

Raadsvoorstel

Opsteller

Misset, Hugo

Vergadering van

22 augustus 2023

Kenmerk

Z/22/051791 / D/23/113874

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om het bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' vast te stellen. Dit bestemmingsplan vormt het juridisch kader om een omgevingsvergunning te verlenen voor de bouw van een ongelijkvloerse kruising onder de Beneluxlaan ten behoeve van het langzame verkeer (fietsers en voetgangers). We hebben de zienswijze beantwoord in de nota beantwoording zienswijzen. De zienswijze gaat met name over:

- de effecten van de ongelijkvloerse kruising op de nabij gelegen kruising met de Amsterdamlaan/Eilandenkade en andere nabij gelegen oversteekplaatsen;
- de status van de Steinhagenseweg/Beneluxlaan als hoofdverbindingsweg;
- de aansluiting van het doorfietspad/snelfietspad van Woerden naar Harmelen;
- diverse fietsroutes.

De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Wel wordt er één ondergeschikte ambtelijke wijziging voorgesteld in de regels. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de inhoud van het bestemmingsplan. Deze wijziging vindt u in de bijgevoegde Staat van Wijzigingen. Voorstel is het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Gevraagd besluit

1. De door de Klankbordgroep Stationsgebied Zuidzijde (ondertekend door 79 personen) ingediende zienswijze ontvankelijk te verklaren;
2. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen behorend bij het bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage;
3. De Staat van Wijzigingen bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' vast te stellen;
4. Het bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' met digitale planidentificatie 'NL.IMRO.0632.BPongvIkruisbenelx-bVA1' zoals gewijzigd ten opzichte van het ontwerp vast te stellen;
5. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening voor het bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Inleiding

Met de herontwikkeling van het stationsgebied van Woerden en de realisatie van de nieuwe woonwijk Snellerpoort wordt de verkeerskundige structuur in dit deel van Woerden aangepast. De huidige Steinhagenseweg langs het bestaande

winkelcentrum Snel en Polanen is inmiddels voor een belangrijk deel verwijderd, de doorgaande verkeersroute voor het autoverkeer is verplaatst naar een tracé langs het spoor (Beneluxlaan). Hiervoor is in 2021 een bestemmingsplan vastgesteld ("Snellerpoort Woerden (woongebied)") dat inmiddels onherroepelijk is.

Naar aanleiding van de voorgenomen verplaatsing van het autoverkeer naar de Beneluxlaan langs het spoor is onderzoek gedaan naar de gewenste fietsverbindingen en de wijze waarop deze de Beneluxlaan kruisen. Op 12 maart 2020 heeft de gemeenteraad van Woerden besloten (19R.00932) een voorkeur uit te spreken voor een ongelijkvloerse kruising ter hoogte van het Jan Ruijsspad als meest veilige alternatief voor het overstekende fiets- en wandelverkeer over de rotonde op de Steinhagenseweg. Na dit raadsbesluit is gestart met een onderzoek naar de ruimtelijke en financiële uitwerking van deze kruising en een extra toeleidende fietsroute. Dit heeft geresulteerd in een raadsbesluit van 24 februari 2022 (Kenmerk Z/21/022585 / D/22/048668) waarbij het ontwerp van de ongelijkvloerse kruising is vastgesteld, financiële middelen zijn gereserveerd en besluiten zijn genomen over de toeleidende fietsroutes. Ook is bij dit raadsbesluit een krediet beschikbaar gesteld voor onderzoek naar het kruispunt bij de Amsterdamlaan. Naar verwachting is het rapport met de resultaten van dit onderzoek over twee maanden gereed. In Q1 2024 zal er een voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan naar aanleiding van dit onderzoek.

Om het verkeer van en naar het bestaande kantoorgebouw aan de Beneluxlaan 2A zoveel mogelijk te scheiden van het langzame verkeer wordt de bestaande verkeersontsluiting aan de noordzijde verplaatst naar de zuidzijde van het gebouw, waar deze zal aansluiten op de Beneluxlaan. De realisatie van de ongelijkvloerse kruising en de realisatie van de nieuwe zuidelijke ontsluiting van het kantoorgebouw aan de Beneluxlaan 2A passen niet binnen de kaders van de geldende bestemmingsplannen. Omdat er nog geen definitief ontwerp voorhanden is, is gekozen om de juridisch planologische basis te leggen met voorliggend bestemmingsplan, zodat na inwerkingtreding van dit bestemmingsplan de benodigde omgevingsvergunning(en) binnen dit kader kunnen worden verleend.

Participatieproces

Voor de ongelijkvloerse kruising is een toegankelijk en transparant communicatietraject opgezet met momenten voor inspraak. Het projectteam maakt gebruik van het online platform www.beneluxlaanwoerden.nl waar alle tekeningen, verslagen, onderzoeken en presentaties staan. Hier kan men alle actuele en relevante informatie vinden en zich aanmelden om op de hoogte te blijven van belangrijke ontwikkelingen en meedenken. Met verschillende belanghebbenden is op meerdere momenten overleg gevoerd en participatie georganiseerd.

Direct belanghebbenden bij de ongelijkvloerse kruising voor het fiets- en voetgangersverkeer zijn de fietsersbond en de eigenaar/gebruiker van het naastgelegen kantoorgebouw aan de Beneluxlaan (Roche). Het kantoorgebouw van Roche ligt naast de beoogde locatie van de ongelijkvloerse kruising. Met beide partijen is het projectteam veelvuldig in gesprek gegaan om uitgangspunten voor de ruimtelijke uitwerking op te halen. Op basis van de gesprekken met Roche is de ongelijkvloerse kruising zo ontworpen dat Roche in de nieuwe situatie aan de zuidzijde ontsloten wordt. Over de uitwerking hiervan zijn verschillende één op één overleggen gevoerd.

In het kader van de integrale planvorming van Snellerpoort is ook de ongelijkvloerse kruising en de effecten daarvan op de bereikbaarheid van het plangebied voor hulpdiensten besproken met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), onder andere op 25 juni 2020. De VRU heeft kunnen instemmen met de ongelijkvloerse kruising en de gevolgen die dat heeft voor de ontsluiting aan die zijde.

Omdat met de aanleg van de ongelijkvloerse kruising wijzigingen plaatsvinden aan het fietsnetwerk is in het kader van de planvorming rond de ongelijkvloerse kruising met omwonenden van onder andere de Helgolandkade, Terschellingkade, Borkumkade, Falstarkade en het eerste deel van de Harzstraat overleg gevoerd. De verschillende fietsroutes kruisen deze wegen en het woongebied. Deze bewoners zijn via het online platform, social media kanalen, de gemeente pagina en persoonlijke brieven geïnformeerd over bijeenkomsten en ontwikkelingen van de verkenning.

De omgeving rondom dit project heeft ook kunnen participeren door deel te nemen aan de sessies en mee te denken via het online platform. Deze bewoners zijn uitgenodigd via de algemene communicatie middelen zoals de gemeentepagina, sociaal media platforms van de gemeente en het online platform. Ook is er aan het begin van het project in een zeer ruim gebied (ruim 1500 adressen) een brief verstuurd aan alle omwonenden met informatie over het project en hoe men op de hoogte kan blijven van ontwikkelingen en bijeenkomsten (digitaal).

Over de ongelijkvloerse kruising zijn diverse bijeenkomsten gehouden. Zie onderstaand overzicht.

- 31 maart 2021 Eerste brede (digitale) informatieavond; projectteam voorgesteld, overzicht van alle projecten + samenhang gepresenteerd en online platform gelanceerd.
- 2 juni 2021 Online bijeenkomst met bewoners over ongelijkvloerse kruising en toeleidende fietsroutes: presenteren van onderzoeksopzet naar 4 mogelijke routes. Ophalen input op routes voor nader onderzoek. Vooral route 2 en 3 leiden tot zorgen in de omgeving. De input die is opgehaald is meegenomen in de verkenning en beoordeling van de verschillende fietsroutes. Ook is gevraagd om route 1A (zie rapportage verkenning toeleidende fietsroutes) ingebracht en onderdeel geworden van de rapportage.

- 30 september 2021: Online bijeenkomst met bewoners over toeleidende fietsroutes. Doel was het presenteren van de conceptrapportage en uitkomsten van de beoordelingsmatrix en over de uitkomsten van het onderzoek in gesprek te gaan. Omdat de verwachtingen over en weer niet overeen kwamen en de vorm van een online bijeenkomst niet paste op de behoefte om met elkaar in gesprek te gaan was de avond geen succes. Ter afsluiting is de afspraak gemaakt om een nieuwe bijeenkomst te organiseren waarbij men fysiek met het projectteam in gesprek kon gaan. Ook is er na de bijeenkomst door de bewoners van de Helgolandkade, Terschellingerkade, Borkumkade en Falstarkade een visie ingediend, welke tevens aan de raadsleden is verzonden.
- 30 november 2021: Inloopmiddag en avond voor persoonlijke gesprekken over toeleidende fietsroutes, als vervolg op de sessie van 30 september. Prettige gesprekken, wel kritische vragen en opmerkingen over de fietsroutes en de Amsterdamlaan. Veel bewoners benadrukken belang van herinrichten kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade. Ook is duidelijk dat men graag ziet dat de fietstructuur langs de Steinhagenseweg intact blijft en niet wordt opgeheven door een wandelpromenade.

De verslagen van deze bijeenkomsten alsmede de relevante stukken zijn online beschikbaar op www.beneluxlaanwoerden.nl. Omdat in het kader van de planvorming breed overleg gevoerd is en participatie gehouden is, is in het kader van voorliggend bestemmingsplan geen apart inspraaktraject doorlopen. Het voorliggende bestemmingsplan is 'slechts' een juridisch planologische vertaling van de vastgestelde plannen in welk kader al brede participatie heeft plaatsgevonden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 17 maart 2023 tot en met donderdag 27 april 2023 ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. Onze reactie op de zienswijzen kunt u vinden in de bijgevoegde Nota van beantwoording zienswijzen. De wijziging ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan staat in de bijgevoegde Staat van Wijzigingen.

Wat willen we bereiken

Het bestemmingsplan heeft als doel om een goede ruimtelijke ruimtelijke ordening te waarborgen voor de bouw van een ongelijkvloerse kruising onder de Beneluxlaan ten behoeve van het langzame verkeer (fietsers en voetgangers).

Wat gaan we daarvoor doen

Het bestemmingsplan biedt een planologisch juridisch kader om de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen te kunnen verlenen. In het bestemmingsplan zijn alle relevante belangen afgewogen.

Argumenten

1.1 Zienswijzen binnen termijn

Tegen het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend door de Klankbordgroep Stationsgebied Zuidzijde. Deze zienswijze was niet ondertekend. Op 5 juni 2023 zijn de indieners in de gelegenheid gesteld de zienswijze aan te vullen met de NAW-gegevens en handtekening van de indieners van de zienswijze. Deze aanvulling is binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Het betreft de NAW-gegevens en handtekening van 79 personen. De zienswijze en de benoemde aanvulling zijn binnengekomen binnen de gestelde termijn en daarmee ontvankelijk.

2.1 Zienswijze ongegrond

De zienswijze is beoordeeld en beantwoord. De zienswijze gaat met name over:

- de effecten van de ongelijkvloerse kruising op de nabij gelegen kruising met de Amsterdamlaan/Eilandenkade en andere nabij gelegen oversteekplaatsen;
- de status van de Steinhagenseweg/Beneluxlaan als hoofdverbindingsweg;
- de aansluiting van het doorfietspad/snelfietspad van Woerden naar Harmelen;
- diverse fietsroutes.

3.1. Aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan

De zienswijze is beantwoord in bijgaande Nota van beantwoording zienswijzen. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Ambtelijk gezien is er aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen op één punt: artikel 4 ('Water'), lid 4.1 onder i wordt geschrapt. Dit sublid verwees per abuis naar een aanduiding die niet op de verbeelding voorkwam en ook niet nodig is. Zie voor een volledig overzicht bijgaande Staat van Wijzigingen.

4.1. Bestemmingsplan is ruimtelijk aanvaardbaar.

Een bestemmingsplan is noodzakelijk als bouwtitel om de benodigde omgevingsvergunning voor het bouwen van de

ongelijkvloerse kruising en het realiseren van de zuidelijke verkeersontsluiting van het kantoorgebouw aan de Beneluxlaan 2A.

Het bestemmingsplan maakt de bouw van een ongelijkvloerse kruising voor het langzame verkeer onder de Beneluxlaan mogelijk. Als gevolg van de bouw van de ongelijkvloerse kruising wordt de bestaande verkeersontsluiting van het kantoorgebouw aan de Beneluxlaan verplaatst naar de zuidzijde van dit kantoorgebouw. De milieukundige effecten van de bouw van de ongelijkvloerse kruising zijn onderzocht en hieruit blijkt dat de ongelijkvloerse kruising en zuidelijke ontsluiting van het kantoorgebouw ruimtelijk inpasbaar zijn.

Het plan past binnen de kaders van het besluit van de gemeenteraad van Woerden van 24 februari 2022 (Kenmerk Z/21/022585 / D/22/048668) waarbij het ontwerp van de ongelijkvloerse kruising is vastgesteld en besluiten zijn genomen over de toeleidende fietsroutes.

5.1 Het bestemmingsplan heeft geen financiële consequenties

Het plan past binnen de kaders van het besluit van de gemeenteraad van Woerden van 24 februari 2022 (Kenmerk Z/21/022585 / D/22/048668) waarin financiële middelen zijn gereserveerd om de ongelijkvloerse kruising en de bijbehorende verkeerskundige maatregelen te kunnen treffen.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

In het hart van de bestaande Beneluxlaan ten noorden van de Steinhagenseweg ligt een stamriool. Omdat het stamriool onder de toekomstige ophoging komt te liggen is het noodzakelijk deze te verleggen. Het riool is anders in de toekomst niet meer te bereiken voor onderhoud. Het stamriool wordt voor dit gedeelte verlegd naar de westzijde van de Beneluxlaan. Deze verlegging kan gevolgen hebben voor de uitvoeringswijze van de bouwplannen (fundering) van het pand op de locatie aan de westzijde van de kruising.

We onderzoeken momenteel de raakvlakken tussen het verlegde riool en het pand aan de westzijde. In de RIB zullen we u hiervan verder op de hoogte stellen zodra we de raakvlakken in kaart hebben gebracht.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Het vaststellen van het bestemmingsplan heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De indieners van een zienswijze worden op de hoogte gebracht van de beantwoording van de zienswijzen en het verdere verloop van de bestemmingsplanprocedure. De terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan zal in Het Kontakt Woerdense Courant en het Gemeentebled bekend gemaakt worden. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Vervolgproces

Na vaststelling is er een beroepstermijn van 6 weken. Het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt, indien er geen beroep en gelijktijdig een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend.

Bevoegdheid raad

De raad stelt het bestemmingsplan vast (artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening). Ook de bevoegdheid om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen (art. 6.12 Wro) ligt bij de raad.

Bijlagen

1. Raadsbesluit (D/23/113888)

2. Nota van beantwoording zienswijzen (D/23/113984)
3. Ontvangen zienswijze Klankbordgroep Stationsgebied Zuidzijde (D/23/113903)
4. Staat van wijzigingen bestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' (D/23/113896)
5. Ontwerpbestemmingsplan 'Ongelijkvloerse kruising Beneluxlaan Woerden' bestaande uit:
 1. verbeelding (D/22/084209)
 2. planregels (D/22./084210)
 3. toelichting (D/22./084211)
 4. bijlagen bij de toelichting (D/22./084212)