

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Gein, Suzanne van de

**Vergadering van**

28 maart 2023

**Kenmerk**

Z/23/057659 / D/23/094276

**Portefeuillehouder**

Mariëtte Pennarts-Pouw

**Portefeuille**

Welzijn/WMO/integrale toegang Woerden Wijzer

**Onderwerp**

Integraal beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027

**Samenvatting**

Wij stellen uw raad voor het Integraal Beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027 vast te stellen. Daarmee vervalt de Maatschappelijke Agenda 2019-2022.

---

**Gevraagd besluit**

---

1. De Maatschappelijke Agenda 2019-2022 in te trekken.
2. Het Integraal Beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027, en de daarin opgenomen kaders, vast te stellen.

**Inleiding**

Zoals in de startnotitie (Z/22/054072) is opgenomen stellen we de Maatschappelijke Agenda op als een drieluik:

1. Een Integraal beleidskader met daarin onze missie, visie, leidende principes en maatschappelijke doelen.
2. Een uitvoeringsagenda waarin we het beleidskader verder uitwerken in concrete resultaten en acties en een bijbehorende planning.
3. Tot slot een kwaliteitsmonitor die gekoppeld is aan de resultaten die gesteld zijn in de uitvoeringsagenda. Deze kwaliteitsmonitor koppelen we aan de P&C cyclus.

De eerste stap, het integraal beleidskader, is nu gereed. De wens van zowel uw gemeenteraad als de partners was om koers te houden en geen nieuwe Maatschappelijke Agenda op te stellen. Maar in plaats daarvan de koers op onderdelen te herijken. Het proces dat we hierin doorlopen is vastgelegd in de startnotitie. Het beleidskader is opgesteld met inbreng van uw gemeenteraad, maatschappelijke partners en de participatieraad. De inbreng van deze partijen is verwerkt in het nu voorliggende stuk. De opmerkingen en aanpassingen die tijdens het proces gedaan zijn door deze partijen, zijn inzichtelijk gemaakt in de verslagen van deze bijeenkomsten, zie bijlagen 3 t/m 8.

In het integraal beleidskader zijn de missie, visie, leidende principes en maatschappelijke doelen uitgewerkt op drie integrale thema's, namelijk:

1. Kansrijk Woerden
2. Gezond en Vitaal Woerden
3. Leefbaar en Ondernemend Woerden

Naast maatschappelijke doelen op deze drie thema's zijn in het integraal beleidskader algemene uitgangspunten voor de inrichting van het Sociaal Domein opgenomen. Hieronder vallen uitgangspunten voor:

1. De sociale basis
2. De toegang
3. Beschikbare hulp en ondersteuning
4. Regie

Vier jaar geleden is op deze inrichtingselementen de richting bepaald. Uit de evaluatie van de Maatschappelijke Agenda maar ook uit het bestuursakkoord kwam naar voren dat we hierop vooral koers moeten houden. Wel gaan we op deze punten door ontwikkelen. We borduren daarbij voort op de koers die al was ingezet en volgen de landelijke kaders die op deze punten worden opgelegd vanuit onder andere de hervormingsagenda Jeugd. Deze doorontwikkeling richt zich op vier punten:

1. We gaan blijvend investeren in de sociale basis. De brede SPUK (specifieke uitkering) biedt hiervoor middelen om een impuls te geven (zie ook de financiële paragraaf). Wij gaan daarvoor een aanvraag indienen die we laten aansluiten op de doelen in dit integraal beleidskader.
2. Woerden Wijzer ontwikkelt door naar sterke en laagdrempelige lokale teams die (zelf) lichte begeleiding bieden. dit doen we zo wijk/dorpsgericht als mogelijk.
3. In het bestuursakkoord 2022-2026 zijn ambities opgenomen met betrekking tot de doorontwikkeling van de regionale samenwerking en inkoop en de doorontwikkeling van Woerden Wijzer. Aansluitend op deze ambities uit het bestuursakkoord legt het Rijk kaders op rondom zorginkoop en regionale samenwerking. Het Rijk gaat bepalen wat we met wie en op welke manier inkopen.
4. Tot slot hechten wij vanuit onze sturingsfilosofie aan een sterke sociale basis, nadruk op normalisatie en het zoveel mogelijk preventief inzetten van zorg en ondersteuning. Dit sluit aan op de kaders uit de concept hervormingsagenda Jeugd. Het Rijk gaat hierop de wet aanpassen om de reikwijdte van de Jeugdzorg, maar ook de Wmo, te beperken. Dit heeft consequenties voor de manier waarop wij onze sociale basis financieren en inrichten. Deze wetswijzigingen moeten wij lokaal doorvoeren.

Op deze vier elementen en de doorontwikkeling daarvan zijn in het Integraal beleidskader uitgangspunten geformuleerd die aansluiten op onze eigen ambities en de landelijke kaders. Deze uitgangspunten kunnen lokaal niet ter discussie staan.

Met het vaststellen van de drieluik, bestaande uit het integraal beleidskader, de uitvoeringsagenda en de kwaliteitsmonitor voldoet de gemeenteraad aan de wettelijke verplichtingen vanuit de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet Publieke Gezondheid om periodiek beleid vast te stellen. Met de Maatschappelijke Agenda stelt de gemeenteraad samenhangend beleid vast voor het totale Sociaal Domein. Wij stellen uw raad daarom voor het Integraal beleidskader voor het Sociaal Domein vast te stellen. Hoe deze nieuwe opzet van het integraal beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027 verschilt van de Maatschappelijke Agenda 2019-2023 is te zien in bijlage 1 bij het beleidskader.

---

## **Participatieproces**

Het beleidskader is in co creatie met een brede groep maatschappelijke partners, de participatieraad en uw raad opgesteld. Hierbij is het perspectief van inwoners meegenomen door de inzet van ervaringsdeskundigen, de wijk- en dorpsplatforms, de participatieraad, storytellingonderzoeken en betrokkenheid van onder andere de werkgroep 'iedereen doet mee'. Bij de concrete uitwerking van het beleidskader in de uitvoeringsagenda zal een inwonersmarkt worden georganiseerd en worden partners betrokken. Er is een digitaal platform opgericht waarop partners maar ook raadsleden het hele proces digitaal kunnen volgen. In een later stadium wordt dit platform ook ingezet voor het betrekken van inwoners op concrete thema's. De participatieadviseur werkt actief mee in dit proces. Het participatiekader is als uitgangspunt gebruikt bij de opzet van het participatieproces.

---

## **Wat willen we bereiken**

Met het in co creatie opstellen van de Maatschappelijke Agenda willen we bereiken dat maatschappelijke organisaties en de gemeente een gemeenschappelijk beeld hebben van de visie en koers binnen het Sociaal Domein voor de komende jaren. En dat we hier samen met partners handen en voeten aangeven door het formuleren van concrete acties en resultaten die meetbaar zijn. Gezamenlijk met uw gemeenteraad en de betrokken partners geven wij uitvoering en sturing aan deze koers.

---

## **Wat gaan we daarvoor doen**

We volgen het proces zoals opgenomen in de startnotitie, zie bijlage 7. De eerste stap is het opstellen van dit beleidskader. Daarna volgt het uitwerken van het beleidskader in een uitvoeringsagenda en kwaliteitsmonitor.

---

## **Argumenten**

### *1.1. Het beleidskader dat voorligt vervangt het huidige beleid zoals geformuleerd in de Maatschappelijke Agenda 2019-2022*

Met het vaststellen van dit beleidskader zijn de beleidskaders die geformuleerd waren in de Maatschappelijke Agenda 2019-2022 geactualiseerd. Deze beleidskaders zijn opgenomen in het nu voorliggende beleidskader en vervangen daarmee de Maatschappelijke Agenda 2019-2022.

### *2.1. De gemeenteraad stelt integrale beleidskaders vast voor de komende jaren op het brede Sociaal Domein*

Het beleidskader, de uitvoeringsagenda en de kwaliteitsmonitor bevatten doelen, resultaten en inspanningen op het brede Sociaal Domein. Daarmee wordt versnippering voorkomen en wordt een duidelijke koers voor het Sociaal Domein in de komende jaren bepaald. Dit biedt houvast en focus bij het verder ontwikkelen en uitvoeren van het Sociaal Domein brede beleid.

### *2.2. Het beleidskader geeft richting voor het vormgeven en verder uitwerken van integraal en domeinoverstijgend beleid*

In het beleidskader zijn integrale thema's opgenomen die raakvlakken hebben met verschillende domeinen en thema's buiten het Sociaal Domein zoals wonen, veiligheid, sport, cultuur en de inrichting van de openbare ruimte. Het doel is om met het vaststellen van dit beleidskader richting te bepalen voor het verder vormgeven van domeinoverstijgend en integraal beleid.

### *2.3. Het beleidskader geeft richting voor de verdere uitwerking van het beleidskader in een uitvoeringsagenda en kwaliteitsmonitor.*

In het beleidskader zijn de maatschappelijke doelen op drie thema's geformuleerd. Deze doelen worden samen met partners verder uitgewerkt in een uitvoeringsagenda.

### *2.4. Door het beleidskader, de uitvoeringsagenda en de kwaliteitsmonitor vast te stellen voldoen we aan de wettelijke wet- en regelgeving. Het vaststellen van het integraal beleidskader is hierin een eerste stap.*

Gemeenten zijn op grond van de toepasselijke wetgeving verplicht om periodiek beleid vast te stellen. Met het vaststellen van de drieluik (integraal beleidskader, uitvoeringsagenda en kwaliteitsmonitor) voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichtingen vanuit de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet Publieke Gezondheid om periodiek beleid vast te stellen

---

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

Om het proces zoals beschreven in bijgevoegde startnotitie te kunnen uitvoeren is het belangrijk dat de organisatie beschikt over voldoende capaciteit en middelen. We hebben de afgelopen jaren gezien dat door diverse crises er veel extra taken zijn bijgekomen in het Sociaal Domein. Ook is er sprake van schaarste op o.a. het personeel vlak bij zowel de ambtelijke organisatie als partners. Ondanks dit risico is het opstellen van dit beleidskader conform planning doorlopen. Bij de uitwerking vragen wij echter ook relatief veel inzet van partners en de interne organisatie. Dit levert veel draagvlak en een gezamenlijke focus op, maar kan ook maken dat de uitvoering van deze opdracht onder druk komt te staan. We monitoren dit en informeren uw raad hier tijdig over.

---

## **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

Door uw gemeenteraad is vastgesteld dat het huidige budget het uitgangspunt vormt voor de Maatschappelijke Agenda. In de huidige begroting zijn extra middelen beschikbaar vanuit onder andere de hervormingsagenda Jeugd (gereserveerd in programma 7), extra middelen vanuit de brede specifieke uitkering ('brede-SPUK', via de circulaire) en de invoering van beschermd wonen (via de circulaire). Er zijn binnen het beschikbare budget daardoor (beperkte) extra middelen

beschikbaar om op onderdelen het beleid te intensiveren. Zoals in de startnotitie is vastgelegd gaan we op basis van het vastgestelde beleidskader samen met maatschappelijke partners aan de slag met de uitwerking van deze kaders in de uitvoeringsagenda. In deze fase gaan wij ook aan de slag met de door uw gemeenteraad gevraagde scenario- en verschillenanalyse. Dit doen wij tijdens de met uw raad geplande werksessies in april en juni (zie startnotitie). We brengen daarvoor per thema en doel in beeld:

---

- Wat is het wettelijk kader, huidig budget en huidige inzet/impact

Vervolgens vragen we uw raad tijdens de werksessies op basis hiervan de doelen te prioriteren en per doel aan te geven:

1. Of de wens is de huidige inzet te continueren
2. Of de wens is de huidige inzet op punten te intensiveren
3. Of de wens is van een bepaald doel topprioriteit te maken

Deze prioritering vormt het kader voor de uitwerking van de uitvoeringsagenda in samenwerking met de partners. We laten de partners hierbij waar mogelijk verschillende scenario's uitwerken. U wordt hierbij betrokken en over geïnformeerd via de werksessies. De technische verwerking hiervan in de begroting (mogelijke verschuiving budget tussen programma's of taakvelden, toevoegen budget vanuit circulaire), gebeurt via de kadernota en/of programmabegroting. De uitvoeringsagenda wordt in oktober ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voorgelegd.

### **Communicatie**

De maatschappelijke partners, de participatieraad en uw gemeenteraad worden geïnformeerd over en betrokken bij dit proces. Voor de uitvoering van dit proces is een communicatieplan opgesteld. Ook is er een digitaal platform ([denkmeewoerden.nl](https://denkmeewoerden.nl)) beschikbaar waarop alle informatie wordt gedeeld. Na afronding van het gehele besluitvormingstraject worden het beleidskader, de uitvoeringsagenda en de kwaliteitsmonitor gepubliceerd op [overheid.nl](https://overheid.nl).

---

### **Vervolgproces**

Zie de startnotitie (bijlage 9).

---

### **Bevoegdheid raad**

De gemeente is op grond van artikel 2.1.2. Wet Maatschappelijke Ondersteuning, artikel 2.2 Jeugdwet, artikel 8d Participatiewet en artikel 13 lid 2 Wet Publieke Gezondheid verantwoordelijk voor het opstellen van een periodiek beleidsplan Sociaal Domein. De gemeenteraad is op grond van artikel 147, lid 2 in samenhang met artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van beleidskaders. Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college en door uw gemeenteraad.

---

### **Bijlagen**

1. Raadsbesluit Integraal Beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027 (D/23/094283)
  2. Integraal beleidskader Maatschappelijke Agenda 2023-2027 (D/23/094290)
  3. Samenvatting verwerking reacties gemeenteraad, partners en participatieraad (D/23/094295)
  4. Verslag werksessie 1 gemeenteraad, 16-02-2023 (D/23/094286)
  5. Verslag werksessie 2 gemeenteraad, 9-3-2023 (D/23/094287)
  6. Verslag startbijeenkomst maatschappelijke partners, 13-3-2023 (D/23/094288)
  7. Verslag participatieraad Woerden, 16-3-2023 (D/23/094289)
  8. Overzicht reacties digitaal platform, 20-3-2023 (D/23/094293)
  9. Startnotitie Maatschappelijke Agenda 2023-2027 (Z/22/054072)
-