatie van de overige bedrijfskosten is in 2012 € 0,317 miljoen lager dan begroot. In de begroting is namelijk een bedrag van € 0,250 miljoen opgenomen voor de claims welke na het goedkeuren van de begroting toegewezen worden. Deze realisatie vindt veelal plaats onder de activiteitskosten. Ten opzichte van 2012 daalen de overige bedrijfskosten met € 0,194 miljoen, dit komt door lagere portiekosten en BTW resultaten uit voorgaande jaren.

Financiële baten en lasten (14)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Opbrengst van effecten	2.746	1.504	2.308
Rentebaten	534	133	372
(Rente)lasten	(190)	(42)	(4)
	3.089	1.595	2.676

De financiële baten en lasten komen € 1,496 miljoen hoger uit dan begroot. Dit wordt deels veroorzaakt door het betere saldo rentebaten veroorzaakt door het gericht uitzetten van een groter volume liquide middelen dan was voorzien en door positieve koerseffecten als gevolg van mutaties in de effectenportefeuille.

Resultaat deelnemingen (15)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2013	2013	2012
Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A.	705	399	661
Coöperatie VNG International U.A.	249	152	245
Coöperatie VNG Verzekeringen U.A.	1.257	685	1.360
Coöperatie Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten U.A.	37	-	
Coöperatie VNG Diensten U.A. (enkelvoudig)	868	51	27
Coöperatie VNG Diensten U.A.	3.116	1.287	2.293

Coöperatie VNG Diensten U.A.

Het resultaat van Coöperatie VNG Diensten U.A., exclusief resultaat deelnemingen bestaat voornamelijk uit de managementfee van de bedrijven en de rente opbrengsten over het liquide vermogen. Het resultaat van Coöperatie VNG Diensten UA komt hoger dan begroot uit vanwege de toevoeging van KING aan de VNG entiteit. KING is omgezet van stichting naar coöperatie met uitsluiting van aansprakelijkheid. Alle lidmaatschapsrechten worden gehouden door de dochteronderneming Coöperatie VNG Diensten U.A. Voor de lidmaatschapsrechten is geen vergoeding betaald. Het hierdoor gehaalde resultaat is gelijk aan het eigen vermogen van KING per begin jaar

Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A.

Het resultaat van Congres en Studiecentrum komt € 0,306 miljoen boven begroot uit. De verbetering ten opzichte van begroot is als volgt opgebouwd, lagere marge (-/-€ 0,514 miljoen), lagere indirecte kosten (€ 0,849 miljoen) en lagere financiële baten (-/- € 1,856 miljoen). De lagere marge wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere omzet als gevolg van prijsdruk op congressen, hieronder begrepen het VNG congres. De ten opzichte van begroot, lagere indirecte kosten worden voornamelijk gevonden in overige personeelskosten, overige bedrijfskosten en doorbelastingen binnen VNG. Het beter presteren ten opzichte van het voorgaande jaar wordt veroorzaakt door een hogere marge en iets lager indirecte kosten. De ten opzichte van 2012 toegenomen marge wordt geheel veroorzaakt door de lagere inkoopkosten.

Coöperatie VNG Verzekeringen U.A.

Ten opzichte van het voorgaande boekjaar komt het resultaat € 0,103 miljoen lager uit. Het ten opzichte van 2012 lager uitkomen wordt veroorzaakt doordat de provisie op het grootste contract is gehalveerd. Hier tegenover staat de afkoop van het brandcontract wat een eenmalige bate opleverde. Voorts namen ten opzichte van het voorgaande boekjaar de bedrijfslasten met 7,1% toe, waarbij de personele kosten de hoofdmoot vormen. De sterkere stijging van de bedrijfslasten wordt veroorzaakt door inhuur van personeel en automatisering. In de begroting is met de meeste van deze factoren rekening gehouden met uitzondering van de afkoop van

het brandcontract. Ten opzichte van de begrote situatie overtreft alleen de realisatie van de personeelslasten de begroting. Dit laatste komt door meer inhuur dan voorzien. Door met name de niet begrote afkoop van het brandcontract komt VNG Verzekeringen € 0,572 miljoen boven begroot uit.

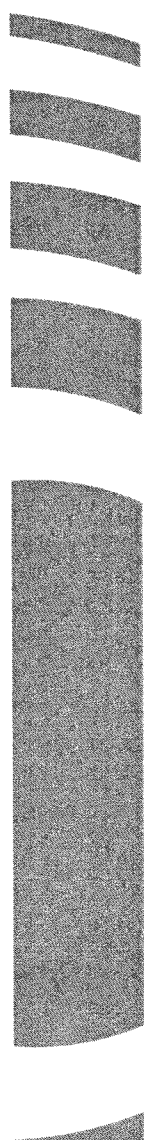
Coöperatie VNG International U.A.

Over boekjaar 2013 presteerde Coöperatie VNG International U.A. beter dan het voorgaande boekjaar. De ten opzichte van boekjaar 2012 betere prestatie wordt geheel gevonden in een verbetering van de marge en een beheerste stijging van de indirecte kosten. De ten opzichte van het voorgaande jaar verbeterde marge wordt voornamelijk gevonden in een hogere projectomzet en in mindere mate bij overige opbrengsten (detacheringen). Meeste projecten worden uitgevoerd voor de Europese Commissie en het ministerie van Buitenlandse Zaken. Bij dit alles moet wel worden opgemerkt dat niet alle project omzet, marge gevend is. Dit alles leidde ten opzichte van het voorgaande boekjaar tot een verbetering van het resultaat met 1,6%. Ten opzichte van de naar boven bijgestelde naar begroting 2013 (0,195 miljoen) presteert VNG-I 27,7% beter. De oorzaken zijn in grote lijnen de zelfde als het hiervoor gestelde met betrekking tot het vergelijk met het voorgaande boekjaar.

Coöperatie Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING) U.A.

In 2013 is de rechtsvorm van KING omgezet van stichting naar coöperatie met uitgesloten aansprakelijkheid. Alle lidmaatschapsrechten van KING worden gehouden door de 100% VNG dochter Coöperatie VNG Diensten U.A. KING heeft een begroting die op nul is gesteld. King doet, behoudens bijzondere omstandigheden, geen uitkeringen uit de ledenreserves. Het resultaat 2013 van KING is € 0,037 miljoen positief. Hierbij is het resultaat op projecten € 0,207 miljoen negatief en het resultaat op bedrijfsvoering € 0,244 miljoen positief. Het verlies op projecten is ontstaan door twee gevallen van onjuiste afstemming tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. De meerkosten voor volledige oplevering van de werkzaamheden waren niet declarabel. KING heeft dit verlies genomen. Compensatie is gevonden door besparing op de loonkosten en door effectievere aanwending van de werkbudgetten.

B.3 GECONSOLIDEERDE JAARREKENING 2013



B.3.1 GECONSOLIDEERDE BALANS PER 31 DECEMBER 2013

Voor bestemming van het resultaat (in duizenden €)

ACTIVA

	2013	2012
Vaste activa		
Materiële vaste activa (16)		
Bedrijfsgebouwen en terreinen	12.733	13.368
Activa in uitvoering	149	-
Machines en installaties	2.956	3.462
Andere vaste bedrijfsmiddelen	1.637	1.863
	<u>17.474</u>	<u>18.693</u>
Financiële vaste activa		
Overige effecten	49.131	47.740
	<u>49.131</u>	<u>47.740</u>
Totaal vaste activa	66.605	66.433
Vlottende activa		
Onderhanden projecten	407	536
Vorderingen (17)		
Handelsdebiteuren	4.645	5.732
Overige vorderingen	1.044	806
Overlopende activa	2.043	2.375
	<u>7.733</u>	<u>8.913</u>
Liquide middelen	37.636	34.852
Totaal vlottende activa	45.775	44.300
Totaal activa	<u>112.380</u>	<u>110.733</u>

PASSIVA

	<u>2013</u>	<u>2012</u>
Eigen vermogen		
Groepsvermogen	59.745	58.808
Eigen vermogen	59.745	58.808
Vorzieningen (18)		
Egalisatievoorziening	1.782	1.522
Reorganisatievoorziening	503	205
Voorziening groot onderhoud	340	175
	2.625	1.902
Kortlopende schulden		
Handelscrediteuren	4.232	4.585
Belastingen en premie sociale verzekeringen	5.206	5.241
Overige schulden	2.148	6.424
Overlopende passiva (19)	38.423	33.772
	50.010	50.023
Totaal passiva	112.380	110.733

B.3.2 TOELICHTING OP DE GECONSOLIDEERDE BALANS

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa (16)

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt.

	Bedrijfs- gebouwen en -terreinen	Activa in uitvoering	Machines en instal- laties	Andere vaste bedrijfs- middelen	Totaal 2013
Beginstand					
Aanschafwaarde	22.463	-	5.273	4.729	32.465
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(9.095)	-	(1.811)	(2.866)	(13.772)
Boekwaarde 1 januari	13.368	-	3.462	1.863	18.693
Mutaties					
Investeringen	57	149	148	482	836
Desinvesteringen aanschafwaarde	-	-	(350)	(431)	(781)
Desinvesteringen afschrijvingen	-	-	254	383	637
Correctie waarde ivm wisselkoersen	-	-	-	(6)	(6)
Correctie waarde ivm wisselkoersen	-	-	-	4	4
Afschrijvingen	(693)	-	(558)	(659)	(1.910)
Totaal mutaties	(636)	149	(314)	(130)	(931)
Eindstand					
Aanschafwaarde	22.520	149	5.071	4.774	32.514
Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	(9.788)	-	(2.115)	(3.137)	(15.040)
Boekwaarde 31 december	12.733	149	2.956	1.637	17.474
Afschrijvingspercentages	2-20%		5-16,7%	10-33%	

Handelsdebiteuren (17)

De debiteuren zijn gedaald als gevolg van een stringenter debiteurenbeleid bij de deelnemingen. De Vereniging heeft een stijging van € 0,549 miljoen. VNG Diensten heeft per 31 december 2013 geen vorderingen op de balans staan, evenals in 2012.

Voorzieningen (18)

Egalisatievoorziening	2013	2012
Stand per 1 januari	1.522	1.008
BIJ: KING vanwege verwerving per 01-01-2013	158	
Bij: dotaties	570	897
Af: onttrekkingen	(469)	(287)
Af: vrijval	-	(96)
Stand per 31 december	1.782	1.522

In 2013 is de egalisatievoorziening voor toekomstige jaarlijkse verplichtingen voor afvloeiingskosten gestegen met € 0,260 miljoen. De stijging is het gevolg van een toename van het aantal WW- en bovenwettelijke WW-gerechtigden, mede als gevolg van de ingezette reorganisatie voor Communicatie, bezuinigingen en de verslechterde arbeidsmarkt.

Overlopende passiva (19)

	2013	2012
Vooruit gefactureerde bedragen	887	170
Vooruit gefactureerde contributie	10.177	7.898
Vooruit ontvangen subsidies	16.932	16.227
Onderhanden projecten	7.466	5.677
Reservering WSW geld	489	670
Div. reserveringen voor o.m. verlof en vakantiegeld	2.473	3.130
Stand per 31 december	38.423	33.772

Onderhanden projecten	2013	2012
Gefactureerde termijnen	41.400	26.894
Bestede kosten -/- reeds verantwoorde verliezen	(33.934)	(21.217)
	7.466	5.677

De projecten waarvan de kosten de gedeclareerde termijnen overtreffen zijn vanaf het jaar 2011 gesaldeerd. De uitsplitsing is als volgt:

Projecten waarvan de gedeclareerde termijnen de kosten overtreffen	7.940	5.507
Projecten waarvan de kosten de gedeclareerde termijnen overtreffen	(474)	170
	7.466	5.677

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Overige (2014: € 2,400 miljoen)

Coöperatie VNG International U.A. is diverse verplichtingen voor meerdere jaren (t/m 2017) aangegaan voor projectactiviteiten voor een totaalbedrag van ruim € 28.113 miljoen.

De categorie overige omvat diverse verplichtingen, waaronder het multisupplier contract voor de facilitaire diensten € 0,807 miljoen,

De totale verplichting voor het beheer en onderhoud van het automatiseringssysteem en de telefonie is € 1,500 miljoen (t/m 2016).

De totale verplichting voor onderhoud software is € 0,158 miljoen.

De totale verplichting voor diverse contracten is € 28,115 miljoen

Overige informatie

Bankgaranties

De VNG is een bankgarantie aangegaan ten behoeve het secretariaat van the African Caribbean and Pacific (ACP) Group. De garantie heeft een waarde van € 1,222 miljoen. De garantie is afgegeven in het kader van het ARIAL project, wat door Coöperatie VNG International U.A. wordt uitgevoerd. Als gevolg van de garantie houdt de VNG een tegoed aan op een geblokkeerde rekening bij de BNG. De hoogte van het geblokkeerde te goed is gelijk aan de gestelde garantie.

Per juli 2012 heeft Coöperatie VNG International U.A. bij ABN AMRO een Obligokrediet van € 2,600 miljoen. Binnen dit krediet kan Coöperatie VNG International U.A. bij ABN AMRO Bank N.V. bankgaranties afsluiten. Als zekerheid zijn voor een gelijk bedrag debiteuren verpand. Voorts heeft Coöperatie VNG International U.A. bankgaranties ter waarde van totaal € 1,120 miljoen afgegeven. Het betreft een bankgarantie voor het project Supporting mechanism for the CIUDAD programme (€ 0,661 miljoen) met als begunstigde European Commission, een bankgarantie voor het project Turkey, Participation Strategic Governance at local level (€ 0,661 miljoen) met als begunstigde Central Finance and Contracts Unit Turkey, een bankgarantie voor het project Egypt, Improving the capacity of the HCWW (€ 0,284 miljoen) met als begunstigde the Ministry of international Cooperation en een bankgarantie voor het project Montenegro, Implementation of NTS met als begunstigde the delegation of the EU to Montenegro (0,175 miljoen).

De bankgarantie ten behoeve van het African Caribbean and Pacific (ACP) Group loopt via de N.V. Bank Nederlandse Gemeenten. De bankgarantie aan de European Commission loopt af per 31-10-2013, de bankgarantie ten gunste van Central Finance and Contracts Unit Turkey loopt af per 31-12-2013, de bankgarantie ten gunste van the Ministry of international Cooperation Egypt loopt af per 05-05-2014 en de bankgarantie ten gunste van the Delegation of the EU to Montenegro loopt af per 15-14-2014. De bankgaranties aan de European Commission en aan de Delegation of the EU to Montenegro lopen via Deutsche Bank Nederland N.V, de bankgaranties aan Central Finance and Contracts Unit Turkey en aan the Ministry of international Cooperation Egypt lopen via ABN AMRO Bank N.V.

B.3.3 GECONSOLIDEERDE STAAT VAN BATEN EN LASTEN OVER 2013

Bedragen x € 1.000

	Realisatie 2013	Realisatie 2012
Bedrijfsopbrengsten		
Netto-omzet (20)	55.012	44.504
Wijziging in onderhanden projecten	238	(1.747)
Totaal	55.250	42.757
Overige bedrijfsopbrengsten (21)	27.427	25.880
Som der bedrijfsopbrengsten	82.677	68.637
Bedrijfslasten		
Inkopen goederen en diensten	17.781	14.038
<i>Personeelskosten (22)</i>		
Salarissen	21.637	18.098
Sociale lasten	2.412	1.978
Pensioenbijdragen	3.449	2.685
Overige personeelskosten	6.272	5.182
Afschrijvingen	1.910	1.922
Overige bedrijfskosten	31.005	26.944
Som der bedrijfslasten	84.466	70.847
Bedrijfsresultaat	(1.790)	(2.209)
<i>Financiële baten en lasten (23)</i>		
Opbrengst van effecten	2.746	2.308
Rentebaten	652	455
(Rente)lasten	(304)	(4)
Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening	1.304	549
Resultaat uit verwerving lidmaatschapsrechten nieuwe dochter	844	
Aandeel van derden in het groepsresultaat	(1)	(1)
Resultaat	2.147	548

B.3.4 TOELICHTING OP DE GECONSOLIDEERDE STAAT VAN BATEN EN LASTEN

Algemeen

Het resultaat is uitgekomen op € 2,147 miljoen, positief. Na de onttrekking uit de bestemmingsreserve, € 1,174 miljoen voor de kosten van de herhuisvesting is het onverdeeld resultaat uitgekomen op € 3,321 miljoen positief. Het resultaat is ten opzichte van 2012 met € 1,599 miljoen gestegen. Het bedrijfsresultaat is uitgekomen op € 1,790 miljoen negatief. Dit is een verbetering ten opzichte van 2012 met € 0,419 miljoen. Deze verbetering wordt in hoofdzaak veroorzaakt door de eenmalige opbrengsten uit de afkoop van het brandcontract bij VNg-Verzekeringen.

Geconsolideerd komen zowel de bedrijfsopbrengsten (20,5%) als de bedrijfslasten (19,2%) hoger uit dan 2012. Door de hogere procentuele stijging van de bedrijfsopbrengsten is het bedrijfsresultaat ten opzichte van 2012, iets verbeterd.

De opbrengsten uit effecten stijgen ten opzichte van 2012 met € 0,438 miljoen. Wegens een structuurwijziging van een van de fondsen van de vermogensbeheerder is er een verkooptransactie tot stand gekomen. Dit heeft geleid tot een gerealiseerde herwaardering- en verkoop winst. Na correctie met de ten opzichte van 2012 lagere dividend opbrengsten wordt de stijging ten opzichte van het voorgaande jaar gevonden.

Bedragen x € 1.000

Netto-omzet (20)	Realisatie 2013	Realisatie 2012
Contributies	19.827	20.302
Netto verkopen		
Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A.	5.074	6.703
Coöperatie VNG International U.A.	22.647	17.499
KING	7.464	-
Totaal netto verkopen	35.185	24.202
Totaal netto-omzet	55.012	44.504

De netto verkopen worden in hoofdzaak in Nederland gerealiseerd. De netto omzet bevat de contributies van leden en de netto verkopen van de VNG-bedrijven.

Bedragen x € 1.000

Overige bedrijfsopbrengsten (21)	Realisatie 2013	Realisatie 2012
Projectbijdragen	19.557	18.079
Opbrengst derden	4.141	4.007
Auteursvergoedingen	17	72
Vacatiegelden	50	53
Overige opbrengsten	3.662	3.669
Totaal overige bedrijfsopbrengsten	27.427	25.880

De overige bedrijfsopbrengsten zijn in 2013 € 1,547 miljoen hoger dan vorig jaar. Dit komt voornamelijk door hogere projectbijdragen gerealiseerd uit de gemeentefonds gefinancierde projecten en een hogere afname van de dienstverlening door derden.

Bedragen x € 1.000

Personeelskosten (22)	Realisatie 2013	Realisatie 2012
Salarissen	21.637	18.098
Sociale Lasten	2.412	1.978
Pensioenbijdragen	3.449	2.685
Overige personeelskosten	6.272	5.182
Totaal personeelskosten	33.770	27.943

De totale bezetting van de VNG is per ultimo 2013 als volgt onderverdeeld naar de verschillende onderdelen (in fte's):

	2013	2012
VNG, de Vereniging	204,7	209,1
Coöperatie Congres- en Studiecentrum VNG U.A	20,6	20,8
Coöperatie VNG International U.A.	76,0	61,2
Coöperatie VNG Verzekeringen U.A.	3,2	3,2
Coöperatie Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING (U.A.))	60,5	-
	365,0	294,3

Ten opzichte van het voorgaande jaar stijgen de personeelskosten met € 5,827 miljoen. Voornaamste oorzaak is de toename van het aantal FTE bij Coöperatie VNG International U.A. en de toevoeging van Coöperatie Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING (U.A.)) aan de VNG groep. Bij Coöperatie VNG International U.A. neemt het aantal FTE toe met 14,8 fte. De toename komt hier volledig voor rekening van de buitenlandse dochters, met name CILG uit Tunesië. Voor de VNG zijn ten opzichte van het voorgaande jaar de personele lasten met 0,311 miljoen toegenomen. De minderkosten ten gevolge van de afname in eigen personeel werd meer dan gecompenseerd door inhuur van extern personeel ten behoeve van projectactiviteiten. .

Financiële baten en lasten (23)	2013	2012
Uitsplitsing opbrengst effecten		
Dividendopbrengsten	983	1.258
Gerealiseerd koersresultaat obligaties	1.553	996
Gerealiseerd koersresultaat aandelen	175	(14)
Rente bank effectenrekening	-	1
Kosten van beheer en provisie	35	68
	2.746	2.308

De financiële baten en lasten betreffen hier de opbrengsten uit effecten en de rente op de effectenrekening. De effectenrekening wordt gebruikt als overlooptrekening van waaruit aan- en verkopen plaatsvinden. Het totale gerealiseerde rendement op de portefeuille kwam € 0,431 miljoen hoger uit dan het jaar er voor. Sinds 2009 is de herwaarderingsreserve niet langer uitgeput. Dit betekent dat alle ongerealiseerde koerseffecten ten laste en/of ten gunste van de herwaarderingsreserve gebracht worden en niet in het resultaat verantwoord worden.

Overige informatie

Rente- en kredietrisico's

De invloed van veranderingen in rentetarieven op de resultaten van de VNG worden zo veel mogelijk beperkt. Hierbij stelt de VNG zich ten doel de totale rentebaten te optimaliseren en de totale rentelasten te beperken. Om dit te bereiken bankiert de Vereniging in een zogenaamd rente en saldocompensabel stelsel. Hierbij bankiert zij met de door de haar (indirect) gehouden dochters. Doordat de bank in dit stelsel alleen het saldo van de verschillende rekeningen ziet, fungeren de plusstanden van de deelnemingen als dekking tegen eventuele roodstanden van de Vereniging. Eventueel uit te zetten gelden buiten het stelsel geschiedt van de hoofdrekening of van uit de rekening van Coöperatie VNG Diensten U.A.. Kredietrisico's voor de Vereniging zijn als laag te kwalificeren. De opbrengsten die de Vereniging genereert zijn nagenoeg alle afkomstig van overheidsinstellingen.

B.3.5 GECONSOLIDEERD KASSTROOMOVERZICHT

Bedragen x € 1.000

	2013	2012
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	(1.790)	(2.209)
Afschrijvingen en waardeverminderingen	1.910	1.922
Cashflow	120	(287)
Veranderingen werkkapitaal		
Mutatie voorraden	129	(502)
Mutatie vorderingen	5.565	(5.358)
Mutatie voorzieningen	565	384
Mutatie kortlopende schulden	(3.830)	14.083
	2.430	8.607
Kasstroom uit bedrijfsoperaties	2.550	8.319
Ontvangen interest	564	456
Ontvangen dividend	983	1.258
Betaalde interest	(180)	63
Resultaat effectentransacties	1.728	982
Aandeel derden in resultaat van groepsmaatschappijen	(1)	(1)
	3.093	2.758
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	5.643	11.077
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
(Des)investeringen in materiële vaste activa	(691)	(540)
Investeringen in financiële vaste activa	(2.602)	(2.392)
Mutatie aandeel derden in het eigen vermogen	1	1
	(3.292)	(2.931)
Netto kasstroom	2.351	8.146
Mutatie liquide middelen	2.351	8.146

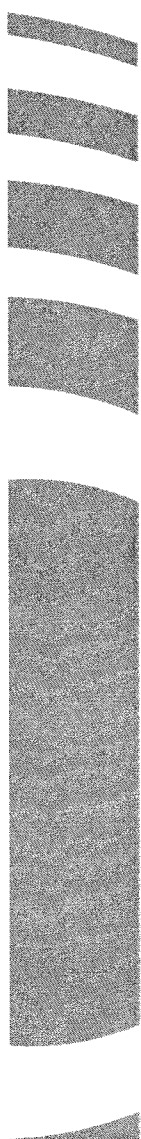
B.3.6 OVERZICHT MUTATIE EIGEN VERMOGEN

Vermelding van de mutatie in het eigen vermogen is volgens de Raad voor de Jaarverslaggeving (RJ) een verplicht onderdeel van de jaarrekening.

Bedragen x € 1.000

	2013	2012
Geconsolideerd nettoresultaat na belastingen		
toekomend aan de rechtspersoon	2.147	548
Mutatie herwaarderingsreserve	(1.211)	2.706
Mutatie eigen vermogen	936	3.254

C OVERIGE GEGEVENS



C.1 OVERIGE ZAKEN BETREFFENDE DE JAARREKENING

Vaststelling jaarrekening

Conform artikel 8 lid 5 legt het algemeen bestuur de jaarrekening ter vaststelling voor aan de algemene ledenvergadering.

Resultaatsbestemming

Het exploitatieresultaat 2013 is gelijk aan € 2,147 miljoen positief. De onttrekking uit de bestemmingsreserve, gelijk aan € 1,174 miljoen, is toegevoegd aan het onverdeeld resultaat. Coöperatie Kwaliteitsinstituut Nederlandse gemeente U.A., keert behoudens bijzondere omstandigheden geen winst uit. Voorgesteld wordt om uit het onverdeeld resultaat een bestemmingsreserve te vormen van € 0,880 miljoen bestaande uit de verkrijgingswaarde van KING (€ 0,843 miljoen) en het resultaat 2013 (€ 0,037 miljoen). Het overige deel van het onverdeeld resultaat, € 2,441 miljoen, wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

Bestemmingsreserve

Binnen het eigen vermogen is een bestemmingsreserve van € 11,141 miljoen. De bestemmingsreserve is gevormd vanwege het feit dat de kosten voor de herhuisvestingoperatie ten laste van het eigen vermogen worden gebracht. In 2008 is daar het solidariteitsfonds aan toegevoegd. Dit fonds is ooit in het leven geroepen om omvangrijke schade bij leden, ontstaan als direct gevolg van CAO-conflicten, gedeeltelijk te compenseren. In 2011 is de bestemmingsreserve verhoogd met € 1,500 miljoen voor de dekking van de personele lasten, welke voortkomen uit de ingezette bezuiniging. De bezuiniging is per 31 december 2013 gerealiseerd. De bestemmingsreserve is per 31 dec. 2013 voor dit deel opgeheven. In 2012 is € 0,433 miljoen toegevoegd voor de dekking van de WW en BWW rechten van de medewerkers van het expertise centrum Kinderopvang.

Opgave nevenvestigingen

Coöperatie VNG International U.A. heeft drie dochterondernemingen te weten Mepco S.R.O, statutair gevestigd te Praag, Tsjechië 97,5% en CMRA, statutair gevestigd te Pretoria, Zuid Afrika 100% en CILG in Tunesië, 100%, statutair gevestigd te Tunis.

In Brussel heeft de Vereniging een bijhuis dat zich inzet voor Europese aangelegenheden.

Bezoldiging van bestuurders en commissarissen

De beloning (inclusief pensioenlasten) van de directieraad bedroeg in 2013 in totaal € 0,367 miljoen. In 2012 was dit € 0,318 miljoen. De bezoldiging is gestegen, omdat de directieraad in 2013 voor enkele maanden uit 3 leden bestond ipv 2. Dit kwam door een wisseling van de directievoorzitter en de waarneming hiervan.

C.2 CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het bestuur van
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,
Den Haag

Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening 2013 van Vereniging van Nederlandse Gemeenten te Den Haag gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de geconsolideerde en enkelvoudige balans per 31 december 2013 en de geconsolideerde en enkelvoudige staat van baten en lasten over 2013 met de toelichting, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

1.1 Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van de vereniging is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven, alsmede voor het opstellen van het bestuursverslag, beide in overeenstemming met Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven'. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

1.2 Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten.

Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, gericht op het opzetten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de vereniging. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en van de redelijkheid van de door het bestuur van de vereniging gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

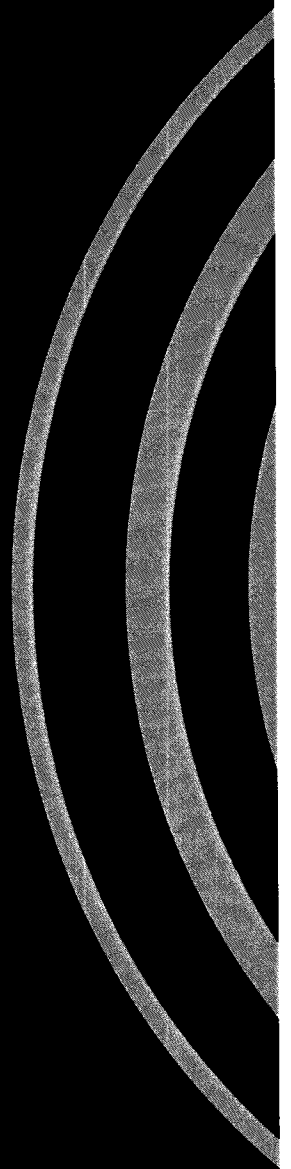
1.3 Oordeel betreffende de jaarrekening

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van Vereniging van Nederlandse Gemeenten per 31 december 2013 en van het resultaat over 2013 in overeenstemming met Richtlijn voor de jaarverslaggeving 640 'Organisaties zonder winststreven'.

Rotterdam, 28 april 2014

MAZARS PAARDEKOOPEL HOFFMAN N.V.

w.g. drs. S. Boomman RA





Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Contributievoorstel 2015

ons kenmerk
STAF/FC/U201401026
Lbr. 14/038

datum
21 mei 2014

Samenvatting

Bijgaand vindt u het contributievoorstel 2015.

De berekening van de contributie sluit aan bij de systematiek van de voorgaande jaren. Dat wil zeggen dat er drie hoofdmodules zijn:

- Module A, de contributie is gekoppeld aan de ontwikkeling van het accres gemeentefonds die in de meicirculaire bekend wordt gemaakt. Het accrespercentage is op dit moment nog niet bekend. Afhankelijk van het tijdstip van verschijnen van de meicirculaire zal het accrespercentage op de ALV bekend worden gemaakt of met een aparte ledenbrief.
- Module B bevat de nacalculatie als gevolg van gemeentelijke herindelingen. De nacalculatie leidt tot een contributiewijziging van 0,09%.
- Module C bevat voorziene beleidsintensiveringen of strategische prioriteiten. Het bestuur stelt voor om de contributie op dit punt ongewijzigd te laten.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Contributievoorstel 2015	ons kenmerk STAF/FC/U201401026 Lbr. 14/038	datum 21 mei 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Zoals elk jaar wordt in de ALV de contributie voor het komende jaar vastgesteld op basis van een vaste berekeningssystematiek. De contributie stijgt of daalt met hetzelfde percentage van het nominaal accres dat in de meicirculaire bekend wordt gemaakt.

De meicirculaire is op dit moment nog niet beschikbaar. Afhankelijk van het tijdstip van verschijnen van de meicirculaire informeert de VNG haar leden over het exacte percentage. Over het algemeen verschijnt de meicirculaire eind mei. Dit heeft tot gevolg dat het percentage waarmee de contributie 2015 wijzigt pas op de ALV of vlak voor de ALV met een aparte ledenbrief bekend gemaakt kan worden.

Het bestuur van de VNG stelt u voor in te stemmen met dit contributievoorstel op de ALV van 18 juni 2014.

Hoogachtend,

A. Jorritsma-Lebbink
voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



Contributievoorstel 2015

Voorwoord

Gemeenten staan voor een krachtige lokale overheid. Om die krachtige lokale overheid te worden en te blijven, moeten we de komende jaren bewijzen dat gemeenten bepaalde dingen beter kunnen dan andere overheden. Slimmer, goedkoper, anders.

Dat kan alleen als we als gemeenten samenwerken. Door krachten te bundelen, vinden we niet overal het wiel uit en ontstaat er ruimte om te focussen op de prioriteiten in uw gemeente. Door activiteiten collectief op te pakken, kunnen we kwaliteit verbeteren en borgen. En door thema's, zoals innovatie, centraal te beleggen, voorkomen we dat deze fundamentele functies ondersneeuwen in de dagelijkse gang van zaken.

Op basis van de strategische beleidskeuzes die u als leden van de vereniging maakt, geven wij samen met u invulling aan de lobby-, de dienstverlenings- en de platformfunctie. Vanuit de uitvoeringspraktijk vormgegeven, wordt gezocht naar meerwaarde voor u als lid en voor het collectief.

In dit kader versterkt de VNG de wetenschapsfunctie van de driehoek onderzoek-beleid-praktijk, worden expertisecentra ingericht en wordt systematisch beter gebruik gemaakt van al bestaande kennis en inzichten. Daarbij wordt steeds meer samengewerkt met KING, VNG International, VNG Verzekeringen en het Congres- en Studiecentrum VNG; wij zijn immers allemaal van en voor de gemeenten. Ook de samenwerking met de beroepsverenigingen wordt geïntensiveerd.

De financiële basis van de vereniging ligt naast inkomsten uit contributie ook in inkomsten uit extern gefinancierde projecten. Hierbij treft u het contributievoorstel voor 2015 aan.

Jantine Kriens, voorzitter directieraad VNG

Inleiding

Voor u ligt het voorstel voor de contributie over het jaar 2015. Uitgangspunt in dit voorstel zijn de kaders voor het bepalen van de hoogte van de contributie zoals deze tijdens de buitengewone algemene ledenvergadering in 2010 zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de hoogte van de contributie mee stijgt of daalt met de ontwikkeling van het nominaal accres van het gemeentefonds, 'trap op trap af' systematiek.

In 2015 eindigt de periode van 2% korting op de contributie ten opzichte van de ontwikkeling van het accres gemeentefonds. Deze korting is verwerkt in de periode 2011-2014.

Bij het vaststellen van de contributie wordt gebruik gemaakt van de volgende drie hoofdmodules:

- 1 Module A, met ingang van 2011 wordt de ontwikkeling van de contributie gekoppeld aan de ontwikkeling van het accres gemeentefonds.
- 2 Module B bevat de nacalculatie voor de wegleffecten van de gemeentelijke herindeling.
- 3 Module C bevat nieuwe taken van de VNG die niet in de plaats komen van oude taken maar een uitbreiding zijn van het huidige takenpakket van de VNG.

We lichten hieronder de opbouw en uitkomsten van deze modules toe.

Module A: Koppeling contributie VNG aan ontwikkeling accres gemeentefonds

In de buitengewone ALV van 2010 in Utrecht is besloten dat de ontwikkeling van de contributie wordt gekoppeld aan de ontwikkeling van het accres gemeentefonds. Voor de periode 2011-2014 werd tevens jaarlijks een korting van 2% toegepast op de contributie ten opzichte van deze ontwikkeling van het accres.

Uitgangspunt is om de contributie te koppelen aan de prognose voor de ontwikkeling van het nominaal accres gemeentefonds. Deze wordt bekend gemaakt in de meicirculaire. Het percentage waarmee het accres stijgt of daalt, is het percentage waarmee de contributie stijgt of daalt.

Afhankelijk van het tijdstip van verschijnen van de meicirculaire informeert de VNG de leden over het exacte percentage. Over het algemeen verschijnt de meicirculaire eind mei. Dit heeft tot gevolg dat het percentage waarmee de contributie 2015 wijzigt pas op de ALV in juni bekend gemaakt kan worden.

In de decembercirculaire vindt geen formele vaststelling van het accrespercentage plaats. Ten opzichte van de septembercirculaire wordt verwacht dat het accres positief bijgesteld zal worden. Het geschatte accrespercentage komt op basis van de decembercirculaire voor 2015 uit op +0,20%. Dit accrespercentage is in bijlage II gebruikt bij de voorbeeldberekening.

Voor de periode 2011-2014 is, ten opzichte van de ontwikkeling van het accres, een korting van 2% toegepast op de contributie. Aanvullend heeft de VNG bij het contributievoorstel van 2014 vrijwillig afgezien van een contributieverhoging. Op basis van het verwachte accres van 4,24% (septembercirculaire 2013) zou de contributieverhoging na aftrek van de 2% korting uitkomen op 2,24%. De contributie-inkomsten zijn gedaald van € 20,9 miljoen (2010) naar € 19,8 miljoen (2014).

Module B: Gemeentelijke herindeling

Als gevolg van gemeentelijke herindelingen neemt het aantal gemeenten af en vindt er een verschuiving plaats, procentueel gezien, van de hogere tariefgroepen naar de tariefgroepen met de lagere tarieven. De contributie wordt voor dit wegleffect gecorrigeerd.

In 2013 is als gevolg van gemeentelijke herindelingen het aantal gemeenten afgenomen van 408 naar 403. Het wegleffect bedraagt € 16.538,-. Dit betreft een contributiecorrectie van 0,09%.

Module C: Beleidsontwikkelingen

De strategische thema's die de gemeenten eerder hebben vastgesteld, zullen ook in 2015 onderwerp zijn van verdere beleidsontwikkeling en ondersteunende dienstverlening aan gemeenten. Het gaat om de drie decentralisaties, wonen en financiën.

Om de bestuurskracht en uitvoeringskracht van de gemeenten verder te versterken, is in 2014 besloten om een wetenschapsfunctie in te richten bij de VNG. De kosten van dit meerjarenprogramma (2014-2017) bedragen € 1,358 miljoen en worden niet in de contributie verwerkt. De VNG zal het programma uit haar vermogen financieren. Dit jaar besteden we verder extra aandacht aan het goed neerzetten van de gemeente onder meer door middel van advertenties in het voor- en najaar en met een website www.degemeente.nl. Ook dit wordt gefinancierd vanuit het eigen vermogen van de VNG.

Andere nieuwe projecten waarop de VNG extra inzet zal leveren voor de leden zijn het ondersteuningsprogramma energie en het programma versterking lokaal bestuur. Het ondersteuningsprogramma energie is in 2014 van start gegaan en vloeit voort uit het SER-Energieakkoord. Met het programma ondersteunt de VNG gemeenten bij het realiseren van de doelstellingen uit het Energieakkoord en het stimuleren van duurzame energie-initiatieven op lokaal en regionaal niveau.

Het programma Versterking lokaal bestuur is op dit moment in de voorbereidende fase. Samen met de verenigingen van burgemeesters, wethouders, raadsleden, griffiers en gemeentesecretarissen en met het ministerie van BZK werkt de VNG aan een programmaplan en worden de inhoudelijke thema's voor het programma verkend. Het voornemen van de VNG, de gelieerde organisaties en het ministerie is om die verkenning in september af te ronden en te komen tot een voorstel voor een programmaplan. Dan zal ook met BZK worden besproken welke financiële ruimte BZK beschikbaar heeft voor de uitvoering en kan de ambitie van de VNG en de gelieerde organisaties met dit plan een financiële vertaling krijgen.

Het bestuur ziet in de nieuwe activiteiten geen aanleiding om in module C beleidsintensiveringen op te nemen voor 2015.

Bijdrage Benchmarkinstrumentarium

De aanvullende bijdrage voor het structureel beheren, verder ontwikkelen en blijvend promoten van de benchmarkproducten bedroeg in 2014 voor alle gemeenten gezamenlijk € 174.384. Voorgesteld wordt om, net als bij de contributie, de 'trap op, trap af' systematiek toe te passen op deze bijdrage. Na het verschijnen van de meicirculaire zal de exacte bijdrage voor 2015 worden vastgesteld. De VNG zal haar leden te zijner tijd informeren.

Bijlage I: Tarieven 2015

Contributie

Het bedrag dat een gemeente aan contributie betaalt, is afhankelijk van het aantal inwoners. Het uitgangspunt voor het aantal inwoners wordt per 1 januari van het betreffende jaar bepaald aan de hand van de cijfers van het CBS.

Er gelden 4 tarieven:

- 1 Een tarief van 0 tot 5.000 inwoners
- 2 Een tarief van 5.000 tot 25.000 inwoners
- 3 Een tarief van 25.000 tot 200.000 inwoners
- 4 Een tarief vanaf 200.000 inwoners

In 2014 werden de volgende tarieven gehanteerd:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------|
| 1 Van 0 tot 5.000 inwoners : | € 1,392 per inwoner |
| 2 Van 5.000 tot 25.000 inwoners : | € 1,279 per inwoner |
| 3 Van 25.000 tot 200.000 inwoners : | € 1,101 per inwoner |
| 4 Vanaf 200.000 inwoners : | € 0,548 per inwoner |

De tarieven voor 2015 zullen definitief vastgesteld worden na het verschijnen van de meicirculaire.

Bijdrage Benchmarkinstrumentarium

De aanvullende bijdrage voor de financiering van het benchmarkinstrumentarium zal in de vorm van een afzonderlijke factuur samen met de contributienota worden verzonden.

De bijdrage voor 2015 zal definitief vastgesteld worden na het verschijnen van de meicirculaire.

Bijlage II: Rekenvoorbeeld op basis van de decembercirculaire 2013

Ter illustratie ziet u onderstaand wat de contributiewijziging voor 2015 zou zijn indien uitgegaan wordt van de gegevens uit de decembercirculaire 2013.

Rekenvoorbeeld contributiewijziging op basis van decembercirculaire 2013:

Modules Contributievoorstel	Wijziging contributie (%)
Module A – Koppeling nominaal accres	0,20%
Module B – Gemeentelijke herindelingen	0,09%
Module C – Beleidsintensiveringen	-
Totale contributiewijziging	0,29%

Toelichting rekenvoorbeeld:

Module A:

1. Koppeling van de contributie aan het nominaal accres gemeentefonds

Ontwikkeling nominaal accres gemeentefonds (x € 1 mln), decembercirculaire 2013.

	2015	2016	2017
Accres	32	62	147
Geschat accres in procenten	0,20%	0,40%	0,93%

Als gevolg van de koppeling van de contributie aan de ontwikkeling van het nominaal accres gemeentefonds zou de contributie met 0,20% stijgen.

Module B:

In 2014 is als gevolg van gemeentelijke herindelingen het aantal gemeenten afgenomen van 408 naar 403. Het weglekeffect bedraagt € 16.538,- . De correctie bedraagt 0,09%.

Module C:

Voorgesteld wordt om voor 2015 geen nieuwe beleidsintensiveringen en investeringen in het contributievoorstel te verwerken.

Bijlage III: Raming 2015

Op basis van het voorliggend contributievoorstel is een verwachte raming voor 2015 opgenomen. In het najaar van 2014 stellen wij de begroting voor 2015 op.

Omschrijving	(Bedragen in € x 1000)	Begroting 2014	Raming 2015
Bedrijfsopbrengsten			
Netto Omzet		38.482	27.712
Overige bedrijfsopbrengsten		5.970	5.990
Som der bedrijfsopbrengsten		44.452	33.702
Bedrijfslasten			
Personeelskosten		19.468	19.624
Afschrijvingen		2.017	1.945
Overige bedrijfskosten		27.139	15.905
Som der bedrijfslasten		48.625	37.474
Bedrijfsresultaat		(4.173)	(3.772)
Financiële baten en lasten		1.820	1.820
Resultaat deelnemingen		870	870
Resultaat gewone bedrijfsuitoefening		(1.483)	(1.082)
Onttrekking uit de bestemmingsreserve		1.083	1.082
Resultaat van de Vereniging		(400)	0

Jaarlijks wordt 1,082 miljoen onttrokken aan het vermogen om de kosten van de herhuisvesting te dekken.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

Betreft
Voorstel aan de ALV tot
naamswijziging van de
commissie Milieu en Mobiliteit

ons kenmerk
BB/U201400923
Lbr. 14/034

datum
21 mei 2014

Samenvatting

Binnen de vaste beleidscommissie Milieu en Mobiliteit zal het thema "energie" in de komende periode een prominente plaats innemen. Het bestuur van de VNG stelt u voor om het belang van het thema "energie" in de naamgeving van de commissie tot uiting te laten komen en de huidige naam te wijzigen in "de commissie Milieu, Energie en Mobiliteit".

Dit voorstel wordt in de ALV van 18 juni a.s. ter besluitvorming aan u voorgelegd.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n)
Betreft Voorstel aan de ALV tot naamswijziging van de commissie Milieu en Mobiliteit	ons kenmerk BB/U201400923 Lbr. 14/034	datum 21 mei 2014

Geacht college en gemeenteraad,

In het recente Energieakkoord hebben ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen, zich verbonden aan doelstellingen voor duurzame groei. Mede gelet op dit akkoord, is het thema energie ook voor de gemeenten een belangrijk thema voor de komende periode.

Binnen de vaste beleidscommissie Milieu en Mobiliteit zal het thema "energie" in de komende periode een prominente plaats innemen. Het bestuur van de VNG acht het wenselijk om het belang van het thema "energie" in de naamgeving van de commissie tot uiting te laten komen en de huidige naam te wijzigen in "de commissie Milieu, Energie en Mobiliteit".

De Statuten van de VNG bepalen dat de ALV de taakomschrijving van vaste beleidscommissies vaststelt. Gelet hierop wordt het voorstel tot naamswijziging van de commissie ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Hoogachtend,

A. Jorritsma-Lebbink,
voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Organisatie van
uitvoeringskracht

ons kenmerk
BB/U201401066
Lbr. 14/041

datum

21 mei 2014

Samenvatting

Op 1 januari 2015 zijn de drie decentralisaties werk, maatschappelijke ondersteuning en jeugd een feit. Ze brengen voor zowel de gemeenten als hun burgers ingrijpende veranderingen met zich mee. Het gaat om een fundamentele verschuiving van de verantwoordelijkheden tussen overheid en burgers om de menselijke maat terug te brengen in het sociale domein. Het voorliggende stuk gaat over de collectieve wijze waarop gemeenten dat organiseren.

In dit voorstel van het bestuur, dat wordt gesteund door de betrokken VNG-commissies, vindt u:

1. Een toelichting op de huidige ontwikkelingen die op gemeenten afkomen en hoe hier mee wordt omgegaan.
2. Voorstellen over de organisatie van deze uitvoeringskracht.
3. Een resolutie inzake het belang van standaardisatie van processen in het sociaal domein.
4. Een overzicht van de voorstellen die in de ALV in stemming worden gebracht.

Op de Algemene Ledenvergadering van woensdag 18 juni 2014 wordt aan de leden gevraagd in te stemmen met dit voorstel.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Organisatie van uitvoeringskracht	ons kenmerk BB/U201401066 Lbr. 14/041	datum 21 mei 2014

Geacht college en gemeenteraad,

Decentralisaties en de nieuwe verantwoordelijkheden van gemeenten én burger

Op 1 januari 2015 zijn de drie decentralisaties werk, maatschappelijke ondersteuning en jeugd een feit. Gemeenten zijn vanaf dat moment verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo 2015, Participatiewet en Jeugdhulp. Een grote uitbreiding van het takenpakket voor gemeenten, waar gemeenten al lange tijd aan werken. Continuïteit van zorg in 2015, regionale samenwerking tussen gemeenten, de inkoop en aanbesteding en het inrichten van de "toegang" zijn de belangrijkste thema's.

De decentralisaties brengen zowel voor de gemeenten als hun burgers ingrijpende veranderingen met zich mee. Behalve een verschuiving van taken van het Rijk en de provincies naar gemeenten, gaat het immers om een fundamentele verschuiving van de verantwoordelijkheden tussen overheid en burgers om de menselijke maat terug te brengen in het sociale domein. Het voorliggende stuk gaat over de collectieve wijze waarop gemeenten dat organiseren.

In dit voorstel vindt u:

1. Een toelichting op de huidige ontwikkelingen die op gemeenten afkomen en hoe hier mee wordt omgegaan.
2. Voorstellen over de organisatie van deze uitvoeringskracht.
3. Een resolutie inzake het belang van standaardisatie van processen in het sociaal domein.
4. Een overzicht van de voorstellen die in de ALV in stemming worden gebracht.

Op de Algemene Ledenvergadering van woensdag 18 juni 2014 wordt aan de leden gevraagd in te stemmen met dit voorstel.

Hoogachtend,

A. Jorritsma-Lebbink
voorzitter,

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

Inhoudsopgave

1. Ontwikkelingen in het samenspel tussen burger en gemeente

- Ruimte voor de kracht van burgers (“Bouwen op de kracht van burgers”)
- Een nieuwe maatschappelijke verhouding tussen onze inwoners en de overheid
- Er is uitvoeringskracht nodig om de nieuwe rol van gemeenten waar te maken
- Gemeenten organiseren in verenigingsverband deze uitvoeringskracht
- Hoe wordt dit door de VNG aangepakt en wat wordt concreet gedaan?
- Hoe wordt de ondersteuning van de uitvoeringskracht betaald?

2. Voorstellen voor de organisatie van uitvoeringskracht

- 2.1 Organisatie van uitvoeringskracht bij landelijke inkoop jeugd
- 2.2 Financieringsvoorstellen in het kader van Jeugdzorg
 - o Vertrouwenswerk
 - o Jeugd GGZ
- 2.3 Organisatie van uitvoeringskracht bij landelijke inkoop Wmo
- 2.4 Financieringsvoorstellen in het kader van Wmo 2105
 - o De doentolkfunctie
 - o 24 uur telefonisch of elektronisch luisterend oor en advies (Sensor)
 - o Slachtoffers van eer gerelateerd geweld en loverboys
 - o Knooppunt Huwelijksdwang en achterlating
 - o Opvang mannelijke slachtoffers geweld in huiselijke kring
 - o Eén landelijk telefoonnummer AMHK
 - o Standaardiseren declaratie en facturatie Wmo en Jeugd
 - o Financiering exploitatiekosten SVB uitvoering trekkingsrecht pgb
 - o Sociale Wijkteams
- 2.5 Organisatie van uitvoeringskracht bij landelijke inkoop Participatiewet
- 2.6 Financieringsvoorstellen in het kader van Participatiewet
 - o Doentolkfunctie werkdomein
 - o Meeneembare voorzieningen werkdomein
- 2.7 Organisatie van uitvoeringskracht in het kader van Burgerzakenmodules
- 2.8 BTW gevolgen
- 2.9 Organisatie van uitvoeringskracht in verenigingsverband
- 2.10 Besluiten

3. Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein

Resolutie ‘Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein’

ORGANISATIE VAN UITVOERINGSKRACHT

Decentralisaties en de nieuwe verantwoordelijkheden van gemeenten én burger

Op 1 januari 2015 zijn de drie decentralisaties werk, maatschappelijke ondersteuning en jeugd een feit. Gemeenten zijn vanaf dat moment verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo 2015, Participatiewet en Jeugdhulp. Een grote uitbreiding van het takenpakket voor gemeenten, waar gemeenten al lange tijd aan werken. Continuïteit van zorg in 2015, regionale samenwerking tussen gemeenten, de inkoop en aanbesteding en het inrichten van de “toegang” zijn de belangrijkste thema's.

De decentralisaties brengen zowel voor de gemeenten als hun burgers ingrijpende veranderingen met zich. Behalve een verschuiving van taken van het Rijk en de provincies naar gemeenten, gaat het immers om een fundamentele verschuiving van de verantwoordelijkheden tussen overheid en burgers om zo de menselijke maat terug te brengen in het sociale domein. Dit stuk gaat over de collectieve wijze waarop gemeenten dat organiseren.

In dit voorstel vindt u:

1. Een toelichting op de huidige ontwikkelingen die op gemeenten afkomen en hoe hier mee wordt omgegaan.
2. Voorstellen over de organisatie van deze uitvoeringskracht.
3. Een resolutie inzake het belang van standaardisatie van processen in het sociaal domein.

1. Ontwikkelingen in het samenspel tussen burger en gemeente

Ruimte voor de kracht van burgers (“Bouwen op de kracht van burgers”)

Mensen willen actief kunnen participeren in de samenleving, werken om in hun eigen levensonderhoud en dat van hun gezin te voorzien, de eigen regie over hun leven voeren en bijdragen aan het welbevinden van hun sociale omgeving.

Soms is daarbij ondersteuning nodig, soms activering, of allebei (met name bij kwetsbare groepen). Afhankelijk van de behoefte kan de benodigde ondersteuning tijdelijk zijn of structureel, gevraagd of ongevraagd, eenvoudig of complex, en betrekking hebben op enkelvoudige of meervoudige problematiek.

Ook de gemeente heeft een voorwaardenscheppende rol in het sociale domein, vooral gericht op het vergroten van de participatie van burgers, voornamelijk via activering, ondersteuning en bescherming. Dit betekent in de eerste plaats zoveel mogelijk mensen aan het werk krijgen of op een andere wijze actief betrekken bij de maatschappij. De centrale vraag bij sociaal beleid is wat burgers nodig hebben om hun leven in goede banen te leiden; bijvoorbeeld om werk te vinden, om zelfstandig te blijven wonen als je ziek, gehandicapt of ouder bent, om kinderen groot te brengen. Welke ondersteuning kunnen

inwoners daartoe in hun eigen omgeving mobiliseren, en waar kan of moet de gemeente stimulerend of ondersteunend optreden ?

Bij het formuleren van het antwoord wordt de burger (cliënt) en zijn sociale netwerk betrokken. Eén gezin, één plan, één regisseur. De gemeente betreft haar inwoners, aanbieders en maatschappelijke organisaties bij het totstandkomen van de beleidsplannen.

Een nieuwe maatschappelijke verhouding tussen onze inwoners en de overheid

Gemeentebesturen staan voor de opgave samen met inwoners en gebruikers vast te stellen wat in de eigen gemeente de gewenste kwaliteit is van zorg en welzijn. Daarover zal voortdurend debat gevoerd worden, binnen en buiten de gemeenteraad en het resultaat daarvan zal zichtbaar worden in de kaders die de gemeenteraad meegeeft aan de colleges.

Er is uitvoeringskracht nodig om de nieuwe rol van gemeenten waar te maken

De gemeente moet wel in staat zijn om de bestaande en nieuwe taken uit te voeren naar de eisen van inwoners en gemeenteraad. Gemeenten moeten beschikken over de juiste kennis, vaardigheden, ervaring en middelen om regie te voeren en om professionals hun werk te laten doen. Alleen zo ontstaat de noodzakelijke "uitvoeringskracht". Samen met hun burgers kunnen gemeenten de meeste taken zelf aan. Voor een aantal specifieke taken biedt een (regionaal) samenwerkingsverband uitkomst. Er is winst te behalen in de bedrijfsvoering door op het juiste niveau samen te werken, zowel binnen de gemeente als in regionaal of zelfs landelijk verband. Ook is er winst te behalen door standaardisatie van de werkprocessen voor de activiteiten waarvoor iedere gemeente aan de lat staat. Met andere woorden, standaardisatie die geen afbreuk doet aan de gemeentelijke autonomie om zelf met de burgers inhoudelijke beslissingen te nemen, maar standaardisatie die gemeenten juist in staat stelt om dezelfde taal te spreken, goed te communiceren en van elkaar te leren.

Gemeenten organiseren in verenigingsverband deze uitvoeringskracht

Omdat de rol van de rijksoverheid kleiner wordt, is de noodzaak groter dat gemeenten zich als collectief organiseren, omdat er landelijke vraagstukken overblijven. Landelijk ligt de ondersteuning van de uitvoeringskracht van gemeenten en hun samenwerkingsverbanden bij de VNG. Immers, dit is de vereniging van alle gemeenten, waarin gemeenten het zelf voor het zeggen hebben en zelf prioriteiten bepalen en vaststellen.

Daar komt bij dat er vanaf 2015 ook specialistische zorg, werkend op landelijke schaal, wordt gedecentraliseerd naar gemeenten. In 2013 is vanuit de VNG in gang gezet dat voor de meest specialistische aanbieders landelijke raamcontracten worden ontwikkeld. Daarnaast is een belangrijke stap gezet tijdens de Bijzondere Algemene Ledenvergadering op 29 november 2013. De ledenvergadering van de VNG stemde toen in met de collectieve financiering voor drie randvoorwaardelijke taken op het gebied van de jeugdhulp. Verder werd ook ingestemd met de aanpak en financiering informatievoorziening sociaal domein (VISD). Zowel de landelijke standaardisatie van basisprocessen als het collectief organiseren van een aantal specialistische taken op landelijk niveau worden door de VNG georganiseerd.

De inzet van de VNG richt zich daarmee steeds nadrukkelijker op de uitvoeringspraktijk van gemeenten. Dat is een direct gevolg van het feit dat de gemeenten zich, mede door de decentralisaties in het sociaal domein, steeds sterker manifesteren als een brede dienstverlenende overheidslaag. Gemeenten vragen van hun vereniging eigentijdse, toekomstbestendige en onderling goed samenhangende producten, die op het juiste moment beschikbaar komen. Producten die het zelf oplossend vermogen van gemeenten stimuleren en gemeenten houvast bieden bij de beantwoording van complexe vraagstukken. Dat vraagt om een dienstbare en vraaggerichte vereniging.

Hoe dit wordt dit door de VNG aangepakt en wat wordt concreet gedaan?

De VNG is zowel belangenbehartiger richting het Rijk om voor gemeenten werkbare regelgeving en bijbehorende toereikende randvoorwaarden te realiseren, als ondersteuner van gemeenten bij de organisatie en uitvoering van de omvangrijke nieuwe taken. De VNG biedt haar leden hiertoe een platform om kennis uit te wisselen en van elkaar te leren. Maar als ondersteuner verleent zij ook diensten aan gemeenten waaronder de bekende modelverordeningen (sinds april beschikbaar voor Wmo 2015, Jeugdhulp en Participatiewet), handreikingen, ondersteuningsteams (die ook maatwerk kunnen leveren) enzovoort. Maar per 2015 komt daar ook de inkoop van bepaalde specialistische en/of landelijk georganiseerde taken bij.

De verschillende rollen van de VNG worden in een samenspel tussen de bestuurlijke organisatie (bestuur & bestuurlijke commissies) en de ambtelijke organisatie (het VNG-bureau) ingevuld. KING is onderdeel van het VNG bureau.

Op dit moment worden kandidaten geworven voor 228 vacatures in bestuur en commissies van de VNG, waarbij provinciale afdelingen en andere netwerken van gemeenten en verenigingen van doelgroepen (zoals VGS en Raadslid.Nu) intensief zijn betrokken. Daarnaast zullen via “commissienetwerken” straks ook andere lokale bestuurders meer dan voorheen mee kunnen denken en doen binnen de vereniging. Ook binnen het VNG-bureau en in VNG holding-verband (de verenigingen voor raadsleden, wethouders en burgemeesters) wordt gewerkt aan versterking van de ledengerichtheid en participatie van leden.

Hoe wordt de ondersteuning van de uitvoeringskracht betaald?

De meeste nieuwe taken kunnen de gemeenten en hun burgers prima zelf óf in regionaal verband oppakken. Het ondersteunen van gemeenten hierbij behoort tot de kernactiviteiten van de VNG. Een intensivering van deze ondersteuning wordt momenteel mogelijk gemaakt door financiële en inhoudelijke bijdragen van het Rijk. De VNG maakt gebruik van de kennis en ervaring van gemeenteamtgenaren die bij de VNG gedetacheerd worden (VNG connect). Voor een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde nieuwe gemeentelijke taken is het echter uit het oogpunt van efficiency en effectiviteit wenselijk dat de VNG op landelijk niveau alle gemeenten centraal ondersteunt. Ook de korte implementatie tijd tot 1 januari 2015 pleit ervoor deze taken bij de VNG te beleggen. Hierover is in de ledenvergadering in 2013 al een aantal besluiten genomen. Hierop voortbordurende liggen er tijdens de ALV op 18 juni liggen weer een aantal besluiten voor.

Overigens is het voorstel om na 2 jaar de taken te evalueren en opnieuw te bezien waar ze

het best belegd kunnen worden. Voor de financiering van de specialistische en/of landelijk georganiseerde taken stellen wij een aantal uitnames uit de desbetreffende macrobudgetten voor.

2. Voorstellen voor de organisatie van uitvoeringskracht

2.1 Organisatie van uitvoeringskracht bij landelijke inkoop jeugdhulp

Voor een aantal nieuwe taken op het gebied van jeugdhulp worden landelijke (inkoop) afspraken gemaakt en landelijke contracten opgesteld.

De VNG is vanaf voorjaar 2013 in gesprek met aanbieders van jeugdhulp die een landelijke schaal bedienen, een specialistisch aanbod bieden en slechts enkele, of geen kinderen per gemeente hebben. Dit leidt in 2014 tot raamcontracten met deze aanbieders voor specifieke doelgroepen die deze landelijke schaal en dit specialistisch karakter hebben. De VNG kan deze raamcontracten sluiten namens gemeenten. Het zijn raamcontracten, wat betekent dat iedere gemeente afrekent voor dat deel dat er gebruik van gemaakt wordt.

De toegang tot deze voorzieningen is niet anders dan tot de overige voorzieningen: het college geeft de toegang vorm, en daarnaast zijn er wettelijke toegangspoorten als de huisarts, medisch specialist en daaraan gelijkgestelde behandelaars. Wanneer een cliënt uit een gemeente instroomt in een voorziening die valt onder de landelijke afspraken, dan treden de voorwaarden van het raamcontract in werking. Aan gemeenten is meegegeven dat ongeveer 2,2% van hun jeugdbudget gemoeid zal zijn met deze functies.

De VNG spreekt voor deze specifieke doelgroepen namens gemeenten met instellingen en sluit met hen raamcontracten. De voorwaarden in deze contracten zijn bindend. In de bestuurlijke commissie jeugd van de VNG is in februari en in juni tot deze aanpak besloten.

Het is geen vanzelfsprekendheid dat de VNG dit namens gemeenten doet. Een andere variant kan zijn dat aan één specifieke gemeente gevraagd wordt namens alle andere gemeenten een dergelijk raamcontract te sluiten, of gemeenten te koppelen aan specifieke doelgroepen en meerdere regiegemeenten te kiezen die deze afspraken namens andere gemeenten maken. In de bestuurlijke commissie jeugd is in juni 2013 deze keuze voorgelegd en expliciet gekozen de VNG de komende jaren deze rol te geven. Voornaamste reden is dat gezien het totaal aan in te kopen zorg door individuele gemeenten, al dan niet in regionaal verband het een te grote belasting is dit meest specialistische deel door een individuele gemeente in te laten kopen.

De VNG zal deze rol voor de jaren 2015-2017 vervullen. In die periode zal opnieuw worden bezien of er op landelijk niveau raamcontracten gesloten moeten worden en zo ja of de VNG dat blijft doen of dat individuele gemeenten of een derde partij dat namens anderen gaat doen.

De nieuwe taken die gemeenten per 1-1-2015 op het terrein van jeugd krijgen, zijn erg omvangrijk. Het gaat om:

- De door de provincie en stadsregio's gefinancierde taken: Bureau Jeugdzorg, jeugdbescherming, jeugdreclassering, provinciale jeugdzorg.
- De door individuele verzekeraars gefinancierde taken: jeugd-GGZ
- De door zorgkantoren gefinancierde taken voor jongeren met een beperking vanuit de AWBZ.
- De door VWS gefinancierde zorg voor jongeren met een civielrechtelijke uitspraak om gesloten te verblijven: de JeugdzorgPlus

Door de wetgever is bewust gekozen alle taken en middelen bij één opdrachtgever en financier neer te leggen. Dat betekent dat gemeenten niet alleen verantwoordelijk worden voor lichte vormen van hulp of vormen die lokaal en regionaal afdoende aanwezig zijn, maar ook kinderen kunnen hebben die gebruik maken van de zwaarste vormen van zorg. Denk daarbij bijvoorbeeld aan:

- Jongeren met een verstandelijke beperking die ernstig gedragsgestoord zijn en daarom in een voorziening worden opgenomen waarin verblijf en school worden gecombineerd.
- Jongeren met een zodanige psychische stoornis dat tweedelijns GGZ niet afdoende is (bijv. autisme, eetstoornissen, persoonlijkheidsstoornissen)
- Kinderen onder de 12 die gesloten verblijven.
- Slachtoffers van eengerelateerd geweld

Omdat deze zorg weinig voorkomt en specifieke expertise vraagt, zijn er maar enkele aanbieders in Nederland die deze zorg bieden. Ook in een nieuw stelsel moet de toegankelijkheid tot en beschikbaarheid van deze vormen van specialistische zorg geborgd zijn. De raamcontracten die de VNG sluit namens gemeenten, maken het mogelijk dat ook in een gedecentraliseerd stelsel dergelijke specialistische kennis beschikbaar blijft. Het is om meerdere redenen in belang van gemeenten dat er op landelijk niveau voor specifieke doelgroepen raamcontracten worden gesloten:

- Voor sommige jongeren zijn specifieke voorzieningen nodig of is specifieke begeleiding nodig en het is duurder om dat overal regionaal beschikbaar te hebben.
- Mits specialistische kennis snel wordt ingezet, kan het een onnodig lang beroep op jeugdhulp voorkomen. Een belangrijke mogelijkheid tot transformatie is het inzetten van diagnostiek door aanbieders met specialistische kennis in de 0^e en 1^e lijn.

Meer informatie over de landelijke inkoop jeugd en de exacte lijst met aanbieders waar afspraken mee gemaakt wordt, vindt u op: www.vng.nl/landelijke-inkoop-jeugdzorg

2.2 Financieringsvoorstellen in het kader van Jeugdzorg

In de nieuwe Jeugdwet staan een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde taken die effectief en efficiënt via de VNG ingekocht kunnen worden. Daarnaast zijn er ondersteunende taken die op landelijk niveau geregeld kunnen worden. Hiertoe dienen de volgende financieringsvoorstellen:

Vertrouwenwerk

Onafhankelijk Vertrouwenwerk is verplicht gesteld in artikel 2.5 van de Jeugdwet. Gemeenten hebben daarmee de opdracht gekregen er voor te zorgen dat jeugdigen, hun ouders en pleegouders een beroep kunnen doen op een onafhankelijke vertrouwenspersoon. Deze onafhankelijke vertrouwenspersoon dient uitsluitend het belang van een jeugdige cliënt. De verplichting om een onafhankelijk vertrouwenspersoon ter beschikking te stellen aan jeugdigen is een belangrijk instrument om de rechten van jeugdigen die onder de Jeugdwet vallen te waarborgen. De verplichting voor het aanbieden van onafhankelijk Vertrouwenwerk geldt vanaf 1 januari 2015 niet alleen voor provinciale jeugdhulpverlening en jeugd-ggz, maar voor alle jeugdhulp, inclusief de gehandicaptensector. Aan vertrouwenwerk worden vanaf 1 januari 2015 onder andere de volgende ontwerp- en kwaliteitseisen gesteld:

- 24-uurs bereikbaarheid voor jeugdigen (en hun ouders, pleegouders en familieleden);
- Meerdere communicatiekanalen (fysiek, telefonisch, e-mail, social media e.d.);
- Eén gezamenlijk 'meldpunt' (w.o. één landelijk telefoonnummer);
- Op vaste tijden beschikbaarheid en bereikbaarheid voor jeugdigen die verblijven in residentiële voorzieningen
- Borging van kwaliteit van vertrouwenswerker
- Innovatie in Vertrouwenswerk om in te spelen op verschuiving naar ambulante hulpverlening in de jeugdzorg.

De VNG maakt als opdrachtgever afspraken met de vertrouwenswerkorganisaties over de vaststelling van het jaarplan van de vertrouwenswerkorganisaties en de prioriteiten die hierin gesteld worden. De VNG zorgt voor een verbinding op ambtelijk en bestuurlijk niveau naar individuele gemeenten om richting te geven aan het jaarplan. Voor de toezichthoudende rol is het voorstel om de huidige situatie, met drie gemeentelijke bestuurders in de raad van Toezicht, te continueren. Minimaal één daarvan moet lid zijn van de bestuurlijke commissie gezondheid en welzijn/jeugd of haar eventuele opvolgers. Continuering van de (huidige) Gebruikersraad van gemeenten ligt ook voor de hand.

Het huidige vertrouwenswerk wordt in de sectoren op verschillende wijze georganiseerd. In de jeugdhulp wordt Vertrouwenswerk verzorgd door het Advies- en klachtenbureau Jeugdzorg (AKJ) en Zorgbelang. In de Jeugd GGZ verzorgen stichting Vertrouwenspersonen in de zorg (PVP) en de Landelijke stichting familievertrouwenspersonen (LSFVP) de vertrouwenshulp voor respectievelijk patiënten en familie van patiënten. Voor jeugd met een verstandelijke beperking en pleegouders geldt dat er geen strikt onafhankelijk vertrouwenswerk is. Bij instellingen zijn wel vertrouwensfunctionarissen werkzaam en sommige provincies financieren vertrouwenswerk aan pleegouders en jeugd met een verstandelijke beperking. Om tegemoet te komen aan de wettelijke verplichting en kwaliteit en continuïteit te waarborgen voor de jeugdige cliënten, stellen we voor deze uitname voor twee jaar te doen, om de verschillende partijen de gelegenheid te geven samen te werken en een landelijk aanspreekpunt vorm te geven. Na evaluatie zal zo nodig een voorstel gedaan worden richting de ALV.

De bestuurlijke commissie jeugd van de VNG heeft in 2013 voorgesteld het Vertrouwenswerk collectief te financieren. In de BALV van 29 november 2013 is deze keuze bevestigd. Hieronder treft u de nadere uitwerking van dit besluit. We vragen u akkoord te gaan met de collectieve financiering uit het macrobudget Jeugd vanaf 2015.

In opdracht van VWS/VNG is een onderzoek gedaan naar het benodigde budget voor uitvoering van het onafhankelijk Vertrouwenswerk conform de Jeugdwet vanaf 2015. In het rapport is een voorstel gedaan voor de benodigde omvang voor het onafhankelijk Vertrouwenswerk vanaf 2015. Het rapport benadrukt dat dit een benadering is, omdat een normering voor het onafhankelijk Vertrouwenswerk ontbreekt en er sprake is van een onvergelykbare huidige situatie. Onderstaand schema geeft een overzicht van de benadering van benodigde fte voor Vertrouwenswerk en de herkomst van het budget.

Provinciale Jeugdzorg	60,2 fte	Was reeds onderdeel van provinciale jeugdzorg.
Jeugd GGZ ambulans	5 fte	Betreft een nieuwe taak.
(L)VB intramuraal	7,6 fte (nieuw) + 1,5 fte LSR	In huidige situatie op uiteenlopende wijze georganiseerd en bekostigd. In de huidige situatie kopen een aantal (l)vb zorgaanbieders 1,5 fte vertrouwenswerk in bij LSR. Het budget van 1,5 FTE is verdisconteerd in kostprijs van (L)VB-aanbieders. Gezien de nieuwe situatie is 7,6 FTE extra benodigd.
(L)VB extramuraal	4 fte	Betreft nieuwe taak.

Het totaal bedrag voor Vertrouwenswerk vanaf 2015 komt neer op een bedrag van 7,5 miljoen euro. Hiermee wordt het opdrachtgeverschap verschoven van het rijk en provincies naar de gemeenten. Het VNG bureau fungeert als opdrachtgever.

Het vertrouwenswerk voor Jeugd GGZ intramuraal komt voornamelijk onder BOPZ te vallen en is niet opgenomen in het overzicht.

Jeugd GGZ

Gemeenten zijn vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. Tot die datum valt deze zorg onder de AWBZ, Zvw en Wjz. In een gezamenlijk voorstel van de VNG en Zorgverzekeraars Nederland is uitgewerkt hoe de uitvoering van de jeugd-GGZ kan worden overgedragen aan de gemeenten, zodat een 'zachte landing' plaatsvindt in het nieuwe stelsel. Hierin staat dat de lopende DBC's op 31 december 2014 worden afgesloten, zodat de zorgverzekeraars de afrekening tot en met 2014 kunnen afronden. De gemeenten nemen vervolgens de zorginkoop en facturatie over van de zorg die doorloopt in het kader van het overgangsrecht én van de nieuwe zorgtrajecten die starten op of na 1 januari 2015. In de AWBZ (VG-jeugd m.u.v. hogere ZZP's) en Zvw (jeugd-GGZ) wordt de geleverde zorg achteraf gedeclareerd bij het zorgkantoor (AWBZ) respectievelijk de zorgverzekeraar (Zvw). Voor beide domeinen gebeurt dit conform een landelijk uniforme systematiek, die slechts op kleine onderdelen van elkaar verschilt. In het licht van het hierboven genoemde voorstel ontwikkelt de VNG de overname van de huidige declaratiesystematiek en maakt afspraken hierover met derden (Vecozo, Nza).

Gezien de korte tijd die resteert tot 1 januari 2015 en het feit dat het adequaat regelen van het declaratieverkeer tussen zorgaanbieders en gemeenten een essentiële randvoorwaarde is voor het welslagen van de transitie is afgesproken dat gemeenten hierover gezamenlijk afspraken maken met Vecozo en de Nza over het gebruik van het betaalportaal en het DBC onderhoud.

Voor het begeleiden van de invoering van de declaratiesystematiek bij gemeenten zodat aanbieders van jeugdhulp (VG en GGZ) per 1/1/2015 de geleverde zorg op individueel niveau kunnen blijven verantwoorden c.q. declareren wordt momenteel onderzocht of dit structurele kosten voor gemeenten met zich meebrengt.

Een voorstel voor het traject van de uitwerking van de declaratiesystematiek (inclusief financieringsvoorstel) voor de jeugdhulp wordt meegenomen in de uitwerking van de opdracht in de resolutie over de standaardisatie van administratieve processen in het sociaal domein (hoofdstuk 3).

2.3 Organisatie van uitvoeringskracht bij de landelijke inkoop Wmo

Ook voor een aantal nieuwe taken die gemeenten krijgen in het kader van de Wmo worden nu, om dezelfde redenen als binnen het jeugddomein, landelijke (inkoop) afspraken gemaakt en landelijke contracten opgesteld.

Landelijke inkoop(voorwaarden) specialistische begeleiding ZG

Van de totale groep cliënten met een zintuiglijke beperking heeft een zeer gering aantal cliënten behoefte aan specialistische ondersteuning. Deze behoefte is er omdat deze mensen vaak, naast de zintuiglijke beperking, te maken hebben met andere (vaak verstandelijke en/of psychiatrische) beperkingen. De communicatie met mensen uit deze doelgroep vraagt om een vaardigheid en expertise welke schaars is. Het aanbod van specialistische ondersteuning voor deze doelgroep wordt door een beperkt aantal landelijke aanbieders in Nederland geleverd. De benodigde expertise is naar verwachting niet zomaar over te nemen door andere aanbieders van ondersteuning en zorg. Om uitval van aanbod te voorkomen en de continuïteit van ondersteuning te kunnen waarborgen is in 2012 het besluit genomen door het ministerie van VWS en de VNG om voor deze zeer specifieke groep landelijke inkoopafspraken te maken. De VNG werkt in afstemming met het ministerie van VWS op dit moment aan de totstandkoming van de landelijke inkoopafspraken voor de specialistische begeleiding van mensen met een zintuiglijke beperking. Hierover zijn in 2012 én in 2103 ook besluiten genomen in de VNG commissie Gezond en Welzijn.

Landelijke doventolk voorziening

De regeling Doventolk is onderdeel geworden van de Wmo. Dit was een AWBZ regeling. De VNG gaat de landelijke doventolkregeling landelijk (laten) uitvoeren. Over deze landelijke inkoop en landelijke uitvoering van de doventolkvoorziening zijn in de VNG commissie G&W in februari 2014 besluiten genomen.

Vanuit de Landelijke politiek en cliëntorganisaties werd en wordt er op aangedrongen om de huidige AWBZ doventolkvoorziening voor het 'leefdomein' per 2015 als landelijke voorziening/inkoop overeind te houden. Als VNG zien wij ook dat het om doelmatige en kwalitatieve redenen, ook gezien de in aantal beperkte doelgroep, de voorkeur heeft om de doventolkvoorziening op de één of andere manier voor de komende periode landelijk te organiseren en uit te voeren. Bij de afspraken over de doventolk leefdomein, die vanuit de AWBZ overkomt, wordt ook de financiering en uitvoering van de doventolk vanuit de Participatiewet betrokken.

De uitvoering van de AWBZ regeling wordt nu, om redenen van doelmatigheid en kwaliteit, landelijk gedaan door één zorgkantoor (Mensiz), namens alle zorgkantoren. Tot tevredenheid van de gebruikers van de tolkvoorziening en de tolken. Ongeveer 3000

mensen maken er daadwerkelijk gebruik, ongeveer 6000 mensen hebben een machtiging (toegang) om er gebruik van te maken. Er zijn ongeveer 700 mutaties per jaar. Vanuit de 'gebruikers' is er een sterke wens en lobby om deze voorziening landelijk te houden. Vanuit oogpunt van doelmatig en kwaliteit is hier veel voor te zeggen.

Inzet is om de financiering, organisatie en uitvoering en toegang(scriteria) van / tot de doventolk (vooralsnog) landelijk te houden. Wij komen tot dit voorstel op basis van de tot op heden positieve ervaringen, van gebruikers en tolken, de landelijke uitvoering, het gegeven dat het om een beperkte gebruikersgroep gaat, een beperkt budget en de wens vanuit het Kabinet, Tweede Kamer en cliëntorganisaties.

Slachtoffers van eengerelateerd geweld en loverboys

Daarnaast financierde het Rijk de afgelopen jaren op enkele plekken in het land pilots voor slachtoffers van eengerelateerd geweld en loverboys. Afgesproken is dat de landelijke middelen met ingang van 2015 naar de decentralisatie-uitkering zullen worden overgeheveld. Het gaat daarbij om € 2,6 mln. Het programma RegioAanpak Veilig Thuis (dat de VNG samen met de Federatie Opvang uitvoert) heeft vervolgens laten onderzoeken hoe deze functies, die zo specifiek zijn dat zij slechts op enkele plekken aangeboden hoeven te worden, het best kunnen worden gecontinueerd. Conclusie van dat onderzoek was dat deze functies het best via een raamcontract door gemeenten kunnen worden ingekocht. Hiervoor wordt nauw aangesloten op de procedure die ook bij jeugd en de specialistische begeleiding ZG en doventolk, wordt gevolgd.

2.4 Financieringsvoorstellen in het kader van Wmo 2105

Ook in de Wmo 2015 is een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde taken die effectief en efficiënt landelijk via de VNG ingekocht kunnen worden.

Daarnaast zijn er een aantal ondersteunende taken die op landelijk niveau geregeld kunnen worden. Hiertoe dienen de volgende financieringsvoorstellen:

De doventolkfunctie

De ongeveer € 8,65 miljoen welke in 2014 wordt uitgegeven aan de doventolkvoorziening voor het 'leefdomein' gaat mee in de decentralisatie per 2015 en wordt onderdeel van het macrobudget Wmo 2015. Op 16 februari 2014 heeft de VNG commissie Gezondheid en Welzijn ingestemd met het onderbrengen van de inkoop van de doventolkvoorziening bij 'de landelijke coördinatiefunctie' en met het voorstel om de toegangscriteria landelijk te bepalen (wanneer recht op een tolk en hoeveel uren). De VNG commissie heeft ook ingestemd met het voorstel om aan algemene ledenvergadering VNG het besluit voor te leggen om de € 8,65 miljoen voor de uitvoering landelijk regeling voor de doventolk te onttrekken aan het macrobudget Wmo 2015.

De uitvoering van de inkoop landelijke doventolkregeling komt te liggen bij de landelijke coördinatiefunctie van de VNG.

24 uur telefonisch of elektronisch luisterend oor en advies (Sensoor)

In de Wmo 2015 krijgen gemeenten de wettelijke taak om "op ieder moment van de dag telefonisch of elektronisch anoniem een luisterend oor en advies beschikbaar te stellen" (artikel 2.2.4 1b). Deze taak is nieuw voor de meeste gemeenten.

Het telefonisch of elektronisch anoniem bieden van een luisterend oor (ook wel hulp op afstand genoemd) is nu een vrijwel geheel landelijk georganiseerde taak. Deze wordt uitgevoerd door Sensor, die 24 uur per dag en 365 dagen per jaar vanuit 24 vestigingen anonieme hulp op afstand door professioneel opgeleide vrijwilligers aanbiedt. De Vereniging Sensor, alsmede de onderliggende stichtingen, worden gefinancierd door Den Haag en Rotterdam en door de provincies. Utrecht en Amsterdam financieren een lokale organisatie.

De provincies hebben veelal laten weten dat 2014 het laatste jaar is dat er subsidie wordt verstrekt in verband met de overgang van deze taak naar de gemeenten in het kader van de Wmo 2015. De gemeenten Amsterdam, Rotterdam, den Haag en Utrecht financieren het telefonisch of elektronisch luisterend oor met eigen middelen en hebben aangegeven dat zij deze diensten zelf willen blijven inkopen. Den Haag en Rotterdam bij Sensor, Utrecht en Den Haag bij de bestaande lokale organisaties. De gemeente Zoetermeer geeft een kleine subsidie aan Sensor, waar ook de gemeente Den Haag de diensten inkoop.

In het macrobudget voor de Wmo 2015 zijn geen middelen opgenomen voor de financiering van deze taak.

De Stichting Sensor heeft voor 2014 een incidentele subsidie van VWS gekregen om zich om te vormen tot een flexibele en efficiënte organisatie die de nieuwe taak voor gemeenten op professionele wijze kan uitvoeren. Sensor kan deze taak voor alle gemeenten, met uitzondering van de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, den Haag en Utrecht uitvoeren voor 0,25 eurocent per inwoner. Dit betekent dat een uitname uit het macrobudget Wmo 2015 nodig is van 4,2 miljoen euro (16,77 miljoen inwoners (peildatum 1-1-2014) x 0,25 eurocent). Van dit bedrag wordt naar rato van het aantal inwoners een bedrag van € 565.000,- teruggestort naar de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht. Voor de overige deelnemende gemeenten kost de dienstverlening van Sensor in het totaal dus € 3.635.000,- (peildatum 1-1-2014).

Sensor heeft voor 1 juli 2014 duidelijkheid nodig of gemeenten de financiering over willen nemen. Is die duidelijkheid er niet, dan wordt het ontslag van het personeel en de 900 vrijwilligers in gang gezet.

Ten tijde van het schrijven van dit voorstel heeft de VNG een uitvraag onder de leden uitstaan om informatie te krijgen over wat gemeenten willen met deze taak en of zij akkoord gaan met een uitname uit het macrobudget Wmo 2015 en inkoop door de VNG. De sluitingsdatum voor het invullen van deze inventarisatie is 23 mei. Uit de tot nu toe binnengekomen reacties kan worden afgeleid dat de meeste kleinere gemeenten een voorkeur hebben voor landelijke inkoop voor een bepaalde termijn. Die gemeenten geven aan dat de tijd tot 2015 te kort is om een alternatief voor het uitvoeren van hulp op afstand te organiseren. Door de landelijke inkoop via de VNG krijgen de gemeenten de tijd om het aanbod van Sensor op kwaliteit te beoordelen en eventuele alternatieven voor de toekomst te onderzoeken.

Ook de mogelijkheid om de verschillende landelijke telefoonnummers van Sensor, de Kindertelefoon en AMHK te integreren werd meerdere malen in de inventarisatie genoemd. Sensor is van plan om vanaf 2015, nadat de reorganisatie van Sensor en de Kindertelefoon is afgerond, te starten met verdere intensivering van de samenwerking met de Kindertelefoon en ander anoniem telefonisch hulpaanbod. Een ander belangrijk punt voor gemeenten is dat de regionale vestigingen van Sensor kennis hebben van de lokale sociale

kaart zodat gericht verwezen kan worden. Sensor staat positief tegenover verzoeken om regionale afspraken met gemeenten te maken over de aansluiting van het aanbod van Sensor bij het regionale hulpaanbod.

Wij stellen de ALV voor akkoord te gaan met een uitname uit het macrobudget Wmo 2015 van 4,2 miljoen euro per jaar ten behoeve van de landelijke inkoop van het aanbod van Sensor. Deze uitname is voor een periode van 4 jaar met een tussentijdse evaluatie na twee jaar en de mogelijkheid na twee jaar tot beëindiging van de bijeenkomst over te gaan. Voorts stellen wij voor dat de VNG naar rato van het aantal inwoners een bedrag van €565.000,- terugstort naar de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht zodat zij de huidige wijze van inkoop van deze diensten kan voortzetten.

Slachtoffers van eengerelateerd geweld en loverboys

De landelijke middelen (2,6 miljoen) voor slachtoffers van eengerelateerd geweld en loverboys worden met ingang van 2015 naar de decentralisatie-uitkering (DU VO) overgeheveld. De gezamenlijke wethouders van de 35 centrumgemeenten voor Vrouwenopvang adviseerden om het budget voor de financiering van deze functies apart te houden. Reden hiervoor is de extreme veiligheid waarop deze groepen moeten kunnen rekenen en de wens om als gemeenten geen afzonderlijke rekeningen voor deze hulp te ontvangen. Het advies van de wethouders van de centrumgemeenten werd gesteund door de bestuurlijke Commissie Gezondheid en Welzijn van de VNG.

Tijdens het proces werd duidelijk dat er, aanvullend op de € 2,6 miljoen die nu landelijk gefinancierd worden, nog enkele bedragen voor uitname in aanmerking komen. Het gaat om de middelen voor ambulante begeleiding voor slachtoffers van eengerelateerd geweld (die nu vanuit de AWBZ worden gefinancierd), maar die met ingang van 2015 ook in de DU VO vallen. Het betreft een bedrag dat op dit moment nader wordt onderzocht. Schatting is dat het gaat om ca. € 0,5 miljoen, waarbij verder belangrijk is op te merken dat het uiteindelijke bedrag wordt toegevoegd aan de DU VO. Het definitieve bedrag zal in de BALV van het najaar aan de leden worden voorgelegd. Daarnaast is er een bedrag van € 0,9 miljoen dat door de gemeente Leeuwarden exclusief aan de instelling aldaar werd vergoed voor deze functies. Ook van dit bedrag is het voor een goede werking van het stelsel wenselijk dat het wordt uitgenomen uit de DU VO.

Knooppunt Huwelijksdwang en achterlating

Wij stellen voor een bedrag uit de DU VO te nemen voor het in stand houden van een landelijk knooppunt Huwelijksdwang en achterlating. Het gaat vooralsnog om € 0,25 miljoen per jaar. Dit knooppunt is bedoeld om expertise te bundelen rond de problematiek van gedwongen huwelijken. Het is ook het centrale aanspreekpunt voor andere partijen in binnen- en buitenland (politie, justitie, buitenlandse zaken). De keuze waar dit knooppunt wordt ingericht is op dit moment nog niet bekend.

Opvang mannelijke slachtoffers geweld in huiselijke kring

De opvang van mannelijke slachtoffers van geweld in huiselijke kring is de afgelopen jaren door de G4 georganiseerd, waarbij middelen van VWS benut konden worden. De G4 ronden in juli de evaluatie van de mannenopvang af. Zij pleiten er, vooruitlopend op de uitkomst daarvan, voor om in elk geval de komende twee jaar deze opvang voort te zetten. Het

bedrag dat met deze vorm van opvang gemoeid is bedraagt in totaal € 1,2 mln. Wij stellen voor deze middelen voor dit doel af te zonderen uit de DU VO, zodat de voortgang in 2015 is geborgd.

Eén landelijk telefoonnummer AMHK

Er wordt één landelijk telefoonnummer voor de te vormen Advies- en Meldpunten Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK's) georganiseerd. Deze organisatie vloeit voort uit een internationale verplichting om een gratis telefoonnummer voor dit doel beschikbaar te hebben. Het nieuwe telefoonnummer vervangt het huidige landelijke nummer voor huiselijk geweld en het nummer voor kindermishandeling. Het is logisch ook via een landelijke website te verwijzen naar het telefoonnummer. De kosten hiervan zijn bij het schrijven van dit voorstel nog niet duidelijk. Wel is bekend dat de kosten flink hoger zullen uitvallen dan de kosten voor genoemde huidige landelijke nummers, omdat het een gratis nummer is en er in toenemende mate mobiel gebeld wordt. De kosten voor het telefoonnummer en website worden achteraf duidelijk op basis van na-calculatie. Voorsnog zijn de kosten geraamd op € 400.000,- in 2015. Voorgesteld wordt voor dit bedrag een uitname te doen uit het macrobudget Wmo 2015.

Standaardiseren declaratie en facturatie Wmo en Jeugd

VWS heeft de VNG gevraagd of gekomen kan worden tot een gestandaardiseerde manier van declareren en factureren voor de Wmo 2015 en de Jeugdwet. Dit scheelt administratieve lasten en is daarmee efficiënt en effectief voor gemeenten. Om voor de invoering in 2015 zo'n standaard declaratieproces te kunnen realiseren is een centrale ICT-voorziening nodig. Voor 2015 is voor de Wmo 2015 en de Jeugdwet gezamenlijk naar schatting circa € 2,1 mln nodig aan investeringskosten en € 1,4 miljoen aan beheerkosten. VWS zal de investeringskosten voor zijn rekening nemen, en gemeenten jaarlijks de beheerskosten. De VNG stelt, vooruitlopend hierop voor om 2 x € 1,75 mln uit de macrobudgetten Jeugd en Wmo te halen. Het voorstel zal de komende periode nader worden uitgewerkt en conform de geijkte procedure aan de leden worden voorgelegd. Meer inhoudelijke informatie over standaardisatie van de administratieve processen in het Sociaal Domein staat in hoofdstuk 2.3.

Financiering exploitatiekosten SVB uitvoering trekkingsrecht pgb

In de Jeugdwet en in de Wmo 2015 is opgenomen dat gemeenten per 1-1-15 wettelijk verplicht worden om voor het "trekkingsrecht pgb" gebruik te maken van de SVB. In het macrobudget Jeugd en Wmo 2015 is budget opgenomen voor deze taak (naar de huidige inzichten circa € 50 miljoen). Met VWS worden afspraken gemaakt over de dienstverlening van de SVB, de bijbehorende kosten en de governance (de wijze waarop gemeenten invloed hebben en krijgen). Zodra het plan en de bijbehorende financiering gereed zijn worden deze voorgelegd aan de ALV (najaar 2014).

Sociale Wijkteams

Voor het programma Sociale Wijkteams heeft het kabinet voor 2014, 7 mln beschikbaar gesteld dat zal worden toegevoegd aan het macrobudget Wmo 2015. Zes miljoen wordt in de meicirculaire 2014 conform de geldende verdeelsystematiek verdeeld over alle gemeenten. Eén miljoen wordt door VWS beschikbaar gesteld voor de opzet en organisatie van het

ondersteuningsprogramma sociale wijkteams van VNG en VWS (ondersteuning, onderzoek, opleiding).

2.5 Organisatie van uitvoeringskracht bij landelijke inkoop Participatiewet

Ook voor een beperkt aantal nieuwe taken die gemeenten krijgen in het kader van de Participatiewet worden nu landelijke (inkoop) afspraken gemaakt en landelijke contracten opgesteld.

Landelijke doventolk voorziening

De VNG gaat de landelijke doventolkregeling landelijk (laten) uitvoeren. Tot de landelijke inkoop en uitvoering van de doventolkvoorziening heeft de VNG commissie Werk en Inkomen in mei 2014 besloten. De uitvoering van de doventolk wordt nu gedaan door het UWV. Ongeveer 200 mensen maken daadwerkelijk gebruik van de voorziening. Vanuit de gebruikers is er een sterke wens en lobby om doventolkvoorzieningen te bundelen. Vanuit oogpunt van doelmatig en kwaliteit is hier veel voor te zeggen.

Inzet is om de financiering, organisatie en uitvoering en toegang(criteria) van / tot de doventolk (vooralsnog) landelijk te organiseren en daarbij op te trekken met de uitvoering van de doventolk leefdomein. Wij komen tot dit voorstel op basis van het gegeven dat het om een zeer beperkte gebruikersgroep gaat, een beperkt budget, uitvoerbaarheid door gemeenten en de wens vanuit het Kabinet, Tweede Kamer en cliëntenorganisaties.

Meeneembare voorzieningen

Met de invoering van de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk voor het ondersteunen met voorzieningen van mensen met een arbeidsbeperking. Het gaat hierbij om hulpmiddelen die niet standaard beschikbaar zijn binnen een bedrijf. Denk hierbij bijvoorbeeld aan: orthopedische werkschoenen, mobiele teksttelefoon, bureau- en werkstoelen en hulpmiddelen tegen stotteren. Op dit moment zorgt het UWV voor deze vorm van ondersteuning.

Aangezien het gaat om zeer specifieke producten en zeer kleine aantallen gebruikers heeft de VNG-commissie Werk en Inkomen op 8 mei j.l besloten om de organisatie te beleggen bij de nieuwe landelijke coördinatiefunctie. Voor de uitvoering zal worden gekeken naar de mogelijkheid om hiervoor landelijke afspraken te maken met het UWV.

2.6 Financieringsvoorstellen in het kader van Participatiewet

Ook in de Participatiewet is een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde taken die effectiever en efficiënter landelijk via de VNG ingekocht kunnen worden. Hiervoor doen wij de volgende financieringsvoorstellen:

Doventolkfunctie werkdomein

De doventolk helpt mensen met een auditieve beperking te kunnen functioneren op de werkplek. Onder de huidige regelgeving ligt de verantwoordelijkheid hiervoor bij het UWV. Het UWV kent jaarlijks zo'n 200 Wajongers een doventolk toe. Gezien de beperkte aantallen is het wenselijk om de voorziening doventolk in het werkdomein landelijk te regelen. Voor de

landelijke uitvoering van de doventolkfunctie werkdomein zal worden aangesloten bij de tolkfunctie leefdomein.

SZW heeft de volgende raming gemaakt voor het gebruik en budget voor de komende jaren.

	2015	2016	2017	2018	2019	Struc
Ingroeipad	2%	6%	10%	14%	17%	100%
Uitgaven in mln €	0,1	0,1	0,3	0,4	0,4	2,6
Aantallen	11	37	64	91	111	650

Op 8 mei 2014 heeft de VNG commissie Werk en Inkomen ingestemd met het onderbrengen van de doventolkvoorziening werkdomein bij de landelijke coördinatiefunctie. De VNG commissie heeft ook ingestemd met het voorstel om aan ALV VNG het besluit voor te leggen om het benodigde budget voor de uitvoering landelijk regeling voor de doventolk te onttrekken aan het macrobudget Participatiewet.

Voor WSW-ers wordt de doventolkvoorziening op dit moment geregeld via het sw-bedrijf. In de commissie is afgesproken dat met Cedris zal worden onderzocht hoe deze voorziening wordt ingezet en ervaren. En of het op termijn wenselijk is om ook hiervoor aan te sluiten bij een landelijke voorziening.

Meeneembare voorzieningen werkdomein

Bij meeneembare voorzieningen gaat het om aanpassingen of hulpmiddelen die ook op een andere werkplek kunnen worden gebruikt. Het gaat om hulpmiddelen die niet standaard beschikbaar zijn binnen een bedrijf. Voorbeelden hiervan zijn orthopedische werkschoenen, mobiele teksttelefoon, bureau- en werkstoelen en hulpmiddelen tegen stotteren..

Een beperkt aantal mensen in wia of wajong-regeling maakt op dit moment gebruik van deze voorzieningen (in totaal 400). SZW heeft de volgende raming gemaakt voor gebruik en budget voor meeneembare voorzieningen de komende jaren.

	2015	2016	2017	2018	2019	Struc
Ingroei	2%	6%	10%	14%	17%	100%
uitgaven in mln €	0,1	0,1	0,10	0,14	0,17	1,0
Aantallen	5	18	31	45	55	320

Op 8 mei jl. heeft de VNG Commissie Werk en Inkomen ingestemd met het onderbrengen van de meeneembare voorzieningen bij de landelijke coördinatiefunctie en met het aan de ALV voorleggen van het besluit om het budget voor de uitvoering te onttrekken aan het macrobudget Participatiewet.

2.7 Organisatie van uitvoeringskracht in het kader van Burgerzakenmodules

Gemeenten gaan de komende jaren van de Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) over op de Basisregistratie Personen (BRP). De BRP maakt deel uit van het stelsel van basisregistraties en bevat persoonsgegevens van alle ingezetenen van Nederland en van de niet-ingezetenen (personen die niet in Nederland wonen maar wel een relatie met de Nederlandse overheid hebben). De BRP wordt een volledige digitale voorziening die plaatsafhankelijke dienstverlening mogelijk maakt, zeven dagen per week, vierentwintig uur per dag. Het bijhouden en verstrekken van gegevens wordt sneller, eenvoudiger en goedkoper. Daarnaast neemt de kwaliteit en de beschikbaarheid van de data toe.

Het programma Operatie BRP (voorheen modernisering GBA) werkt, in opdracht van het ministerie van BZK, de gemeenten en afnemers, aan de realisatie van de ICT-voorzieningen voor de invoering van de BRP. Onder de vlag van dit programma voert KING, in opdracht van de VNG, een programma uit waarbij gemeenten worden ondersteund bij de transitie van GBA naar BRP.

Beheer Burgerzakenmodules

Het Rijk is verantwoordelijk voor de realisatie van de centrale ICT-voorzieningen. Voor de het bijhouden en verstrekken van BRP-gegevens moeten gemeenten met door hen te verwerven Burgerzakenmodules aansluiten op deze centrale voorzieningen. Deze modules ondersteunen tevens de werkprocessen van de diensten/afdelingen Burgerzaken.

Om gemeenten te ondersteunen bij het verwerven van deze Burgerzakenmodules en de rol van opdrachtgever te versterken, zijn in het kader van het programma Operatie BRP model-aanbestedingsdocumenten en functionele specificaties van de modules opgesteld. Uitgangspunt hierbij was, dat door standaardisatie gemeenten eenduidig kunnen aanbesteden en het wiel niet opnieuw hoeven uit te vinden, waardoor kosten worden bespaard. In 2010 is hiervoor eenmalig € 1 miljoen uitgenomen uit het gemeentefonds.

Om deze documenten ook in de toekomst te kunnen gebruiken, voor alle gemeenten beschikbaar te houden en kosten te blijven besparen, moeten deze worden beheerd en onderhouden in samenspraak met de beheerder van de centrale BRP-voorzieningen. Hierbij gaan wij uit van de volgende doelstellingen.

Adequaat beheer van de specificaties en aanbestedingsdocumenten komt de efficiency van de gemeentelijke uitvoeringspraktijk ten goede;

Het beschikbaar zijn van deze actuele specificaties en aanbestedingsdocumenten is een belangrijk ondersteuningsmiddel voor het opdrachtgeverschap van gemeenten richting softwareleveranciers;

Adequaat beheer van de specificaties en aanbestedingsdocumenten zorgt ervoor dat gemeenten nauw betrokken kunnen zijn bij de voorbereiding van wijzigingen in het logisch ontwerp en aanpassingen van de BRP-voorzieningen.

Een blijvende goede uitwerking van de eisen waaraan de nieuwe systemen dienen te voldoen is van groot belang voor de dienstverlening van gemeenten.

KING, als beheerder van gemeentelijke standaarden, is gevraagd in samenwerking met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB), bij uitstek inhoudelijk deskundig op gebied van de burgerzakenprocessen, een propositie op te stellen voor het structureel beheren van deze documenten (deze stukken zijn op aanvraag beschikbaar).

Het betreft een taak die alle gemeenten aangaat. Door de ontwikkelde documenten en standaarden te beheren, kunnen alle gemeenten ook in de toekomst gebruik blijven maken van deze standaardisatie en daarmee substantieel kosten besparen.

Besluit:

De VNG geeft KING opdracht om in samenwerking met de NVVB per 1 oktober 2014 het beheer van de model-aanbestedingsdocumenten en specificaties van de Burgerzakenmodules van de Basisregistratie Personen uit te voeren. Het beheer te financieren met een structurele uitname uit het gemeentefonds ten behoeve van de VNG van € 350.000 per jaar ingaande 2014.

2.8 BTW gevolgen

Voor zover nu kan worden overzien zijn onder de huidige wetgeving, met uitzondering van de Burgerzakenmodules, alle activiteiten die ten grondslag liggen aan de voorgestelde uitnamen, vrijgesteld van BTW, dan wel, het is pleitbaar dat deze vrijgesteld zijn van BTW. In 2015 zal de wet op de omzetbelasting worden aangepast. Op het moment van schrijven is nog niet duidelijk hoe deze er uit gaat zien. Verandering van wetgeving of een afwijkende opinie van de belastingdienst kan er toe leiden dat de huidige uitnamen bruto dienen te zijn. Mocht dit zich voordoen dan zal een aanvullende uitname wellicht nodig zijn ten einde de BTW te kunnen voldoen. Deze BTW kan vervolgens door de gemeenten bij het Bcf worden gedeclareerd zodat financiële neutraliteit optreedt.

De VNG tracht de inrichting van de processen vooraf zo vorm te geven zodat zoveel mogelijk BTW neutraliteit bereikt wordt. Operaties als deze, waarbij er grote bedragen via de VNG lopen en waarbij de VNG een zeker (fiscaal)risico kan lopen, worden altijd aan de belastingdienst voorgelegd. De VNG is nog in afwachting van een definitief standpunt van de inspecteur.

Ingeval de aan de uitnamen ten grondslag liggende activiteiten vrijgesteld zijn van BTW dan verslechtert de pro rata (verhouding belast ten opzichte van totaal), waardoor de VNG minder BTW op kosten kan terugvorderen wat zal leiden tot extra kosten. In dat geval worden deze kosten ten laste van de activiteit gebracht.

Indien en zover er middelen overblijven dan worden deze verrekend met andere (toekomstige) uitnamen.

Indien door onvoorziene omstandigheden een tekort optreedt dat niet gedekt kan worden uit voorgestelde uitnamen dan zal een aanvullend verzoek aan de leden worden voorgelegd indien deze situatie zich voordoet.

2.9 Organisatie van uitvoeringskracht in verenigingsverband

In verenigingsverband geven we invulling aan de uitvoeringskracht onder andere door de landelijke coördinatiefunctie. De uitvoering van de landelijke inkooptaken vindt de komende jaren daarmee plaats bij de VNG. Op dit moment worden deze taken deels uitgevoerd door medewerkers van de VNG aangevuld met externe capaciteit. Deze voorlopige situatie wordt in 2014 omgevormd tot een landelijke coördinatiefunctie bij de VNG. Deze zal in ieder geval voor de periode 2015 – 2017 de relatie met de aanbieders onderhouden, het contractbeheer uitvoeren en hierover contacten onderhouden met regionale samenwerkingsverbanden en individuele gemeenten. Ook zal het opdrachtgeverschap voor de functies waarvoor VNG, namens de gemeenten, opdrachtgever en financier wordt hier belegd worden. Voor het kwartiermaken van deze landelijke coördinatiefunctie is een uitname uit de drie desbetreffende macrobudgetten nodig van € 0,25 mln. In november 2014 zal er tijdens de BALV een uitgewerkt voorstel worden voorgelegd over het functioneren van deze landelijke coördinatiefunctie en de uiteindelijke financiering hiervan.

We spreken bewust over 'landelijke coördinatie' omdat er globaal gezien sprake is van twee varianten. Enerzijds organiseert de VNG de inkoop inclusief de budgetten, na besluitvorming van de ALV (bijvoorbeeld zoals bij de doventolk). Anderzijds coördineert de VNG de inkoop, wat betekent dat er raamcontracten worden gesloten, waarbij de budgetten voor deze vormen van zorg en ondersteuning wel naar individuele gemeenten gaan en gemeenten naar gebruik afrekenen (zoals bij jeugd).

Concluderend

In de VNG-commissies en het VNG bestuur zijn in 2013 de eerste richtinggevende besluiten genomen over mandatering landelijke inkoop. In 2014 leidt dit tot raamcontracten en afspraken die de VNG namens gemeenten met specifieke aanbieders afsluit. Binnen deze raamcontracten rekenen gemeenten af naar gebruik, of de VNG verricht de betaling. We vragen u tijdens deze ALV het mandaat daartoe formeel vast te stellen en in te stemmen met de beschreven financieringsvoorstellen.

Hieronder treft u een overzicht van alle beslispunten:

2.10 Besluiten

Mandatering

- A. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de mandatering aan de VNG (lees voorzitter VNG bestuur) van het sluiten van raamcontracten en het maken van afspraken met specialistische aanbieders, waarbinnen gemeenten of naar gebruik afrekenen, of de VNG namens de gemeenten afrekent.

Financieringsvoorstellen

- B. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering om voor twee jaar in te stemmen met de jaarlijkse uitname uit het macrobudget Jeugd voor het volgende doel:

- Uitvoering vertrouwenswerk in het kader van de Jeugdwet € 7,5 mln

C. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de uitname uit het macrobudget Wmo 2015 voor het volgende doel:

- landelijke doentolkvoorziening leefdomein (Wmo) € 8,65 mln

D. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering om voor twee jaar (met de mogelijkheid van verlening met maximaal 2 jaar) in te stemmen met de uitname uit het macrobudget Wmo 2015 voor het volgende doel:

- 24 uur telefonisch of elektronisch luisterend oor en advies (Sensoor) € 4,2 mln

Van het bedrag van 4,2 miljoen euro stort de VNG naar rato van het aantal inwoners een bedrag van € 565.000,- terug naar de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht, zodat zij de huidige wijze van inkoop van deze diensten kan voortzetten.

E. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de uitname uit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang bedragen voor de volgende vier doelen:

- Hulp en opvang aan slachtoffers van eerderegerelateerd geweld en loverboys € 4 mln
- Het organiseren en in standhouden van een Knooppunt Huwelijksdwang en achterlating € 0,25 mln
- Het organiseren van de opvang van mannelijke slachtoffers van geweld in huiselijke kring (jaarlijks gedurende twee jaar) € 1,2 mln
- Het organiseren van een gratis landelijk telefoonnummer voor de te vormen Advies en Meldpunten Huiselijk Geweld en Kindermishandeling € 0,4 mln

In totaal komt het uit te nemen bedrag hiermee op € 5,85 miljoen uit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang.

F. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de voorgenomen uitname uit de macrobudgetten Wmo 2015 en Jeugd voor het volgende doel:

Standaardiseren declaratie en facturatie Wmo en Jeugd € 3,5 mln

G. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering kennis te nemen van de voorgenomen planvorming en financiering SVB voor de uitvoering van het Trekkingsrecht PGB.

H. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de uitname uit het macrobudget Participatiewet voor de volgende twee doelen:

- doentolk voorziening werkdomein € 0,1 mln
- meeneembare voorzieningen € 0,1 mln

In totaal gaat het voor 2015 om een uitname van 0,2 miljoen uit het macrobudget Participatiewet. Dit loopt op maximaal op tot 3,6 miljoen in de structurele situatie.

I. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met de eenmalige uitname uit de macrobudgetten Wmo 2015, Jeugd en Participatiewet voor het volgende doel:

- kwartiermaken en uitwerken van de landelijke coördinatie functie € 0,25 mln

J. Verzoekt de Algemene Ledenvergadering in te stemmen met een jaarlijkse uitname uit het gemeentefonds voor het volgende doel:

- het uitvoeren van het beheer van de model-aanbestedingsdocumenten en specificaties van de Burgerzakenmodules van de Basisregistratie Personen in opdracht van de VNG door KING, in samenwerking met de NVVB. € 0,35 mln

3. Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein

Inleiding

Met de voorliggende resolutie spreken de gemeenten uit dat in het sociaal domein het declaratie- en facturatieproces tussen aanbieders en gemeenten gestandaardiseerd wordt.

Deze standaardisatie heeft als doel:

Door declaratie en facturatie te standaardiseren is een forse reductie in administratieve lasten te realiseren. Hiermee worden de kosten voor de bedrijfsvoering zo laag mogelijk gehouden en blijft er meer budget over voor de daadwerkelijke zorg en ondersteuning aan inwoners.

Op basis van de declaratie –en facturatiegegevens is het mogelijk om zonder extra registratie inzicht te krijgen in de geleverde prestaties. Deze gegevens zijn van belang voor de gemeentelijke beleidsinformatie en voor de interne planning & controlcyclus. Doordat de gegevens gestandaardiseerd zijn is het mogelijk om op geaggregeerd niveau de prestaties tussen gemeenten beter te vergelijken. De beschikbaarheid van vergelijkbare prestatiegegevens versterkt de rol van de gemeenteraden, inwoners en cliëntenraden als horizontale toezichthouders.

Door de geaggregeerde beleidsinformatie ook aan het Rijk ter beschikking te stellen vervalt de noodzaak van een aparte registratie ten behoeve van de verticale verantwoording. Ook dit zal leiden tot minder administratieve lasten voor gemeenten.

De resolutie geeft aan dat er voor de middellange en langere termijn een visie nodig is op gemeentelijke standaardisatie, beheer van standaarden, monitoring, beleidsinformatie en verantwoording. De resolutie geeft de opdracht deze visie voor de gemeenten te ontwikkelen. De resolutie onderstreept dat gemeenten verder invulling willen geven aan standaardisatie en dat dit zowel bestuurlijk als ambtelijk zal worden geborgd.

Achtergrond van de besparingen

Het ontbreken van standaarden voor administratieve processen in het sociaal domein leidt tot onnodige hoge administratiekosten en brengt risico's met zich mee voor de continuïteit van de zorg:

Aanbieders werken veelal voor meerdere gemeenten of regio's. Standaardisatie van de processen is nodig om te voorkomen dat aanbieders voor elke gemeente een apart proces moeten inrichten voor het versturen van declaraties of facturen. Zo'n aanpak is inefficiënt, waarbij de aanbieders de extra administratiekosten via de tarieven op de gemeenten zullen afwentelen.

Verschillende eisen aan de administratieve afhandeling bij de aanbieders is fraudegevoelig en kan eenvoudig leiden tot fouten. Herstel van deze fouten is kostbaar. Daarnaast ontstaat dan het risico dat de aanbieder de zorg of ondersteuning te laat of niet kan leveren.

Een aantal landelijke ketenpartners vraagt een eenduidige aanlevering van gegevens. Dit geldt bijvoorbeeld voor de inning van de eigen bijdrage door het CAK of de afhandeling van PGB-trekkingsrechten door de SVB. Als gemeenten verschillende administratieve processen

hanteren is er een conversie nodig naar de aanleveringsvereisten van CAK en SVB. Deze conversie is fout-gevoelig en vergt van de gemeenten extra administratieve handelingen.

Aandachtspunten

Bij het ontwikkelen van standaarden zijn de volgende uitgangspunten van belang:

Standaardisatie is meer dan alleen een technisch vraagstuk of ICT. Het raakt aan alle aspecten van de gemeentelijke bedrijfsvoering en organisatie inrichting. Dit vraagt om een bestuurlijke visie op standaardisatie en het beheer van standaarden. Uitgangspunt daarbij is dat de standaardisatie vanuit de gemeenten zelf ontstaat. In het licht van de decentralisaties en de autonome beleidsruimte van de gemeenten is het niet wenselijk dat standaardisatie vanuit het Rijk of een andere partij aan de gemeenten wordt opgelegd.

Gemeenten kunnen verschillende modellen van bekostiging en verantwoording toepassen (bijvoorbeeld pxq, lumpsum financiering of gemiddelde tarieven). De declaratiestandaard moet onafhankelijk van het gekozen bekostigingsmodel kunnen functioneren.

De privacy van cliënten moet bij de gemeenten in goede handen zijn. Persoonsgegevens mogen alleen via beveiligde verbindingen uitgewisseld worden. In de implementatie van de standaarden bij gemeenten dient er expliciet aandacht te zijn voor het borgen van de privacy van inwoners.

De te standaardiseren verantwoordingsinformatie gaat niet alleen over objectieve (prestatie)gegevens, maar ook over subjectief (ervaren) kwaliteit en klanttevredenheid. Hierdoor wordt de rol van cliënten groter en bovendien geeft dit inzicht in de kwaliteit van de zorg die aan de inwoners wordt geleverd.

Deze uitgangspunten zijn leidend voor zowel de standaarden, als voor de te ontwikkelen visie op doorontwikkeling en beheer.

Gevraagd besluit

Instemmen met de resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein'.

Resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein'

De leden van de VNG in de ALV bijeen op 18 juni 2014 te Hendrik-Ido-Ambacht komen overeen,

Constateerende dat:

Standaardisatie van enkele administratieve processen kan leiden tot een forse verlaging van de administratieve lasten voor gemeenten, hulpverleners, zorgaanbieders en inwoners waardoor meer geld overblijft voor de zorg.

Het ontbreken van standaarden voor administratieve processen in het sociaal domein mogelijk grote risico's met zich meebrengt voor de continuïteit van de zorg en de efficiënte samenwerking met zorgaanbieders en andere ketenpartners.

Een gezamenlijke en landelijke aanpak leidt tot kostenreductie en versnelling.

Overwegende dat:

Gemeenten verantwoordelijk zijn voor goed rentmeesterschap over de aan hen toevertrouwde publieke gelden voor de uitvoering van taken in het sociaal domein.

Gemeenten een verantwoordelijkheid hebben voor standaardisatie in hun rol als partner binnen (overheids)ketens. De rol - en daarmee de verantwoordelijkheid - van de gemeente, varieert van eigenaar, tot leverancier en/of afnemer van gegevens.

Gemeenten willen zich verantwoorden over hun prestaties in het sociaal domein aan hun gemeenteraad, hun inwoners en het rijk. De informatie en sturingsbehoefte van de gemeenten (en niet die van het rijk) is hierbij vertrekpunt.

Standaardisatie van beleidsinformatie de mogelijkheid biedt van betere sturing en vergelijkbaarheid tussen gemeenten.

Een gemeenschappelijke visie nodig is op standaardisatie, ontwikkeling en beheer van standaarden, monitoring, verantwoording en eventuele bovengemeentelijke samenwerking in de uitvoering van gestandaardiseerde (administratieve) werkprocessen.

Instemmende dat:

Gemeenten kiezen voor landelijk vastgestelde standaarden boven individuele afspraken als het gaat om de declaratie- en facturatieprocessen tussen gemeenten en zorgaanbieders in het sociaal domein.

Gemeenten voor het leveren van beleidsinformatie zich aansluiten bij de landelijk vastgestelde kernset aan gegevens-elementen ten behoeve van zowel horizontale als verticale verantwoording.

Gemeenten standaardisatie bestuurlijk en organisatorisch borgen door de standaarden en de daarbij behorende werkprocessen op te nemen in de planning- en controlcyclus. Gemeenten creëren hiernaast, door middel van leren en ontwikkelen, blijvend bewustzijn op standaardisatie.

Besluiten dat:

De gemeenten voor de uitwisseling van declaratie –en facturatiegegevens met zorgaanbieders zoveel als mogelijk gebruik maken van de standaard, zoals deze is gepubliceerd op; <https://www.visd.nl/standaarden>

De gemeenten voor de horizontale en verticale beleidsinformatie in ieder geval gebruik maken van de standaard, zoals deze is gepubliceerd op; <https://www.visd.nl/standaarden>

En dragen de VNG verder op om:

Een visie uit te werken op standaardisatie, ontwikkeling en beheer van standaarden, monitoring, verantwoording en eventuele bovengemeentelijke samenwerking in de uitvoering van gestandaardiseerde (administratieve) werkprocessen.

Een financieringsvoorstel uit te werken voor het uitvoeren van deze visie.

VOORSTELLEN DIE IN DE ALV IN STEMMING WORDEN GEBRACHT

I. Mandatering VNG tot maken van afspraken met specialistische aanbieders

Mandatering van de VNG (lees voorzitter VNG bestuur) tot het sluiten van raamcontracten en het maken van afspraken met specialistische aanbieders, waarbinnen gemeenten of naar gebruik afrekenen, of de VNG namens de gemeenten afrekenen.

II. Financieringsvoorstellen nieuwe gemeentelijke taken

Voorstellen voor de financiering van een aantal specialistische en/of landelijk georganiseerde nieuwe gemeentelijke taken, die uit het oogpunt van efficiency en effectiviteit centraal door de VNG dienen te worden ondersteund.

III. Resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein'

Besluit over het gebruik van standaarden door gemeenten.
Opdracht om een visie op standaardisatie te ontwikkelen en een financieringsvoorstel uit te werken voor de financiering van deze visie.