

Rekenkamerbrief onderzoek Exploitatie van de Woerdense Zwembaden

09I-01064

U-

3 september 2009

Geachte raadsleden,

De Rekenkamercommissie Woerden heeft in haar jaarplan 2009 een onderzoek opgenomen naar de doelmatigheid van de exploitatie van de twee zwembaden in de gemeente Woerden. Op 16 april 2009 hebben wij de raad geïnformeerd over de offerteaanvraag en het onderzoeksplan voor dit uit te besteden rekenkameronderzoek.

Tijdens het vooronderzoek bleek dat de afdeling Onderwijs en Welzijn van de gemeente Woerden reeds een doorlichting van de twee zwembaden had uitbesteed bij KCM (Kappelhoff Consultancy & Management BV). Om doublure van onderzoek te voorkomen, heeft de rekenkamercommissie gewacht met uitbesteding van het rekenkameronderzoek, totdat kennis kon worden genomen van de uitkomsten van het onderzoek door KCM.

Na lezing van het onderzoeksrapport van KCM is de Rekenkamercommissie tot het oordeel gekomen dat een uitgebreid rekenkameronderzoek naar dit onderwerp momenteel niet doelmatig is, aangezien een belangrijk deel van de door de rekenkamercommissie geformuleerde onderzoeksvragen door middel van het rapport van KCM reeds is beantwoord.

Het onderzoeksrapport van KCM ("Doorlichting Zwembaden Gemeente Woerden", mei 2009) is op 25 juni 2009 door het college ter kennisname aangeboden aan de raad. Het college gaf aan de uitkomsten van de doorlichting onder andere te willen gebruiken als input voor:

- Een herijking van de overeenkomst met de exploitant van beide zwembaden (Optisport).
- Het mogelijk afstoten van het zwembad in Harmelen.

Vanuit de invalshoek van het voorgenomen rekenkameronderzoek willen wij attenderen op een aantal specifieke aandachtspunten uit het rapport van KCM.

Aandachtspunten

- "De exploitatie van de zwembaden heeft zich aanmerkelijk gunstiger ontwikkeld dan is voorzien. Dat is een knappe prestatie, gelet op het buitengewoon gecompliceerde karakter van dergelijke bedrijfsvoeringen met zeer verschillend getinte productmarktcombinaties en de noodzaak die op harmonieuze wijze met elkaar te combineren" (KCM, paragraaf 4.3.a).
- In 2005 werd in de voorbereiding van de uitbesteding van de exploitatie van de zwembaden "een exploitatiebijdrage van ca. € 600.000 exclusief kapitaallasten, groot onderhoud en eventuele managementfee acceptabel geacht" (KCM, paragraaf 2.1).
"De totale gemeentelijke begrote bijdrage is ca. € 1,2 miljoen. Deze totale bijdrage van de gemeente aan de instandhouding en exploitatie van beide zwembaden is naar de mening van KCM aanzienlijk." (KCM, paragraaf 3.7 en 4.3.g).

3 september 2009

- "De huur- en exploitatieovereenkomst heeft een sterk ambivalent karakter. ... Van een echte privatisering of verzelfstandiging is dan ook geen sprake, noch van een echte huurovereenkomst. ... De overeenkomst is te ambivalent voor het daadwerkelijk "op afstand zetten" van de bedrijfsvoering en exploitatie, alsmede voor de beëindiging van de bemoeienis van de gemeente, met name in financieel opzicht en daarmee ook voor de uitgavenzekerheid. Optisport is meer te beschouwen als een partner in de exploitatie" (KCM, paragraaf 2.2).
- "Alle productmarktcombinaties worden ver onder de integrale kostprijs aangeboden. Dat betekent dat er indirect subsidies worden gegeven aan gebruikers, die daar op grond van de gemeentelijke kerntaken niet voor in aanmerking zouden moeten komen" (KCM, paragraaf 2.4.e).
- Door KCM worden twee beleidsmatige vragen geformuleerd (KCM, paragraaf 4.2), namelijk:
 1. "Behoort het voorzien in de behoefte aan elementair zwemonderwijs wel of niet tot de gemeentelijke kerntaken?"
 2. "Waarom worden productmarktcombinaties, welke door KCM als niet sociaal-maatschappelijk relevant worden beschouwd (verhuur derden en vooral fitnessgerelateerd zwemmen) onder de integrale kostprijs aangeboden?"

Tot slot

De rekenkamercommissie deelt de mening van het college dat het rapport van KCM een nuttige bijdrage kan leveren aan de herijking van het contract met de exploitant van de beide zwembaden in de gemeente Woerden per ultimo 2009. Ook de voornoemde aandachtspunten van onze zijde hebben tot doel een goede afweging van de raad te ondersteunen.

Namens de rekenkamercommissie,
Met vriendelijke groet,

N.P. Persoon