



Archimedeslaan 6
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Aan:
het college van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

Datum	17 december 2012	Team	BDO/BIN (Financieel Toezicht Lokale Overheden)
Nummer	80D71D56	Referentie	J.H. de Reuver
Uw brief van		Doorkiesnummer	030-2582836/06-52769529
Uw nummer		Faxnummer	030-2582564
Bijlage	1	E-mailadres	jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl
		Onderwerp	Toezichtbeslissing 2013

Geacht college,

Hierbij zenden wij u een afschrift van onze brief van 17 december 2012 aan de raad van uw gemeente inzake de aard van ons financiële toezicht op uw gemeente voor het begrotingsjaar 2013.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,

Drs. H.R. Homan
Teamleider Bestuur & Internationaal (BIN)

OS 23238
20 DEC. 2012

Beh. Ambt:
Streefdat:
Afschr.: Raad / B&W
B.V.O.:

Gemeente Woerden 12.023238



Registratiedatum: 20/12/2012
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



Archimedeslaan 6
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de raad van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Datum	17 december 2012	Team	BDO/BIN (Financieel Toezicht Lokale Overheden)
Nummer	80D76613	Referentie	J.H. de Reuver
Uw brief van		Doorkiesnummer	030-2582836/06-52769529
Uw nummer		Faxnummer	030-25825674
Bijlage		E-mailadres	jan.de.reuver@provincie-Utrecht.nl
		Onderwerp	Aard begrotingstoezicht 2013

Geachte raad,

Besluit toezichtregime 2013

Zoals u bekend is, hebben de gezamenlijke financiële toezichthouders met inachtneming van de relevante wet- en regelgeving (art. 203, lid 1 Gemeentewet) nadere afspraken gemaakt over de wijze van beoordelen van de gemeentelijke (meerjaren)begroting 2013-2016. Een van die afspraken is dat het begrotingsjaar (2013) reëel en materieel sluitend moet zijn om voor repressief toezicht in aanmerking te komen. Ramingen in verband met bezuinigingen of ombuigingen zijn toegestaan, mits deze naar ons oordeel voldoende reëel/of plausibel te zijn. De jaren 2014-2016 mogen, als sprake is van begrotingsevenwicht in 2013, tekorten laten zien of taakstellende nog nader te concretiseren ramingen in verband met bezuinigingen in zich hebben.

Indien de begroting 2013 niet materieel sluitend is, maar wel die van het begrotingsjaar 2016 dan is, met verwijzing naar artikel 203, lid 1 Gemeentewet, nog steeds sprake van begrotingsevenwicht. Een gemeente komt ook in dat geval in aanmerking voor repressief - terughoudend - toezicht.

Naar aanleiding van de ons toegezonden begroting 2013 en jaarrekening 2011 hebben wij besloten dat uw gemeente voor het begrotingsjaar 2013 voldoet aan de in artikel 203 van de Gemeentewet gestelde criteria voor repressief toezicht.

Dit betekent, dat de door u vastgestelde begroting 2013 niet de voorafgaande goedkeuring van ons college behoeft. Ook wijzigingen van de begroting 2013 zullen niet aan onze goedkeuring onderworpen zijn. Wel vestigen wij er de aandacht op dat de begrotingswijzigingen - ingevolge de artikelen 192 juncto 191 (beide tweede lid) van de Gemeentewet - binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad aan ons ter kennisneming dienen te worden gezonden.

Beoordeling (meerjaren)begroting 2013-2016

Zowel de jaarrekening 2011 als de (meerjaren)begroting 2013-2016 is beoordeeld met toepassing van Het Beleidskader Financieel Toezicht 2004. De (meerjaren)begroting is evenals voorgaande jaren ook nog beoordeeld met toepassing van het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader "Zichtbaar Toezicht". Begin 2013 volgt nog een verdere verdieping van de nu uitgevoerde beoordeling. Na afronding hiervan wordt het resultaat van de finale beoordeling u in de loop van het eerste kwartaal 2013 ter kennisneming toegezonden.



Naar aanleiding van de uitgevoerde 1e beoordeling van uw (meerjaren)begroting 2013 - 2016 maken wij de volgende opmerkingen.

Wij hebben geconstateerd dat bij de vaststelling van de programmabegroting 2013 een omvangrijk dekkingsplan is vastgesteld waarbij rekening is gehouden met een aantal stelposten ad € 0,7 miljoen in 2013 oplopend tot € 3,5 miljoen in 2016. Een aantal van deze stelposten (o.a. taakstelling personeel, wijziging parkeerbeleid, automatiseringskosten en verkoop vastgoed) zijn wat ons betreft nog niet concreet en plausibel onderbouwt waardoor vanaf 2015 geen sprake meer is van een materieel sluitende begroting. Wij verzoeken u dan ook nadrukkelijk ons actief te informeren over de voortgang en de resultaten van de daadwerkelijke invulling van deze stelposten.

Daarnaast willen wij onze waardering hierbij uit spreken dat in de begroting vaststelling vanaf 2014 al financieel rekening wordt gehouden met kortingen vanuit het Rijk.

Tot slot

Al een aantal jaren is de "modernisering" van het financieel toezicht onderwerp van overleg tussen rijks- en lokale overheden. Een van de uitkomsten was het wetsontwerp "duurzaam financieel evenwicht" waarin wijzigingen van de Gemeente- en Provinciewet waren geregeld. Aangezien dit wetsontwerp lange tijd is aangehouden, hebben wij afgelopen jaren besloten de jaarlijkse toezichtbeslissing vast te stellen met toepassing van het Beleidskader Financieel Toezicht 2004 en aanvullend te toetsen op het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GTK) "Zichtbaar Toezicht". Dit tot de definitieve aanpassing van wet- en regelgeving.

Inmiddels zijn er ontwikkelingen te melden. Het wetsontwerp "duurzaam financieel evenwicht" is aangepast. Het begrip "duurzaam financieel evenwicht" maakt plaats voor het begrip "structureel en reëel evenwicht". Ongewijzigd is, dat de toezichthouders zich richten op de financiële positie op de langere termijn van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Om hier meer dan voorheen invulling aan te geven zijn wijzigingen van de Gemeente- en Provinciewet voorbereid en daarmee samenhangend ook wijzigingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GTK "Zichtbaar Toezicht").

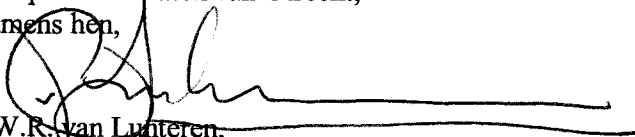
Het wetsontwerp is inmiddels ingediend bij de Tweede Kamer en de besluitvorming zal medio 2013 afgerond zijn. De wijzigingen van de Gemeente- en Provinciewet zijn van kracht bij de toezichtbeslissing 2014.

Dit brengt enige veranderingen met zich mee. In het bijzonder het vervallen van de zogenaamde "1/30^e regeling". Op grond van het nu nog voor de Utrechtse gemeenten geldende Beleidskader Financieel Toezicht 2004 is het gemeenten toegestaan om 1/30^e deel van de algemene reserve in te zetten als structureel dekkingsmiddel. Dit zal met de (nieuwe) voorschriften opgenomen in het begin 2013 vast te stellen nieuwe gemeenschappelijk toezichtkader niet meer mogelijk zijn.

Zodra het nieuwe gemeenschappelijk financieel toezichtkader is vastgesteld zullen wij u nader informeren over de gevolgen hiervan voor de toezichtbeslissing 2014. Deze aanvullende informatie zal uiterlijk in het 2^e kwartaal 2013 worden verstrekt. Dit met het oog op de in deze periode door de meeste gemeenten vast te stellen kaderbrief/kadernota begroting 2014.

Een afschrift van deze brief zenden wij naar het college van burgemeester en wethouders.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,


J.W.R. van Lunteren,
Gedeputeerde Mobiliteit, Economie en Financiën.