



**Van:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 31 januari 2011

**Contactpersoon:** Daniëlle Bosman/Sander Kempink

**Tel.nr.:** 8302/8822

**E-mailadres:** Bosman.d@woerden.nl/Kempink.s@woerden.nl

---

**Onderwerp:**

Verkoop van de brandweerkazerne Boerendijk 34 te Woerden aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU).

---

**Kennisnemen van:**

Het btw-risico in combinatie tot eerdere besluitvorming

---

**Inleiding:**

Per 1 januari 2010 is de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) opgericht. Deze oprichting heeft tot gevolg dat de gemeentelijke en regionale brandweerkorpsen binnen de regio Utrecht zijn ondergebracht in de VRU. Sinds 1 januari 2010 heeft de gemeente haar brandweerkazernes ter beschikking gesteld aan de VRU als gevolg van deze regionalisering van brandweertaken.

Hierdoor is er echter een probleem ontstaan welke zich toespitst op de kazernes die in gebruik genomen zijn na 1 januari 2003. In Woerden is dat de kazerne aan de Boerendijk 34 te Woerden. Vanaf dat moment was het BTW-compensatiefonds (BCF) van kracht, en is door de gemeenten de BTW op de bouwkosten van na deze datum gerealiseerde kazernes gedeclareerd bij het BCF. Echter, indien binnen 10 jaar na ingebruikname (de zogenaamde herzieningstermijn) de kazernes niet meer binnen de gemeenten worden aangewend voor BTW compensabele doeleinden moet in beginsel alsnog een deel van de gecompenseerde BTW worden terugbetaald (herzien). Goedgekeurd is echter dat bij overdracht van de kazerne door de gemeente aan een lichaam dat de transparantiemethode kan toepassen (zoals de VRU), en dit lichaam de kazerne gaat gebruiken voor doeleinden waarvoor de BTW inderdaad kan worden doorgeschoven, de herziening achterwege blijft.

Herziening is niet aan de orde indien nu juridisch wordt overgedragen, maar de feitelijke overdracht (aflevering) op 1 januari 2010 heeft plaatsgevonden. Immers, voor de BTW geldt dat in deze situatie per 1 januari 2010 de feitelijke beschikkingsmacht is overgegaan naar de VRU, hetgeen doorslaggevend is om een levering te constateren waarbij de goedkeuring zonder meer van toepassing is. Er is bovendien geen sprake van de situatie dat de gemeente optreedt als ondernemer in de tussenliggende periode vanwege verhuur of dergelijke, en de ratio van de goedkeuring komt dan ook niet onder druk te staan.

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRU heeft op 13 september 2010 een besluit genomen waarin zij haar akkoord geeft voor overdracht van het onroerend goed aan de VRU.

Op 18 januari 2011 heeft ons college besloten tot verkoop van de brandweerkazerne Boerendijk 34 te Woerden aan de VRU.

---

**Kernboodschap:**

Hoe minder 'hard' met deze datum van 1 januari 2010 wordt omgegaan, hoe groter het risico van herziening aan de zijde van de gemeente wordt. Immers, indien de beschikkingsmacht niet per 1

Datum: 31 januari 2011

januari 2010 is overgegaan maar op een latere datum (bijvoorbeeld 1 maart 2011), kan worden gesteld dat in de tussenliggende periode door de gemeente de kazerne niet meer voor compensabele doeleinden is gebruikt (maar ter beschikking gesteld aan een derde, al dan niet tegen vergoeding), terwijl de goedkeuring niet van toepassing is omdat door de VRU de transparantieregeling niet kan worden toegepast omdat de kazerne (nog) niet in eigendom was.

Alle facturen met betrekking tot de huisvesting zijn echter vanaf 1 januari 2010 naar de VRU gestuurd. De gemeente kan dus aannemelijk maken dat de feitelijke ingebruikname per die datum heeft plaatsgevonden. Door de juridische levering niet langer uit te stellen zal het risico minimaal zijn. Echter het BTW – risico wordt pas onderzocht bij de eerstvolgende boekcontrole van de VRU door de belastingdienst. De belastingdienst doet hier momenteel geen harde uitspraken over. Het kan dus zijn dat de belastingdienst toch niet instemt met deze constructie, hoe klein deze kans ook is. Indien dat het geval is zal de gemeente de gecompenseerde BTW (ongeveer € 300.000,00) terug moeten betalen. Uw gemeenteraad heeft bepaald dat het BTW-risico bij de VRU moet liggen. De VRU gaat hier echter niet mee akkoord want volgens hen bestaat het risico niet indien de Boerendijk geleverd wordt aan de VRU. Omwille van de tijdsdruk en het door het verstrijken van de tijd groter wordende risico is toch besloten de kazerne te verkopen aan de VRU. Het risico ligt dus bij de gemeente. Mede in het licht van de door uw raad meegegeven kaders leek het ons goed u over dit risico te informeren.

---

**Vervolg:**

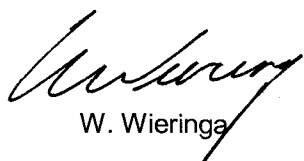
n.v.t

---

**Bijlagen:**

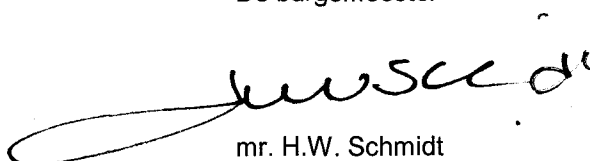
-

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt

11-11-11