

Raadsvoorstel

Opsteller

Leeuwen, Jacob van

Vergadering van

29 augustus 2023

Kenmerk

Z/23/061265 / D/23/114309

Portefeuillehouder

Jelmer Vierstra

Portefeuille

Afval en Reiniging

Onderwerp

Wijzigingsbesluit GR AVU (WO)

Samenvatting

Door veranderde omstandigheden (wijziging wetgeving en uittreding van een deelnemende gemeente) is actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) - Afval Verwijdering Utrecht (AVU) noodzakelijk. Op 6 oktober 2022 heeft de AVU hiertoe een concept-wijzigingsbesluit toegezonden. Op 21 december 2022 heeft uw raad besloten met betrekking tot dit besluit geen zienswijzen in te dienen.

Inmiddels zijn de zienswijzen van de andere AVU-gemeenten verwerkt en heeft het college ingestemd met het, aan de hand van de zienswijzen, aangepaste Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU (zie bijlage).

Met dit raadsvoorstel wordt uw raad verzocht om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het concept-wijzigingsvoorstel.

Gevraagd besluit

1. Het College toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling (GR) Afval Verwijdering Utrecht (AVU) overeenkomstig bijgaand concept-wijzigingsvoorstel GR AVU.
2. De AVU middels bijgaande brief van bovenstaand besluit op de hoogte te stellen.

Inleiding

Als verlengstuk van 25, in de provincie Utrecht gelegen, gemeenten organiseert de Afvalverwijdering Utrecht (AVU) al sinds 1984 de afvalverwerking. De gemeente heeft haar taken en bevoegdheden op het gebied van afvalverwerking overgedragen aan de AVU, een publiekrechtelijke organisatie met een wettelijk geregelde bestuurlijke basis: de Gemeenschappelijke Regeling AVU (GR-AVU).

Actualisatie van de GR-AVU noodzakelijk. Hiertoe heeft het college ingestemd met bijgaand Ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling AVU. Het ontwerp-wijzigingsbesluit voorziet in de noodzakelijke wijzigingen als gevolg van:

- Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de GR-AVU op 1 januari 2021;
- Invoering van het arbeidscontract voor ambtenaren per 1 januari 2021;
- Van kracht worden van de Wet Open Overheid per 1 mei 2022.

Met dit raadsvoorstel wordt uw raad verzocht om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het bijgaande concept-wijzigingsvoorstel.

Participatieproces

-

Wat willen we bereiken

De GR-AVU is in 2018 voor het laatst gewijzigd. Mede als gevolg van de wijziging van de Wgr is wijziging van een aantal artikelen van de GR-AVU 2018 noodzakelijk. Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2024, dan dienen zij hun regeling aangepast te hebben. Onderhavig besluit is onderdeel van de wijzigingsprocedure.

Wat gaan we daarvoor doen

Toestemming verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling door in te stemmen met onderhavig besluit.

Argumenten

1.1 Na wijziging voldoet de GR-AVU aan de veranderde regelgeving

Met de, in het ontwerp-wijzigingsbesluit, voorziene aanpassingen, wordt de bestaande GR-AVU conform de nieuwe Wgr geactualiseerd. Tegelijkertijd worden de noodzakelijke aanpassingen gedaan als gevolg van de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden, de inwerkingtreding van het arbeidscontract voor ambtenaren én de inwerkingtreding van de Wet Open Overheid (Woo). In de bijlage “Was-wordt” gewijzigde artikelen GR AVU 2018’ zijn de wijzigingen per artikel weergegeven.

1.2 De ingediende zienswijzen zijn naar tevredenheid verwerkt

Op 6 oktober 2022 heeft het Dagelijks Bestuur het ontwerp-wijzigingsbesluit GR AVU aan de colleges van de deelnemende gemeenten toegezonden met de vraag hiermee in te stemmen en het ontwerp-wijzigingsbesluit vervolgens voor te leggen aan de gemeenteraden voor het indienen van zienswijzen.

Van deze mogelijkheid hebben de raden van de gemeenten Houten, Utrecht en Veenendaal gebruik gemaakt. De reactie van het Dagelijks Bestuur op de zienswijzen van deze gemeenten is middels de “Notitie zienswijzen gemeenteraden wijziging GR AVU” op 14 juni 2023 aan de colleges verzonden en ter kennisname aan uw raad aangeboden. Aanpassingen die zijn voortgekomen uit de zienswijzen zijn in het concept-wijzigingsbesluit GR AVU verwerkt dat vervolgens door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur van de AVU is aangeboden en op 28 juni 2023 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld.

In essentie betroffen de ingediende zienswijzen twee aspecten van de gemeenschappelijke regeling, namelijk 1) het informeren van gemeenteraden en de betrokkenheid van de gemeenteraden bij belangrijke besluitvorming zoals de aanbesteding van de “hoofd”-afvalstromen (huishoudelijk restafval, grof huishoudelijk restafval en gft-afval) en 2) afspraken omtrent uittreding uit de regeling.

Voor wat betreft het informeren van gemeenteraden en de betrokkenheid bij besluitvorming zijn deze zaken naar de mening van het Dagelijks Bestuur voldoende geborgd in de huidige gemeenschappelijke regeling en in het ontwerp-wijzigingsbesluit en zijn naar aanleiding van de ingediende zienswijzen geen aanpassingen gedaan in het ontwerp-wijzigingsbesluit.

Ten aanzien van de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, is het betreffende artikel in het ontwerp-wijzigingsbesluit aangepast en uitgebreid. De wijzigingen zijn uitgebreid uiteengezet en toegelicht in bijgaande “Notitie zienswijzen gemeenteraden wijziging GR AVU”. Het gewijzigde ontwerp-wijzigingsbesluit is aldus op 28 juni 2023 als concept-wijzigingsbesluit GR AVU door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Hiermee zijn alle zienswijzen naar tevredenheid verwerkt.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

-

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

-

Communicatie

-

Vervolgproces

Na afstemming met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, zal het Dagelijks Bestuur de reacties van de colleges en de gemeenteraden betrekken in het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling AVU dat op 13 december 2023 door het Algemeen Bestuur wordt behandeld. Wanneer het Algemeen Bestuur het wijzigingsbesluit vaststelt, is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling een feit.

De gemeenteraden kunnen in deze fase geen zienswijzen indienen. Wel kan tegen het besluit dat het Algemeen Bestuur op 13 december 2023 neemt, bezwaar worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht. Na de bezwaartermijn zal, indien er geen bezwaar is ingediend, de administratieve fase starten: het ondertekenen, publiceren en archiveren van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling AVU. Wanneer er wel bezwaar wordt ingediend zal dit eerst worden afgehandeld.

Bevoegdheid raad

Artikel 1 en artikel 10, vijfde en zesde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikel 1:

1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of te zamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.
2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Artikel 10:

5. Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35, en besluiten als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden.
 6. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze gegeven is stelt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de raden van de deelnemende gemeenten en, indien het een besluit van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam betreft, het algemeen bestuur van het openbaar lichaam schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vorige lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
-

Bijlagen

- D/23/113377 - Was-wordt gewijzigde artikelen GR AVU 2018
 - D/23/113376 - Notitie vervolprocedure wijziging GR AVU
 - D/23/113375 - Gemeenschappelijke Regeling AVU concept-versie 2023
 - D/23/113373 - Concept-Wijzigingsbesluit GR-AVU
 - D/23/114304 - Uitgaande brief Toestemming wijzigen GR AVU
 - D/23/114321 - Raadsbesluit Wijzigingsbesluit GR AVU
-