

POSTADRES Postbus 250 T 0297 29 16 16
3640 AG Mijdrecht F 0297 28 42 81
BEZOEKADRES Croonstadlaan 111 E gemeente@derondevenen.nl
3641 AL Mijdrecht I www.derondevenen.nl



**Gemeente
De Ronde Venen**

Gemeente Woerden
College van Burgemeester en Wethouders en leden van de raad
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM 25 september 2013
UW KENMERK --
ONS KENMERK RO_FK_1130511
UW BERICHT VAN --
CONTACTPERSOON F. Klaassen
DOORKIESNUMMER 0297 291860
E-MAIL f.klaassen@derondevenen.nl

ONDERWERP

Motie ODRU gemeenteraad De Ronde Venen

Gemeente Woerden 13.026922



Registratiedatum: 01/10/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

Geacht college en leden van de raad,

Op 19 september 2013 heeft onze raad de bijgevoegde "Motie ODRU" unaniem aangenomen. Conform deze motie brengen wij deze bij u onder de aandacht.

De motie van de raad sluit aan bij de kritische houding die wij als college langer hebben laten zien. Zo hebben wij onder andere in onze brieven van 15 mei en 4 juni 2013 onze zorgen geuit over het proces van RUD-vorming, de niet geautoriseerde uitgaven in 2012 en de financiering van de RUD-vorming in 2013 en de periode daarna (zie bijlagen).

Wij hebben het Dagelijks Bestuur ODRU verzocht om de bijgevoegde "Motie ODRU" te agenderen voor het Algemeen Bestuur ODRU van 3 oktober 2013 als een bespreekstuk, inhoudende: het stellen van de vertrouwensvraag.


Naar aanleiding van de behandeling van de motie is door onze raad besloten om een extra commissievergadering Publieke Werken te organiseren op maandag 30 september 2013.

26922

- 1 OKT. 2013

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van De Ronde Venen

mr. A.S. Meijer
secretaris


M. Divendal
burgemeester

Raad

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>B&W/RBP</i>
B.V.O.:

BIJLAGE(N)

Motie ODRU D66 De Ronde Venen, Brief 15 mei 2013 (verzonden 21 mei 2013), Brief 4 juni 2013 (verzonden 6 juni 2013)

VERZONDEN

Nr.: 13.0011073
Reg. Datum: 30/09/2013

30 SEP. 2013



Motie ODrU (19 SEPTEMBER 2013)

De gemeenteraad van de gemeente De Ronde Venen, in vergadering bijeen op donderdag 19 september 2013, gelezen de memo's van het college d.d. 16 mei 2013, 3 juni 2013 en d.d. 17 september 2013 (beantwoording vragen van Ronde Venen Belang en gehoord de discussie in de commissie Publieke Werken & Ruimtelijke Zaken van 4 september,

Overwegende;

- Overwegende dat de raad van 20 december 2012 heeft ingestemd met de oprichting van een Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht onder de voorwaarde dat dit voor de gemeente niet leidt tot hogere financiële lasten;
- Overwegende dat er serieuze aanwijzingen zijn dat de oprichting van een Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht aanzienlijk duurder uitvalt en bovendien een stevige vertraging oploopt;
- Overwegende dat het college de gemeente vertegenwoordigt in het Algemeen Bestuur van Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht in wording en in het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODrU);
- Dat afgeweken wordt van- en verder wordt gegaan dan- het "Koersdocument" dat de onderbouwing vormde voor de besluitvorming in deze raad ten aanzien van de oprichting van een Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;

Besluit;

- Uit te spreken;
"ERNSTIG ONTSTEMD TE ZIJN OVER DE GANG VAN ZAKEN";
- En het college verzoekt dit oordeel over te nemen en er zowel in het informeel Algemeen Bestuur van Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht in wording, als in het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Utrecht (ODrU) op aan te dringen dat het Dagelijks Bestuur terugtreedt.
- En draagt het college op alle veranderingen ten opzichte van de kaderstelling in het 'Koersdocument' en de aanvullende voorwaarden van onze raad, eerst voor te leggen aan de gemeenteraad;
- En deze motie ter kennisname te brengen van de bij deze ontwikkelingen betrokken gemeenteraden

en gaat over tot de orde van de dag.

D66
C.A.M. Houmes



POSTADRES Postbus 250 T 0297 29 16 16
3640 AG Mijdrecht F 0297 28 42 81
BEZOEKADRES Croonstadlaan 111 E gemeente@derondevenen.nl
3641 AL Mijdrecht I www.derondevenen.nl



**Gemeente
De Ronde Venen**

Omgevingsdienst regio Utrecht
t.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 461
3700 AL ZEIST

DATUM 15 mei 2013
UW KENMERK --
ONS KENMERK RO_FK_1126048
UW BERICHT VAN --
CONTACTPERSOON F. Klaassen
DOORKIESNUMMER 0297 291860
E-MAIL f.klaassen@derondevenen.nl

ONDERWERP

RUD-vorming

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Naar aanleiding van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van 25 maart 2013 en Informeel Algemeen Bestuur RUD van 18 april 2013 willen wij onze zorgen uiten over het proces om te komen tot een RUD Utrecht. In deze brief lichten wij dit verder toe.

Door de wettelijke verplichting om in 2013 te komen tot de vorming van één RUD voor de 26 Utrechtse gemeenten en de provincie Utrecht staat het complexe proces om te komen tot een RUD onder tijdsdruk. Een keuze om als gemeente al dan niet deel te nemen aan de RUD wordt door het Rijk niet gegeven. Vanwege deze wettelijke verplichting en de tijdsdruk worden wij bij besluiten over de RUD-vorming naar ons gevoel telkens voor het blok gezet.

- Er is vaak te weinig tijd om op belangrijke juridische en financiële documenten te reageren. Dergelijke stukken worden pas vlak voordat een AB-vergadering plaatsvindt verspreid. Wij zijn op deze wijze onvoldoende in de gelegenheid om voor een zorgvuldige interne afstemming en besluitvorming te zorgen. Zorgvuldigheid gaat wat ons betreft voor snelheid.
- Daarnaast ontbreekt vaak een degelijke financiële uitwerking en onderbouwing van de stukken. Zorgvuldigheid betekent voor ons ook dat eerst de financiën op orde moeten worden gebracht alvorens belangrijke vervolgbesluiten kunnen worden genomen.
- Wij missen in het proces bovendien het gevoel voor de bestuurlijk en politieke kant van de zaak. De balans tussen enerzijds die van de opdrachtgevende belangen van de gemeente en anderzijds die van het eigenarenbelang neigt soms te veel naar die laatste. Voor de langere termijn is dit overigens vanuit het eigenarenbelang geredeneerd ook geen goede zaak.

In het vastgestelde "Koersdocument: Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht" zijn de bestuurlijke uitgangspunten benoemd waarlangs de RUD Utrecht moet ontstaan. In het Koersdocument staat dat de paragraaf over financiën nog verder moet worden uitgewerkt. Voor een aantal financiële kwesties moet nog een oplossing worden gevonden. Nu het koersdocument is

VERZONDEN

Nr.: 13.0005757
Reg. Datum: 21/05/2013

21 MEI 2013





vastgesteld zien wij de daarin genoemde bestuurlijke uitgangspunten en projectbegroting als kaderstellend. Daarnaast heeft onze raad aanvullend financiële voorwaarden vastgesteld met betrekking tot de meerjarenbegroting, de verdeling van oprichtingskosten, de risico's en daaraan gekoppelde kostenverdeling en de financiële taakstelling.

Vrij recent zijn wij geïnformeerd over een aantal ontwikkelingen die vooral betrekking hebben op de financiering van de vorming van de RUD. Geconstateerd is dat er in de tweede helft van 2012 in de opmaat naar de vorming van de RUD substantiële uitgaven zijn gedaan voor externe inhuur waarop het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst onvoldoende zijn betrokken. De uitgaven en de voorgenomen wijze van dekking van die kosten zijn niet vooraf bestuurlijk geautoriseerd. Een accountant van Ernst & Young is gevraagd een onderzoek te starten naar de totstandkoming van deze financiële situatie. Het onderzoek moet zichtbaar maken wat er is gebeurd, hoe de situatie kon ontstaan en hoe een dergelijke situatie in de toekomst wordt voorkomen. Het Algemeen Bestuur moet vervolgens nog besluiten of de uitgaven wel noodzakelijk waren.

In de stukken voor het Informeel Algemeen Bestuur RUD van 18 april 2013 komt naar voren dat mogelijk de kosten van de ureninzetten voor externe inhuur en de ICT-kosten voor alle deelnemende partijen veel hoger zijn dan eerder geraamd in het koersdocument en dat deze kosten niet evenwichtig over de deelnemende partijen worden verdeeld voor wat betreft de bijdrage in uren "om niet". Inschattingen over de meerkosten lopen in de gegeven toelichting tijdens het regievoerders overleg en het Informeel AB RUD nogal uiteen. Het lijkt om een aantal miljoenen euro's te gaan. De substantiële afwijkingen van het Koersdocument (op het financiële vlak) doen zich mogelijk al binnen enkele maanden voor. Een degelijke projectbegroting inclusief dekkingsvoorstellen gekoppeld aan de meerjarenbegroting RUD ontbreken en zouden nog opgesteld moeten worden. Het moge duidelijk zijn dat wij op voorhand niet kunnen instemmen met een overschrijding van het oprichtingsbudget zoals is voorgesteld. Wat ons betreft zijn de kaders uit het Koersdocument nog steeds leidend en dienen er oplossingen in die lijn gezocht te worden.

Als gemeente willen wij graag komen tot een efficiënte, kwalitatief goede en toekomstbestendige organisatie. Zoals aangegeven hebben wij reden tot zorg. Wij verwachten dat wij hierin niet alleen staan. Deze zorg wordt mede ingegeven in het licht van de verantwoording die wij moeten afleggen naar onze eigen raad. Vanwege de tijdsdruk zien we ons genoodzaakt om toch stukken ter besluitvorming voor te leggen aan onze raad. Het proces geeft onze raad het gevoel dat zij al voor voldoende feiten worden

REGISTRATIENUMMER



Gemeente
De Ronde Venen

geplaats zonder dat zij wezenlijk invloed of inbreng kunnen leveren met betrekking tot de realisatie van de RUD.

Tot slot willen wij u meedelen dat onze raad op 25 april 2013 een motie heeft aangenomen over gemeenschappelijke regelingen. Onze raad wil in een vroeg stadium geïnformeerd worden over ontwikkelingen en beleidsstukken van gemeenschappelijke regelingen om zo in de gelegenheid te zijn ons kaders mee te geven bij beraadslagingen en besluitvorming inzake gemeenschappelijke regelingen en hun beleidsstukken. Onze raad heeft ons verder opgedragen om bij de Algemeen Besturen van de gemeenschappelijke regelingen dit verzoek ook in te brengen, zodat deze besturen in het besluitvormingsproces daar voldoende rekening mee kunnen houden. Dat doen we bij dezen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van De Ronde Venen

mr. A.S. Meijer
secretaris

M. Divendal
burgemeester

CC

College van burgemeester en wethouders van gemeente: Stichtse Vecht, Woerden, Oudewater, Montfoort, Vianen, De Bilt, Zeist, Bunnink, Wijk bij Duurstede, Utrechtse Heuvelrug, Renswoude, Veenendaal en Rhenen

REGISTRATIENUMMER

POSTADRES Postbus 250 T 0297 29 16 16
3640 AG Mijdrecht F 0297 28 42 81
BEZOEKADRES Croonstadthaan 111 E gemeente@derondevenen.nl
3641 AL Mijdrecht I www.derondevenen.nl



**Gemeente
De Ronde Venen**

Omgevingsdienst regio Utrecht
t.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 461
3700 AL ZEIST

DATUM 4 juni 2013
UW KENMERK INT1399.003/ 359
ONS KENMERK RO_FK_1126722
UW BERICHT VAN 16 mei 2013
CONTACTPERSOON F. Klaassen
DOORKIESNUMMER 0297 291860
E-MAIL f.klaassen@derondevenen.nl

ONDERWERP
RUD-vorming

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Gelezen de brief van gemeentesecretarissen van 15 mei 2013 met onderwerp RUD Utrecht en uw brief van 16 mei 2013 met onderwerp RUD vorming komen wij tot de onderstaande reactie. Eerder hebben wij in onze brief van 15 mei (verzonden op 22 mei) onze zorgen geuit over de RUD-vorming.

De brief namens de gemeentesecretarissen is gericht aan de bestuurlijke stuurgroep van de RUD Utrecht. In de brief worden zorgen geuit over de RUD-vorming naar aanleiding van het Informele Algemeen Bestuur (AB) RUD van 18 april 2013. De stuurgroep wordt geadviseerd om: 1. Een Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg met gemeentesecretarissen tot stand te brengen en 2. de projectorganisatie voor 20 juni kritisch door te lichten. Zij verwachten dat door deze maatregelen de sturing verbeterd kan worden en er bij de betrokkenen, die wat verder op afstand zitten, zicht komt op de stand van zaken van het proces en er nieuw vertrouwen kan ontstaan op een goede en voorspoedige afloop van het proces om tot één RUD te komen.

In uw brief gericht aan de leden van het AB ODrU reageert u op de brief van de gemeentesecretarissen. Het DB is zich zeer bewust van de terechte kritische opmerkingen die op 18 april gemaakt zijn bij onder andere de nakoming van de in het Koersdocument gemaakte afspraken, de oplopende kosten en de ICT perikelen. Om die reden heeft u kort na het Informele AB RUD met de provincie overlegd en voor het RUD-vormingsproject een gewijzigde lijn ingezet. Als maatregel wil u het streven naar één toetredingsmoment voor alle nieuwe partijen, te verwezenlijken in één project, los laten en terug gaan naar het organiseren van volgtijdelijke toetreding per partij. Verder verzoekt u de leden van het AB om bij elke aanpassing van het RUD-vormingsproject de lijn aan te houden waarvoor in het AB ODrU voorstellen zijn besproken en aangenomen.

In onze brief van 15 mei schrijven wij dat wat ons betreft zorgvuldigheid boven snelheid gaat. De in uw brief genoemde koerswijziging zal dan ook eerst voorgelegd moeten worden aan het AB voordat wij hiermee kunnen instemmen. Voor een zorgvuldig besluit over aanpassingen in het RUD-proces is ook

Nr.: 13.0006452
Reg. Datum: 06/06/2013

VERZONDEN

06 JUN 2013





een goede onderbouwing noodzakelijk. Op basis van de informatie waarover we nu beschikken zijn de consequenties van de maatregel niet goed inzichtelijk voor wat betreft de financiën (waarom is een eenduidige kostentoerekening het belangrijkste voordeel en hoe worden deze kosten dan toegerekend?), de juridisch constructies (onder andere gemeenschappelijke regeling en dienstverleningsovereenkomst), organisatorisch (projectstructuur) en het proces (tijdsaspect).

In lijn met het voorstel van de gemeentesecretarissen vinden wij het wenselijk dat het project eerst wordt doorgelicht op financiën, governance en projectorganisatie/- planning. Op basis hiervan kunnen maatregelen worden voorgesteld zoals bijvoorbeeld over de volgorde van toetreden en het instellen van een Ambtelijk Opdrachtgeversoverleg. Deze doorlichting kan gebruikt worden om te voorkomen dat er nu overhaast maatregelen worden genomen waarvan de consequenties voor de deelnemende partijen niet goed inzichtelijk zijn.

Op 20 juni staat tussen 12.00 tot 14.00 uur een Informeel AB RUD gepland waarbij aansluitend van 14.00 tot 16.00 uur een AB ODrU plaats vindt. Onderwerpen die op de agenda van het Informeel AB RUD staan hebben conform de e-mail van 1 mei betrekking op: het projectplan en de projectbegroting en de huisvesting van de RUD. Gelet op het projectplan en de inhoud van beide brieven zal dus het proces om te komen tot een RUD Utrecht besproken worden waarbij waarschijnlijk ook de maatregel van uw DB en de voorstellen van de gemeentesecretarissen aanbod zullen komen. De onderwerpen in het Informeel AB RUD vinden wij van dien aard dat het zeer wenselijk is om deze van te voren af te stemmen in het extra AB van 13 juni.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van De Ronde Venen

mr. A.S. Meijer
secretaris

M. Divendal
burgemeester

CC

College van burgemeester en wethouders van gemeente: Stichtse Vecht, Woerden, Oudewater, Montfoort, Vianen, De Bilt, Zeist, Bunnik, Wijk bij Duurstede, Utrechtse Heuvelrug, Renswoude, Veenendaal en Rheden

REGISTRATIENUMMER