



Registratiedatum: 12/11/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft
Modelverordening
gegevensverstrekking
Basisregistratie Personen

ons kenmerk
BABVI/U201301436
Lbr. 13/096

datum
7 november 2013

Samenvatting

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wbrp) vervangt op 9 december 2013 de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Wgba) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen. De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn: de technische modernisering van de basisregistratie, de uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen, de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening en de vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie. Voor veel gemeenten zal het nodig zijn om op basis van de Wbrp een verordening vast te stellen. De Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen en deze ledenbrief bieden daarvoor de benodigde handvatten. In deze ledenbrief wordt een toelichting gegeven op de keuzes die u kunt maken bij gebruik van de modelverordening. Beide zijn in samenspraak met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (hierna: NVVB) tot stand gekomen. Gezien de beoogde inwerkingtreding van de Wbrp op 9 december aanstaande, adviseren wij u het vervangen van de huidige verordening Wgba snel ter hand te nemen.

29665
KCC 8-11-13

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: Rowad / KdW
B.V.O.:



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Modelverordening gegevensverstrekking Basisregistratie Personen	ons kenmerk BABVI/U201301436 Lbr. 13/096	datum 7 november 2013

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wbrp) vervangt op 9 december 2013 de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Wgba) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen. De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn: de technische modernisering van de basisregistratie, de uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen, de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening en de vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie. Voor veel gemeenten zal het nodig zijn om op basis van de Wbrp een verordening vast te stellen. De Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen en deze ledenbrief bieden daarvoor de benodigde handvatten. Beide zijn in samenspraak met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (hierna: NVVB) tot stand gekomen.

Vervolg

Alle leden van de NVVB kunnen met vragen en opmerkingen over de modelverordening bij hen terecht via het e-mailadres nvnb@nvnb.nl. Er zullen geen cursussen gegeven worden. De VNG zal geen vragen beantwoorden. Verder raden wij gemeenten aan gebruik te maken van het VNG-Forum Gemeenterecht¹. Hier kunnen gemeenten onderling stukken en ervaringen uitwisselen en discussiëren over de modelverordening.

Algemeen

De Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen geeft uitvoering aan de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wbrp. Met de invoering van die wet wordt de Wgba ingetrokken; daardoor vervallen bovendien de gemeentelijke GBA-verordeningen van rechtswege. De

¹ Dit forum is bereiken via VNG.nl, onder 'netwerken'.

mogelijkheid die de Wgba kende om regels te stellen over de verstrekking van gegevens over inwoners van de eigen gemeente is in Wbrp echter overgenomen. Daarmee is het uitgangspunt dat de gemeenten zelfstandig de informatiehuishouding met betrekking tot de eigen inwoners moeten kunnen inrichten, gehandhaafd. De gemeenten kunnen in dit opzicht een eigen beleid voeren, waarbij zij uiteraard niet buiten de in de Wbrp vastgelegde kaders kunnen treden. Deze wettelijke kaders beogen te waarborgen dat ook de verstrekkingen uit de basisregistratie niet leiden tot een onevenredige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de ingeschreven personen.

De Wbrp, met de artikelen 3.8 en 3.9, brengt geen wezenlijke wijzigingen in de mogelijkheden die gemeenten hebben voor het verstrekken van gegevens aan organen van de eigen gemeente en derden (t.o.v. de Wgba, met de artikelen 96 en 100). De taken die gemeenten uitvoeren veranderen immers ook niet met het vervangen van de gemeentelijke basisadministraties door de basisregistratie personen; datzelfde geldt voor de gegevens die nodig zijn voor de goede uitvoering van die taken. Gemeenten kunnen dus in beginsel blijven verstrekken aan degenen aan wie zij gewend zijn te verstrekken en dat blijven doen op de wijzen waarop ze dat deden. Met het vervallen van de GBA-verordening is het echter wel nodig een nieuwe verordening vast te stellen omdat er anders geen grondslag is voor de verstrekkingen.

Let op! Als de nieuwe verordening niet is vastgesteld op het moment dat de Wbrp in werking treedt, dan is het tot het moment dat dit is gebeurd in beginsel niet toegestaan om gegevens te verstrekken. Voor zover de nieuwe verordening aansluit bij de oude verordening kan echter middels terugwerkende kracht voorkomen worden dat dit tot grote problemen leidt in de uitvoeringspraktijk. Zie daarover verder de artikelsgewijze toelichting bij artikel 3.

De modelverordening ziet specifiek op verstrekking door het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van gegevens uit de basisregistratie, over inwoners van de eigen gemeente² aan:

- organen van de eigen gemeente (op grond van artikel 3.8 van de Wbrp, zie artikel 1 van de modelverordening); en
- derden (op grond van artikel 3.9 van de Wbrp, zie artikel 2 van de modelverordening).

Let op! De modelverordening gaat over de verstrekking van gegevens over de ingezetenen van de gemeente uit de basisregistratie personen aan organen van de eigen gemeente en de verstrekking aan derden zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Wbrp. De modelverordening gaat niet over:

- gegevensverstrekking door het college waarop de Wet bescherming persoonsgegevens van toepassing is, zoals de gegevensverstrekking vanuit een gemeentelijke gegevensbank of gegevensmagazijn;
- gegevensverstrekking door het college die al is geregeld in de Wbrp zelf, zoals bedoeld in hoofdstuk 3, paragraaf 2, van de Wbrp.

² Of in de termen van de Wbrp : ingeschrevenen [in de basisregistratie personen] ten aanzien van wie het college op grond van artikel 1.4 [van de Wbrp] verantwoordelijk is voor de bijhouding van de persoonslijst.

Wij beperken ons in de modelverordening hiertoe, enerzijds omdat het nu breder oppakken ons gezien de naderende inwerkingtredingsdatum te veel tijd zou kosten en anderzijds omdat bepaalde aanverwante zaken niet noodzakelijk bij verordening geregeld hoeven te worden (omdat het bijvoorbeeld ook in een in beginsel intern werkende werkafspraken vastgelegd zou kunnen worden). Gemeenten staat het natuurlijk vrij om verstrekkingen waarop de Wet bescherming persoonsgegevens van toepassing is en bepaalde aanverwante zaken³ - die niet al in de Wbrp geregeld zijn - zelf wel nu al bij verordening te regelen. Voor zover deze zaken in de huidige verordening geregeld zijn, kan waarschijnlijk daarbij aangesloten worden. Een andere citeertitel ligt dan mogelijk voor de hand. Op het VNG-Forum Gemeenterecht kunnen gemeenten hierover zo nodig ideeën uitwisselen.

Begripsbepalingen

De begripsbepalingen uit de Wbrp werken 'automatisch' door in een daarop gebaseerde verordening. De uitgeschreven begripsbepalingen zijn opgenomen in de toelichting.

De basisregistratie

Onder de basisregistratie wordt de basisregistratie personen verstaan. Er is onder de Wbrp sprake van één basisregistratie personen, en niet langer van afzonderlijke basisadministraties per gemeente, zoals onder de Wgba. In de basisregistratie is iedere gemeente verantwoordelijk voor het bijhouden van de persoonsgegevens over de eigen ingezetenen.

Derden

Onder de Wbrp wordt niet meer gesproken over 'vrije derden', maar kortweg over derden. De modelverordening geeft handvatten voor de regeling van verstrekking aan andere informatievragers dan overheidsorganen, personen en instellingen, die al door de Wbrp of het Besluit basisregistratie personen zelf zijn aangewezen. De verordening kan derden aanwijzen binnen de kaders van artikel 3.9 van de Wbrp.

Overheidsorganen

In de Wbrp wordt niet meer gesproken over (binnengemeentelijke) afnemers, maar over overheidsorganen (of met name relevant voor de modelverordening, overheidsorganen die een

³ Bij aanverwante zaken kan bijvoorbeeld gedacht worden aan:

- beheer, voor zover het een toegevoegde waarde heeft om in aanvulling op de beheersregeling - die waarschijnlijk Wbrp-proof gemaakt moet worden - iets bij verordening te regelen;
- beveiliging, voor zover het een toegevoegde waarde heeft om in aanvulling op een beveiligingsplan - dat waarschijnlijk Wbrp-proof gemaakt moet worden - iets bij verordening te regelen;
- protocollering van hoe omgegaan wordt met het vastleggen van gegevensverstrekkingen o.g.v. zowel de artikelen 3.5 en 3.6 als de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wbrp, voor zover het een toegevoegde waarde heeft om in aanvulling op artikel 3.11 van de Wbrp iets bij verordening te regelen.

Verder kan het college o.g.v. artikel 2.34, vierde lid, van de Wbrp nog het een en ander regelen m.b.t. de 'terugmeldplicht'.

orgaan zijn van de gemeente). Er kan – in de gemeentelijke context – bijvoorbeeld gedacht worden aan de Sociale Dienst, de ambtenaar van de burgerlijke stand (ABS), de leerplichtambtenaar, de beheerder van de begraafplaats, de afdeling Belastingen, de burgemeester, de gemeentelijke ombudsman etc.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Verstrekkingen aan organen van de gemeente

Op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wbrp kunnen bij of krachtens gemeentelijke verordening regels worden gesteld over de verstrekking van gegevens aan overheidsorganen die een orgaan zijn van de gemeente. Daarbij geldt de voorwaarde dat slechts gegevens worden verstrekt die noodzakelijk zijn voor de goede vervulling van de taak van het orgaan (artikel 3.8, tweede lid, van de Wbrp). Artikel 2 van de modelverordening geeft hier invulling aan. Er zijn twee varianten van het eerste lid uitgewerkt.

- Bij variant 1 bepaalt de raad zelf welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de verschillende gemeentelijke organen verstrekt krijgen. Uit praktisch oogpunt wordt hiervoor een bijlage bij de verordening gebruikt.⁴
- Bij variant 2 wordt het aan het college overgelaten om te bepalen welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verschillende gemeentelijke organen verstrekt krijgen.

Wijze van verstrekking

Het tweede lid is facultatief. Gemeenten die dat willen - bijvoorbeeld omdat ze een dergelijk houvast van belang achten, het gewend zijn of uit het oogpunt van transparantie - kunnen ervoor kiezen om in dit lid de mogelijke verstrekkingwijzen op te nemen. De verstrekkingwijzen die onder de Wgba gebruikt worden blijven mogelijk; rechtstreekse toegang bijvoorbeeld, evenals systematische, papieren of zelfs telefonische verstrekking. Zo nodig kunnen aan bepaalde verstrekkingwijzen bepaalde voorwaarden verbonden worden. Ook kan in de bijlage zonodig aangegeven worden welke verstrekkingwijzen gebruikt worden voor verstrekking aan de verschillende overheidsorganen. Als voor variant 2 wordt gekozen én ervoor wordt gekozen in de verordening de mogelijke verstrekkingwijzen aan te geven, dan is het college uiteraard hieraan gebonden in de uitvoering en bij het opstellen van de nadere regeling.

Artikel 2. Verstrekkingen aan derden

Enkel als de gemeentelijke verordening daarin voorziet kunnen op verzoek van een derde aan hem door het college gegevens worden verstrekt over inwoners van de gemeente. De verstrekking kan bovendien uitsluitend plaatsvinden in twee gevallen, namelijk:

- als de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wbrp); of

⁴ Een bijlage maakt onderdeel uit van het (raads)besluit waar het 'bij' hoort. Dit betekent enerzijds dat bijvoorbeeld dezelfde publicatievereisten gelden en anderzijds dat bij wijziging daarvan de gebruikelijke procedure doorlopen dient te worden.

- ten behoeve van door een derde verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder b, en tweede lid, van de Wbrp).

Er worden daarentegen geen gegevens verstrekt als op de persoonslijst een aantekening als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid is vermeld (aantekening omtrent beperking van de verstrekking van gegevens aan derden).

Werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang

De werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang dienen in de gemeentelijke verordening aangewezen te worden, waarbij het gewichtig maatschappelijk belang samenvalt met het gemeentelijk belang. In de verordening dient verder bepaald te worden welke categorieën van derden in aanmerking komen voor verstrekking (artikel 3.9, tweede lid, van de Wbrp).

In verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de ingeschrevenen schrijft de Wbrp in artikel 3.9, tweede lid, voor dat de gemeentelijke verordening de verstrekking van gegevens over hen slechts mag toestaan voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde. Ook is het van belang dat de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene (waaronder ook diens recht op privacy moet worden begrepen) niet aan de verstrekking in de weg staan. Daarnaast kan de verstrekking uitsluitend betrekking hebben op een aantal in de Wbrp met name genoemde gegevens (zie artikel 3.9, vierde lid).⁵ Bij het aanwijzen van de werkzaamheden en categorieën zal steeds een afweging gemaakt moeten worden tussen deze belangen en de doeleinden waarvoor verstrekking wordt toegestaan.

Verstrekking aan een persoon of organisatie gevestigd in een land buiten de EU

De verstrekking van gegevens aan derden op grond van een gemeentelijke verordening is overigens aan een nadere beperking onderworpen, als het gaat om een overheidsorgaan van dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land buiten de Europese Unie. In dat geval kunnen slechts gegevens worden verstrekt als een verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie in de verstrekking van die gegevens voorziet (artikel 3.9, tweede lid, van de Wbrp). Onder een verstrekking aan een overheidsorgaan dient in dit verband ook verstrekking aan een diplomatieke of consulaire vertegenwoordiging van het betreffende land in Nederland te worden verstaan.

De modelbepaling

Artikel 2 van de modelverordening geeft uitvoering aan artikel 3.9 van de Wbrp. Ook hier zijn twee varianten uitgewerkt. In de eerste variant wijst de gemeenteraad de werkzaamheden en

⁵ Deze gegevensset komt overeen met de gegevens die op grond van een gemeentelijke verordening onder de Wgba verstrekt konden worden. Toegevoegd is het gegeven betreffende het geslacht, waaraan in de praktijk behoefte bestaat in verband met de wijze van aanschrijven. Op de gegevensverstrekking op grond van artikel 3.9 van de Wbrp zijn in het vijfde lid van dat artikel de artikelen 3.3, tweede en vierde lid (de nadere clausulering van aan te wijzen werkzaamheden van gewichtig maatschappelijk belang en de toepasselijkheid van artikel 76 van de Wet bescherming persoonsgegevens) en artikel 3.5, derde lid (over de mogelijkheid om op verzoek een gewaarmerkt afschrift van de gegevens te verkrijgen) van de Wbrp van overeenkomstige toepassing verklaard.

categorieën aan, in de tweede variant wordt dit aan het college overgelaten.⁶

Mogelijke voorbeelden van werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt:

- Kabinetswerkzaamheden burgemeester
- Bevorderen lezen / bestrijden alfabetisme
- Fondsenwerving goede doelen
- Jeugd welzijn
- Ouderenzorg
- Gehandicaptenzorg
- Maatschappelijk werk

Voorbeelden van categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie:

- Door de gemeente gesubsidieerde instellingen met een niet-commercieel doel
- Landelijke instellingen, stichtingen en verenigingen met een CBF-keurmerk
- Instellingen of organisaties ten behoeve van:
 - maatschappelijke dienstverlening;
 - algemene en geestelijke gezondheidszorg;
 - kinderopvang;
 - jeugdwelzijnswerk;
 - ouderenzorg;
 - gehandicaptenzorg;
 - werkvoorziening.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel

Bij de overweging om terugwerkende kracht te verlenen dient met een aantal uitgangspunten rekening gehouden te worden. Ten eerste, aan een regeling wordt slechts terugwerkende kracht verleend, als daarvoor een bijzondere reden bestaat. Dat lijkt hier het geval, aangezien gemeentelijke organen bepaalde taken niet of niet goed uit kunnen voeren zonder dat zij over bepaalde gegevens uit de basisregistratie personen kunnen beschikken. Ten tweede, door het verlenen van terugwerkende kracht aan een regeling worden de in die regeling voorziene rechtsgevolgen gerekend te zijn ingetreden vanaf een nader aangeduid tijdstip voorafgaande aan de inwerkingtreding van die regeling. Daarmee kunnen dus de verstrekkingen gedaan in het interim tussen de twee verordeningen (achteraf) worden 'gelegaliseerd'. Legalisering dient echter wel op zo kort mogelijke termijn te geschieden, opdat de periode waarover de regeling terugwerkt, beperkt blijft. Ten derde, aan belastende regelingen wordt, behoudens in uitzonderlijke gevallen, geen terugwerkende kracht toegekend. Met name als er geen inhoudelijke wijziging wordt aangebracht (ten opzichte van de oude verordening), lijkt terugwerkende kracht hier niet op noemenswaardige weerstand te hoeven stuiten. Ten vierde, bij een regeling mag een feit dat vóór haar inwerkingtreding is geschied, niet strafbaar of zwaarder strafbaar worden gesteld. Van

⁶ Bij de tweede variant is er sprake van delegatie van de verordende bevoegdheid van de raad aan het college overeenkomstig artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet. Hoewel een besluit van het college vaak aangeduid wordt als '(nadere) regeling' is het in dit geval een verordening. Daarmee wordt dus zonder meer aan de eis van de Wbrp voldaan om hierin bij verordening te voorzien.

strafbaarstelling is in de onderhavige situatie geen sprake.

Het deel van de inwerkingstredingsbepaling dat ziet op het toekennen van terugwerkende kracht is facultatief. Met het bovenstaande in het achterhoofd adviseren wij gemeenten die op 9 december 2013 nog geen nieuwe verordening hebben vastgesteld - waarvan wij vermoeden dat dit bij veel gemeenten het geval zal zijn - desalniettemin om:

- aan die verordening terugwerkende kracht toe te kennen (evenals aan de nadere regeling van het college, als die er is); en
- in de tussentijd niet meer verstrekkingen te doen dan strikt noodzakelijk.

Hoewel wij erop vertrouwen dat deze aanpak in de huidige situatie de juiste is, zal een eventueel eindoordeel door de rechter geveld moeten worden.

Bijlage

Met het opstellen van de voorbeeldbijlage is aansluiting gezocht bij bijlage 1 van het Besluit basisregistratie personen. Hiervoor is gekozen omdat dit de beste en meest volledige weergave betreft van de persoonslijst in juridische zin. Uiteraard zal de gegevensset van de basisregistratie personen ook nog in de systeembeschrijving (Logisch Ontwerp) worden weergegeven, maar dat is vooral een technische benadering. Gemeenten zijn uiteraard vrij om van de voorbeeldbijlage af te wijken. Een andere invulling is denkbaar, ook kunnen bijvoorbeeld de afdelingen of verstrekkingwijzen erbij genoemd worden.

Hoogachtend,



J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.

Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen

Leeswijzer modelbepalingen

[...] of bijvoorbeeld **[verstrekkingwijze]**= door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 2, derde lid (variant 1), onder a.

[iets **EN/OF** iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 2, eerste lid, onder b.

[iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 1, tweede lid.

[(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 2, derde lid (variant 1), onder a.

Combinaties zijn ook mogelijk, zie bijvoorbeeld artikel 1, tweede lid.

De raad van de gemeente **[naam gemeente]**;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van **[datum en nummer]**;
gelet op de artikelen 3.8, eerste lid, en 3.9, eerste en tweede lid, van de Wet basisregistratie personen;
gezien het advies van de **[naam commissie]**;
besluit vast te stellen de Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen **[naam gemeente en eventueel jaartal]**:

Artikel 1. Verstrekkingen aan organen van de gemeente

Variant 1

1. Het college van burgemeester en wethouders verstrekt aan een overheidsorgaan dat een orgaan van de gemeente is gegevens uit de basisregistratie, voor zover dit is bepaald in bijlage 1.

Variant 2

1. Het college van burgemeester en wethouders verstrekt aan een overheidsorgaan gegevens uit de basisregistratie, voor zover dit is bepaald bij nadere regeling van het college.

[2. De verstrekking van gegevens betreft de volgende wijzen van verstrekking:

a. **[verstrekkingwijze]**;

b. **[verstrekkingwijze]**;

c. **[verstrekkingwijze]**;

d. **[verstrekkingwijze].**]

Artikel 2. Verstrekkingen aan derden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan overeenkomstig artikel 3.9 van de Wet basisregistratie personen, op verzoek van een derde aan hem gegevens verstrekken uit de basisregistratie personen als:

a. de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt, of

b. de verstrekking in overeenstemming is met [het derde en vierde lid (**bij variant 1**) OF het bepaalde krachtens het derde lid (**bij variant 2**)].

2. Verstrekking overeenkomstig het eerste lid vindt enkel plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan.

Variant 1

3. Werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt, zijn:

a. [... (**ouderenzorg**)];

b. [... (**maatschappelijk werk**)].

4. De volgende categorieën van derden komen in aanmerking voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie:

- a. [... **(door de gemeente gesubsidieerde instellingen met een niet-commercieel doel)**];
- b. [... **(landelijke instellingen, stichtingen en verenigingen met een CBF-keurmerk)**].

Variant 2

3. Het college van burgemeester en wethouders wijst aan:

- a. de werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt; en
- b. de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op [datum][, en werkt terug tot en met 9 december 2013].
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen [naam gemeente en eventueel jaartal].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Bijlage 1 bij artikel 1

NB Dit betreft een voorbeeld van hoe de bijlage eruit zou kunnen zien. Als bij artikel 2 voor variant 1 gekozen wordt, dan dient deze onderdeel te zijn van de verordening zoals deze door de raad wordt vastgesteld. Als voor variant 2 gekozen wordt, ligt het voor de hand dat het college ervoor kiest het op een vergelijkbare manier te regelen.

Categorie gegevens	Gegeven	Orgaan van de gemeente					
		Leerplicht	WWB	APV	Omgevingsvergunning	Belastingen	ABS
Gegevens over de burgerlijke staat	Geslachtsnaam	X	X	X	X	X	x
	Voornamen	X	X	X	X	X	x
	Adellijke titel of predicaat	X	X	X	X	X	x
	Geboortedatum	X	X	X	X	X	x
	Geboorteplaats	X	X				x
	Geboorteland of - gebied	X	X				x
	Geslacht	X	X	X	X	X	x
	Gesl nm ouders	X	X				x
	Voornm ouders	X	X				x
	Adellijke titel of predicaat ouders	X	X				x
	Geslacht ouders	X	X				x
	Geb datum ouders	X	X				x
	Geb plaats ouders	X	X				x
	Aanduiding huwelijk/GP	X	X				x
	Geb land of -gebied ouders	X	x				x
	Datum huwelijk of geregistreerd partnerschap	X	X				x
	Plaats huwelijk of geregistreerd partnerschap	X	X				x
	Land of gebied huwelijk of gereg partnerschap	X	X				x
	Huwelijksontbinding of ontbinding geregistreerd partnerschap en reden daarvan, dan wel nietigverklaring huwelijk of gereg partnerschap	X	X				x
	Datum ontbinding	X	X				x

	/ nietigverklaring huwelijk of gereg partnerschap						
	Plaats ontbinding / nietigverklaring huwelijk of gereg partnerschap	x	X				x
	Land of gebied ontbinding/ nietigverklaring huwelijk of geregistreerd partnerschap	x	X				X
	Geslachtsnaam echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreerde partners	X	X				X
	Voornamen echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreerde partners	X	X				X
	Adellijke titel of predicaat echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreerde partners	X	X				X
	Geslacht echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreerde partners	X	X				X
	geboortedatum echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreerde partners	X	X				X
	geboorteplaats echtgenoot/geregi streerd partner of eerdere	X	x				X

	echtgenoten /geregistreeerde partners						
	Geboorteland of - gebied echtgenoot/geregistreerd partner of eerdere echtgenoten /geregistreeerde partners	x	x				x
	Geslachtsnaam kinderen	X	x				x
	Voornamen kinderen	X	X				x
	Adellijke titel of predicaat kinderen	X	X				x
	Geboortedatum kinderen	X	X				x
	Geboorteplaats kinderen	X	x				x
	Geboorteland of- gebied kinderen	X	X				x
	Overlijdensdatum	X	X	X	X	X	x
	Plaats overlijden		x				x
	Land of gebied overlijden		X				x
	Datum ingang rechtsgeldigheid gegevens	X	X	X	X	X	x
	Datum beëindiging rechtsgeldigheid gegevens	X	X	X	X	X	x
Gegevens over curatele	Curatele	X	X				x
	Datum ingang rechtsgeldigheid curatele	X	X				x
	Datum beëindiging rechtsgeldigheid curatele	x	X				x
Gegevens over het gezag dat over de minderjarige wordt uitgeoefend	Gezag door 1 ouder	X	X				x
	Gezag door 2 ouders	X	X				X

	Gezag door een derde	X					X
	1 of 2 derden, dan wel tijdelijke of voorlopige voogdij	X					X
	Geslachtsnaam, voornamen, adellijke titel of predicaat en het BSN van de ouder of ouders die gezag uitoefenen	X					X
	Datum ingang rechtsgeldigheid	X					x
	Datum beëindiging rechtsgeldigheid	X					x
Gegevens over de nationaliteit	Nationaliteit of nationaliteiten, dan wel een aanduiding dat de betrokkene geen nationaliteit bezig, of een aanduiding dat de nationaliteit van de betrokkene niet kan worden vastgesteld		X				X
	De aantekening dat op grond van artikel 17 van de Rijkswet op het Nederlanderschap is vastgesteld dat de betrokkene niet de Nederlandse nationaliteit bezit		X				X
	De aantekening dat de betrokkene op grond van de Wet betreffende de positie van Molukkers als Nederlander behandeld wordt		X				X
	Datum ingang		x				X

	rechtsgeldigheid						
	Datum beëindiging rechtsgeldigheid		x				X
Gegevens in verband met het verblijfsrecht van de vreemdeling	De aantekening in verband met het verblijfsrecht	x	x				x
	Datum ingang verblijfsrecht	X	x				X
	Datum beëindiging verblijfsrecht	X	x				X
	Datum mededeling gegeven	X	x				X
Gegevens over de bijhoudingsgemeente en het adres in die gemeente alsmede over het verblijf in Nederland en het vertrek uit Nederland	bijhoudingsgemeente	X	x	x	x	x	X
	Datum aanvang adreshouding in de gemeente	X	x	x	x	x	X
	Functie van het adres	X	x	x	x	x	X
	Straatnaam en zo nodig deel van een gemeente	X	x	x	x	x	X
	Huisnummer	X	x	x	x	x	X
	Aanduiding bij huisnummer	X	x	x	x	x	X
	Letter bij huisnummer	X	x	x	x	x	X
	Toevoeging bij huisnummer	X	x	x	x	x	X
	Lokatiebeschrijving en zonodig deel van een gemeente	X	x	x	x	x	X
	Postcode	X	x	x	x	x	X
	Datum aanvang adreshouding	X	x	x	x	x	X
	Datum aanvang verblijf in Nederland	X	x	x	x	x	x
	Vorig land of gebied van verblijf	X	x	x	x	x	X

	Datum vertrek uit Nederland	X	x	x	x	x	X
	Volgend land of gebied van verblijf	X	x	x	x	x	X
	Eerste adres van verblijf in het volgend land of gebied van verblijf	X	x	x	x	x	X
Gegevens over het burgerservicenummer van de ingeschrevene	BSN	X	X	x	x	x	X
	Datum van kracht worden BSN	X	X	x	x	x	X
	Datum beëindiging BSN	x	x	x	x	x	X
Gegevens over de burgerservicenummers van de ouders, de echtgenoot van wel de geregistreerde partner, de eerdere echtgenoten of eerdere geregistreerde partners en de kinderen	BSN ouder		x				x
	BSN echtgenoot/geregistreerd partner		X				X
	BSN eerdere echtgenoot		X				X
	BSN eerdere geregistreerde partner		X				X
	BSN kind		X				X
	Data van kracht worden BSN		X				X
	Data beëindiging BSN		x				x
Gegevens over het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot, de	eigen geslachtsnaam (E)	X	X	X	X	X	X

geregistreeerde partner, de eerdere echtgenoot of de eerdere geregistreeerde partner							
	Geslachtsnaam echtgenoot, geregistreeerde partner, eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner (P)	X	X	X	X	X	x
	Geslachtsnaam echtgenoot, geregistreeerde partner, eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner vooraf aan de eigen geslachtsnaam (V)	X	x	X	X	X	x
	Geslachtsnaam echtgenoot, geregistreeerde partner, eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner volgend op de eigen geslachtsnaam (N)	X	X	X	X	X	x
	Datum ingang van het gegeven over het naamsgebruik	X	x	X	X	X	x
	Datum beëindiging van het gegeven over het naamsgebruik	X	X	X	X	X	x
Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Kieswet	Aanduiding omtrent het Europees kiesrecht						
	Datum verzoek of mededeling Europees kiesrecht						

	Einddatum uitsluiting Europees kiesrecht						
	Aanduiding omtrent de uitsluiting van het kiesrecht						
	Einddatum uitsluiting kiesrecht						
Gegevens die noodzakelijk zijn in verband met de uitvoering van de Paspoortwet	Soort Nederlands reisdocument						
	Documentnr Nederlands reisdocument						
	Datum van verstrekking Nederlands reisdocument						
	Autoriteit die het Nederlands reisdocument heeft verstrekt						
	Datum einde geldigheidsduur Nederlands reisdocument						
	Datum inhouding/vermissing Nederlands reisdocument						
	Aanduiding inhouding/vermissing Nederlands reisdocument						
	Signalering mbt verstrekking of inhouding Nederlands reisdocument						
	Datum ingang rechtsgeldigheid gegeven						

Toelichting

NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen gemaakt zijn in gedachte. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan deze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Bovendien worden enkel die bepalingen behandeld die verdere toelichting behoeven. Voor een goed beeld dient deze modelverordening in samenhang met de hierbij behorende ledenbrief gelezen te worden.

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wet basisregistratie personen (hierna: Wbrp). Met de invoering van die wet is de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Wgba) ingetrokken; daardoor is bovendien de [citeertitel **gemeentelijke verordening GBA**] vervallen. De mogelijkheid die de Wgba kende om regels te stellen over de verstrekking van gegevens over ingezetenen van de eigen gemeente is in de Wbrp echter overgenomen. Deze verordening geeft daar invulling aan.

Het gaat in deze verordening om verstrekking door het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van gegevens uit de basisregistratie, over inwoners van de eigen gemeente aan:

- organen van de eigen gemeente (op grond van artikel 3.8 van de Wbrp, zie artikel 2 van deze verordening); en
- derden (op grond van artikel 3.9 van de Wbrp, zie artikel 3 van deze verordening).

Begripsbepalingen

De begripsbepalingen uit de Wbrp werken door in deze verordening. Daarmee wordt in deze verordening verstaan onder:

- basisregistratie: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 [van de Wbrp];
- derde: elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed;
- ingeschrevene: degene ten aanzien van wie een persoonslijst in de basisregistratie is opgenomen;
- overheidsorgaan: 1° een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of 2° een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed;
- persoonslijst: het geheel van gegevens, bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, en 2.69, eerste lid, [van de Wbrp] over één persoon in de basisregistratie.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Verstrekkingen aan organen van de gemeente

Variant 1

Met dit artikel wordt het college opgedragen gegevens uit de basisregistratie te verstrekken aan gemeentelijke organen, voor zover dat is bepaald in de bijlage bij deze verordening. Daarbij geldt de voorwaarde dat slechts gegevens worden verstrekt die noodzakelijk zijn voor de goede vervulling van de taak van de betreffende organen (zie artikel 3.8, tweede lid, van de Wbrp). In de bijlage is bepaald welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de verschillende gemeentelijke organen verstrekt krijgen. De gegevens worden verstrekt door het college, al dan niet systematisch.

Variant 2

Met dit artikel wordt het college de bevoegdheid gegeven om gegevens uit de basisregistratie te verstrekken aan gemeentelijke organen. Het wordt aan het college overgelaten om te bepalen welke gegevens uit de basisregistratie, over welke personen en voor welke taken, de verschillende gemeentelijke organen verstrekt krijgen. Het college verstrekt de gegevens vervolgens zelf, al dan niet systematisch, met dien verstande dat slechts gegevens worden verstrekt die noodzakelijk zijn

voor de goede vervulling van de taak van de betreffende organen (zie artikel 3.8, tweede lid, van de Wbrp).

NB Als ervoor gekozen is om in het tweede lid de mogelijke verstrekkingwijzen aan te geven, dan kan ervoor gekozen worden om deze in de toelichting nader te duiden met enkele voorbeelden.

Artikel 2. Verstrekkingen aan derden

Dit artikel maakt het mogelijk dat op verzoek van een derde aan hem door het college gegevens worden verstrekt over inwoners van de gemeente. De verstrekking kan echter uitsluitend plaatsvinden in twee gevallen, namelijk:

- als de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wbrp); of
- ten behoeve van door een derde verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder b, en tweede lid van de Wbrp).

Er worden echter geen gegevens verstrekt als op de persoonslijst een aantekening omtrent beperking van de verstrekking van gegevens aan derden is vermeld, als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid. Bovendien vindt verstrekking alleen plaats voor zover dat noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan (zie het tweede lid).

Variant 1

De werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt, en de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie, zijn aangewezen in het derde, respectievelijk het vierde lid.

Variant 2

De werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt, en de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie, worden door het college aangewezen (zie het derde lid).

[Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel

Aan de verordening wordt terugwerkende kracht toegekend tot en met 9 december 2013, te weten de datum waarop de Wbrp in werking trad en de Wgba en de [citeertitel GBA-verordening] vervielen. Hiermee wordt aan de verstrekkingen gedaan in de periode tussen 9 december en de inwerkingtreding van deze verordening alsnog een adequate grondslag geboden. Terugwerkende kracht ligt hier in voor de hand, omdat enkel daarmee de voortdurende goede uitvoering van bepaalde gemeentelijke taken gewaarborgd is. Bovendien gaat het om een korte periode en zijn de verstrekkingen een voortzetting van de bestaande praktijk (zoals deze voorheen onder de Wgba plaatsvond).]

Van:
Verzonden:
Aan:
Onderwerp:

VNG [VNG@VNG.NL]
vrijdag 8 november 2013 09:04
VNG
Lbr. 13/096 - Modelverordening gegevensverstrekking BRP



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Geachte heer, mevrouw,

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wbrp) vervangt op 9 december 2013 de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Wgba) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen. De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn: de technische modernisering van de basisregistratie, de uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen, de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening en de vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie. Voor veel gemeenten zal het nodig zijn om op basis van de Wbrp een verordening vast te stellen. De Modelverordening gegevensverstrekking basisregistratie personen en deze ledenbrief bieden daarvoor de benodigde handvatten. Beide zijn in samenspraak met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (hierna: NVVB) tot stand gekomen.

Klik op, of kopieer onderstaande link om de volledige ledenbrief en de modelverordening te lezen:

<http://www.vng.nl/onderwerpenindex/dienstverlening-en-informatiebeleid/basisregistraties/brieven/modelverordening-gegevensverstrekking-basisregistratie-personen>