



Registratiedatum: 27/06/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



VRU

Aan de voorzitters van de gemeenteraden van de Utrechtse gemeenten i.a.a.

- de colleges van B&W
- de leden van het algemeen bestuur VRU
- de gemeentesecretarissen

Onderwerp
Raadsinformatiebrief
veiligheidszorg op maat

Ons kenmerk
13.503056

Datum
24-06-2013

Contactpersoon
Adriaan Buitink
BJZ&C
(088) 878 4101
a.buitink@vru.nl

Bezoekadres
Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Blad
1 van 5

Bijlage(n)
0

21781
SL 27 JUNI 2013

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: B&W // Raad.
B.V.O.:

Geachte heer/mevrouw,

Op dit moment wordt gewerkt aan het nieuwe dekkingsplan, waarin de prestaties worden beschreven van de operationele (brandweer)organisatie plus de mate van afwijking van het Besluit veiligheidsregio's (opkomsttijden).

Het nieuwe dekkingsplan wordt ontwikkeld binnen het project Veiligheidszorg op Maat (VOM). Dit project is eind 2011 gestart en heeft als doel een dekkingsplan op te leveren dat voldoet aan de eisen gesteld in de Wet veiligheidsregio's en het bijbehorende Besluit veiligheidsregio's.

Het te ontwikkelen dekkingsplan gaat uit van het handhaven van de status quo betreffende het aantal posten (thans 67 voor de regio Utrecht). Wel zal worden gekeken naar (her)verdeling van mensen en materieel om onder andere invulling te kunnen geven aan de wettelijke eisen.

In de tweede helft van 2012 bent u uitgenodigd uw zienswijzen kenbaar te maken over de bestuurlijke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het project. Er is toen een aantal bijeenkomsten gehouden om raadsleden te informeren en hun mening te peilen. De door het algemeen bestuur vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten (waarbij uw zienswijzen zijn meegenomen) zijn volledigheidshalve bijgevoegd.

Via deze brief willen wij de raden graag nader informeren over het vervolg van het proces en de betrokkenheid van de gemeenteraden daarbij.

1. Veiligheidszorg op Maat

Het project Veiligheidszorg op Maat bestaat uit vier fases, zogenaamde 'plateau's'.

Het eerste plateau is afgerond in november 2011 en was gericht op het rapporteren van de prestaties van de brandweer aan het algemeen bestuur; de toenmalige dekking gerelateerd aan de opkomsttijden in het Besluit veiligheidsregio's.

Het tweede plateau is afgerond in januari 2013 en was gericht op het laten vaststellen van bestuurlijke uitgangspunten voor het nieuwe dekkingsplan.

Op dit moment wordt uitvoering gegeven aan plateau 3. Het eindproduct van plateau 3 is het Dekkingsplan 2.0. Hierin worden de repressieve prestaties van de operationele (brandweer)organisatie beschreven, de kosten van de operationele organisatie, de geografische weergave van de opkomst per object en de mate van afwijking van de opkomsttijden in het Besluit veiligheidsregio's.

Het streven is om het ontwerpdekkingsplan ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) op 11 november 2013. Definitieve vaststelling is voorzien in februari/maart 2014, nadat gemeenten en de VRU organisatie zijn geconsulteerd.

Plateau 4 betreft een plan voor de daadwerkelijke implementatie van het Dekkingsplan 2.0. en start de cyclus van doorontwikkeling op basis van registratie, ontwikkelingen en innovatie (2014 en verder).

Consultatieronden

Gelet op de impact van het traject is bij de start afgesproken dat zorgvuldige consultatie én betrokkenheid van zowel gemeenten (burgemeesters, gemeentesecretarissen, colleges en raden) als van de eigen VRU organisatie cruciaal is voor het benodigde draagvlak en de te maken (bestuurlijke) keuzes voor de toekomst van de brandweerorganisatie. Dat alles binnen de kaders die de wetgever daarvoor heeft gesteld. Het proces kent in totaal drie consultatieronden:

1. De eerste consultatie, zoals bedoeld in artikel 3a van de Wet veiligheidsregio's, heeft plaatsgevonden bij de totstandkoming van de eerder genoemde bestuurlijke uitgangspunten (tweede helft 2012). Zowel gemeenteraden als de interne VRU-organisatie (medewerkers) zijn gevraagd hun zienswijzen kenbaar te maken betreffende de bestuurlijke uitgangspunten

(bijgevoegd). Een klankbordgroep, bestaande uit een afvaardiging van alle districten, heeft tevens geadviseerd op de uitgangspunten. In deze fase ging het met name over de formulering van de bestuurlijke 'wat'-vraag. ('Wat willen we bereiken?');

2. Tijdens de tweede consultatie wordt de VRU-organisatie, waaronder de eerder genoemde klankbordgroep, bevraagd over uitgangspunten voor slagkracht. Slagkracht wil zeggen de benodigde hoeveelheid (specialistisch) materieel om de risico's in onze regio aan te kunnen. Op basis van deze uitgangspunten kan spreiding van materieel over de huidige 67 uitruklocaties plaatsvinden. Dit traject loopt in de maanden juni en juli 2013. Hiermee wordt de operationele 'hoe'-vraag uitgewerkt ten behoeve van het opstellen van het dekkingsplan 2.0. ('Hoe gaan we het bereiken?').

Omdat de 'hoe'-vraag een technisch inhoudelijk karakter heeft en de bijbehorende concept-documenten slechts bouwstenen zijn voor het uiteindelijke dekkingsplan, worden ze als zodanig niet aan het algemeen bestuur VRU voorgelegd. Bestuurlijk is van belang om te weten dat deze interne consultatie plaatsvindt en in concept een eerste indicatie geeft van welk materieel waar komt te staan. Hierbij is het mogelijk dat onze brandweermensen contact zoeken met bestuurders en/of gemeenteraadsleden. Een goede communicatie over het proces is van belang.

3. Nadat op 11 november a.s. een besluit is genomen over het ontwerpdekkingsplan, zal een derde consultatieronde worden gestart in het kader van artikel 14 lid 2a Wvr. Het derde traject betreft wederom het consulteren van de gemeenteraden én de VRU organisatie, waaronder de klankbordgroep. Deze consultatie zal plaatsvinden in de periode november 2013 tot en met januari 2014, zodat in vergadering van het AB van februari / maart 2014 het Dekkingsplan 2.0 definitief kan worden vastgesteld. In deze derde fase worden de 'wat'-vraag en 'hoe'-vraag bij elkaar gebracht. De gemeenteraden kunnen in dit traject hun zienswijze indienen. Hoe dat werkt, wordt hieronder beschreven.

Rol gemeenteraden

De gemeenteraden hebben in de vaststelling van het dekkingsplan geen formele besluitvormende rol. De burgemeesters van de regiogemeenten moeten volgens artikel 14 lid 2a van de Wvr overleggen met hun gemeenteraden over het ontwerpdekkingsplan. Het bestuur van de VRU heeft daarbij uitgesproken de betrokkenheid van de raden essentieel te vinden voor het slagen van het proces.

De gemeenteraden zullen daarom in het najaar worden geïnformeerd over het ontwerpdekkingsplan 2.0. Vervolgens worden de raden gevraagd in de periode tussen half november 2013 tot en met januari 2014 een schriftelijke zienswijze in te dienen. De zienswijzen van de gemeenteraden worden door de burgemeester meegenomen naar het algemeen bestuur ten behoeve van definitieve besluitvorming. Daarmee wordt dezelfde werkwijze gevolgd, zoals bij het traject rond de bestuurlijke uitgangspunten.

2. Inspectierapporten

Het dekkingsplan gaat onder meer over opkomsttijden van de brandweer. Daarover is ook een landelijk inspectierapport verschenen en het heeft de aandacht bij media. Daarom willen wij u in deze brief ook daarover nader informeren.

Inspectierapport Veiligheid en Justitie juli 2013

In november 2011 is het algemeen bestuur, voorafgaand aan het verschijnen van het inspectierapport 'Ter Plaatse' van het ministerie van Veiligheid en Justitie, geïnformeerd over de opkomsttijden van de brandweer in onze veiligheidsregio. Naar verwachting verschijnt in juli 2013 een tweede rapport van de inspectie met de huidige stand van zaken. Voorafgaand aan het verschijnen van dit rapport wordt het algemeen bestuur in de vergadering van 24 juni a.s. geïnformeerd over de opkomsttijden in onze regio in relatie tot de wetgeving met gedifferentieerde opkomsttijden van 5, 6, 8 en 10 minuten. Zodra het rapport beschikbaar is, zullen wij ook u informeren over de bevindingen van de inspectie.

Onderzoek nu.nl

Onderzoeks- en datajournalisten van nu.nl hebben onlangs bij alle veiligheidsregio's in Nederland een verzoek op grond van de Wet openbaarheid bestuur gedaan. Het verzoek betreft de opkomsttijden van alle incidenten die hebben plaatsgevonden tussen 1 januari 2010 en 31 december 2012.



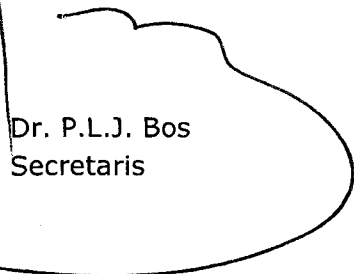
Blad
5 van 5

Datum
25-6-2013

Ons kenmerk
13.503056

De VRU heeft positief besloten met betrekking tot dit verzoek en inmiddels is de informatie aan nu.nl verstrekt. Mogelijk kunt u binnenkort berichtgeving in de landelijke media verwachten over de prestaties van de brandweer in Nederland, waaronder die van de VRU.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Dr. P.L.J. Bos
Secretaris



Aan de voorzitters van de gemeenteraden van de Utrechtse gemeenten
i.a.a.

- de colleges van B&W
- de leden van het algemeen bestuur VRU
- de gemeentesecretarissen

Onderwerp
Raadsinformatiebrief
veiligheidszorg op maat

Ons kenmerk
13.503056

Datum
24-06-2013

Contactpersoon
Adriaan Buitink
BJZ&C
(088) 878 4101
a.buitink@vru.nl

Bezoekadres
Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Blad
1 van 5

Bijlage(n)
0

Geachte heer/mevrouw,

Op dit moment wordt gewerkt aan het nieuwe dekkingsplan, waarin de prestaties worden beschreven van de operationele (brandweer)organisatie plus de mate van afwijking van het Besluit veiligheidsregio's (opkomsttijden).

Het nieuwe dekkingsplan wordt ontwikkeld binnen het project Veiligheidszorg op Maat (VOM). Dit project is eind 2011 gestart en heeft als doel een dekkingsplan op te leveren dat voldoet aan de eisen gesteld in de Wet veiligheidsregio's en het bijbehorende Besluit veiligheidsregio's.

Het te ontwikkelen dekkingsplan gaat uit van het handhaven van de status quo betreffende het aantal posten (thans 67 voor de regio Utrecht). Wel zal worden gekeken naar (her)verdeling van mensen en materieel om onder andere invulling te kunnen geven aan de wettelijke eisen.

In de tweede helft van 2012 bent u uitgenodigd uw zienswijzen kenbaar te maken over de bestuurlijke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het project. Er is toen een aantal bijeenkomsten gehouden om raadsleden te informeren en hun mening te peilen. De door het algemeen bestuur vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten (waarbij uw zienswijzen zijn meegenomen) zijn volledigheidshalve bijgevoegd.

Via deze brief willen wij de raden graag nader informeren over het vervolg van het proces en de betrokkenheid van de gemeenteraden daarbij.

Amersfoort, Baarn, Bunnik,
Bunschoten, De Bilt,
De Ronde Venen, Eemnes,
Houten, Leusden, Lopik,
Mortfoort, Nieuwegein,
Oudewater, Renswoude,
Rhenen, Soest, Stichtse Vecht,
Utrecht, Utrechtse Heuvelrug,
Veenendaal, Vianen,
Wijk bij Duurstede, Woerden,
Woudenberg, IJsselstein, Zeist

1. Veiligheidszorg op Maat

Het project Veiligheidszorg op Maat bestaat uit vier fases, zogenaamde 'plateau's'.

Het eerste plateau is afgerond in november 2011 en was gericht op het rapporteren van de prestaties van de brandweer aan het algemeen bestuur; de toenmalige dekking gerelateerd aan de opkomsttijden in het Besluit veiligheidsregio's.

Het tweede plateau is afgerond in januari 2013 en was gericht op het laten vaststellen van bestuurlijke uitgangspunten voor het nieuwe dekkingsplan.

Op dit moment wordt uitvoering gegeven aan plateau 3. Het eindproduct van plateau 3 is het Dekkingsplan 2.0. Hierin worden de repressieve prestaties van de operationele (brandweer)organisatie beschreven, de kosten van de operationele organisatie, de geografische weergave van de opkomst per object en de mate van afwijking van de opkomsttijden in het Besluit veiligheidsregio's.

Het streven is om het ontwerpdekkingsplan ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) op 11 november 2013. Definitieve vaststelling is voorzien in februari/maart 2014, nadat gemeenten en de VRU organisatie zijn geconsulteerd.

Plateau 4 betreft een plan voor de daadwerkelijke implementatie van het Dekkingsplan 2.0. en start de cyclus van doorontwikkeling op basis van registratie, ontwikkelingen en innovatie (2014 en verder).

Consultatieronden

Gelet op de impact van het traject is bij de start afgesproken dat zorgvuldige consultatie én betrokkenheid van zowel gemeenten (burgemeesters, gemeentesecretarissen, colleges en raden) als van de eigen VRU organisatie cruciaal is voor het benodigde draagvlak en de te maken (bestuurlijke) keuzes voor de toekomst van de brandweerorganisatie. Dat alles binnen de kaders die de wetgever daarvoor heeft gesteld. Het proces kent in totaal drie consultatieronden:

1. De eerste consultatie, zoals bedoeld in artikel 3a van de Wet veiligheidsregio's, heeft plaatsgevonden bij de totstandkoming van de eerder genoemde bestuurlijke uitgangspunten (tweede helft 2012). Zowel gemeenteraden als de interne VRU-organisatie (medewerkers) zijn gevraagd hun zienswijzen kenbaar te maken betreffende de bestuurlijke uitgangspunten

(bijgevoegd). Een klankbordgroep, bestaande uit een afvaardiging van alle districten, heeft tevens geadviseerd op de uitgangspunten. In deze fase ging het met name over de formulering van de bestuurlijke 'wat'-vraag. ('Wat willen we bereiken?');

2. Tijdens de tweede consultatie wordt de VRU-organisatie, waaronder de eerder genoemde klankbordgroep, bevraagd over uitgangspunten voor slagkracht. Slagkracht wil zeggen de benodigde hoeveelheid (specialistisch) materieel om de risico's in onze regio aan te kunnen. Op basis van deze uitgangspunten kan spreiding van materieel over de huidige 67 uitruklocaties plaatsvinden. Dit traject loopt in de maanden juni en juli 2013. Hiermee wordt de operationele 'hoe'-vraag uitgewerkt ten behoeve van het opstellen van het dekkingsplan 2.0. ('Hoe gaan we het bereiken?').

Omdat de 'hoe'-vraag een technisch inhoudelijk karakter heeft en de bijbehorende concept-documenten slechts bouwstenen zijn voor het uiteindelijke dekkingsplan, worden ze als zodanig niet aan het algemeen bestuur VRU voorgelegd. Bestuurlijk is van belang om te weten dat deze interne consultatie plaatsvindt en in concept een eerste indicatie geeft van welk materieel waar komt te staan. Hierbij is het mogelijk dat onze brandweermensen contact zoeken met bestuurders en/of gemeenteraadsleden. Een goede communicatie over het proces is van belang.

3. Nadat op 11 november a.s. een besluit is genomen over het ontwerpdekkingsplan, zal een derde consultatieronde worden gestart in het kader van artikel 14 lid 2a Wvr. Het derde traject betreft wederom het consulteren van de gemeenteraden én de VRU organisatie, waaronder de klankbordgroep. Deze consultatie zal plaatsvinden in de periode november 2013 tot en met januari 2014, zodat in vergadering van het AB van februari / maart 2014 het Dekkingsplan 2.0 definitief kan worden vastgesteld. In deze derde fase worden de 'wat'-vraag en 'hoe'-vraag bij elkaar gebracht. De gemeenteraden kunnen in dit traject hun zienswijze indienen. Hoe dat werkt, wordt hieronder beschreven.

Rol gemeenteraden

De gemeenteraden hebben in de vaststelling van het dekkingsplan geen formele besluitvormende rol. De burgemeesters van de regiogemeenten moeten volgens artikel 14 lid 2a van de Wvr overleggen met hun gemeenteraden over het ontwerpdekkingsplan. Het bestuur van de VRU heeft daarbij uitgesproken de betrokkenheid van de raden essentieel te vinden voor het slagen van het proces.

De gemeenteraden zullen daarom in het najaar worden geïnformeerd over het ontwerpdekkingsplan 2.0. Vervolgens worden de raden gevraagd in de periode tussen half november 2013 tot en met januari 2014 een schriftelijke zienswijze in te dienen. De zienswijzen van de gemeenteraden worden door de burgemeester meegenomen naar het algemeen bestuur ten behoeve van definitieve besluitvorming. Daarmee wordt dezelfde werkwijze gevolgd, zoals bij het traject rond de bestuurlijke uitgangspunten.

2. Inspectierapporten

Het dekkingsplan gaat onder meer over opkomsttijden van de brandweer. Daarover is ook een landelijk inspectierapport verschenen en het heeft de aandacht bij media. Daarom willen wij u in deze brief ook daarover nader informeren.

Inspectierapport Veiligheid en Justitie juli 2013

In november 2011 is het algemeen bestuur, voorafgaand aan het verschijnen van het inspectierapport 'Ter Plaatse' van het ministerie van Veiligheid en Justitie, geïnformeerd over de opkomsttijden van de brandweer in onze veiligheidsregio. Naar verwachting verschijnt in juli 2013 een tweede rapport van de inspectie met de huidige stand van zaken. Voorafgaand aan het verschijnen van dit rapport wordt het algemeen bestuur in de vergadering van 24 juni a.s. geïnformeerd over de opkomsttijden in onze regio in relatie tot de wetgeving met gedifferentieerde opkomsttijden van 5, 6, 8 en 10 minuten. Zodra het rapport beschikbaar is, zullen wij ook u informeren over de bevindingen van de inspectie.

Onderzoek nu.nl

Onderzoeks- en datajournalisten van nu.nl hebben onlangs bij alle veiligheidsregio's in Nederland een verzoek op grond van de Wet openbaarheid bestuur gedaan. Het verzoek betreft de opkomsttijden van alle incidenten die hebben plaatsgevonden tussen 1 januari 2010 en 31 december 2012.



Blad
5 van 5

Datum
25-6-2013

Ons kenmerk
13.503056

De VRU heeft positief besloten met betrekking tot dit verzoek en inmiddels is de informatie aan nu.nl verstrekt. Mogelijk kunt u binnenkort berichtgeving in de landelijke media verwachten over de prestaties van de brandweer in Nederland, waaronder die van de VRU.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,

Dr. P.L.J. Bos
Secretaris