

RAADSINFORMATIEBRIEF

17R.00395



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 12 juni 2017

Portefeuillehouder(s) : wethouder Stolk

Portefeuille(s) : Recreatie & Toerisme

Contactpersoon : Inès Wesselingh

Tel.nr. : 0348 – 42 8559

E-mailadres : wesselingh.i@woerden.nl

Onderwerp:

Voortgangsbericht: Mogelijke toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden

Kennisnemen van:

Voortgang proces om te komen tot toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Inleiding:

Op 1 februari 2017 heeft het college van B&W van gemeente De Ronde Venen een toetredingsverzoek ingediend bij het recreatieschap Stichtse Groenlanden. De basis voor dit verzoek is het unanieme besluit van de gemeenteraad van De Ronde Venen van 26 januari 2017 om het college van B&W op te dragen de onderhandelingen met het recreatieschap Stichtse Groenlanden over de toetredingsvoorwaarden op te starten. Het recreatieschap Vinkeveense Plassen houdt per 1 januari 2018 op te bestaan. De gemeente De Ronde Venen ontvangt na liquidatie de boedel van het schap (terreinen, water, eigendommen) en brengt deze voor het grootste deel bij toetreding in bij het schap Stichtse Groenlanden.

In het recreatieschap Vinkeveense plassen zijn momenteel twee deelnemers t.w. gemeente De Ronde Venen en de gemeente Amsterdam. De gemeente Amsterdam treedt uit het recreatieschap Vinkeveense plassen per 1 januari 2018, waardoor deze GR ontbonden dient te worden. De gemeente Amsterdam heeft met de gemeente De Ronde Venen een uitredingsovereenkomst gesloten. Naast deze twee deelnemers in Vinkeveense plassen is de provincie Utrecht subsidient van dit schap (geen deelnemer).

In december 2016 heeft het AB van het recreatieschap Stichtse Groenlanden in afwachting van het officiële toetredingsverzoek van de gemeente De Ronde Venen de intentie uitgesproken om de gemeente De Ronde Venen als deelnemer toe te laten treden en het DB opdracht gegeven voor het opstarten van de onderhandelingen.

Beide partijen hebben onderhandelingsdelegaties aangewezen om de condities van toetreding te verkennen en hier afspraken over te maken. De wethouders Margot Stolk (Woerden), Cees Geldof (Utrecht) en Johan Gadella (Nieuwegein) hebben deelgenomen aan de onderhandelingsdelegatie namens Stichtse Groenlanden. In de loop van het voorjaar van 2017 hebben de delegaties gesprekken gevoerd over de voorwaarden waaronder de gemeente De Ronde Venen kan toetreden.

Kernboodschap:

De onderhandelingsdelegaties van Recreatieschap Stichtse Groenlanden en de gemeente De Ronde Venen zijn tot overeenstemming gekomen over de toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Hierna wordt ingegaan op de uitkomsten van deze onderhandelingen, de belangrijkste onderdelen van de toetredingsovereenkomst en het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling.

Uitkomsten toetredingsonderhandelingen

De onderhandelingsdelegaties hebben de voorwaarden voor toetreding verkend en overeenstemming bereikt over de te maken afspraken, uiteraard onder voorbehoud van instemming van hun achterbannen. Het bereikte resultaat is uitgewerkt in een toetredingsovereenkomst en in een gewijzigde versie van de Gemeenschappelijke Regeling van Stichtse Groenlanden waarin gemeente De Ronde Venen als deelnemer is opgenomen.

De onderhandelingsdelegaties van het recreatieschap en de gemeente zijn viermaal bij elkaar gekomen. In de eerste bijeenkomst is gesproken over wat beide partijen bindt en op welke manier Recreatieschap Stichtse Groenlanden en De Ronde Venen elkaar kunnen versterken. In de tweede en derde bijeenkomst is vooral gesproken over de toetredingsvoorwaarden. Beide delegaties hadden hiervoor kaders meegekregen vanuit het DB/AB van Stichtse Groenlanden respectievelijk het college en de gemeenteraad van De Ronde Venen. De gesprekken verliepen in een open en constructieve sfeer; er was oog voor elkaars belangen en bereidheid om serieus met elkaars belangen rekening te houden.

De gesprekken werden begeleid door onafhankelijke adviseurs van het bureau KokxDeVoogd. In de vierde bijeenkomst is de memo waarin de afspraken zijn neergelegd definitief vastgesteld.

Daarnaast zijn de onderhandelaars akkoord gegaan om de daaruit voortvloeiende toetredingsovereenkomst voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden en het college en de raad van de gemeente De Ronde Venen.

Belangrijkste onderdelen van de Toetredingsovereenkomst

De toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot recreatieschap Stichtse Groenlanden stoelt op een gezamenlijke ambitie om de recreant centraal te stellen in zowel het beleid van recreatieschap Stichtse Groenlanden als in het recreatiebeleid van de gemeente De Ronde Venen. Door de verscheidenheid van de gebieden en de aansluitende gebieden ontstaat een gebied dat op veel manieren de recreant aan de westkant van de provincie Utrecht kan bedienen. Een belangrijke toevoeging aan het leef- en woonklimaat in dit deel van de provincie.

De tweede conclusie van de delegaties is dat de toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden meerwaarde oplevert voor beide partijen, ook al wordt in de eerste periode het beheer, onderhoud, toezicht en handhaving in beide gebieden gescheiden gehouden. Zo wordt de ontwikkelkracht van beide gebieden samengevoegd. De gemeente De Ronde Venen continueert de uitvoering van het Toekomstplan Vinkeveense Plassen. Stichtse Groenlanden doet hetzelfde met het Ontwikkelplan Stichtse Groenlanden.

Ook kunnen de gemeente De Ronde Venen en –deelnemers van- recreatieschap Stichtse Groenlanden gezamenlijk optreden richting de Gebiedscommissie Utrecht-West en toeristisch-recreatieve samenwerkingsverbanden in het Groene Hart. Dit vermindert de bestuurlijke drukte en vergroot de kracht van regionale samenwerking op het gebied van recreatie, toerisme, natuur, landschap en plattelandseconomie.

Door toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot Stichtse Groenlanden kan de gemeente De Ronde Venen gebruik blijven maken van de diensten van uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN). Voor Stichtse Groenlanden is het voordeel dat de schaalomvang van RMN behouden blijft en de taakuitvoering voor het (voormalig) werkgebied VVP, dat De Ronde Venen inbrengt, gecontinueerd kan worden via inbesteding i.p.v. aanbesteding.

De gemeente De Ronde Venen heeft aangegeven ook het huidige eigendom en (nog te ontvangen) financiële bijdragen die de gemeente Amsterdam conform de uittredingsovereenkomst verschuldigd is aan de gemeente De Ronde Venen in te brengen in het recreatieschap Stichtse Groenlanden. De provincie Utrecht heeft aangegeven haar huidige subsidiebijdrage aan het recreatieschap Vinkeveense Plassen om te zetten in een verhoging van haar huidige deelnemersbijdrage aan het recreatieschap Stichtse

Groenlanden bij toetreding van de gemeente De Ronde Venen tot het recreatieschap Stichtse Groenlanden.

De basisafspraken in de Toetredingsovereenkomst regelen de algemene verhoudingen tussen de gemeente De Ronde Venen en Stichtse Groenlanden vanaf de toetredingsdatum 1 januari 2018. De gemeente De Ronde Venen vrijwaart de huidige deelnemers in het recreatieschap Stichtse Groenlanden van alle (financiële) risico's die voortvloeien uit de toetreding van De Ronde Venen. Tegelijkertijd vrijwaren de huidige deelnemers in Stichtse Groenlanden de gemeente De Ronde Venen voor alle (financiële) risico's die verbonden zijn aan het werkgebied van Stichtse Groenlanden zoals dat er was voor de toetreding van de gemeente De Ronde Venen.

De aanvullende afspraken over o.a. vrijwaring van risico's over en weer gelden voor de periode 2018 tot 2024. In deze periode wordt er gewerkt met een basisbegroting en twee gescheiden begrotingsprogramma's. Als deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling van Stichtse Groenlanden deelt de gemeente De Ronde Venen in de instandhoudingskosten en risico's die voortvloeien uit het eigenaarschap van de regeling (basisbegroting). Beheer, onderhoud, toezicht en exploitatie in beide gebieden (het huidige Stichtse Groenlanden-werkgebied en het werkgebied dat De Ronde Venen inbrengt) worden in twee begrotingsprogramma's financieel van elkaar gescheiden. Ook de financiële risico's die voortvloeien uit het specifieke beheer in beide gebieden worden in de periode 2018 – 2024 gescheiden.

Het doel van het werken met twee programma's en het scheiden van risico's is om inzichtelijk te maken hoe de financiële situatie in beide programma's zich ontwikkelt en of en hoe eventuele risico's zich manifesteren. Bovendien wordt deze periode benut om het Toekomstplan VVP integraal uit te voeren met als resultante dat er een sluitende exploitatie voor dit gebied ontstaat. De keuze voor deze aanpak biedt ook de gelegenheid aan beide partijen om elkaar beter te leren kennen en vertrouwen op te bouwen. Het uitgangspunt hierbij is om op termijn toe te werken naar een gecontroleerde ontschotting. Daarom worden in 2022 de aanvullende afspraken die gelden tussen 2018 en 2024 geëvalueerd en wordt beoordeeld of deze afspraken voortgezet worden of kunnen komen te vervallen en de begrotingsprogramma's samengevoegd kunnen worden.

Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling

Om de toetreding van de gemeente De Ronde Venen daadwerkelijk vast te leggen dienen het Algemeen Bestuur van Stichtse Groenlanden en de deelnemers (zowel colleges als raden) akkoord te gaan met een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling. Aan een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling wordt op dit moment gewerkt.

Naast wijzigingen in het kader van de toetreding van de gemeente De Ronde Venen, wordt de gemeenschappelijke regeling ook geactualiseerd aan recente wetgeving rondom Gemeenschappelijke regelingen.

Financiën:

De (eventuele) financiële risico's van de toetreding van De Ronde Venen voor de huidige deelnemers van het recreatieschap Stichtse Groenlanden zijn beperkt voor een aantal duidelijke afspraken in de toetredingsovereenkomst.

De volgende afspraken zijn vastgelegd in de toetredingsovereenkomst voor de periode 2018 t.m. 2023 hieromtrent:

- De financiële gevolgen van de liquidatie van recreatieschap Vinkeveense Plassen, welk schap wordt geliquideerd, komen ten laste van de huidige deelnemers van dit recreatieschap, te weten gemeenten Amsterdam en De Ronde Venen, ergo komen op generlei wijze ten laste van recreatieschap Stichtse Groenlanden.
 - Gemeente De Ronde Venen en recreatieschap Stichtse Groenlanden vrijwaren elkaar voor eventuele aansprakelijkstellingen die volgen uit het gebruik, beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie van de resp. werkgebieden.
 - De hoogte van de bijdrage aan het recreatieschap Stichtse Groenlanden van de huidige deelnemers wijzigt niet als gevolg van toetreding van gemeente De Ronde Venen, met dien verstande dat de bijdrage van de provincie Utrecht stijgt met het bedrag dat de provincie t/m 2017 beschikbaar stelt aan recreatieschap Vinkeveense Plassen.
 - Vanaf 2018 kent de begroting van recreatieschap Stichtse Groenlanden twee gescheiden programma's voor beheer, onderhoud, toezicht, handhaving en exploitatie: programma werkgebied Stichtse Groenlanden en programma werkgebied Vinkeveense Plassen. De basisbegroting bevat
-

de algemene kosten voor de instandhouding van recreatieschap Stichtse Groenlanden.

Op basis van een gezamenlijke evaluatie in het najaar van 2022 wordt bekeken of de twee begrotingsprogramma's worden samengevoegd, dan wel of de afspraken van de periode 2018 t.m. 2023 worden gecontinueerd.

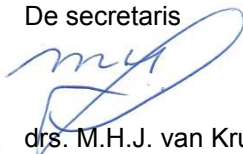
Vervolg:

De planning van dit toetredingsproces is om voor het zomerreces besluitvorming over de toetreding van De Ronde Venen te bereiken in het algemeen bestuur van het recreatieschap Stichtse Groenlanden. Na het zomerreces zal aan alle betrokken gemeenten en provincie bij Stichtse Groenlanden gevraagd worden om tot besluitvorming te komen. De besluitvorming voor de gemeente Woerden staat gepland voor september 2017.

Bijlagen:

n.v.t.

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,



V.J.H. Molkenboer