



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 20 juni 2017

Portefeuillehouder(s) : burgemeester

Portefeuille(s) : Veiligheid

Contactpersoon : H. de Gooijer

Tel.nr. : 06-20094743

E-mailadres : gooijer.h@woerden.nl

Onderwerp:

Wijk-boa's

Kennisnemen van:

1. De verschillende (financiële) scenario's met betrekking tot de inzet van wijkboa's, ten behoeve van juni-overleg.
2. Antwoord op de vraag of een meer bestuursrechtelijke aanpak opbrengsten genereert die ten gunste van de gemeente komen.

Inleiding:

In de vergadering van 20 april 2017 is een motie ingediend over openbare orde in de dorpen en wijken van Woerden. Hierin wordt verzocht na te gaan wat vereist is voor de inzet van wijk-boa's in vier wijken, en uit te zoeken of de opbrengsten van handhaving ten gunste van de gemeente kunnen komen.

1. Inzet wijk-boa's

Effectieve uren

In de scenario's wordt uitgegaan van diensten van 8u per dag. Wanneer rekening gehouden wordt met reistijd, inlezen, rapporteren en pauzes zijn de boa's – zonder onderkomen ter plaatse, effectief 5-6 uur in de wijk. Om een vast gezicht te worden, zijn er minimaal twee vaste dagen per week.

Kosten

Er wordt gerekend met een afgerond uurloon, incl. ORT voor de avonddienst, wijkcontactavonden, kleding, uitrusting etc, van €35/uur.

In verband met de veiligheid zijn er, bij 2 dagen per week dienst, ongeveer 20 avonden per jaar een tweede boa in dienst. Kosten hiervoor zijn €1.500. Bij 5 dagen per week zijn deze kosten €3.750 per wijk.

Kosten voor c2000 (verbinding met de politie) en CityControl (digitaal handhavingssysteem): €3.500 per persoon (en voor het gemak van de berekening daarom per wijk).

Scenario 1

4 wijken – 5 dagen - 8 uur

Jaarlijkse kosten = €297.800

Berekening: 7680 uren x €35 = €268.800. Bijkomende kosten: €29.000

Scenario 2

4 wijken – 2 dagen – 8 uur

Jaarlijkse kosten = €127.520

Berekening: 3072 uren x €35 = €107.520. Bijkomende kosten: €20.000

Scenario 3

2 wijken – 2 dagen – 8 uur

Bij wijze van proef kan gekozen worden om in 2018 de effectiviteit van wijkboa's te toetsen door ze twee dagen per week in te zetten in twee nog te selecteren wijken. Deze twee dagen zou voldoende moeten zijn om ze tot een vaste waarde en bekend gezicht te laten uitgroeien.

Jaarlijkse kosten = €63.760

Berekening: 1536 uren x €35 = €53.760. Bijkomend kosten = €10.000

2. Opbrengsten

Momenteel worden primair boetes uitgedeeld. De opbrengsten hiervan zijn ten gunste van het Rijk. Zij dragen ook zorg voor de administratieve afhandeling.

Wanneer op bestuursrecht wordt gehandhaafd komen de opbrengsten weliswaar ten gunste van de algemene middelen van de gemeente. Maar de administratieve afhandeling wordt in dat scenario eveneens door de gemeente uitgevoerd. Dat betreft ook bezwaar en beroep. Omdat bezwaar maken gratis en laagdrempelig is, mag verwacht worden dat inwoners veelvuldig gebruik maken van deze mogelijkheid. Dit brengt niet enkel extra werkdruk met zich mee voor de bezwarencommissie, maar ook de behandeltermijnen komen onder druk te staan.

Hoewel er extra onderzoek nodig is vast te stellen wat er precies vereist is wanneer de boa's meer bestuursrechtelijk gaan handhaven, kan in elk geval gesteld worden dat het gehele werkproces hierop aangepast moet worden en dat dit aanzienlijk meer capaciteit vraagt van de ambtelijke organisatie. De verwachting dat de baten tegen de kosten opwegen is dan ook erg klein.

Hierbij wordt nog voorbij gegaan aan de notitie dat bestuursrecht meer reparatoir van aard is. Strafrecht is daarentegen ook geënt op leedtoevoeging en leent zich daarmee beter voor handhaving in de vorm van boetes.

Kernboodschap:

1. In verschillende scenario's zijn de financiële consequenties van extra inzet van de boa's duidelijk gemaakt.
2. Hoewel extra onderzoek vereist is voor definitieve uitspraken, mag er niet verwacht worden dat handhaven op basis van bestuursrecht onder de streep meer oplevert dan het kost.

Financiën:

1. Het huidige boa-budget bedraagt €162.000. Dit is vereist voor de uitvoering van de huidige, reguliere boa-taken. De inzet van wijkboa's en het uitvoeren van de reguliere taken overlappen elkaar maar gedeeltelijk. In hoeverre dit overlapt is afhankelijk van het aantal wijken en aantal dagen dat de wijkboa's worden ingezet. Omdat dit sterk samenhangt met specifieke problematiek, kunnen hier geen concrete uitspraken over gedaan worden.

Er dient sterk rekening mee gehouden te worden dat de kosten van de geschetste scenario's bij het huidige budget opgeteld dienen te worden.
2. Er wordt geen positief financieel effect verwacht door meer te handhaven op bestuursrecht.

Vervolg:

Naar aanleiding van het rapport Buurtveiligheid Woerden 2016 van Inwonersbelangen wordt in september een debat over aanpak preventie en veiligheid georganiseerd. Hierin wordt o.a. de inzet van wijk-boa's meegenomen.

Bijlagen:

- Motie openbare orde in de dorpen en wijken van Woerden (17i.03013)
-

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer





Motie openbare orde in de dorpen en wijken van Woerden

De Raad van de gemeente Woerden in vergadering bijeen op 20 april 2017,

constaterende dat:

1. Uit de veiligheidsmonitor 2016 (uitgekomen in maart 2017) blijkt dat gemiddeld 43% van de inwoners overlast ervaart in de buurt;
2. Dat inwoners graag aanspreekbaar en herkenbaar blauw in hun wijk zien. Een functionaris waarmee laagdrempelig informatie, zorgen en klachten gedeeld kunnen worden;
3. Aanspreekbaar en herkenbaar blauw in de wijk een preventieve werking (oren en ogen van de overheid) heeft voor op de openbare orde in de wijk;
4. De minister van Veiligheid (brief 19 februari 2016 aan de Tweede kamer schrijft: *“Met gemeentelijke buitengewoon opsporingsambtenaren (boa’s) zorgen gemeenten voor ogen en oren op straat. De boa’s kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot veelvoorkomende ergernissen leiden”*. Een professionele boa bijdraagt aan een correcte uitvoering van de taken en bevoegdheden en de kwaliteit van opsporing en daarmee de samenwerking tussen de gemeente en de politie versterkt;
5. Het niet voor alle inwoners duidelijk is in welke gevallen zij bij welke instantie aangifte of een melding kunnen doen;
6. Inkomsten van proces-verbalen ten gunste komen van het ministerie. Inkomsten die voortkomen uit handhaven via bestuursrecht ten gunste van de gemeente komen.

van oordeel dat:

1. Aanspreekbaar en herkenbaar blauw in de wijken van de gemeente Woerden een bijdrage leveren aan de veiligheid in de wijken.
2. Het wenselijk is om de handhaving van de openbare orde in de wijken aan te scherpen en orderverstoorders worden aangesproken door vertegenwoordigers van de overheid / blauw op straat.
3. Inwoners aanspreekbaar en herkenbaar blauw in hun wijk aanwezig wensen.
4. Handhavingsopbrengsten van taken die door gemeente uitgevoerd worden in het kader van de openbare orde en veiligheid ook ten gunste van de gemeente komen.



verzoekt het College om:

1. Blijvend in te zetten op een (nabije) toekomst waarin de wijkagent weer meer zichtbaar en herkenbaar in de Woerdense samenleving aanwezig is;
2. Voor 2017 na te gaan of er door herprioritering van werkzaamheden van de boa's gestart kan worden met een wijk-boa. De wijk-boa's uit te breiden tot 4 wijken in 2018. De benodigde capaciteit, locatie en werkzaamheden in samenspraak met de huidige boa's en Nationale Politie te bepalen;
3. Na te gaan of de opbrengsten van handhaving uitgevoerd door de gemeente ten gunste van de gemeente kunnen komen; bijvoorbeeld door handhaven op basis van bestuursrecht;
4. Een actieve voorlichting te starten zodat het inwoners en bedrijven duidelijk wordt bij welke instantie en via welke kanalen ze terecht kunnen met een melding, klacht of aangifte;
5. Als punten 2 en 3 effecten hebben op de begroting van 2018 deze de raad kenbaar te maken voor het juni-overleg,

en gaat over tot de orde van de dag.

Jan-Hubert van Rensen, Inwonersbelangen
Jaap van der Does, Lijst van der Does
Ingrid Berkhof, VVD
Henny Ekelschot, CDA