



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 13 oktober 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder Bolderdijk

Portefeuille(s): Milieu

Contactpersoon: I. Burger

Tel.nr.: 8795

E-mailadres: burger.i@woerden.nl

Onderwerp:

Zienswijze (ontwerp)Kadernota 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht

Samenvatting:

De Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) voert milieu- en omgevingstaken uit voor 15 deelnemende gemeenten, waaronder Woerden. De reguliere bijdrage aan de ODRU voor 2022 komt voor de gemeente Woerden op € 1.323.443. Daarnaast gaat het om een aanvullende structurele milieu-inzet van € 27.477 en een werkbudget van € 17.432 voor de natuur- en milieueducatie.

In deze (ontwerp)Kadernota worden ook de te verwachten ontwikkelingen geschetst die nog aanvullend van invloed kunnen zijn op de kosten voor de ODRU. De belangrijkste ontwikkelingen voor 2022 zijn komst van de Omgevingswet en de gevolgen van de coronacrisis. De ODRU komt daarom met voorstellen om de kosten te besparen.

Met deze Kadernota van de ODRU kan de gemeente de bijdrage voor de ODRU verwerken in de eigen Kadernota.

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van de (ontwerp)Kadernota 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht.
2. De zienswijze met kenmerk 20U.15928 vast te stellen waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
 - a. Er is nog steeds veel onzekerheid wat de komst van de Omgevingswet betekent voor de werkzaamheden van de ODRU.
 - b. De gemeente benadrukt het belang dat de voorstellen van de ODRU voor kostenbesparing gerealiseerd worden.
 - c. Verzoek om tijdig te informeren over eventuele financiële aanpassingen.
3. De geprognosticeerde bijdrage aan de ODRU voor 2022 van € 1.368.352 te verwerken in de concept-programmabegroting 2022, inhoudende een verhoging van € 24.757 ten opzichte van de meerjarenraming 2021.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De gemeenschappelijke regeling van de ODRU (artikel 34) biedt de mogelijkheid om in een vroeg stadium invloed te hebben op de begroting van de ODRU. Gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over de concept-Kadernota.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Niet van toepassing

Samenwerking met andere gemeenten

De (ontwerp)Kadernota is voor akkoord voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de 15 ODRU-gemeenten.

Wat willen we bereiken?

Een solide financiële positie van de ODRU door vroegtijdige afstemming over de financiële kaders en inzicht in de te verwachten ontwikkelingen in 2022.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Kadernota 2022 van de ODRU is de basis voor de begroting 2022 van de ODRU en wordt meegenomen in de eigen gemeentelijke Kadernota 2022.

Argumenten

1.1 *Uitgangspunten Kadernota 202 van de ODRU zijn conform afspraak*

In de nu voorliggende (ontwerp)Kadernota 2022 van de ODRU is het nieuwe uurtarief voor 2022 berekend op basis van de te verwachten loon- en prijsontwikkeling van het CPB. Dit leidt er toe dat het uurtarief met 1,92% stijgt van € 95,- naar € 96,75. Bij de berekening gaat de ODRU uit van de gegarandeerde uren zoals die zijn vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De reguliere gemeentelijke bijdrage van de gemeente Woerden komt in 2022 op € 1.323.443. Daarnaast gaat het om een aanvullende structurele milieu-inzet van € 27.477 en een werkbudget van € 17.432 voor de natuur- en milieueducatie.

2.1 *Omgevingswet nog steeds grote onzekere factor*

Vanaf 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Dit heeft grote impact op de werkzaamheden die de ODRU voor de gemeenten uitvoert. De ODRU heeft een nieuwe doorrekening gemaakt waarbij een toename van 16% van de werkzaamheden van de ODRU wordt verwacht. Voor de uitvoering van ca. 6% van deze werkzaamheden staan rijksmiddelen tegenover. Op dit moment is nog niet bekend hoeveel rijksmiddelen de gemeente kan verwachten. Deze rijksmiddelen zijn vooral voor de uitvoering van de extra bodemtaken die naar de gemeente komen. In de zienswijze is opgenomen dat de gemeente zich zorgen maakt over deze kostenstijging en staat achter het streven te zoeken naar mogelijkheden de kosten zo laag als mogelijk te houden.

2.2 *Kostenbesparing is nodig en moet ook echt gerealiseerd worden*

In de (ontwerp)Kadernota 2022 van de ODRU is een aantal opties opgenomen om kosten te besparen. De gemeente vindt het belangrijk dat de ODRU en de gemeenten hierover diepergaand met elkaar in gesprek gaan. We moeten de mogelijkheden pakken die daadwerkelijk leiden tot een kostenbesparing. De gemeenten is kritisch op voorstellen die op papier tot een besparing leiden, maar dat dit in de praktijk geen kostenreductie opleveren.

2.3 *Geef tijdig eventuele financiële aanpassingen aan*

Financiële aanpassingen moeten uiterlijk april 2021 bekend zijn bij de gemeente om mee te kunnen nemen in de gemeentelijke begrotingscyclus 2022.

3.1 *Een lichte verhoging van de gemeentelijke begroting is nodig*

Gezien de kostenontwikkeling van het uurtarief bij de ODRU dient in de gemeentelijke begroting het beschikbare bedrag voor de ODRU met € 24.757,- verhoogd te worden.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

2.1 *Verdergaande keuzes waarschijnlijk nodig om binnen beschikbaar budget te blijven*

In het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt opgesteld maakt de gemeente concrete werkafspraken over wat de ODRU gaat doen. Het wordt steeds lastiger om binnen het beschikbare aantal uren te blijven. Het werk van de ODRU betreft grotendeels wettelijke taken.

Voor 2020 is al de keuze gemaakt om een beperkt aantal wettelijke taken niet uit te voeren, zoals aanpassen vergunning op IPPC-3, toezicht op stoppersregeling en tanks. Indien verdergaande keuzes gemaakt moeten worden, zullen de gevolgen van die keuzes nog meer merkbaar worden. Het lastige op dit moment is dat ook nog veel onzeker is ten aanzien van de impact van de Omgevingswet. Dit maakt het lastig om goed te kunnen voorsorteren. Bij het opstellen van de gemeentelijke begroting 2022 zal hier naar verwachting meer duidelijkheid over gegeven kunnen worden, alsmede over de keuzes waar de gemeente voor staat.

2.2 Concretisering naar de Begroting 2022 ODRU kan leiden tot aanpassingen

Om de gemeenteraden in staat te stellen een zienswijze in te dienen, heeft de ODRU deze kadernota op een vrij vroeg moment in de planning & control-cyclus moeten opstellen. Wellicht dat er in het verdere traject naar de Begroting 2022 ODRU nog aanpassingen komen. Het is van belang dat deze in april 2021 bekend zijn om in de begrotingscyclus 2021 van de gemeenten meegenomen te kunnen worden. Hiermee worden begrotingswijzigingen zoveel mogelijk voorkomen. Wij vragen het bestuur van de ODRU hier in de zienswijze aandacht voor.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

In de programmabegroting 2020-2024 van de gemeente is voor het jaar 2022 een bedrag geraamd van € 1.343.595,-. Voor 2022 komt het benodigde bedrag op € 1.368.352,-. Dit betekent een toename van € 24.757,- ten opzichte van 2021.

Omschrijving	Milieu-inzet ODRU in gemeentelijke begroting 2021	Milieu inzet ODRU in gemeentelijke begroting 2022
13.679 reguliere contracturen x € 96,75 (DVO)	€ 1.299.505	€ 1.323.443
284 uur structurele inzet	€ 27.000	€ 27.477
Werkbudget natuur- en milieueducatie (2%)	€ 17.090	€ 17.432
TOTAAL	€ 1.343.595 =====	€ 1.368.352 =====

Het bedrag van € 1.368.352,- voor de milieu-inzet van de ODRU wordt opgenomen in de Begroting 2022 Woerden.

Vervolproces

- Het bestuur van de ODRU is na de collegebehandeling van dit voorstel geïnformeerd over de voorlopige zienswijze (standpunt college behoudens goedkeuring van de raad); zie de uitgaande brief 20U.15928.
- Na de besluitvorming in de raadsvergadering wordt de zienswijze van de gemeente Woerden aan het bestuur van de ODRU kenbaar gemaakt.
- Na de besluitvorming in het AB ODRU van 17 december 2020 wordt de Kadernota 2022 verder geconcretiseerd naar de ontwerp-Begroting 2022 ODRU. Deze wordt medio april 2022 aangeboden aan de raden.

Bevoegdheid raad:

Het vaststellen van de Kadernota is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur van de ODRU. Volgens de gemeenschappelijke regeling (artikel 34, lid 3 en 4) hebben alle deelnemende gemeenten gedurende 8 weken na de verzenddatum de tijd om te reageren op de toegezonden stukken. Dit betekent dat de zienswijzen uiterlijk 27 november 2020 binnen moeten zijn.

Zienswijzen worden in de AB-vergadering van 17 december 2020 voorgelegd en bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2022 ODRU meegenomen.

Gezien de krappe termijn om een zienswijze in te kunnen dienen wordt het Algemeen Bestuur binnen de gestelde termijn geïnformeerd over de voorlopige zienswijze (standpunt college behoudens goedkeuring van de raad). Vervolgens wordt na de besluitvorming van de raad de definitieve zienswijze van de gemeente Woerden kenbaar gemaakt aan de ODRU.

Bijlagen:

1. Concept brief zienswijze (ontwerp)Kadernota 2022 ODRU (20U.15928)
 2. Concept raadsbesluit zienswijze Kadernota 2022 ODRU (20R.00940)
 3. Verzoek zienswijze (ontwerp)Kadernota ODRU 2022 (20.018461)
 4. (ontwerp)Kadernota 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht (20.018889)
-

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H.Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester