

15R.00769



RAADSVORSTEL

15R.00769



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 15 december 2015

Portefeuillehouder(s): wethouder Stolk

Portefeuille(s): Recreatie

Contactpersoon: M. van Luyt

Tel.nr.: 8836

E-mailadres: luyt.m@woerden.nl

Onderwerp: Startnotitie beleidsnota Recreatie en Toerisme

De raad besluit:

- In te stemmen met de startnotitie beleidsnota Recreatie en Toerisme

Inleiding:

Het recreatiebeleid in Woerden is toe aan een actualiseringsslag. De huidige nota "Poort naar de toekomst" dateert van 2008 en had een looptijd tot 2012, zodat de nota niet meer op alle punten actueel is. In de afgelopen jaren hebben verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden die van invloed zijn op de recreatieve mogelijkheden in Woerden. Deze ontwikkelingen vragen om een up-to-date beleid als basis voor recreatieve bestedingen in de toekomst.

Met deze startnotitie geven we inzicht in de koers, het proces en de totstandkoming van geactualiseerde beleidsnota Recreatie en Toerisme.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Ex art. 147 lid 2 jo. 108 lid 2 Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd voor het vaststellen van de Nota Recreatie en Toerisme. Hoewel het vaststellen van de startnotitie t.b.v. de totstandkoming van het beleid (in dit geval de Nota Recreatie en Toerisme) een collegebevoegdheid is, stellen wij u voor om ook de startnotitie vast te stellen (e.e.a. vooruitlopend op de werkwijze in de nota 'Woerden zegt ja, tenzij' die binnenkort aan de raad wordt voorgelegd).

Beoogd effect:

Het vaststellen van een startnotitie, waarin het proces en de aanpak te komen tot een nota Recreatie en Toerisme vastgelegd worden. Dit moet resulteren in een actuele visie Recreatie en Toerisme voor de gemeente Woerden..

Argumenten:

1. Het instemmen met de startnotitie geeft het college een kader om de nota Recreatie en Toerisme op te stellen

2. Inspelen op trends en ontwikkelingen

Er zijn diverse ontwikkelingen die ervoor hebben gezorgd dat de omstandigheden in de toeristisch-recreatieve beleid veranderd zijn sinds het opstellen van het huidige beleid (2008) en daarmee het actualiseren van het beleid rechtvaardigen.

Kanttekeningen:

Aangezien de nota maart 2016 gereed dient te zijn, zijn de eerste stappen van de startnotitie reeds gezet.

Bij het opstellen van de nota wordt gebruik gemaakt van een expertgroep voor input/draagvlak bij de totstandkoming van het beleid. Tegelijkertijd wordt een strakke planning gehanteerd omdat de nota in maart 2016 in concept gereed moet zijn (zoals toegezegd is aan de raad). Uiteraard is het streven om de planning te halen, maar vanwege de belangrijke input van de expertgroep (met eigen dynamiek) valt op voorhand niet geheel uit te sluiten dat de planning onder druk komt te staan.

Financiën:

In de begroting 2016 is een bedrag opgenomen van €30.000,- voor het opstellen van de nota Recreatie en Toerisme. Het beschikbare bedrag is noodzakelijk voor de externe inhuur, facilitaire kosten en het opstellen van een uitvoeringsplan.

Uitvoering:

Het opstellen van de Recreatievisie vindt plaats in de periode november 2015 t/m maart 2016. Aansluitend wordt na oplevering van de Recreatievisie een uitvoeringsplan gemaakt. Aangezien de nota maart 2016 gereed dient te zijn, zijn de eerste stappen van de startnotitie reeds gezet.

Communicatie:

Bij het opstellen van de beleidsnota Recreatie en Toerisme wordt veel belang gehecht aan een participatief traject. In het kader van Woerden, zegt ja tenzij, wordt het beleid in samenspraak en samenwerking met vertegenwoordigers van recreatiepartners vormgegeven. Er wordt een expertgroep gevormd op basis van aanmelding en een uitvraag naar alle recreatie en toerisme ondernemers en vertegenwoordigers.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

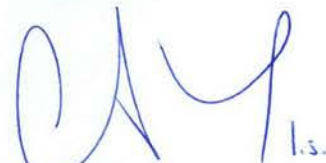
n.v.t.

Bijlagen:

- 15i. 04731 Startnotitie beleidsnota Recreatie en Toerisme
- 15R.00772 concept raadsbesluit vaststellen startnotitie

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

Startnotitie

Voorlopige projectnaam: Nota Recreatie en Toerisme

Ambtelijk opdrachtgever: J. Zwaneveld

Bestuurlijk opdrachtgever: M. Stolk

Voorgenomen projectleider: M. van Luyt

Inhoud:

1. Aanleiding en huidige situatie
2. Afbakening Recreatie en Toerisme
3. Doel
4. Beleidsopdracht
5. Globale projectaanpak
6. Planning en Vervolgstappen
7. Kosten, baten en dekking

Deze startnotitie is goedgekeurd door:

Ambtelijk opdrachtgever:

Bestuurlijk opdrachtgever:

Projectleider:

<naam ambtelijk opdr.gever>
<datum>

<naam bestuurlijk opdr.gever>
<datum>

<naam proj.leider>
<datum>

1. Aanleiding en huidige situatie

Toerisme en recreatie is een belangrijke sector. Het draagt bij aan de werkgelegenheid en tevens draagt het toeristisch/recreatieve aanbod er aan bij dat het voor de inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties aantrekkelijk is om in Woerden te wonen, te werken of te recreëren.

De huidige recreatienota "Poort naar de toekomst" dateert van 2008 en had een looptijd tot 2012, zodat de nota niet meer op alle punten actueel is en in veel gevallen niet meer als basis kan dienen als een beleidskader voor het uitvoeren van toeristisch/recreatief beleid. Een actualiseringsslag is daarom nodig.

Landelijk zijn er op het gebied van recreatie en toerisme, ontwikkelingen waar we op willen inspelen en onze positie willen bepalen.

De perspectieven voor toerisme en recreatie lijken positief. Mensen besteden hun vrije tijd steeds intensiever waardoor het bezoekerspotentieel toeneemt. De markt is echter dynamisch en trendgevoelig. Om als toeristisch-recreatieve regio in deze markt te kunnen overleven dienen de spelers in het veld, waaronder ook de gemeente, zich voortdurend aan te passen aan veranderende wensen van bezoekers en in te spelen op het gedrag van partijen. Zo is het bijvoorbeeld wenselijk om Woerden gastvrijer te maken voor nieuwe doelgroepen.

Ook regionaal en lokaal zijn er diverse ontwikkelingen in en rondom de sector. zoals Woerden Marketing, Merk en Marketing en de samenwerking binnen het Groene Hart en in de provincie Utrecht en gebiedscommissie Utrecht-West.

Deze ontwikkelingen vragen om een up to date beleid als basis voor recreatieve investeringen van eenieder in de toekomst. Beleid dat het mogelijk maakt voor de gemeente om inhoudelijke afwegingen te maken over bijdragen en samenwerking.

2. Afbakening recreatie en toerisme:

Recreatie wordt in het algemeen omschreven als 'iedere activiteit die zich afspeelt in de (netto) vrije tijd'. Maar recreatie staat als begrip meestal niet op zichzelf en wordt vaak in verband gebracht met toerisme. Toerisme wordt in de regel omschreven als 'die vorm van vrijetijdsbesteding waarbij het reizen naar en verblijven in een andere omgeving voorop staat'. Recreatie en Toerisme kunnen niet los van elkaar worden gezien.

Recreatie heeft daarnaast intensieve relaties met ander onderwerpen die binnen de vrijetijdsbesteding vallen, zoals sport en cultuur. In de voorgenomen recreatienota wordt aandacht besteed aan recreatie daar waar het niet specifiek sportbeleid of cultuurbeleid betreft. Onderwerpen of kansen op het gebied van recreatie die wel onderdeel vormen van de beleidsnota zijn verblijfsrecreatie, dagrecreatie, waterrecreatie en recreatieve routes. Aandacht zal besteed worden aan het versterken van de relatie tussen stad en platteland.

Citymarketing speelt hierbij een rol als communicatielij. De inhoud dat door de beleidskaders Recreatie en Toerisme is vastgesteld, kan door city-marketing als sterk punt van Woerden onder de aandacht worden gebracht op een regionaal of hoger schaalniveau.

3. Doel

Een beleidsplan voor Woerden dat kan inspelen op recreatieve en toeristische ontwikkelingen waarin ook doelen en missie tot en met 2022 worden verwezenlijkt en dat aansluit bij huidige trends en ontwikkelingen in de recreatieve-toeristische sector.

Het college van B&W heeft met de vaststelling van het voorstel "Woerden, zegt: Ja, tenzij.." besloten dat bij het opstellen van beleid volgens de principes van Woerden zegt: Ja, tenzij ... uitgevoerd wordt. We willen het beleidsplan gezamenlijk met belanghebbende inwoners en lokale organisaties op het gebied van recreatie en toerisme gaan opzetten door middel van een participatief traject, waarbij wij hen actief willen betrekken bij de beleidsvorming en bij afwegingen die leiden tot het maken van keuzes in de uitvoering van de kadernota.

4. Beleidsopdracht

Om uiterlijk april 2016 te komen tot een door de raad vastgestelde Nota toeristisch-recreatief beleid voor de periode 2016 -2022.

In de nota toeristisch-recreatief beleid legt de gemeente haar ambities, doelstellingen en beleid voor Recreatie en Toerisme vast. Aan de nota wordt een actieprogramma gekoppeld welke diverse acties omvat voor verankering van visie en doelstellingen in (mogelijke) projecten.

De beleidsnota zal:

- een document zijn dat voor de korte en middellange termijn richting moet geven op welke wijze toerisme en recreatie bevorderd kan worden (strategie en speerpunten)
- meer samenhang en betrokkenheid nastreven en creëren tussen gemeente en haar toeristisch-recreatieve ondernemers en de ondernemers onderling (samenwerking en afstemming)
- een goede balans moeten vinden tussen het vergroten van de werkgelegenheid door toerisme en recreatie en het behoud van de cultuurhistorische elementen, het agrarisch gebruik van het landschap en de natuurwaarden in de gemeente (kwaliteit en duurzaamheid).

De nota moet antwoord geven op de vraag hoe Woerden als gastvrije gemeente, hoofdstad van het Groene Hart verder kan worden uitgebouwd en hoe we dat samen met onze partners kunnen bewerkstelligen.

De vragen die in de nota aan bod komen zijn:

- de manier waarop Woerden haar rol in gaat nemen om de toeristisch-recreatieve branche te verstevigen
- met welke middelen en samenwerkingsverbanden zij dat gaat doen, en
- op welke wijze de nota kan functioneren als beleidskader met inbreng voor gebiedsvisie, structuurvisies etc.
- hoe we ervoor zorgen dat het voorzieningenniveau op recreatief gebied voor de inwoners van Woerden op peil blijft

5. Globale projectaanpak

Het college hecht er grote waarde aan dat beleid in samenwerking met alle betrokkenen wordt vormgegeven: met inwoners, ondernemers en instellingen. Zodat het product draagvlak heeft bij zowel

de stakeholders als bij het bestuursorgaan van de gemeente Woerden (raad en college) en aansluit bij beleid van andere overheden-regionale ontwikkelingen. Het product biedt ruimte aan dynamiek in de markt en sector en organisaties via een uitvoeringsagenda .

Het projectteam, bestaande uit mw Stolk (bestuurlijk verantwoordelijk), dhr. Zwaneveld en mw. Van Luyt aangevuld met een externe deskundigheid, is verantwoordelijk voor de totstandkoming van het product en proces.

Uitdaging

In korte tijd staat het projectteam voor de uitdaging om met stakeholders tot een strategisch en uitvoeringsgericht document te komen. Het is de ambitie om een uitnodigend en verbeeldend product te maken dat kaders biedt voor toetsing van initiatieven, richting geeft aan ontwikkelingen en visie geeft op rollen en verantwoordelijkheden van gemeente en stakeholders. Daarom zal het geen standaardnota worden. De recent opgestelde Cultuurnota en andere documenten en producten (o.a. van andere gemeenten) worden als inspiratie gebruikt.

De gestelde kaders van tijdsperiode van ca 5 maanden voor uitvoering (december-maart 2016), budget en wens tot veel interactie met de sector en samenleving kan spanning opleveren. Er ligt een uitdaging voor het projectteam om verwachtingen van het veld en van de raad goed te managen en stakeholders te informeren en te motiveren. Om samen te komen tot een product dat bij gaat dragen aan de samenwerking tussen gemeente en veld aan de ontwikkeling van toerisme en recreatie in de gemeente .

De volgende stappen zullen hiertoe worden genomen:

Stap 1a: Inventarisatie ,analyse en contouren formuleren

Inventarisatie en analyse van:

- bestaande documentatie/ bronnen (regionale speerpunten, Provinciaal beleid, regionaal beleid, informatie NBTC, TIP, Woerden marketing etc.)
- trends en ontwikkelingen recreatieve-toeristische sector (algemeen en specifiek in de gemeente Woerden)
- toeristische aantrekkingskracht/ trekkers gemeente / huidige recreatieve voorzieningen / economische betekenis van de sector
- profiel bezoekers gemeente/kernen
- partners en samenwerkingsverbanden
- randvoorwaarden en ideeën over inhoudsopgave en vorm van het product

Stap 1b: Startbijeenkomst stakeholders en oprichten expertgroep

In het kader van Woerden zegt ja, tenzij hechten wij eraan om beleid in samenspraak en samenwerking met alle betrokken vorm te geven. Dit betekent dat bij het opstellen van het nieuwe recreatiebeleid dit samen met vertegenwoordigers van recreatiepartners en vertegenwoordigers vanuit de wijken en dorpen (via de platforms) wordt vormgegeven.

In december organiseren we als eerste een startbijeenkomst voor alle experts. De expertgroep wordt gevormd op basis van aanmeldingen, na een uitvraag onder alle recreatieve ondernemers, waaronder

1. toeristisch-recreatieve ondernemers vanuit verblijfsrecreatie, agrotouristisch, horeca, cultuur-educatie en andere aanbieders
2. Woerden marketing
3. TIP
4. Recreatieschap

De deelnemers in de expertgroep hebben kennis van de ontwikkelingen in de sector, een groot netwerk, komen verspreid uit de gemeente met haar kernen/wijken en diverse segmenten (verblijf, horeca, cultuur, publieke voorzieningen etc). De expertgroep van 10-15 mensen zal naar verwachting een aantal keer bijeenkomen om zowel inhoud als aanpak te bespreken zodat het een breed gedragen visie wordt en er geen dubbel werk wordt verricht.

Inhoudelijke input wordt ook gevraagd van de personen die zich binnen de eigen organisatie direct of op raakvlakken bezighouden met recreatie: RO voor recreatie in het buitengebied, accountmanager binnenstad voor recreatie en citymarketing in de binnenstad, Realisatie en beheer voor “groene” recreatieve ontwikkelingen in het Groene Hart, en communicatie.

Stap 1c: Informeren van de expertgroep op basis van 1a

Stap 2: Formuleren hoofdambitie, inhoudsopgave en procesaanpak

Op basis van de deskresearch en de input van de betrokkenen worden de hoofdlijnen van de ambitie voor toerisme en recreatie, mogelijke doelstellingen en procesaanpak geformuleerd. Ook de vorm van het product hoort daarbij. Deze hoofdopzet wordt besproken met interne afdelingen en met de expertgroep.

Stap 4: Uitwerken product.

Het product krijgt inhoud en vorm mede door afstemming met en informeren van interne en externe betrokkenen. Hoe en wat precies zal mede de startbijeenkomst bepalen.

Stap 5: Besluitvorming

6. Planning en vervolgstappen

Definitie	<ul style="list-style-type: none"> – opstellen startnotitie – (lokale) stakeholders inventariseren – opstellen en goedkeuring startnotitie college 	November/december
Voorbereiding	<ul style="list-style-type: none"> – inhuren extern begeleider – evaluatie beleidsplannen, inventarisatie huidige situatie, wettelijke kaders, ontwikkelingen en dataverzameling 	November
Uitvoering	<ul style="list-style-type: none"> – afstemming intern – 1^e expertmeeting : over opzet-inhoud en productvorm – verder opstellen en bespreken concept nota (intern en extern) 	December-januari
Afronding	<ul style="list-style-type: none"> – uitgewerkt product, bespreken met expertgroep, afstemming <p>Opleveren nota+ raadsvoorstel</p>	-februari maart

Let op: Het is een zeer strakke planning. Als er meer tijd nodig is voor bepaalde zaken gaan we uit de planning lopen.

Na oplevering van de beleidsnota wordt aansluitend een uitvoeringsplan gemaakt.

7. Kosten, baten en dekking

Voor het actualiseren van het recreatiebeleid is in de programmabegroting een bedrag van € 30.000 gereserveerd. Bij het ontwikkelen van de recreatienota zal voor de begeleiding/ondersteuning van het proces een extern adviseur worden ingeschakeld.

RAADSBESLUIT

15R.00771



Agendapunt:

Onderwerp: Startnotitie Nota Recreatie en Toerisme

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 15 december 2015 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

- in te stemmen met de startnotitie Nota Recreatie en Toerisme

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 28 januari 2016

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
