

**Van:** Hell, Bas van  
**Verzonden:** dinsdag 5 november 2013 15:38  
**Aan:** 'Rumo van Aalst' (R.vanAalst@oudewater.nl); Stadhuis  
**Onderwerp:** Besluitenlijsten stuurgroep  
**Bijlagen:** besluitenlijst stuurgroep ou-w 9-10-13.pdf; besluitenlijst stuurgroep ou-w 30-9-13.pdf

Aan de gemeenteraden van Oudewater en Woerden,

Geachte raad,

Bijgevoegd 2 besluitenlijsten van de stuurgroep samenwerking Oudewater-Woerden. In de vergaderingen zijn de businesscase (inmiddels in uw raad geweest) en DVO besproken.

Met vriendelijke groet,

Bas van Hell  
juridisch adviseur /  
adviseur regionale samenwerking

gemeente Woerden

telefoon: (0348) 428914  
vrijdagmiddag niet aanwezig

Postbus 45, 3440 AA Woerden  
Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden  
Telefoonnummer 14 0348  
[www.woerden.nl](http://www.woerden.nl)

29183

Raad - 5 NOV. 2013

Beh. Ambt:
Stroefdat:
Afschr.: BeW/C2
B.V.O.:

**Gemeente Woerden 13.029183**



Registratiedatum: 06/11/2013  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Gemeente Oudewater



gemeente  
**WOERDEN**

## Besluitenlijst stuurgroep Oudewater-Woerden

Datum: 9 oktober 2013

Aanwezigen: Pieter Verhoeve, Jan Wouter van Wijngaarden, Piet Holtrigter, Victor Molkenboer, Martin Schreurs, Wilfred Goedmakers, Karen Coesmans, Bas van Hell

### 1. Besluitenlijst 30 september 2013

De besluitenlijst wordt vastgesteld.

### 2. DVO

De DVO moet verder ingevuld worden, een inhoudsopgave is niet genoeg. Hierbij maken we zoveel mogelijk gebruik van de teksten uit Groningen-Ten Boer. Er wordt een aantal besluiten genomen:

- *Kostenverrekening*: budgettair neutraal; de huidige kosten van Oudewater zijn leidend. Alles wat er daarna bijkomt of aan maatwerk wordt geleverd wordt apart in rekening gebracht.
- *Escalatiemodel*: de burgemeesters worden toegevoegd aan de opschaling. De ultieme stap is bemiddeling door een onafhankelijke commissie onder leiding van de Commissaris van de Koning.
- *Beëindiging*: de eerste zes jaar is terugverdientijd en is beëindiging niet mogelijk. De kosten die samenhangen met opzegging (zoals frictiekosten) komen voor rekening van de opzeggende partij.
- *Uitbesteding*: de gemeente Woerden kan straks diensten uitbesteden, maar dient te waarborgen dat de dienstverlening aan Oudewater zoals in de DVO afgesproken ongehinderd voortgang heeft.

Bijlage: verslag bezoek Beemster



Gemeente Oudewater



gemeente  
**WOERDEN**

### **Besluitenlijst stuurgroep Oudewater-Woerden**

Datum: 30 september 2013  
Aanwezigen: Pieter Verhoeve, Piet Holtrigter, Victor Molkenboer, Martin Schreurs, Wilfred Goedmakers, Karen Coesmans, Bas van Hell  
Afwezig: Jan Wouter van Wijngaarden  
Gast: Arno van Kempen (Berenschot)

1. **Besluitenlijst 11 september 2013**  
De besluitenlijst wordt vastgesteld evenals het bijgevoegde verslag van het bezoek uit Beemster.
2. **Businesscase**  
Na aanpassing van enkele (tekstuele) details is de businesscase vastgesteld.
3. **College- en raadsvoorstel**  
Het college- en raadsvoorstel wordt conform voorstel vastgesteld.
4. **Wat verder ter tafel komt**  
Woerden licht de zienswijze op de provinciale herindeling toe. Onder andere de vorming van een Noordvleugelprovincie roept voor de gemeente Woerden de vraag op of we niet meer thuishoren bij de provincie Zuid-Holland. Als het zover komt zal dit uiteraard niet op korte termijn geregeld zijn.

Bijlage: verslag bezoek Beemster

## **Verslag bezoek gemeente Beemster**

De achtergrond van de samenwerking tussen Beemster en Purmerend ligt erin dat Beemster absoluut niet wilde herindelen. Beemster is Werelderfgoed, de polder bepaalt de grens. Voor 2003 is reeds samenwerking tussen een aantal gemeenten (van ongeveer gelijke grootte als Beemster) onderzocht. Beemster haakte af toen zij te horen kreeg dat de verwachting was dat de samenwerking op termijn zou leiden tot herindeling.

Een gehouden kwaliteitsmeting (bestuurskrachtonderzoek) was positief, maar er werd wel de aanbeveling gedaan om samen te werken. Het is goed om op tijd die actie te nemen, als het nog goed gaat. Een grote lokale partij was aanvankelijk niet voor, maar is uiteindelijk omgaan. Daarna werd de druk hoog en moest de samenwerking uiterlijk 1 januari 2014 van start gaan.

Er is veel geïnvesteerd in de samenwerking met het college van Purmerend. De grote gemeente moet zich daarbij goed realiseren dat de kleine partij wel degelijk wat te vertellen heeft. Andersom moet de kleine partij niet bang zijn voor de grote en realiseren dat je over je eigen beleid gaat.

Beemster en Purmerend hebben voorop gesteld dat zorgvuldig met personeel wordt omgegaan en dat de samenwerking financieel kloppend moet zijn. Ze hebben geen exacte doorrekening gemaakt, maar een vergelijking gemaakt van wat je extra moet doen. Op basis daarvan is € 350.000 op de begroting gezet en € 175.000 als stelpost. Er is een takenlijst gemaakt van wat de samengevoegde organisatie straks moet doen. Het management heeft ingevuld wat ervoor nodig is om dat te realiseren. Op basis daarvan is een formatieplan gemaakt. De taken die Beemster nu uitvoert zijn leidend voor wat ze betalen. Er is overigens geen due diligence uitgevoerd.

Beemster en Purmerend werken met een samenwerkingsovereenkomst en uitvoeringsovereenkomsten. De samenwerkingsovereenkomst gaat vooral in op hoe je omgaat met onverwachte zaken en hoe je escaleert bij problemen. Bewust is niet gekozen voor een GR. Ze hebben wel uitgezocht of er geen aanbestedingsrisico is. De dienstverlening wordt in één pakket uitbesteed. Er zou hooguit een andere gemeente bezwaar tegen kunnen hebben omdat zij het willen doen, maar die kans is nihil.

In Beemster blijft een griffier, gemeentesecretaris, bestuurssecretariaat, 1,5 fte beleidsregisseur, 0,5 fte control en 0,5 fte voor de transities, een communicatieadviseur en een adviseur Werelderfgoed. De frontoffice is wel in Beemster, maar met personeel vanuit Purmerend. De functie van beleidsregisseur vinden ze wenselijk om vragen vanuit het bestuur uit te kunnen zetten.

De stuurgroep wordt gevormd door de twee secretarissen. Er is een bestuurlijke begeleidingscommissie met de secretarissen, burgemeesters en van elke gemeente een wethouder. Efficiencyverlies door het samenvoegingsproces wordt opgevangen binnen de reguliere uren.

Hiervoor moeten wel prioriteiten worden gesteld en het college kan niet allerlei nieuwe wensen realiseren. Er is € 170.000 beschikbaar om specifieke dingen te doen, bijvoorbeeld voor een adviseur of om een conferentie te houden met het college.

Beemster blijft op alle terreinen eigen beleid voeren. Uiteraard wordt er waar mogelijk geharmoniseerd. Vooral in het sociale domein zijn er grote verschillen. Beemster heeft als plattelandsgemeente met veel dorpen andere wensen dan de compacte stad Purmerend.