

REKENKAMER
COMMISSIE

WOERDEN

Blekerijlaan 11, Woerden
Postbus 41, 3447 AA Woerden
Telefoon 0348 420513, Fax 0348 422108
rekenkamer@woerden.nl

Gemeente Woerden 13.012197



Registratiedatum: 07/02/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

Onderwerp:	Jaarplan 2013 Rekenkamercommissie Woerden	<i>12197</i> <i>Raad - 7 FEB. 2013</i>
Uw kenmerk:	13.012197	Beh. Ambt.:
Ons kenmerk:	RKC-2013-009-U	Streefdat.:
Datum:	7 februari 2013	Afschr.: <i>Blw</i>
		B.V.O.:

Geachte raadsleden,

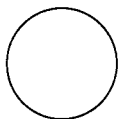
Graag bied ik u bij deze het Jaarplan 2013 van de rekenkamercommissie aan. Het Jaarplan is opgesteld na een consultatie van raadsleden in september 2012 en uit een inventarisatie van ideeën van de leden van de rekenkamercommissie.

Vanuit 2012 lopen er nog twee onderwerpen door in 2013. Dit zijn: het onderzoek naar Sturing en beheersing van een Groot Project: de ontwikkeling van het Defensie-Eiland en het onderzoek naar het proces van vergunningverlening van Wabo-vergunningen.

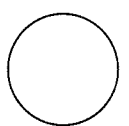
Nieuw op de onderzoeksagenda in 2013 is het vervolgonderzoek naar de uitvoering van de Wet werk en bijstand, mede in relatie tot de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf en de in te voeren Participatiewet. Ook zal de rekenkamercommissie in 2013 starten met een onderzoek naar de effectiviteit van de subsidieverlening. Een korte omschrijving van elk onderzoek is opgenomen in het bijgevoegde Jaarplan. Tevens kunt u hierin lezen welke andere activiteiten in 2013 vanuit de rekenkamercommissie zullen plaatsvinden.

Namens de Rekenkamercommissie Woerden,
met vriendelijke groet,

D. van der Staaij, voorzitter



Jaarplan 2013



Jaarplan 2013 Rekenkamercommissie Woerden

1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie van de gemeente Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de 'Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden' is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

Omdat de onderzoekscapaciteit – in menskracht en budget - van de rekenkamercommissie beperkt is (zie § 5 van dit jaarplan) moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

Dit jaarplan beschrijft welke onderzoeken de rekenkamercommissie in 2013 wil uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van de hierboven genoemde doelen, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

2. Onderzoeken in 2013

2.1 Doorlopende onderzoeken

Begin 2013 heeft de rekenkamercommissie nog twee onderzoeken uit het Jaarplan 2012 onder handen:

- Sturing en beheersing van een groot project: de ontwikkeling van het Defensie-Eiland.
- Proces van vergunningverlening (Wabo) in de gemeente Woerden.

Sturing en beheersing van een groot project: de ontwikkeling van het Defensie-Eiland.

In 2012 is gestart met het onderzoek naar de ontwikkeling van het Defensie-Eiland. De hoofdvraag van dit onderzoek is: "Is de gemeente Woerden er in geslaagd om het project Defensie-Eiland proactief en doeltreffend te sturen en te beheersen?"

Het onderzoek verkeert in januari 2013 in de fase van ambtelijk hoor en wederhoor. Dit houdt in dat de geïnterviewde ambtenaren de bevindingen van het onderzoek kunnen controleren op feitelijke onjuistheden. Het onderzoek wordt naar verwachting in juni 2013 aan de raad aangeboden.

Proces van vergunningverlening (Wabo-vergunningen) in de gemeente Woerden

In 2012 heeft de rekenkamercommissie na vooronderzoek besloten tot een onderzoek naar de verlening van Wabo-vergunningen. Met dit onderzoek wordt de vraag beantwoord: "Is het beleid voor de verlening van omgevingsvergunningen van de gemeente Woerden en de uitvoering daarvan rechtmatig, doelmatig en doeltreffend, welke risico's bestaan er bij de vergunningverlening, welke risico's doen zich in de praktijk voor en is de zorgvuldigheid voldoende geborgd?"

Ook dit onderzoek verkeert in januari 2013 in de fase van ambtelijk hoor en wederhoor. Naar verwachting wordt het onderzoek medio 2013 aan de raad aangeboden.

2.2 Nieuwe onderzoeken

In 2013 start de rekenkamercommissie met twee nieuwe onderzoeken.

Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, inclusief de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf

In de Werkwijze van de rekenkamercommissie is opgenomen dat van elk uitgevoerd onderzoek na enkele jaren wordt nagegaan of het rapport effect heeft gehad (of de aanbevelingen zijn uitgevoerd).

In 2013 zal de rekenkamercommissie starten met het vervolgonderzoek naar de effectiviteit van de uitvoering van de Wet werk en bijstand. Het oorspronkelijke onderzoeksrapport is van maart 2009. In dit rapport stonden centraal de prestaties van Woerden om bijstandsgerechtigden weer aan het werk te helpen. Het eindrapport had als titel: "Werkt de Woerdense bijstand?"

De gemeente Woerden ziet zich, zoals alle gemeenten, geplaagd voor grote uitdagingen in het sociale domein. De door de regering voorgenomen decentralisaties – overdracht van taken van het Rijk naar gemeenten - omvat ook de decentralisatie van de uitvoering van de Wwb die is vormgegeven in de Participatiewet. Woerden heeft er verder voor gekozen om samen met andere gemeenten de uitvoering van deze Participatiewet vorm te geven in Het Nieuwe Werkbedrijf. De essentie van de door de gemeente uitgevoerde en uit te voeren taken met betrekking tot de re-integratie van mensen naar werk, blijft gelijk.

De rekenkamercommissie heeft met dit vervolgonderzoek de intentie om op basis van het geleerde uit het verleden bij te dragen aan mogelijke verbeteringen van de uitvoering van re-integratiebeleid in de nabije toekomst. Het onderzoek zal waarderend van aard zijn. Dat wil zeggen: een onderzoek naar de stand van zaken van de uitvoering van de aanbevelingen van het rapport van 2009, met ook specifieke aandacht voor de huidige sterke kanten van de organisatie, de successen, de talenten en de drijfveren als basis voor aanbevelingen.

De start van dit onderzoek is voorzien voor juni 2013.

Effectiviteit van subsidieverlening

De verstrekking van subsidies moet doelmatig en rechtmatig verlopen en dient bij te dragen aan de doeltreffendheid van beleid. De rekenkamercommissie wil nagaan of de motieven voor de subsidieverstrekking duidelijk zijn, aan welke organisaties/instellingen subsidies worden verleend en of vervolgens de beoogde effecten worden gemonitord en gerealiseerd. Zeker in tijden van bezuinigingen is het van groot belang dat de middelen doelmatig worden aangewend. Op dit terrein hebben meerdere rekenkamer(commissie)s de afgelopen jaren onderzoek verricht. De rekenkamercommissie wil nagaan of mede op basis van opgedane kennis uit die onderzoeken aanbevelingen, voor het Woerdense subsidiebeleid kunnen worden gedaan.

3. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie

Zelfevaluatie

Om de twee jaar beoordeelt de rekenkamercommissie haar doelen en haar functioneren door middel van een zelfevaluatie. Eerdere evaluaties hebben in 2006, 2008 en 2011 plaatsgevonden. In 2013 zal de rekenkamercommissie opnieuw een zelfevaluatie uitvoeren.

Monitoren

De leden van de rekenkamercommissie monitoren ieder een specifiek terrein van het gemeentelijke beleid. Voor het monitoren worden beleidsnota's, notulen van raads- en commissievergaderingen, vaktijdschriften en andere relevante documenten doorgenomen. Ook wonen commissieleden periodiek raads- of commissievergaderingen bij. Op basis hiervan geeft de rekenkamercommissie als zij daartoe aanleiding vindt incidentele adviezen aan de gemeenteraad.

Daarnaast is het monitoren van belang voor de selectie van onderzoeks- onderwerpen en het formuleren van onderzoeksopdrachten. Ook worden daarvoor incidenteel gesprekken gevoerd met ambtenaren en bestuurders van de gemeente.

Communicatie intern en extern

Met de inwoners

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie. Wat betreft de interne communicatie onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren ten tijde van een onderzoek. Wat betreft de externe communicatie houdt de commissie de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Jaarlijks wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde brainstormsessie) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen.

Met bestuurders en de ambtelijke top

Ook onderhoudt de rekenkamercommissie, vooral via zijn voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeentesecretaris.

Contacten met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie vindt het van belang goed contact te hebben met andere rekenkamers of rekenkamercommissies. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2013 een aantal landelijke en/of regionale bijeenkomsten worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR). De secretaris woont de vergaderingen van de Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennis-uitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

4. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. Voor 2013 zijn geen mutaties voorzien.

5. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van de in paragrafen 2 en 3 genoemde activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar (vijf) leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken. Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week (vanuit de griffie) ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post 'Ondersteuning van de Raad, personele kosten'.

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2013 een budget beschikbaar van € 46.300, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 14.200
Onvoorzien/overige kosten	€ 4.100
Voor extern onderzoek	<u>€ 28.000</u>
Totaal 2013	€ 46.300

6. Positionering rekenkamercommissie

Landelijk is in 2012 de wettelijke verplichting tot het hebben van een lokale rekenkamer of rekenkamercommissie onderwerp van discussie geweest.

De VNG pleitte voor het afschaffen van die verplichting. De VNG is wel voorstander van het rekenkamerinstrument, maar gemeenten zouden zelf moeten kunnen kiezen of zij dit instrument inzetten.

Op 11 januari 2013 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op vragen van het Kamerlid Fokke geantwoord dat hij niet het voornemen heeft de verplichting uit de wet te halen.

Woerden, 22 januari 2013