

## Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

**Opsteller**

Burger, Ineke

**Vergadering van**

18 april 2023

**Kenmerk**

Z/23/058033 / D/23/095754

**Portefeuillehouder**

Ad de Regt

**Portefeuille**

Milieu / ODRU, Natuur- en Milieueducatie

**Onderwerp**

Zienswijze aanpassing gemeenschappelijke regeling ODRU, Woerden

**Samenvatting**

U wordt gevraagd uw zienswijze te geven op de voorgestelde aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, verder de 'regeling ODRU' te noemen. Deze aanpassingen zijn naar aanleiding van de wijziging van 1 juli 2022 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wetswijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een deel van de wetswijziging is direct in werking getreden. Dit heeft invloed op het proces van besluitvorming inzake wijziging van een gemeenschappelijke regeling. Daarnaast leidt de wetswijziging tot wijziging van de regeling ODRU.

De voorgestelde aanpassingen hebben o.a. betrekking op het vergroten van de betrokkenheid van de raad en het verlengen van de wettelijke verplichte termijn van 8 naar 12 weken voor het geven van een zienswijze op de begroting(swijziging). Deze aangepaste regeling ODRU moet op uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld zijn.

Uw zienswijze is gericht aan het college. Het college zal deze zienswijze kenbaar maken bij het bestuur van de ODRU.

---

**Gevraagd besluit**

1. De zienswijze met kenmerk D/23/095999 gericht aan het college vast te stellen, waarin is opgenomen;
  - a. dat u akkoord bent met de voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, ODRU, en
  - b. als aandachtspunt meegeeft dat de afstemming met andere gemeenschappelijke regelingen wordt voortgezet.

---

**Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd**

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een deel van de wetswijziging is direct in werking getreden. Dit betreft o.a. de aanpassing van de termijn voor het geven van een zienswijze op de begroting(swijziging) van 8 naar 12 weken. Daarnaast leidt de wetswijziging tot wijziging van de regeling ODRU, die uiterlijk op uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld moet zijn. In het proces om te komen tot een nieuwe vastgestelde regeling ODRU komt deze op grond van de wet twee keer langs bij de raad. Om de datum van 1 juli 2024 te kunnen halen, wordt u nu om een zienswijze gevraagd op de voorgestelde aanpassingen. Vervolgens komt de aangepaste regeling ODRU nog een keer bij u langs waarbij u om toestemming voor de nieuwe regeling ODRU wordt gevraagd.

**Argumenten**

### *1.1 Uitgangspunt alleen de wettelijke noodzakelijk wijzigingen opgenomen*

Als uitgangspunt is gehanteerd dat in de regeling ODRU alleen wijzigingen worden opgenomen die wettelijk noodzakelijk zijn. Op die manier blijft de regeling ODRU zo flexibel mogelijk. Dat gezegd hebbende, zijn er toch enkele bovenwettelijke mogelijkheden opgenomen. Het bestuur van de ODRU wil de betrokkenheid van de raden bij de kadernota behouden. Tevens kan zowel het dagelijks als het algemeen bestuur besluiten dat bij een bepaalde ontwikkeling of onderwerp nadere betrokkenheid van burgers, colleges en/of raden noodzakelijk is.

### *1.2 Afgestemd met andere gemeenschappelijke regelingen*

Alle gemeenschappelijke regelingen dienen hun regeling aan te passen aan de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen. Er is door de ODRU afstemming gezocht met andere gemeenschappelijke regelingen, waaronder de VRU, om binnen de provincie zoveel mogelijk op eenzelfde wijze met de gemeenschappelijke regelingen om te gaan. In de zienswijze is opgenomen dat u verzoekt om de ODRU mee te geven om bij het vervolg de afstemming die nu reeds plaatsvindt met andere gemeenschappelijke regelingen voor t te zetten.

### *1.3 Voorstel is om de zienswijze op de Kadernota te behouden*

De wetgever beoogt de raden meer invloed te geven. In dat kader heeft de wetgever het toch niet nodig geacht om een verplichte zienswijze op de kadernota van de gemeenschappelijke regeling op te nemen. Het bestuur van de ODRU vindt dat de huidige werkwijze van de ODRU en de betrokkenheid van gemeenten, zowel ambtelijk als bestuurlijk, goed past bij de doelen van de Wet en de raden de gewenste invloed geeft. Voorstel is om de huidige praktijk (met een procedurele aanpassing) voort te zetten. Aan de raden wordt een reactie op de ontwerp-kadernota gevraagd, met een termijn van acht weken. Er is geen ruimte om een termijn van 12 weken in te passen in de financiële cyclus. Aangezien de termijn van 8 weken krap is, blijft de huidige praktijk bestaan dat zienswijzen ingediend tot vlak voor de vergadering van het Algemeen Bestuur worden meegenomen in de vergadering.

### *1.4 Overige uitgangspunten die gehanteerd zijn*

Bij de aanpassing van de regeling ODRU is in aanvulling op bovenstaande nog een aantal uitgangspunten gehanteerd. Deze overige uitgangspunten komen voort uit de wetwijziging of betreffen wensen vanuit het bestuur. De aanpassingen sluiten aan bij de aard van deze regeling ODRU, te weten een beleidsarme op uitvoering gericht college-regeling.

De overige uitgangspunten zijn;

- het Dagelijks Bestuur zendt de verzoeken om zienswijze op de concept begroting en concept begrotingswijzigingen aan de raden, zonder voorafgaande behandeling in het Algemeen Bestuur;
- actieve informatieplicht wordt uitgewerkt in processen en de tekst van de GR;
- geen actie inzake gezamenlijke adviescommissie raden;
- er komt geen verplichting om een zienswijze op bestuursbesluiten te vragen;
- de burgerparticipatie verloopt via de gemeenteraden;
- evaluatie van de regeling ODRU vindt tenminste eenmaal per zes jaar plaats;
- in de regeling ODRU wordt het wettelijk verplichte over uittreding opgenomen, voor het overige verwijzen we naar een (te actualiseren) regeling voor (gedeeltelijke) uittreding.

---

## **Kanttelingen en risico's**

Niet van toepassing

---

## **Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting**

Niet van toepassing

---

## **Vervolgproces**

Uw zienswijze gericht aan het college zal aan het bestuur van de ODRU kenbaar worden gemaakt. Na verwerking van de reacties worden de definitieve voorstellen voor het Algemeen Bestuur ODRU van 28 september 2023 voorbereid. Na de vergadering van het Algemeen Bestuur ODRU wordt een concept-wijziging van de regeling ODRU in oktober 2023 aan de colleges voorgelegd. Dan start de definitieve procedure voor instemming van de colleges, na toestemming van de raden.

---

## **Bevoegdheid raad**

Artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

---

## **Bijlagen**

1. Zienswijze op aanpassing regeling ODRU. D/23/095999.
  2. Gewijzigde regeling ODRU - gemarkeerd. D/23/906013.
  3. Toelichting op de ontwerp-wijziging regeling ODRU. D/23/097665.
  4. Artikelsgewijze toelichting regeling ODRU. D/23/906014.
  5. Raadsbesluit zienswijze aanpassing gemeenschappelijke regeling ODRU. D/23/097667.
-

# RAADSBESLUIT

D/23/097667

Z/23/058033



**Onderwerp:** Zienswijze aanpassing gemeenschappelijke regeling ODRU

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 7 april 2023 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;  
Wet gemeenschappelijke regelingen

## b e s l u i t:

1. De zienswijze met kenmerk D/23/095999 gericht aan het college vast te stellen, waarin is opgenomen;
  - a. dat u akkoord bent met de voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, ODRU, en
  - b. als aandachtspunt meegeeft dat de afstemming met andere gemeenschappelijke regelingen wordt voortgezet.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer      V.J.H. Molkenboer

---

College van burgemeester en wethouders  
Postbus 45  
3440 AA Woerden

Blekerijlaan 14  
3447 GR Woerden  
Postbus 45  
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348  
Fax (0348) 42 84 51  
gemeentehuis@woerden.nl  
www.woerden.nl

Onderwerp:  
Zienswijze op aanpassing regeling ODRU

BTW-nummer  
NL0017.21.860.B.02  
KvK-nummer  
50177214  
IBAN-nummer  
NL41BNGH0285009672

Datum: 11 april 2023

Documentnr.: D/23/095999  
Zaaknr.: Z/23/058033

Behandeld door  
I. Burger

/ doorkiesnummer:  
/ 0348-428795

Geachte college,

In onze vergadering van ... hebben wij kennis genomen van uw voorstel om in te stemmen met de voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, verder te noemen regeling ODRU. Met deze brief dienen wij onze zienswijze in.

#### **Akkoord met voorgestelde aanpassingen**

De voorgestelde aanpassingen regeling ODRU komen voort uit de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen. De uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de voorgestelde aanpassingen sluiten aan bij de huidige praktijk van de regeling ODRU.

We vinden het van belang dat we in onze gemeente op een vergelijkbare wijze omgaan met de verschillende gemeenschappelijke regelingen. We verzoeken u om de ODRU mee te geven om bij het vervolg de afstemming die nu reeds plaatsvindt met andere gemeenschappelijke regelingen voort te zetten.

We verzoeken u de inhoud van deze brief op te nemen als zienswijze van de gemeenteraad Woerden en zien uw voorstel voor toestemming aanpassingen tegemoet.

Namens de gemeenteraad,

V.J.H. Molkenboer  
voorzitter

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer  
griffier

*Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

**De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist,**

ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft,

**Overwegende dat:**

- de colleges van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist per 24 mei 2012 de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Utrecht hebben getroffen;
- de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht besloten hebben om, naar aanleiding van de toetreding van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, per 10 juli 2015 de gemeenschappelijke regeling aan te passen;
- de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht besloten hebben om, naar aanleiding van de opheffing van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik en de instelling van de gemeente Vijfheerenlanden, per 30 juli 2019 de gemeenschappelijke regeling aan te passen.
- de colleges van burgemeester en wethouders op voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht besloten hebben om, naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, per 1 juli 2022, de gemeenschappelijke regeling aan te passen;

**Gelet op:**

- de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht;
- de verkregen toestemming van de raad van de gemeenten Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist;

besluiten dat:

de navolgende gemeenschappelijke regeling onder de naam "Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht" luidt als volgt:

**Hoofdstuk 1 Definities**

**Artikel 1**

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de Omgevingsdienst: het openbaar lichaam Omgevingsdienst regio Utrecht, ingesteld bij deze regeling;
- b. de regeling: de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht;
- c. de gemeente: een gemeente waarvan het college aan deze regeling deelneemt, te weten de gemeente Bunnik, De Bilt, Montfoort, Oudewater, Renswoude, Rhenen, De Ronde Venen, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist;
- d. college: een college van burgemeester en wethouders dat aan deze regeling deelneemt;
- e. raad: een raad van een gemeente
- f. omgeving: duurzaam leven, wonen en werken, waaronder in ieder geval ook wordt begrepen: milieu, en mogelijk ruimte, veiligheid, bouwen, archeologie, monumenten en natuur;
- g. de secretaris: de ambtelijk secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst;
- h. de voorzittergemeente: de gemeente die de voorzitter levert;
- i. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Hoofdstuk 2 Het openbaar lichaam**

### **Artikel 2**

1. Er is een openbaar lichaam, welke rechtspersoonlijkheid bezit als bedoeld in artikel 8 lid 1 van de wet, genaamd Omgevingsdienst regio Utrecht.
2. De Omgevingsdienst is gevestigd te Zeist.
3. Voor de bevoegdheid tot uitvoering van haar nader in de regeling omschreven werkzaamheden, verlenen de gemeenten mandaat aan de directeur van de Omgevingsdienst bij separaat besluit..
4. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of andere regelgeving van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester te worden gelezen: de Omgevingsdienst, zijn algemeen bestuur, zijn dagelijks bestuur respectievelijk zijn voorzitter.

## **Hoofdstuk 3 Door de Omgevingsdienst te behartigen belangen**

### **Artikel 3**

1. De Omgevingsdienst behartigt, met inachtneming van hetgeen hierover in de regeling is bepaald, de belangen van de gemeenten tezamen en van elke deelnemende gemeente afzonderlijk op het gebied van omgeving in de ruimste zin, voor zover de bevoegdheid daartoe de gemeente toekomt en aan de Omgevingsdienst gemandateerd is.
2. De Omgevingsdienst draagt zorg voor een organisatie ter behartiging van de in lid 1 genoemde belangen en van de ter uitvoering daarvan opgedragen en overeengekomen taken.

## **Hoofdstuk 4 Bestuurlijke organisatie**

### **Afdeling 1 Het algemeen bestuur**

#### **Artikel 4**

1. De Omgevingsdienst heeft een algemeen bestuur dat aan het hoofd van de Omgevingsdienst staat, bestaande uit de voorzitter en leden.
2. De colleges wijzen ieder uit hun midden één lid en één plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan. De voorzittergemeente levert daarnaast nog de burgemeester of een andere wethouder als voorzitter
3. De colleges van twee of meer gemeenten kunnen gezamenlijk een lid van het algemeen bestuur aanwijzen.
4. Als leden bedoeld in lid 2 en lid 3 worden aangewezen leden van de colleges die bij voorkeur met zaken op het gebied van omgeving zijn belast.
5. Als plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 2 wijzen de colleges uit hun midden een ander dan het in lid 4 bedoeld lid aan.
6. In geval van verhindering of ontstentenis van een lid, kan deze worden vervangen door zijn of haar plaatsvervanger of kan dit lid voorafgaande aan de vergadering van het algemeen bestuur aan een ander lid van het algemeen bestuur verzoeken hem of haar te vervangen.

#### **Artikel 5**

1. De zittingsperiode van het algemeen bestuur is gelijk aan die van de raden.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt in ieder geval zodra men ophoudt lid van het college te zijn.
3. De (plaatsvervangende) leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter, alsmede de voorzitter van het college dat hen heeft aangewezen, onverwijld schriftelijk op de hoogte.
4. Een college kan het door hem aangewezen (plaatsvervangend) lid tussentijds ontslag verlenen als het lid niet langer het vertrouwen van dit college geniet.
5. Indien tussentijds een plaats binnen het algemeen bestuur openvalt, wijst het college die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering, of indien dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.

6. Het college geeft van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid als bedoeld in lid 5 binnen twee weken schriftelijk kennis aan de voorzitter.

#### **Artikel 6**

1. Het algemeen bestuur vergadert eenmaal per kwartaal, tenzij het algemeen bestuur zelf anders bepaalt, en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig acht, dan wel hiertoe door ten minste een vijfde van het aantal leden een schriftelijk verzoek met opgave van redenen bij de voorzitter wordt ingediend. Het algemeen bestuur vergadert in ieder geval twee maal per jaar.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 worden de deuren gesloten wanneer ten minste een vijfde van het aantal aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Het algemeen bestuur kan in een besloten vergadering op grond van de belangen als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet open overheid omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken welke aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Deze wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur de bedoelde geheimhouding opheft.
5. Het algemeen bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

#### **Artikel 7**

1. Het algemeen bestuur kan slechts vergaderen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.
2. Indien het op grond van lid 1 vereiste aantal leden niet aanwezig is bij een vergadering, kan de voorzitter opnieuw een vergadering beleggen, onder verwijzing naar dit artikel, waartoe minimaal 24 uur van tevoren wordt opgeroepen.
3. Op de vergadering als bedoeld in lid 2 is het bepaalde in lid 1 niet van toepassing, met dien verstande dat het algemeen bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten nemen indien meer dan de helft van de leden van het algemeen bestuur aanwezig is.

#### **Artikel 8**

1. De leden van het algemeen bestuur hebben ieder één stem, behoudens ingeval een lid van het algemeen bestuur is aangewezen conform artikel 4 lid 3. Een lid, dat door twee of meer deelnemende colleges is aangewezen, heeft even zoveel stemmen als het aantal colleges door wie hij of zij is aangewezen. De voorzitter heeft in de vergadering een raadgevende stem
2. Besluiten worden genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen, tenzij in de regeling anders is bepaald.
3. Indien de stemmen met betrekking tot een bepaald voorstel staken, wordt het betrokken onderwerp aangehouden tot de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. Indien de stemmen in de eerstvolgende vergadering wederom staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen. Ingeval de stemmen bij herstemming over besluiten met betrekking tot de benoeming, voordracht of aanbeveling van personen staken, beslist de voorzitter.
4. In de notulen van de vergaderingen van het algemeen bestuur en in de besluiten en adviezen wordt ten aanzien van alle uitspraken zowel het gevoel van de meerderheid als dat van de minderheid van de leden van het algemeen bestuur tot uitdrukking gebracht.

#### **Artikel 9**

Buiten de in deze regeling of bij of krachtens wet bepaalde gevallen zijn er geen besluiten van het algemeen bestuur, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze, als bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid van de wet, wordt gevraagd.

#### **Artikel 10**

1. De voorzitter draagt er zorg voor dat ieder lid – met uitzondering van spoedeisende gevallen – ten minste 10 werkdagen voor de dag waarop het algemeen bestuur vergadert, schriftelijk wordt opgeroepen om bij deze vergadering aanwezig te zijn. In de oproepingsbrief worden plaats, datum en uur van de vergadering, alsmede een opgave van de te behandelen onderwerpen vermeld. Bij de oproepingsbrief worden zoveel mogelijk de stukken die op de te behandelen onderwerpen betrekking hebben gevoegd.



2. Het eerste lid is niet van toepassing op een vergadering als bedoeld in artikel 7 tweede lid.

#### **Artikel 11**

De stukken die van het algemeen bestuur uitgaan worden door de secretaris en de voorzitter gezamenlijk ondertekend.

#### **Artikel 12**

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt overhandigd aan de leden van het algemeen bestuur.

### **Afdeling 2 Het dagelijks bestuur**

#### **Artikel 13**

1. De Omgevingsdienst heeft een dagelijks bestuur bestaande uit de voorzitter en daarnaast bestaande uit ten minste twee en ten hoogste vier leden waaronder een plaatsvervangend voorzitter.
2. De leden als bedoeld in lid 1 worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
3. Het dagelijks bestuur stelt een portefeuillevindeling vast.

#### **Artikel 14**

1. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur de leden van het dagelijks bestuur aan.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. Zij blijven indien en voor zover zij nog lid van het college zijn, als lid van het dagelijks bestuur functioneren tot het moment waarop in hun opvolging is voorzien.
3. Een lid van het dagelijks bestuur dat tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
4. De leden van het dagelijks bestuur kunnen te allen tijde zelf ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter onverwijld schriftelijk op de hoogte.
5. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslaan als dit lid niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.
6. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur opvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Indien het ontstaan van een vacature in het dagelijks bestuur gepaard gaat met het opvallen van een plaats in het algemeen bestuur, geschiedt de aanwijzing zo spoedig mogelijk nadat in de vacature binnen het algemeen bestuur is voorzien, maar in ieder geval binnen 6 weken na opvallen van de plaats in het dagelijks bestuur, tenzij de voorzitter een andere termijn vaststelt.

#### **Artikel 15**

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo vaak als de voorzitter dit nodig oordeelt of (één van) de leden van het dagelijks bestuur dit schriftelijk, onder opgave van te behandelen onderwerpen, aan de voorzitter verzoeken.
2. De artikelen 58, 59 en 60 lid 1 en lid 2 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. De voorzitter en elk lid hebben ieder één stem.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. In de vergadering van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd en besloten indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is. Indien het vereiste aantal leden niet aanwezig is, belegt de voorzitter opnieuw een vergadering.
6. Op de vergadering, bedoeld in lid 5, tweede volzin, is het bepaalde in lid 5 eerste volzin niet van toepassing, met dien verstande dat het dagelijks bestuur over andere aangelegenheden dan die waarvoor de eerste vergadering was belegd alleen kan beraadslagen en besluiten, indien tenminste de helft van het aantal leden aanwezig is.
7. Het dagelijks bestuur kan zich in de vergaderingen door adviseurs laten bijstaan.

## **Artikel 16**

Buiten de in deze regeling of bij of krachtens wet bepaalde gevallen zijn er geen besluiten van het dagelijks bestuur, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze, als bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid van de wet, wordt gevraagd.

## **Afdeling 3 De voorzitter**

### **Artikel 17**

1. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter wordt in de eerste vergadering van iedere zittingsperiode van het algemeen bestuur door en uit het algemeen bestuur aangewezen. De gemeente waarvan een lid in het Algemeen bestuur tot voorzitter is benoemd brengt in diens plaats een extra lid in het Algemeen bestuur in.
3. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de plaatsvervangend voorzitter. Deze wordt aangewezen tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur.

### **Artikel 18**

1. De voorzitter treedt af op de dag waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur eindigt. De voorzitter blijft indien en voor zover hij of zij nog lid van het college is, als voorzitter functioneren tot het moment waarop in zijn of haar opvolging is voorzien.
2. Indien de voorzitter ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt hij of zij tevens op voorzitter te zijn.
3. Het algemeen bestuur kan de voorzitter ontslaan als hij of zij niet langer het vertrouwen van het algemeen bestuur geniet.
4. Indien het voorzitterschap tussentijds openvalt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuwe voorzittergemeente c.q. voorzitter aan.

### **Artikel 19**

Buiten de in deze regeling of bij of krachtens wet bepaalde gevallen zijn er geen besluiten van de voorzitter, waarvoor aan de raden vooraf zienswijze, als bedoeld in artikel 10, vijfde en zesde lid van de wet, wordt gevraagd.

## **Afdeling 4 De secretaris**

### **Artikel 20**

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben een secretaris. Als secretaris treedt op de directeur van de Omgevingsdienst als genoemd in artikel 31 van deze regeling, of de door hem/haar aan te wijzen vervanger.
2. De secretaris staat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur terzijde en is in beginsel bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
3. De secretaris draagt onder andere zorg voor:
  - a. het administratief voorbereiden, agenderen en notuleren van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b. het coördineren en bewaken van en zorg dragen voor de voortgang van de besluitvorming van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.

## **Hoofdstuk 5 Aan de Omgevingsdienst opgedragen taken en bevoegdheden**

### **Afdeling 1 Taken van de Omgevingsdienst**

#### **Artikel 21**

1. Ter behartiging van de belangen als vermeld in artikel 3, verricht de Omgevingsdienst uiteenlopende adviserende en uitvoerende taken op gebied van omgeving in de ruimste zin.
2. Tot de in lid 1 behorende taken behoren:

- a. coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de gemeenten tezamen worden verricht;
  - b. de uitoefening van de bij of krachtens de milieu- en omgevingswetgeving gegeven bevoegdheden, een en ander per deelnemende gemeente nader uit te werken bij mandaatbesluit;
  - c. het adviseren en bijstaan van de gemeenten bij de uitoefening van hun taken, bevoegdheden of werkzaamheden in het kader van omgeving;
  - d. het waar mogelijk verwerven van ondersteunende subsidies voor de gemeentelijke taakuitvoering;
  - e. het bieden van een platform voor overleg over ontwikkelingen op gebied van omgeving in de ruimste zin;
  - f. het beheer van de organisatie als bedoeld in artikel 3 lid 2.
3. In voorkomende gevallen verricht de Omgevingsdienst de in lid 1 bedoelde taken voor andere organisaties dan de gemeenten, op grond van daartoe te sluiten overeenkomsten. Voor de uitvoering van deze taken wordt, indien noodzakelijk, bij separaat besluit mandaat verleend aan de directeur van de Omgevingsdienst.

#### **Artikel 22**

1. Ter uitvoering en nadere invulling van de in artikel 21 bedoelde taken, maakt de Omgevingsdienst met ieder deelnemend college bij overeenkomst schriftelijke afspraken die worden vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten. Voor de uitvoering van de taken wordt bij separaat besluit mandaat verleend aan de directeur van de Omgevingsdienst
2. De dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten voor onbepaalde tijd.
3. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kan de omvang van het door ieder deelnemend college van de Omgevingsdienst af te nemen aantal uren onder bepaalde, bij overeenkomst nader vast te stellen voorwaarden, worden geactualiseerd. Ook kunnen tussentijds aanvullende taken en/of uren worden overeengekomen. Bij een taak- of urenvermindering die leidt tot een vermindering van 10% of meer van het gegarandeerde aantal af te nemen uren van de Omgevingsdienst, zoals vastgelegd in een overeenkomst als bedoeld in het eerste lid, worden de hierdoor ontstane desintegratiekosten en frictiekosten vergoed door het college dat haar afname vermindert, volgens de daarvoor door het algemeen bestuur vastgestelde regeling.

### **Afdeling 2 Verlenen van extra taken en bevoegdheden aan de Omgevingsdienst**

#### **Artikel 23**

- a. Onverminderd het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en de overige toepasselijke wet- en regelgeving, gelden voor de opdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden door de colleges aan de Omgevingsdienst, anders dan de taken en bevoegdheden die reeds op grond van artikel 21 door de Omgevingsdienst zullen worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend, de volgende voorschriften: Opdracht tot uitvoering van taken en bevoegdheden door de gemeenten dan wel een gemeente aan de Omgevingsdienst kan plaatsvinden op voorstel van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of één of meer gemeenten.
- b. het dagelijks bestuur voert daartoe overleg met de colleges en eventueel met andere daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen.
- c. het dagelijks bestuur werkt de beoogde opdracht uit en legt die vast in een concept-besluit, voorzien van een financiële onderbouwing als bedoeld in de artikelen 32 en 33, en van een regeling van de inhoudelijke en personele gevolgen, ter vaststelling door het algemeen bestuur.

## **Hoofdstuk 6 Taken, bevoegdheden en verantwoording algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter**

### **Afdeling 1 Het algemeen bestuur**

#### **Artikel 24**

1. Aan het algemeen bestuur komen alle taken en bevoegdheden toe die aan de Omgevingsdienst bij of krachtens de regeling zijn opgedragen, die niet bij of krachtens de regeling dan wel op grond van toepasselijke wet- en regelgeving, aan het dagelijks bestuur of de voorzitter, dan wel een commissie als bedoeld in artikel 30 zijn opgedragen. Tot deze taken en bevoegdheden behoren in ieder geval:
  - a. het houden van toezicht op het financiële beheer van de Omgevingsdienst;
  - b. het vaststellen van een bedrijfsplan en beleidsplannen;
  - c. het vaststellen van de begroting en de jaarstukken.
2. Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van of de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties, en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. Het besluit bedoeld in het tweede lid wordt niet genomen dan nadat de raden een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

#### **Artikel 25**

1. Het algemeen bestuur geeft aan de raden, indien daartoe door één of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. In het reglement van orde van het algemeen bestuur wordt de wijze waarop de bedoelde inlichtingen worden verstrekt, geregeld.
2. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verplicht om alle door het betrokken college of de betrokken raad gewenste inlichtingen, die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn, te verstrekken. De inlichtingen worden verstrekt op de in de betrokken gemeente gebruikelijke wijze.
3. Ieder lid van het algemeen bestuur is aan het college en de raad van de eigen gemeente verantwoordelijk voor het door hem of haar in het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst gevoerde beleid. Verantwoording wordt afgelegd op de in de betrokken gemeente gebruikelijke wijze.

#### **Artikel 26**

Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling slechts betrokken, voor zover dat bij of krachtens wet is vereist, of voor zover door het algemeen bestuur bepaald.

### **Afdeling 2 Het dagelijks bestuur**

#### **Artikel 27**

1. Aan het dagelijks bestuur komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a. het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst, voor zover daarmee niet het algemeen bestuur op grond van de regeling dan wel bij of krachtens de toepasselijke wet- en regelgeving is belast;
  - b. de voorbereiding van datgene waarover in de vergadering van het algemeen bestuur wordt beraadslaagd en besloten;
  - c. de uitvoering van beslissingen van het algemeen bestuur;
  - d. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de Omgevingsdienst;
  - e. het beheer van de inkomsten en de uitgaven van de Omgevingsdienst;
  - f. te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a van de wet;
  - g. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of

- handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dat het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
- h. de uitoefening van bevoegdheden van het algemeen bestuur, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en onder door het algemeen bestuur vast te stellen regels.
2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

#### **Artikel 28**

1. Het dagelijks bestuur geeft aan de raden van de gemeenten, indien daartoe door een of meer leden van deze raden wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn.
2. Het dagelijks bestuur verstrekt het algemeen bestuur, indien daartoe door een of meer leden van het algemeen bestuur wordt gevraagd, dan wel ongevraagd, alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor zijn taak nodig heeft, tenzij gewichtige redenen, zulks ter beoordeling van het dagelijks bestuur, zich hiertegen verzetten. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.
3. Het dagelijks bestuur legt op verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af voor het gevoerde dagelijks bestuur. Deze verplichting geldt eveneens voor de voorzitter en elk van de leden afzonderlijk.

### **Afdeling 3 De voorzitter**

#### **Artikel 29**

1. Aan de voorzitter komen de volgende taken en bevoegdheden toe:
  - a het leiden van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
  - b het in en buiten rechte vertegenwoordigen van de Omgevingsdienst. De voorzitter kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door haar/hem aan te wijzen persoon.
2. Indien de voorzittergemeente partij is in een geding waarbij de Omgevingsdienst is betrokken, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van het dagelijks bestuur de in lid 1 onder b. bedoelde bevoegdheid uit.

### **Hoofdstuk 7 Commissies**

#### **Artikel 30**

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het daarover in de wet bepaalde, commissies van advies en commissies die dienen ter behartiging van bepaalde belangen, instellen.

### **Hoofdstuk 8 Personeel**

#### **Artikel 31**

1. De Omgevingsdienst heeft een directeur, die onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur belast is met de leiding van de Omgevingsdienst en met de zorg voor een juiste taakvervulling door de Omgevingsdienst.
2. Het dagelijks bestuur legt, na deze aan het algemeen bestuur te hebben voorgelegd, de instructie van de directeur vast in een Directiestatuut.
3. Aanwijzing, schorsing en ontslag van de directeur geschiedt door het dagelijks bestuur, nadat het besluit aan het algemeen bestuur is voorgelegd.
4. Het dagelijks bestuur regelt in overleg met het algemeen bestuur bij schorsing en/of ontslag de vervanging van de directeur.

### **Hoofdstuk 9 Financiën**

#### **Afdeling 1 Toedeling kosten Omgevingsdienst**

### **Artikel 32**

Het algemeen bestuur kan met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 33 en 34, gehoord de raden, regels vaststellen met betrekking tot de door de gemeenten te betalen financiële bijdragen.

### **Artikel 33**

1. De kosten van de taken als bedoeld in artikel 21 worden, voor zover deze niet uit andere inkomsten worden bestreden, door de gemeenten voldaan op basis van een jaarlijks vastgesteld uurtarief, waarbinnen tariefdifferentiatie mogelijk is.
2. Bij de kostentoerekening als bedoeld in lid 1 worden naast de directe uitvoeringskosten tevens de overheadkosten verdisconteerd.
3. De Omgevingsdienst kan ieder kwartaal voorschotnota's indienen bij de gemeenten.

### **Artikel 34**

1. Indien enig jaar een batig saldo oplevert wordt dit saldo toegevoegd aan het weerstandsvermogen van de Omgevingsdienst. Het weerstandsvermogen mag maximaal 10% van de jaaromzet bedragen. Voor zover het batig saldo van enig jaar zou leiden tot een weerstandsvermogen van meer dan 10% van de jaaromzet, wordt het saldo boven de 10 % gerestitueerd op basis van de in lid 3 opgenomen verdeelsleutel, tenzij een meerderheid van de colleges gemotiveerd instemt met een doelreservering van het batig saldo voor de Omgevingsdienst. Het algemeen bestuur stelt hiertoe een voorstel vast.
2. Indien enig exploitatiejaar een nadelig saldo oplevert en het weerstandsvermogen ontoereikend is om dit nadelige saldo te dekken, stelt het algemeen bestuur een plan vast dat is gericht op het afbouwen en/of dekken van het nadelig exploitatie-saldo, het algemeen bestuur bepaalt tevens of en zo ja, tot welk bedrag de gemeenten zullen bijdragen in het nadelig exploitatiesaldo. Het bedoelde plan wordt niet eerder vastgesteld dan nadat de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening ten aanzien van het plan naar voren te brengen.
3. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in het tweede lid een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de gemeenten in het nadelig exploitatiesaldo, wordt het nadelig exploitatiesaldo door de gemeenten gedragen in verhouding tot het aantal in de dienstverleningsovereenkomsten gegarandeerde uren, gebaseerd op de taken genoemd in artikel 21 lid 2, dat door ieder afzonderlijk college wordt afgenomen van de Omgevingsdienst en zoals dit is vastgesteld in de schriftelijke afspraken, oftewel de dienstverleningsovereenkomsten, als bedoeld in artikel 22.

### **Artikel 35**

1. De gemeenten zullen er steeds zorg voor dragen dat de Omgevingsdienst te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat een gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

## **Afdeling 2 Begroting en jaarstukken**

### **Artikel 36**

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarover de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 1 september de begroting voor het eerstkomende begrotingsjaar vast.
3. Het dagelijks bestuur zendt de algemene financiële en beleidsmatige kaders (ontwerp kadernota) aan de raden, waarna de raden gedurende een termijn van acht weken in de gelegenheid zijn hun reactie te geven. Het dagelijks bestuur voegt de reacties bij de ontwerp kadernota zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting, voorzien van een gespecificeerde toelichting, uiterlijk twaalf weken voor de voorgenomen datum van vaststelling aan de raden en de leden van het algemeen bestuur.

5. De raden kunnen omtrent de ontwerpbegroting bij het dagelijks bestuur gedurende een termijn van twaalf weken hun zienswijze naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
6. Het dagelijks bestuur stelt de raden voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vijfde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
7. Het bepaalde in het tweede, vierde, vijfde en zesde lid en het bepaalde in artikel 37, eerste en tweede lid, is, uitgezonderd de daarin genoemde data, van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de gemeenten.

#### **Artikel 37**

1. Het algemeen bestuur doet zo spoedig mogelijk mededeling aan de raden van de vaststelling van de begroting.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen 14 dagen na vaststelling, maar uiterlijk vóór 15 september aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
3. Het algemeen bestuur stelt bij besluit regels vast zoals bedoeld in artikel 212 en 213 Gemeentewet.

#### **Artikel 38**

1. Uiterlijk op 1 juli volgend op het jaar waarop het betrekking heeft stelt het algemeen bestuur de jaarstukken, zijnde de jaarrekening en jaarverslag, voorzien van een accountantsverklaring, hierna rekening te noemen, vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling maar in ieder geval vóór 15 juli aan de raden.
3. Het dagelijks bestuur zendt de rekening binnen 14 dagen na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten van de provincie Utrecht.
4. Artikel 199 Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

### **Hoofdstuk 10 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

#### **Artikel 39**

1. Toetreding tot de Omgevingsdienst is mogelijk nadat een college van burgemeester en wethouders, na een daaraan voorafgaande zienswijze-procedure en verkregen toestemming van de raad van de gemeente waarvan het college wil toetreden, daartoe heeft besloten.
2. Het algemeen bestuur beslist over de voorwaarden waaronder de toetreding als bedoeld in lid 1 plaats kan vinden. Het toetredende college kan pas besluiten over de toetreding in het geval zij de voorwaarden voor de toetreding schriftelijk heeft aanvaard.
3. De toetreding komt tot stand nadat twee derde van de colleges, met inachtneming van het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid van de wet, daartoe besluiten.

#### **Artikel 40**

1. Een college kan, indien hij de gevolgen van de uittreding voor zijn rekening neemt, uit de regeling treden door een daartoe strekkend besluit van het betreffende college en na verkregen toestemming van de betreffende raad.
2. Uittreding kan plaatsvinden met inachtneming van een opzegtermijn van tenminste één jaar. Deze opzegtermijn vangt aan op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin tot uittreden besloten is.
3. Een college zendt, na toestemming van zijn raad, het besluit tot uittreding aan het algemeen bestuur. De procedure voor uittreding vangt aan de dag nadat het algemeen bestuur het besluit heeft ontvangen.
4. Het algemeen bestuur inventariseert, conform de daartoe door het algemeen bestuur vastgestelde uittredingsregeling, de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding.
5. Onder de gevolgen van de uittreding wordt in ieder geval verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding.

6. In de uittredingsregeling wordt als uitgangspunt genomen dat de Omgevingsdienst alle frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening brengt bij het uittredende college. Kosten die het uittredende college maakt ter voorbereiding op of als gevolg van de beslissing tot uittreding komen eveneens voor rekening van het uittredende college.
7. Voorafgaand aan en ten dienste van het eventueel te nemen besluit bedoeld in het eerste lid kan een college aan het algemeen bestuur verzoeken een voorlopige berekening uit te laten voeren van de kosten die met de uittreding gemoeid zijn. De kosten die voortvloeien uit het verzoek tot een voorlopige berekening komen geheel ten laste van het verzoekende college. De voorlopige berekening is niet bindend.

#### **Artikel 41**

De inhoud van de regeling kan worden gewijzigd indien ten minste twee derde van de colleges, na een voorafgaande zienswijze-procedure en met toestemming van hun raad daartoe hebben besloten.

#### **Artikel 42**

1. De Omgevingsdienst kan worden opgeheven indien ten minste twee derde van de colleges daartoe besluiten.
2. Het algemeen bestuur stelt, nadat de raden om zienswijze is gevraagd, een liquidatieplan vast.
3. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 voorziet in de verplichting van de gemeenten om alle rechten en verplichtingen van de Omgevingsdienst over de gemeenten te verdelen volgens de verdeelsleutel van artikel 34, derde lid.
4. Het liquidatieplan als bedoeld in lid 2 omvat in ieder geval:
  - a een sociaal plan en voorziet in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel dat is aangesteld bij dan wel in dienst is van de Omgevingsdienst;
  - b afspraken over de wijze waarop contracten van de Omgevingsdienst worden beëindigd of worden overgenomen, waarbij de verdeelsleutel bedoeld in het derde lid in acht genomen wordt;
  - c de wijze waarop huisvesting en onroerend goed van de Omgevingsdienst wordt afgestoten of wordt overgenomen, waarbij de verdeelsleutel bedoeld in het derde lid in acht genomen wordt, en
  - d de verdeling van alle goederen, zaken en vermogensrechten.

### **Hoofdstuk 11 Slotbepalingen**

#### **Artikel 43**

Indien zich zaken voordoen waarin deze regeling of de reglementen van orde niet voorzien, treft het algemeen bestuur de nodige voorzieningen. Het algemeen bestuur doet van deze voorzieningen onverwijld mededeling aan de colleges.

#### **Artikel 44**

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam/het samenwerkingsverband, overeenkomstig een door het algemeen bestuur, met inachtneming van artikel 40 van de Archiefwet 1995 vast te stellen regeling (Archiefverordening), die aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. De zorg voor de archiefbescheiden die ontstaan uit hoofde van de door de deelnemende overheidsorganisaties gemandateerde taken berust bij deze overheden.
3. Bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling wordt ten aanzien van de archiefbescheiden een voorziening getroffen conform artikel 4 lid 1 van de Archiefwet 1995..
4. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
5. De archivaris is belast met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
6. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die ontstaan uit hoofde van de door een gemeente gemandateerde taken is belast de archivaris van de desbetreffende gemeente.



**Artikel 45**

1. Deze regeling is in werking getreden per 24 mei 2012. Een wijziging treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking met inachtneming van het daarover in de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde.
2. Deze regeling geldt voor onbepaalde tijd.

**Artikel 46**

Het algemeen bestuur draagt ervoor zorg dat deze regeling periodiek, maar in ieder geval éénmaal per zes jaar, wordt geëvalueerd.

**Artikel 47**

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht".

**Artikel 48**

1. Het college van de gemeente Zeist draagt zorg voor de in artikel 26 van de wet voorgeschreven bekendmaking in het gemeenteblad.
2. Het dagelijks bestuur voegt de gegevens, bedoeld in artikel 136, lid 2 van de wet, toe in het daarvoor bedoelde register

## Bijlage bij modelaanbiedingsbrief college aan de raad

### Toelichting op ontwerp-wijziging regeling ODRU inhoudelijk incl. proces besluitvorming

#### Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Deels bevat de wetwijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRU moeten worden opgenomen. De verplicht op te nemen onderdelen zijn vrij uit te werken verplichte bepalingen in de regeling.

Ter voorbereiding van dit voorstel tot wijziging van de regeling ODRU is overleg gevoerd met de directeuren van de vijf grote gemeenschappelijke regelingen binnen de regio Utrecht, te weten de VRU, de RUD Utrecht, de GGDrU en AVU. Het streven is om voor de gemeenten in de regio Utrecht zoveel mogelijk op dezelfde basis te werken.

## Inhoudelijke toelichting op ontwerp-wijziging regeling ODRU

#### Algemeen

De ODRU vindt het belangrijk de betrokkenheid van raden vooral te vergroten op inhoud, en niet alleen te beperken tot het terrein van financiën (eigenaarschap). Daarin kan voorzien worden in de praktische werkwijze van de ODRU en AB leden in het informatieverkeer tussen ODRU en raad.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat in de regeling ODRU alleen wijzigingen worden opgenomen die wettelijk noodzakelijk zijn. Op die manier blijft de regeling ODRU zo flexibel mogelijk.

Dat gezegd hebbende, zijn er toch enkele bovenwettelijke mogelijkheden opgenomen. Het bestuur van de ODRU wil de betrokkenheid van de raden bij de kadernota behouden. Tevens kan zowel het dagelijks als het algemeen bestuur besluiten dat bij een bepaalde ontwikkeling of onderwerp nadere betrokkenheid van burgers, colleges en/of raden noodzakelijk is.

#### Zienswijze kadernota

De wetgever beoogt de raden meer invloed te geven. In dat kader heeft de wetgever het toch niet nodig geacht om een verplichte zienswijze op de kadernota van de gemeenschappelijke regeling op te nemen. Het bestuur van de ODRU vindt dat de huidige werkwijze van de ODRU en de betrokkenheid van gemeenten, zowel ambtelijk als bestuurlijk, goed past bij de doelen van de Wet en de raden de gewenste invloed geeft. Voorstel is om de huidige praktijk (met één aanpassing) voort te zetten. Aan de raden wordt een reactie op de ontwerp-kadernota gevraagd, met een termijn van acht weken. Het algemeen bestuur stelt (in december) de kadernota, eventueel aangepast, met kennisneming van de reacties van de raden, vast. De raden krijgen (in tegenstelling tot huidige praktijk) geen separate reactie op de zienswijzen, maar zien het resultaat terug in de ontwerpbegroting, waarop zij een recht zienswijze hebben. Dit draagt bij aan efficiency.

Onderstaand een toelichting op de bepalingen die per 1 juli 2022 zijn ingegaan (directe werkende bepalingen) en de bepalingen die voor 1 juli 2024 in de regeling ODRU moeten zijn opgenomen (verplichte bepalingen). Tot slot is een technische wijziging opgenomen, die noodzakelijk is om aan de wet te kunnen voldoen.

#### Direct werkende bepalingen

De volgende onderdelen: de zienswijze van de gemeenteraad bij het treffen, wijzigen, uittreden of beëindigen van een regeling, de bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen, de actieve informatieplicht, het recht van onderzoek, de onderzoeksmogelijkheden van lokale

rekenkamer(commissie)s en de wijziging van de begrotingscyclus zijn per 1 juli 2022 direct in werking getreden.

#### Het recht van onderzoek en onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers

Deze wettelijke bepalingen vergen geen opname in de tekst van de regeling.

#### Initiatiefrecht gemeenschappelijke adviescommissie

De raden hebben een initiatiefrecht om een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden in te stellen, die het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling van advies dient, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten kan voorbereiden of deze raden van advies kan voorzien. Dit initiatief ligt bij de raden, de ODRU onderneemt zelf geen actie hierin.

De overige direct werkende bepalingen zijn opgenomen in de (besluitvormings)processen van de ODRU en zijn verwerkt in voorliggend voorstel.

#### Zienswijze begroting en begrotingswijzigingen (wijziging begrotingscyclus)

De wetgever heeft de termijn voor het indienen van een zienswijze op begroting en begrotingswijzigingen verlengd naar twaalf weken. Tevens heeft de wetgever het besluitvormingsproces aangescherpt. De regeling ODRU is daarop aangepast. Teneinde te kunnen bijdragen aan het terugdringen van administratieve lasten en bestuurlijke druk (efficiency) wordt voortaan voor een begrotingswijziging waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van gemeenten geen zienswijze gevraagd.

#### Zienswijze m.b.t. gemeenschappelijke regeling

De wetgever heeft een extra stap ingevoegd. De wetgever geeft de raad de mogelijkheid een zienswijze in te dienen bij een ontwerperegeling. De raad kan zijn opvatting binnen acht weken kenbaar maken. Na verwerking van de zienswijzen van de raden, wordt aan de colleges van de deelnemende gemeenten om instemming gevraagd. Het college heeft (conform reeds voor 1 juli 2022 bestaande wettekst) voor instemming toestemming nodig van de raad.

#### Actieve informatieplicht

Deze is verwerkt in het voorstel. Niet alleen is gekeken naar de gemeentewet, maar ook naar de Wet Open Overheid (WOO). ODRU publiceert op dit moment reeds op de website agendabundels AB, en publiceert informatie op eigen Publicatieblad (overheid.nl). Daar komen straks bij de agenda en besluitenlijst van het dagelijks bestuur.

### Verplichte onderdelen in GR

#### Zienswijze op bepaalde bestuursbesluiten

Betreft de mogelijkheid voor raden om een zienswijze te geven op bepaalde bestuursbesluiten. Bij een uitvoeringsorganisatie als de ODRU houdt het algemeen bestuur toezicht op het financiële beheer van de organisatie, stelt een bedrijfsplan en beleidsplannen, alsmede de begroting en jaarstukken vast. Het dagelijks bestuur voert het dagelijks bestuur van de organisatie, beheert de inkomsten en uitgaven van de organisatie en stelt de regels vast voor de ambtelijke organisatie.

De colleges en raden sturen niet de bedrijfsvoering en interne organisatie aan, maar bepalen wel welk beleid de gemeente wil voeren, en welke taken zij neerleggen bij de ODRU. De invloed van de raad gaat dus niet zozeer over HOE de Omgevingsdienst de taken uitvoert, maar wel WAT de Omgevingsdienst aan taken uitvoert (de 'output').

Er is geen standaardzienswijze voor raden op bestuursbesluiten opgenomen, maar zowel het dagelijks bestuur als algemeen bestuur kunnen kiezen voor het betrekken van de raad. Dit is conform de huidige praktijk.

#### Burgerparticipatie

De ODRU is een uitvoeringsorganisatie. Burgerparticipatie ligt meer voor de hand bij het bepalen van het beleid, dat bij de gemeenten zelf ligt. Voorstel is om de inspraak via de gemeenten te laten lopen, waarna de inbreng door de gemeente kan worden meenomen naar de ODRU in de opdrachtverlening, een project of een zienswijze. Burgerparticipatie zal worden gebruikt als dat wettelijk is voorgeschreven of het algemeen bestuur dat besluit.

### Evaluatie van de GR

De wetgever stelt verplicht om een bepaling over evaluatie van de regeling op te nemen. Doel is om periodiek stil te staan bij het functioneren van de regeling. Voorgesteld is om dit periodiek, doch tenminste eenmaal per zes jaar te laten plaatsvinden. Deze frequentie draagt bij aan het voorkomen van administratieve lasten en bestuurlijke druk, en draagt bij aan de doelstelling van de wetgever.

### Uittredingsbepalingen

In de regeling ODRU zijn de wettelijk verplichte bepalingen met betrekking tot uittreding opgenomen. Daarbij is de procedure voor uittreding verhelderd. Tevens is het verwarrende begrip "gedeeltelijke uittreding" vervangen door "taak-of urenvermindering".

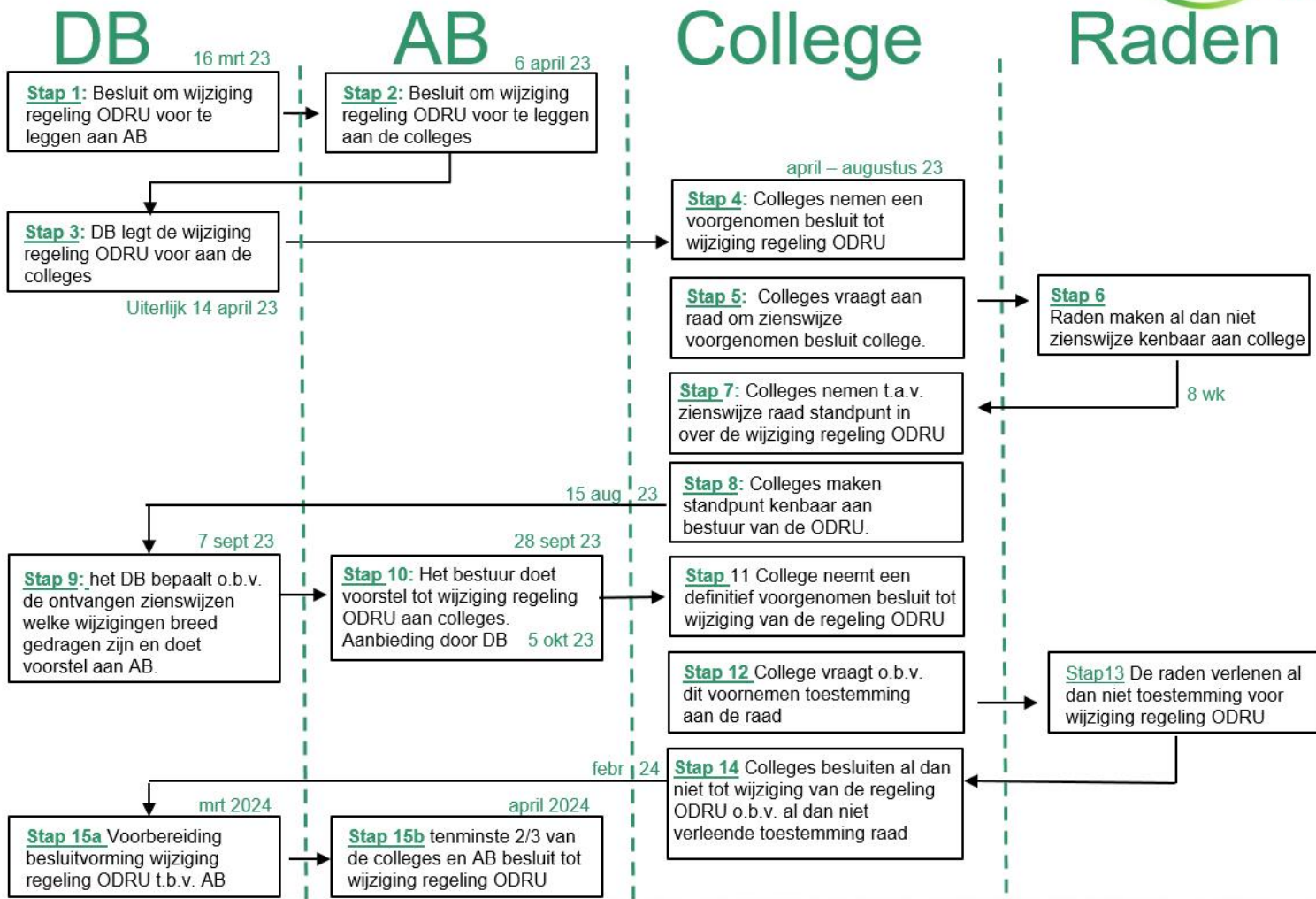
### Technische reparatie

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Om te kunnen deelnemen aan organisaties zoals de door de VNG opgerichte werkgeversorganisatie van samenwerkende verbanden (WSGO), en aan te sluiten bij de CAO, en eventuele pensioenstichtingen in de toekomst, is het noodzakelijk dat in de regeling ODRU een bepaling wordt opgenomen dat het algemeen bestuur, na zienswijze door de raden, kan besluiten tot oprichting of deelneming in een stichting of vereniging. Aangesloten is bij de tekst van de wet.

## Planning besluitvorming wijziging regeling ODRU

In het schema op de volgende pagina is het proces en de planning weergegeven om tot een gewijzigde regeling ODRU te komen.

# Planning besluitvorming wijziging regeling ODRU



**Stap 16:** Zeist/ODRU: publicatie aangepaste GR-ODUR mei 2024

## Artikelsgewijze toelichting

Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht naar aanleiding van wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022

### Inleiding

Onderstaand wordt artikelsgewijs toelichting gegeven op de voorgestelde tekstwijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht. Deze toelichting behoort bij de brief aan de colleges van de deelnemende gemeenten d.d. 11 april 2023 met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht.

### Overwegingen

- Een verwijzing naar de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is opgenomen.
- Het is overbodig om de zin over het treffen van de gemeenschappelijke regeling op te nemen; derhalve wordt deze geschrapt.

#### **Artikel 1 definities**

De definities zijn aangescherpt, maar niet inhoudelijk gewijzigd. Het begrip gemeenten is nader gespecificeerd. De colleges zijn deelnemer in de omgevingsdienst. De raden zijn in de definities opgenomen.

#### **Artikel 2**

Toekomstige tijd is vervangen door tegenwoordige tijd.

#### **Artikel 4 en 5**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 4 en artikel 5 aangepast.

#### **Artikel 6**

De Wet open overheid (Woo) is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en is per 1 mei 2022 in werking getreden. De tekst is hierop aangepast.

#### **Artikel 8**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 8 aangepast.

#### **Artikel 9, 16 en 19**

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat in de regeling een bepaling wordt opgenomen over welke besluiten van het bestuur voor zienswijze aan de raden worden gestuurd. In de regeling is invulling gegeven aan de mogelijkheden die de wet geeft voor het geven van zienswijzen door de raden op besluiten van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Naast de zienswijzen die zijn vastgelegd in de wet en de regeling, blijft het mogelijk dat het bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht de raden om een reactie vraagt, alvorens een besluit te nemen. Zie ook toelichting op artikel 36.

#### **Artikel 13 (nu 14)**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 13 (nu 14) aangepast.

#### **Artikel 17 en 18**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 17 lid 1 en lid 3 en artikel 18 aangepast.

## Hoofdstuk 5

De Omgevingsdienst werkt in mandaat in opdracht van het college van de deelnemende gemeenten. De Omgevingsdienst is een uitvoerende organisatie; er is geen sprake van delegatie van bevoegdheden. Het woord “overgedragen” is vervangen door het woord “opgedragen”.

### Artikel 22

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 22 aangepast.

Lid 4 is een nieuw lid. De ‘gedeeltelijke uittreding’ oftewel, de urenvermindering en de gevolgen daarvan zijn op deze plek toegevoegd. Het artikel over uittreding (artikel 40) gaat nu alleen nog over daadwerkelijke uittreding uit de regeling. De uittredingsregeling moet dus worden gewijzigd en van toepassing worden verklaard op vermindering van taken/uren.

### Artikel 23

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 23 aangepast.

### Artikel 24

Lid 1: de bevoegdheid om de directeur te benoemen, te schorsen of te ontslaan is een bevoegdheid die door de wet (artikel 33b WGR) aan het dagelijks bestuur is voorbehouden. Zie artikel 31.

Lid 2 en 3: zijn toegevoegd om het mogelijk te maken dat de organisatie bijvoorbeeld kan aansluiten bij een werkgeversorganisatie (thans WSGO) of een pensioenstichting. Voor de raden is een recht op zienswijze opgenomen.

### Artikel 25

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 25 aangepast.

### Artikel 26

Dit nieuwe artikel gaat in op burgerparticipatie. Hoewel de Omgevingsdienst alleen taken uitvoert in opdracht van de colleges, kan het in voorkomende gevallen wenselijk zijn om ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid van de Omgevingsdienst te betrekken. Daarom is opgenomen dat het algemeen bestuur daartoe kan besluiten.

### Artikel 27, 29 en 30

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 27, 29 en 30 aangepast.

### Artikel 31

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Daarmee is een einde gekomen aan het benoemen van ambtenaren. Ambtenaren zijn in dienst van de regeling op basis van een arbeidsovereenkomst. Dit geldt ook voor de directeur.

Op grond van artikel 33b van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het dagelijks bestuur bevoegd de arbeidsovereenkomst met de directeur aan te gaan, te wijzigen en te beëindigen. De directeur is ook secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur.

In die hoedanigheid wordt de directeur aangewezen (vergelijkbaar met de secretaris en griffier bij een gemeente worden aangewezen (artikel 100-102 gemeentewet). In de Wet gemeenschappelijke regelingen is de functie en aanwijzing van de secretaris niet expliciet geregeld. Om die reden is het niet nodig op te nemen dat de aanwijzing als secretaris van rechtswege eindigt als de functie van secretaris geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar. Het woord “aanwijzing” is gebruikt, in plaats van “in dienst nemen”, omdat de directeur niet in dienst hoeft te zijn. Er kan ook (tijdelijk) sprake zijn van detachering of inhuur.

De bevoegdheid tot aanwijzen, schorsen (“op non actief stellen”) en ontslaan wordt bij het dagelijks bestuur gelegd. Maar niet dan nadat het algemeen bestuur is geraadpleegd. De bestaande tekst over voordracht door tenminste drie AB leden is overbodig, nu het DB de voordracht doet, en het besluit voorlegt aan het AB.

### Artikel 28 oud

Is verwijderd. De CAO Samenwerkende gemeenten is van toepassing op de Omgevingsdienst.

#### **Artikel 29 oud**

Is verwijderd. Sedert de invoering van de Wnra (1 januari 2020) is er sprake van arbeidsovereenkomsten. Het dagelijks bestuur is op grond van artikel 33b WGR bevoegd tot het sluiten van een arbeidsovereenkomst. De voorzitter kan de rechtshandeling verrichten. Het dagelijks bestuur kan dit ook aan de directeur opdragen.

#### **Artikel 32, 33 en 34**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van artikel 32 en artikel 34 aangepast. Tevens is nummervwijzing aangepast.

#### **Artikel 34**

In artikel 34 lid 3 is een tekstuele verduidelijking aangebracht; duidelijker is welke uren worden bedoeld.

#### **Artikel 36**

Lid 1 en 2: de data zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr.

Lid 3: De wetgever heeft geen zienswijze op de kadernota opgenomen. Toch hecht het algemeen bestuur van Odru er waarde aan dat de raden in de gelegenheid worden gesteld hun reactie op de ontwerp-kadernota te geven. Dat zal dan ook ieder jaar gebeuren, waarbij de huidige reactietermijn van 8 weken in stand blijft. Met die termijn blijft het mogelijk om met cijfers te werken die zo actueel mogelijk zijn.

Overigens is in de wet de zienswijze op begroting en begrotingswijziging behouden, maar met een verlenging van de termijn voor raden van 8 naar 12 weken. Lid 5 is een uitwerking van de gewijzigde Wgr.

Lid 6 geeft aan dat voor een wijziging van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de gemeenten niet de zienswijzeprocedure hoeft te worden gevolgd. Dit om de administratieve en bestuurlijke last te verminderen. Uiteraard stelt wel het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst, op voorstel van het dagelijks bestuur en na advisering door de auditcommissie, de begrotingswijziging vast.

#### **Artikel 37**

Lid 1 en 2: ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst van lid 1 aangepast. Tevens is nummervwijzing aangepast. Ter verbetering van efficiency wordt er geen apart bericht meer gestuurd van de vaststelling van de kadernota, maar wordt hierover bericht bij de toezending van de ontwerp begroting aan de raden, zoals bedoeld in artikel 36 lid 4.

Lid 3: staat nu in artikel 36 lid 7.

#### **Artikel 38**

Ten gevolge van verbetering van definities in artikel 1 is de tekst aangepast. Tevens zijn de data aangepast aan de gewijzigde Wgr.

#### **Artikel 39**

De urenvermindering ("gedeeltelijke uittreding") is geregeld in artikel 23 en de overige inhoud van deze bepaling is opgenomen in artikel 40.

#### **Artikel 40**

In artikel 40 zijn de afspraken rondom uittreding vastgelegd. De tekst van het oude artikel 39 leidde tot vragen, omdat het leek alsof een college pas kon besluiten tot uittreden na instemming van het algemeen bestuur. De tekst van artikel 40 is duidelijker, en in overeenstemming met hetgeen in de bestaande regeling en wet van toepassing is.

#### **Artikel 41**

De wijziging van de Wgr is in dit artikel verwerkt.

#### **Artikel 42**

De wijziging van de Wgr is in dit artikel verwerkt. Op grond van artikel 9 Wgr dient de regeling bepalingen te bevatten omtrent de vereffening van het vermogen bij ontbinding van de regeling. In lid 3 is een verdeelsleutel opgenomen.



**Artikel 43 en 44**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst aangepast. De voorzieningen voor de Archiefwet zijn ten gevolge van de wijziging Wgr nader uitgewerkt in artikel 44. De tekst is conform het model uit de Handreiking Inrichting informatie-en archiefbeheer bij samenwerkingsverbanden (VNG/LOPAI).

**Artikel 45 en 47**

Ten gevolge van verbetering definities in artikel 1 is de tekst aangepast.

**Artikel 46**

De gewijzigde Wgr schrijft voor dat een evaluatie van de regeling in de regeling wordt opgenomen.

**Artikel 48**

Aangepast aan de wettelijke voorschriften.