

8

Contactgegevens team financieel toezicht

8.1 Plaats in de organisatie (verleden, heden en toekomst)

De financiële toezichttaak van Gedeputeerde Staten werd in de provincie Utrecht tot 15 juli 2012 ambtelijk uitgevoerd door de afdeling Financiën. Daarbinnen zorgde het team Financieel Toezicht Lokale Overheden voor de daadwerkelijke uitvoering van de werkzaamheden.

Medio 2012 heeft de provincie Utrecht de ambtelijke organisatie gereorganiseerd. Daarvoor is een Organisatie- en Formatieplan vastgesteld, dat beschrijft op welke wijze en met welke keuzes en onderbouwing de gewenste werkwijze per 1 januari 2015 zal worden ingevuld.

Gefocust wordt op een kleine, slagvaardige organisatie waarbij het effect en efficiënt uitvoeren van de Strategische Agenda centraal staat. Dit betekent een organisatie die integraal werkt, partijen en inhoud verbindt voor een gezamenlijk resultaat en daarbij efficiënte en effectieve werkwijzen hanteert.

Om dat de bewerkstelligen is het aantal provinciale afdelingen verminderd.

De afdeling Financiën is opgegaan in de afdelingen "Managementondersteuning", "Services" en "Bestuurs- en Directie Ondersteuning" (BDO).

Als gevolg hiervan is met ingang van 15 juli 2012 het **team FTO** (Financieel Toezicht Lokale Overheden) bij het **nieuwe team "Bestuur en Internationaal (BIN)"** ondergebracht, en vormt daar onderdeel van de eenheid **Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT)**. Deze eenheid bestaat uit de volgende disciplines:

- FTO (financieel toezicht lokale overheden)
- Archiefinspectie
- Veiligheid
- Milieu
- Huisvesting statushouders
- Ruimtelijke Ordening
- Waterschappen
- Cultureel erfgoed (monumenten)

In hoofdstuk 7.5 is nader beschreven, wat onder "Inter Bestuurlijk Toezicht" wordt verstaan en welke toekomstige ontwikkelingen daarbij worden verwacht.

8.2 Taken

Financieel Toezicht Lokale Overheden (FTO) draagt zorg voor het financieel-juridisch toezicht op de Utrechtse gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen. Hieronder vallen onder meer de beoordeling van de financiële positie van deze lokale overheden, het financieel toezicht bij herindeling en het toezicht in het kader van de Wet Fido. Onder de bijzondere toezichtvormen worden gerekend: verboden handelingen (artikelen 15 Gw. en 43 BW), deelnemingen aan en/of oprichting van privaatrechtelijke rechtspersonen (deelnemingen ex artikel 160 Gw.) en op classificatie van gemeenten.

9

Begrippenlijst en lijst van afkortingen

Begrippenlijst

Algemene uitkering	De algemene uitkering, verdeeld via het Gemeentefonds, zijn middelen die het rijk overdraagt aan de gemeenten waarbij de besteding ongebonden is.
Artikel 12 Fww steun	Artikel 12 van de Financiële verhoudingswet regelt een aanvullende bijdrage aan gemeenten als er een aanmerkelijk en structureel tekort is, waardoor niet meer in de noodzakelijke behoeften voorzien kan worden, terwijl de eigen inkomsten van de gemeente zich op een redelijk peil bevinden.
Belastingdruk eigenaar	Het bedrag dat een huishouden (gebruiker en eigenaar) in een gemeente betaalt aan onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolheffing, uitgaande van de gemiddelde woningwaarde in de betreffende gemeente.
Belastingdruk gebruiker	Het bedrag dat een huishouden (gebruiker, geen eigenaar) in een gemeente betaalt aan afvalstoffenheffing en (eventueel) rioolheffing.
Beleidskader	Beleidskader 2004 Financieel Toezicht, vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Utrecht op 15 juni 2004. Beleidskader 2008 Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Zichtbaar Toezicht" (GTK).
Beleidskader herindeling	Beleidskader van de provincie Utrecht voor het financieel toezicht bij herindeling, vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Utrecht op 20 april 2004.
Duurzaam financieel evenwicht	Een accentverschuiving in het financieel toezicht waarbij meer de nadruk ligt op de relatie tussen beleid, middelen en risico's. Het zal voor gemeenten niet meer voldoende zijn aan te tonen dat de begroting van het dienstjaar sluit dan wel dat in de eerstvolgende jaren een evenwicht wordt bereikt. Gedurende de gehele meerjarenperiode moet sprake zijn van een Duurzaam Financieel Evenwicht. Het begrip Duurzaam Financieel Evenwicht maakt (in 2015) plaats voor het begrip "structureel en reëel evenwicht".
Financiële rechtmatigheid	De in de jaarrekening opgenomen baten en lasten en balansmutaties zijn tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen waaronder gemeentelijke verordeningen.
Gemiddelde woningwaarde	Waarde van een woning berekend op basis van de in de primaire begroting inclusief 1 ^{ste} wijziging(en) geraamde opbrengsten onroerende zaakbelastingen (woningen) en percentages OZB en gebaseerd op het aantal woningen waarmee rekening gehouden wordt bij het berekenen van de algemene uitkering.
Inter Bestuurlijk Toezicht (IBT)	IBT is het toezicht, dat door het ene bestuursorgaan wordt uitgeoefend op het andere bestuursorgaan waar het betreft de uitoefening van wettelijke taken (medebewindstaken). Taakvelden zijn financieel toezicht lokale overheden, archiefinspectie, veiligheid, milieu, huisvesting, ruimtelijke ordening, erfgoed VROM-inspectietoezicht op gemeenten, toezicht op waterschappen, archiefinspectie.
Houdbare OverheidsFinanciën (Wet HOF)	Op basis van de Wet Hof worden afspraken gemaakt tussen het Rijk en de koepels over het aandeel van iedere overheidslaag in de voor

	Nederland geldende EMU-norm.
Inkomsten gemeenten	Inkomsten totaal begroting met inbegrip van inkomsten grondexploitaties.
Macronorm OZB	Percentage waarmee de totale OZB opbrengsten maximaal per jaar mogen stijgen.
Omzet gemeenten	Begrotingstotaal minus de lasten van de grondexploitaties (functie 830).
Resterende belastingcapaciteit	De resterende belastingcapaciteit is het verschil tussen het niveau dat de beheerders van het gemeentefonds jaarlijks als minimumniveau voor artikel 12 Fv gemeenten hanteren -het zogenaamde redelijk peil - en het totaal van de werkelijke opbrengsten.
Specifieke uitkeringen	Bij een specifieke uitkering worden middelen ter beschikking gesteld waarbij de gemeenten gebonden is, die middelen voor een bepaalde taak te gebruiken.
Structureel begrotingsevenwicht	Structurele lasten zijn gedekt door structurele baten.
Vakberaad gemeentefinanciën	Periodiek overleg van de provinciale financieel toezichthouders lokale overheden en de toezichthouder op de provincies/ systeemverantwoordelijke van het ministerie van BZK.
Weerstandsvermogen	Weerstandscapaciteit in relatie tot de risico's.
Weerstandscapaciteit vermogen	Middelen en mogelijkheden waarover een gemeente beschikt om calamiteiten en andere eenmalige tegenvallers op te vangen, zonder dat dit direct van invloed is op het voorzieningenniveau van een gemeente.
Weerstandscapaciteit exploitatie	Middelen en mogelijkheden die permanent kunnen worden ingezet om onverwachte, structurele tegenvallers op te vangen, zonder dat het noodzakelijk is om te bezuinigen of te heroverwegen binnen de (meerjaren) begroting.

Lijst van afkortingen

Arhi	Wet Algemene regels herindeling
Art. 12 Fv	Artikel 12 Financiële verhoudingswet
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
BBP	Bruto Binnenlands Product
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BCF	BTW Compensatiefonds
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BTW	Belasting Toegevoegde Waarde
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CEP	Centraal Economisch Plan
CPB	Centraal Planbureau
DFE	Duurzaam Financieel Evenwicht
EMU	Economische en Monetaire Unie
FIN	Afdeling Financiën
FTO	Financieel Toezicht Lokale Overheden
Fw	Financiële verhoudingswet
GS	Gedeputeerde Staten
GTK	Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Zichtbaar Toezicht"

Begrippenlijst en lijst van afkortingen

Gw.	Gemeentewet
HOF	Wet Houdbare Overheids Financiën
IBT	Inter Bestuurlijk Toezicht
IPO	Interprovinciaal Overleg
IV3	Informatie voorziening derden
OZB	Onroerende zaakbelastingen
Ruddo	Regeling uitzetting en derivaten decentrale overheden
SW bedrijven	Sociale Werkvoorzieningen bedrijven
UwW	Unie van Waterschappen
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WCV	Weerstand capaciteit vermogen
Wet Fido	Wet Financiering decentrale overheden
Wgr	Wet gemeenschappelijke regelingen
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WOZ	Wet Waardering onroerende zaken
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
WWB	Wet werk en bijstand

