



De gemeenteraad van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

13 JULI 2022

DATUM 7 juli 2022
NUMMER 824BA19F
UW BRIEF VAN
UW NUMMER
BIJLAGE 1

TEAM BEI / IBT Omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER 3
E-MAILADRES @provincie-utrecht.nl
ONDERWERP afschrift toezichtbrief omgevingsrecht
2020/2022

Geachte Raad,

Hierbij zenden wij u ter kennisgeving een afschrift van onze toezichtbrief, die wij aan het college van burgemeester en wethouders hebben gestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht
namens hen,

Concernmanager Domein Bestuurs- en Directieondersteuning en Opgaven



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Woerden
Postbus 45
3440 AA WOERDEN

DATUM 6 juli 2022
NUMMER 824B2C69
UW E-MAILS VAN 7-4 en 7-7-2021 en 24-5-2022
UW NUMMER
BIJLAGE overzicht verbeterpunten

TEAM BEI / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES @provincie-utrecht.nl
ONDERWERP Beoordeling IBT Omgevingsrecht over de periode 2020-2022

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in 2021 en 2022 informatie toegezonden over uw taakuitvoering in de periode 2020 tot en met 2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als "voldoet", "voldoet deels" of "voldoet niet". De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje "Beleidskader en Uitvoeringsagenda".

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt. Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingsrondes 'voldoet' (voorheen 'adequaat') scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken

bevestigt ons beeld van uw gemeente en de beoordeling over de periode 2020-2022 is net als de vorige beoordeling 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Er zijn echter ook nog enkele verbeterpunten. De vorig jaar geconstateerde verbeterpunten met betrekking tot het VTH-beleid zijn nog actueel. Actualisatie van het VTH-beleid is ambtelijk in voorbereiding. Wij verzoeken u de verbeterpunten mee te nemen in de nieuwe Uitvoerings- (vergunningverlening en aanverwante taken) en Handhavingsstrategie voor de taken die uw eigen organisatie uitvoert. Positief is dat u op 8 februari 2022 de regionaal ontwikkelde Uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de basistaken hebt vastgesteld.

Verbetering van het uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving is mogelijk door meer rekening te houden met de doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid met betrekking tot Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Milieu. De voorgenomen activiteiten voor RO en Bouw kunnen concreter worden vermeld, in plaats van het enkel vermelden van het aantal behandelde dossiers.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is dat brandveilig gebruik van zorginstellingen hoog is geprioriteerd in uw VTH-beleid. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen zien we echter niet terug in de uitvoeringsprogramma's, waardoor het niet duidelijk is of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. We nemen aan dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de VRU. We verzoeken u in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag explicieter aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een ander belangrijk verbeterpunt is de vaststelling van het uitvoeringsprogramma voor VTH. Het programma voor 2021 stelde u vast op 23 maart 2021 en het programma voor 2022 stelde u vast op 15 maart 2022, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar moet gebeuren.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in Woerden van toepassing op de taken die de ODRU uitvoert en de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd, tenzij uw college expliciet anders heeft bepaald (bijvoorbeeld in het jaarlijkse VTH Uitvoeringsprogramma of in het VTH-beleid) om zodoende een afweging te maken over het kwaliteitsniveau van de betreffende taken. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald. Over de eigen taakuitvoering vermeldt u in paragraaf 2.3 van uw Uitvoeringsprogramma VTH 2022 dat alle medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.2 voor wat betreft het opleidingsniveau en werkervaring. Ook geeft u aan dat alle medewerkers bevoegd waren om de VTH-taken uit te voeren. Zowel de toezichthouders, als de Boa's waren aangewezen en aangesteld door uw college voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

We constateren dat u in het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 - door u vastgesteld en naar de gemeenteraad gestuurd – deels hebt gerapporteerd over de mate waarin de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria. We verzoeken u in de jaarlijkse evaluatie over de naleving van de kwaliteitscriteria voortaan ook aandacht te besteden aan de kritische massa en de frequentie van de uitgevoerde werkzaamheden (de zogenoemde vliegrepen).

Over de naleving van de kwaliteitscriteria voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd, is geen jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad aangetroffen. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat uw eigen VTH-organisatie en de ODRU aan de kwaliteitscriteria voldoen en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend de evaluatie ieder jaar volledig uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling (over 2022-2023) toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar

uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoepelde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 7 juli 2021 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit & Erfgoed voor Woerden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Wij hebben nog geen toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie in 2021. Graag ontvangen wij deze toezichtinformatie binnenkort, zodat we die in de tweede helft van 2022 kunnen beoordelen. U ontvangt onze beoordeling van het vakgebied Monumenten en Archeologie over 2021 in een separate brief.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In 2023 beoordelen wij uw uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Over de uiterste indieningsdatum van de toezichtinformatie over de periode 2022-2023 ontvangt u in de loop van 2022 bericht.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



D
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Breid de risicoanalyse uit met RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen) en controleer de bestaande risicomodules op actualiteit en juistheid en voeg de juiste modules/analyses toe aan het beleid.

Toelichting: er zijn verschillende versies van risicoanalyses. Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van een nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie.

Strategisch beleid

2. Neem in de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de thuishaken meetbare doelen op, die gebaseerd zijn op de analyse van problemen.

Toelichting: in het huidige VTH-beleid zijn doelen geformuleerd (paragraaf 3.5, pagina 11), maar die zijn niet zodanig meetbaar dat later door middel van monitoring kan worden gemeten of de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de realisatie van de gestelde doelen.

3. Maak in de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor het behalen van de doelen gedurende de periode waarvoor de nieuwe strategie van kracht is.

Toelichting: in het huidige VTH-beleid is niet aangegeven welke capaciteit en middelen nodig zijn om de doelen te behalen.

Programma en organisatie

4. Stel het gecombineerde uitvoeringsprogramma/jaarverslag VTH, dat in 2021 op 23 maart en in 2022 op 15 maart is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Toelichting: Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld (Besluit omgevingsrecht, artikel 7.3, lid 1).

5. Zorg ervoor dat de geplande activiteiten aansluiten bij de prioriteiten die in het VTH-beleid zijn vermeld.

Toelichting: uit de diverse productbladen voor toezicht en handhaving voor zowel Bouw/RO als voor Milieu blijkt niet dat prioritering is toegepast volgens het VTH-beleid. De uitgevoerde taken lijken vooral vraag gestuurd (meldingen, vergunningen, klachten) te worden uitgevoerd.

6. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Toelichting: in de uitvoeringsprogramma's voor 2021 en 2022 is alleen de beschikbare formatie vermeld.