

**Van:** Hell, Bas van  
**Verzonden:** maandag 30 september 2013 15:02  
**Aan:** Rumo van Aalst; Stadhuis  
**Onderwerp:** Besluitenlijsten stuurgroep  
**Bijlagen:** besluitenlijst stuurgroep ou-w 26-8-13.pdf; besluitenlijst stuurgroep ou-w 11-7-13.pdf; besluitenlijst stuurgroep ou-w 11-9-13.pdf

Aan de gemeenteraden van Oudewater en Woerden,

Geachte raad,

Bijgevoegd drie besluitenlijsten van de stuurgroep samenwerking Oudewater-Woerden. In de vergaderingen is teruggeblikt op de raadsvergaderingen en is de businesscase besproken.

Met vriendelijke groet,

Bas van Hell  
juridisch adviseur /  
adviseur regionale samenwerking

gemeente Woerden

telefoon: (0348) 428914  
vrijdagmiddag niet aanwezig

Postbus 45, 3440 AA Woerden  
Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden  
Telefoonnummer 14 0348  
[www.woerden.nl](http://www.woerden.nl)

27028

30 SEP. 2013

Raad

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>Benw/C2.</i>
B.V.O.:

**Gemeente Woerden** 13.027028



Registratiedatum: 02/10/2013  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Gemeente Oudewater



gemeente  
**WOERDEN**

## **Verslag stuurgroep Oudewater-Woerden**

Datum: 26 augustus 2013

Aanwezigen: Pieter Verhoeve, Jan Wouter van Wijngaarden, Piet Holtrigter, Victor Molkenboer, Martin Schreurs, Wilfred Goedmakers, Bas van Hell

Gast: Arno van Kempen (Berenschot)

### **1. Businesscase**

Berenschot licht toe hoe zij de businesscase opstellen. In de stuurgroep van september wordt de businesscase besproken. Aandachtspunt is nog dat de benchmark van Woerden niet actueel is (2011). Er wordt aan gewerkt deze te actualiseren, maar dat zal niet lukken voor de volgende stuurgroep. Bij de commissie- en forumbehandeling moet dit wel verwerkt zijn.

De voorlopige conclusie is dat er inhoudelijk nauwelijks verschillen zijn, de kwaliteit en kwetsbaarheid verbeteren en het voor de kosten nauwelijks verschil maakt. De stuurgroep is erg benieuwd naar de financiële consequenties, zowel structureel als incidenteel.

De dienstverleningsovereenkomst tussen Aalsmeer en Amstelveen kan als voorbeeld dienen voor de samenwerking tussen Oudewater en Woerden, uiteraard met maatwerk. Het is vooral belangrijk dat van tevoren helder is hoe je omgaat met afwijkingen.



Gemeente Oudewater



gemeente  
**WOERDEN**

## **Besluitenlijst stuurgroep Oudewater-Woerden**

Datum: 11 juli 2013  
Aanwezigen: Pieter Verhoeve, Jan Wouter van Wijngaarden, Rene Engels, Victor Molkenboer,  
Martin Schreurs, Bas van Hell  
Afwezigen: Wilfred Goedmakers, Piet Holtrigter

### **1. Besluitenlijst 24 juni 2013**

De besluitenlijst wordt vastgesteld.

### **2. Terugblik raadsbehandeling**

Het was een constructieve raadsbehandeling waarin vooral belang werd gehecht aan de businesscase. Belangrijk is het schetsen van de gevolgen voor de korte en lagere termijn, de voordelen (ook kwalitatief) en de risico's. Bovendien adviseerde de raad in Oudewater (voor de onafhankelijkheid) hier externe begeleiding bij in te schakelen. In Oudewater is een amendement aangenomen waarin is bepaald dat de DVO ter besluitvorming in december aan de raad voorgelegd moet worden. Het is belangrijk vooraf goede afspraken te maken over niet-levering.

### **3. Vervolg**

Na de zomer organiseren we een middag waarop de managers van de twee gemeenten elkaar ontmoeten. Dat is ook een goed moment om het personeel bij te praten. We informeren de provincie en onze buurgemeenten per brief over het besluit.



Gemeente Oudewater



gemeente  
**WOERDEN**

## **Besluitenlijst stuurgroep Oudewater-Woerden**

Datum: 11 september 2013  
Aanwezigen: Pieter Verhoeve, Jan Wouter van Wijngaarden, Piet Holtrigter, Victor Molkenboer, Martin Schreurs, Wilfred Goedmakers, Karen Coesmans, Bas van Hell  
Gasten: Harry Brinkman (burgemeester Beemster), Els Kroese (gemeentesecretaris Beemster), Arno van Kempen (Berenschot)

### **1. Bezoek gemeente Beemster**

De burgemeester en gemeentesecretaris van Beemster vertellen over de samenwerking zoals zij die met de gemeente Purmerend opzetten. Ook zij hebben gekozen voor een model op basis van een dienstverleningsovereenkomst.  
In de bijlage een uitgebreider verslag van het bezoek.

### **2. Businesscase**

Diverse vragen en opmerkingen over de tekst worden door Berenschot verduidelijkt of aangepast. De definitieve businesscase komt 1 oktober in de colleges en wordt daarna naar de raden gestuurd.

### **3. DVO**

De DVO op het sociale domein komt ter sprake. Deze wordt – conform afspraak in deze DVO – in de totale DVO geïncorporeerd.

### **4. Besluitenlijsten 11 juli en 26 augustus 2013**

De besluitenlijsten worden vastgesteld.

Bijlage: verslag bezoek Beemster

## **Verslag bezoek gemeente Beemster**

De achtergrond van de samenwerking tussen Beemster en Purmerend ligt erin dat Beemster absoluut niet wilde herindelen. Beemster is Werelderfgoed, de polder bepaalt de grens. Voor 2003 is reeds samenwerking tussen een aantal gemeenten (van ongeveer gelijke grootte als Beemster) onderzocht. Beemster haakte af toen zij te horen kreeg dat de verwachting was dat de samenwerking op termijn zou leiden tot herindeling.

Een gehouden kwaliteitsmeting (bestuurskrachtonderzoek) was positief, maar er werd wel de aanbeveling gedaan om samen te werken. Het is goed om op tijd die actie te nemen, als het nog goed gaat. Een grote lokale partij was aanvankelijk niet voor, maar is uiteindelijk omgaan. Daarna werd de druk hoog en moest de samenwerking uiterlijk 1 januari 2014 van start gaan.

Er is veel geïnvesteerd in de samenwerking met het college van Purmerend. De grote gemeente moet zich daarbij goed realiseren dat de kleine partij wel degelijk wat te vertellen heeft. Andersom moet de kleine partij niet bang zijn voor de grote en realiseren dat je over je eigen beleid gaat.

Beemster en Purmerend hebben voorop gesteld dat zorgvuldig met personeel wordt omgegaan en dat de samenwerking financieel kloppend moet zijn. Ze hebben geen exacte doorrekening gemaakt, maar een vergelijking gemaakt van wat je extra moet doen. Op basis daarvan is € 350.000 op de begroting gezet en € 175.000 als stelpost. Er is een takenlijst gemaakt van wat de samengevoegde organisatie straks moet doen. Het management heeft ingevuld wat ervoor nodig is om dat te realiseren. Op basis daarvan is een formatieplan gemaakt. De taken die Beemster nu uitvoert zijn leidend voor wat ze betalen. Er is overigens geen due diligence uitgevoerd.

Beemster en Purmerend werken met een samenwerkingsovereenkomst en uitvoeringsovereenkomsten. De samenwerkingsovereenkomst gaat vooral in op hoe je omgaat met onverwachte zaken en hoe je escaleert bij problemen. Bewust is niet gekozen voor een GR. Ze hebben wel uitgezocht of er geen aanbestedingsrisico is. De dienstverlening wordt in één pakket uitbesteed. Er zou hooguit een andere gemeente bezwaar tegen kunnen hebben omdat zij het willen doen, maar die kans is nihil.

In Beemster blijft een griffier, gemeentesecretaris, bestuurssecretariaat, 1,5 fte beleidsregisseur, 0,5 fte control en 0,5 fte voor de transities, een communicatieadviseur en een adviseur Werelderfgoed. De frontoffice is wel in Beemster, maar met personeel vanuit Purmerend. De functie van beleidsregisseur vinden ze wenselijk om vragen vanuit het bestuur uit te kunnen zetten.

De stuurgroep wordt gevormd door de twee secretarissen. Er is een bestuurlijke begeleidingscommissie met de secretarissen, burgemeesters en van elke gemeente een wethouder. Efficiencyverlies door het samenvoegingsproces wordt opgevangen binnen de reguliere uren.

Hiervoor moeten wel prioriteiten worden gesteld en het college kan niet allerlei nieuwe wensen realiseren. Er is € 170.000 beschikbaar om specifieke dingen te doen, bijvoorbeeld voor een adviseur of om een conferentie te houden met het college.

Beemster blijft op alle terreinen eigen beleid voeren. Uiteraard wordt er waar mogelijk geharmoniseerd. Vooral in het sociale domein zijn er grote verschillen. Beemster heeft als plattelandsgemeente met veel dorpen andere wensen dan de compacte stad Purmerend.