



# **Jaarplan 2017**

## **Jaarplan 2017 Rekenkamercommissie Woerden**

### **1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie**

De Rekenkamercommissie Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de “Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden” is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

De onderzoekscapaciteit in menskracht en budget van de rekenkamercommissie is beperkt (zie hoofdstuk 5 van dit jaarplan). Daarom moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

In haar jaarplan beschrijft de rekenkamercommissie de onderzoeken die zij onder handen heeft, welke onderzoeken zij in 2017 wil gaan uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van haar doelstelling, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

### **2. Onderzoeken in 2017**

#### **2.1 Onderzoeksplan per halfjaar**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij met haar onderzoeken een bijdrage levert aan onderwerpen die voor de gemeenteraad van Woerden actueel zijn. Om de onderzoeksonderwerpen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de actualiteiten, stelt de rekenkamercommissie per halfjaar vast welke onderzoeken zij wil uitvoeren. In januari heeft de rekenkamercommissie het onderzoeksplan beschreven voor de periode januari tot juli. In juli heeft de rekenkamercommissie het onderzoeksplan vastgesteld voor de periode juli tot en met december.

#### **2.2 Doorlopende onderzoeken**

Er zijn geen onderzoeken die doorlopen vanuit 2016. In december 2016 is het laatste rapport van de rekenkamercommissie “Woerden verzekert vangnet. Een onderzoek naar de beheersing van de garant- en borgstellingen door de gemeente Woerden” inclusief aanbevelingen door de gemeenteraad behandeld.

### 2.3 Nieuwe onderzoeken tot juli

De rekenkamercommissie heeft het voornemen om in de periode van januari tot juli het volgende te doen:

- Verkenning Jeugdzorg

In 2016 heeft de rekenkamercommissie een verkenning uitgevoerd naar Jeugdzorg. Dit onderwerp is besproken in het najaarsoverleg dat de rekenkamercommissie in november 2016 met raadsleden heeft gevoerd. Naar aanleiding van de verkenning en het najaarsoverleg zal de rekenkamercommissie beginnen met het in kaart brengen van alle spelers binnen de jeugdzorg en de budgetten die hiermee zijn gemoeid.

- Verkenning Verbonden Partijen

Dit onderwerp is besproken in het najaarsoverleg dat de rekenkamercommissie in november 2016 met raadsleden heeft gevoerd. De rekenkamercommissie zal een overzicht maken van alle verbonden partijen en alle informatie die de raad in de jaarrekening tot zijn beschikking krijgt. Aan de hand van een checklist verbonden partijen zal de rekenkamercommissie beoordelen of de raad relevante informatie mist. De uitkomsten van deze inventarisatie lenen zich mogelijk voor een sessie met de raad.

- Enkele verkenningen/korte onderzoeken (quickscans, beleidsbrieven) naar actuele onderwerpen.

### 2.4 Onderzoeken vanaf juli

In de periode van juli tot en met december heeft de rekenkamercommissie de volgende onderzoeken onderhanden:

- Onderzoek Jeugdzorg

De verkenning, die de rekenkamercommissie in januari heeft aangekondigd, heeft de omvang gekregen van een volwaardig onderzoek. In april is het onderzoek gestart. De rekenkamercommissie streefde ernaar om het onderzoeksrapport aan de raad aan te bieden vóór de Begrotingsraad, maar dit is niet haalbaar gebleken. De rekenkamercommissie verwacht de raad na het zomerreces te kunnen informeren over de planning.

- Verkenning Verbonden Partijen

Dit onderwerp is besproken in het voorjaarsoverleg dat de rekenkamercommissie in april 2017 met raadsleden heeft gevoerd. Naar aanleiding van dit overleg heeft de rekenkamercommissie besloten om de werkzaamheden van de inventarisatie voorlopig te staken en de mogelijkheden te verkennen naar een onderzoek naar één specifieke verbonden partij in samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s.

- Verkenning Investerings ambtelijke organisatie

In het bestuursakkoord 2017 doet de raad het verzoek aan de rekenkamercommissie om te onderzoeken of de geformuleerde toekomstbeelden ten aanzien van de ambtelijke organisatie worden gerealiseerd. Dit verzoek is besproken in het voorjaarsoverleg met raadsleden. De rekenkamercommissie zal zich beraden op dit verzoek en een verkenning uitvoeren.

- Verkenning bestemmingsplannen  
In het voorjaarsoverleg met raadsleden is bestemmingsplanwijzigingen besproken als mogelijk relevant onderzoeksonderwerp. De rekenkamercommissie zal zich oriënteren op bestemmingsplannen, eventueel in combinatie met de aanstaande omgevingswet.
- Enkele verkenningen/korte onderzoeken (quickscans, beleidsbrieven) naar actuele onderwerpen.

### **3. Monitoring**

Een van de vaste activiteiten van de leden van de rekenkamercommissie is monitoring. Dit houdt in dat de leden meelezen met de commissie- en raadstukken van de gemeente Woerden om zich een goed beeld te kunnen vormen van wat er in (politiek) Woerden speelt en om inhoudelijk op de hoogte te blijven van ontwikkelingen en beleidsterreinen. De zeven programma's uit de programmabegroting zijn verdeeld onder de leden. Begin 2015 heeft de rekenkamercommissie besloten om, naast deze algemene monitoring, een permanente monitor te plaatsen op Ferm Werk in relatie tot de uitvoering van de door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie.

### **4. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie**

#### **Communicatie intern en extern**

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie.

#### Met de inwoners

De commissie houdt de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

#### Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Twee maal per jaar wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde voor- en najaarsbijeenkomsten) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen. In de voorjaarsbijeenkomst wordt ook het Jaarverslag (vorig jaar) en het Jaarplan (lopend jaar) besproken.

#### Met college en ambtenaren

De rekenkamercommissie onderhoudt, vooral via haar voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Ten tijde van een onderzoek onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren. Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeentesecretaris.

#### **Contacten met andere rekenkamer(commissie)s**

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om contact te hebben met collega's en andere rekenkamer(commissie)s. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2017 een aantal landelijke of regionale bijeenkomsten

worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR).

De secretaris woont de vergaderingen van de Landelijke Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennisuitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

## 5. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. Voor 2017 zijn geen mutaties voorzien.

## 6. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van haar activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar vijf leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken. Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week vanuit de griffie ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post "Ondersteuning van de Raad, personele kosten".

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2017 een budget beschikbaar van € 48.072,-, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 15.000
Reiskosten leden	€ 2.000
Onvoorzien/overige kosten	€ 3.000
Voor extern onderzoek	<u>€ 28.072</u>
Totaal 2017	€ 48.072

Naast het door de raad gevoteerde budget voor 2017, heeft de rekenkamercommissie € 20.000 vanuit het budget van 2016 laten reserveren. Op 17 januari 2017 heeft de rekenkamercommissie het presidium per brief geïnformeerd dat dit bedrag zal worden gebruikt voor opleiding (in 2017) en voor vervanging iPads (eind 2018).

## 7. Versterking lokale rekenkamers

Op 7 juli 2015 heeft minister Plasterk van Binnenlandse Zaken een Actieplan lokale rekenkamers<sup>1</sup> naar de Tweede Kamer gestuurd. Met dit Actieplan geeft de minister uitvoering aan de Motie Fokke c.s. om te stimuleren dat er meer gemeenschappelijke rekenkamers worden gerealiseerd. Het Actieplan houdt in dat de minister de bepalingen inzake de rekenkamerfunctie wil afschaffen en voor alle gemeenten de

vorm van rekenkamer verplicht wil stellen. Ook wil de minister de kwaliteit van rekenkameronderzoek verbeteren. In het Actieplan schrijft de minister dat hij ernaar streeft om in 2016 een wetsvoorstel in te dienen waarin wordt voorgesteld om de mogelijkheid voor gemeenten om te kiezen voor een rekenkamerfunctie uit de Gemeentewet te schrappen (p. 3).

Op 18 september 2015 heeft de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken schriftelijke vragen gesteld bij de brief van 7 juli 2015. Op 28 november 2016 heeft minister Plasterk de vragen beantwoord<sup>2</sup>. Mede naar aanleiding van de gestelde vragen heeft de minister nader overleg gevoerd met gemeenten, de VNG en de NVRP. Dit overleg heeft geleid tot aanpassing en aanvulling van het actieplan. De minister is van mening dat het toestaan van een adviserend lidmaatschap van raadsleden een passende methode is om aan een zinvolle betrokkenheid van raadsleden vorm te geven (p. 8).

1. Brief minister van Binnenlandse Zaken Ronald Plasterk, d.d. 7 juli 2015, kenmerk: 2015-0000380875, zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/kamerstukken/2015/07/07/kamer-brief-over-actieplan-lokale-rekenkamers/kamerbrief-over-actieplan-lokale-rekenkamers.pdf>

2. Brief minister van Binnenlandse Zaken Ronald Plasterk d.d. 28 november 2016, kenmerk: 2015-0000669447, zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/11/28/beantwoording-kamervragen-over-actieplan-lokale-rekenkamers.pdf>