

Najaarsbijeenkomst 8 december 2022 - 20.00 uur Commissiekamer

De rekenkamercommissie licht in deze notitie de mogelijke in 2023 te onderzoeken onderwerpen toe en vraagt gemeenteraadsleden om suggesties te doen over onderwerpen. In het Jaarplan 2023 zal definitief worden vastgelegd welke onderwerpen komend jaar zullen worden onderzocht en waarom deze gekozen zijn.

Tegelijk met de najaarsbijeenkomst vindt in de Raadszaal de technische sessie Rembrandtbrug plaats. Raadsleden die bij die technische sessie aanwezig zijn kunnen vanzelfsprekend schriftelijk reageren op de notitie van de rekenkamercommissie. Stuur een e-mail naar rekenkamer@woerden.nl

Rekenkamercommissie Woerden

Sinds 1 april 2004 heeft de gemeente Woerden een rekenkamercommissie (RKC). Op dit moment bestaat de RKC uit drie leden: Steven Dijk (voorzitter), Wiebe Blok en Marie-Louise van Muijen.

De bevoegdheden en taken van de rekenkamercommissie Woerden zijn geregeld in de Verordening op de Rekenkamer. Daarin krijgt de rekenkamercommissie de opdracht het gemeentelijke beleid op de volgende aspecten te onderzoeken:

- Doeltreffendheid: zijn de bedoelde maatschappelijke effecten van het beleid bereikt?
- Doelmatigheid: zijn de beschikbare middelen (tijd, personeel, geld) goed besteed?
- Rechtmatigheid: heeft de gemeente de voor haar geldende wettelijke regels en zelf geformuleerde regels (verordeningen) gevolgd bij de uitvoering van het beleid?
- Bedrijfsvoering van de gemeentelijke organisatie: hoe vindt sturing en controle van de ambtelijke organisatie plaats?

Werkwijze

De werkwijze bevat het huishoudelijk reglement, de keuzecriteria voor een onderzoek, een plan van aanpak en is er aandacht voor de verschillende communicatiemogelijkheden. De keuzecriteria hoeven niet allemaal van toepassing te zijn en zijn in willekeurige volgorde:

- Het onderwerp is van bestuurlijk belang, gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijk beleid. Daarbij wordt ook rekening gehouden met het tijdstip waarop de resultaten beschikbaar zullen zijn voor bestuur en organisatie;
- Er is sprake van maatschappelijk belang;
- Er is sprake van financieel belang;
- Er is sprake van risico's voor de doelmatigheid, doeltreffendheid en/of rechtmatigheid;
- Het onderwerp is niet onlangs onderzocht, of zal binnenkort onderzocht worden door anderen (het college uit hoofde van artikel 213a van de gemeentewet, de accountant, een onderzoeksbureau etc.)

Jaarcyclus

De rekenkameronderzoeken hebben als doel om het functioneren van de gemeente te verbeteren. Elk jaar wordt daarvoor een aantal onderwerpen onderzocht.

Onderzoeken in 2023

De rekenkamercommissie heeft een lijst van twaalf onderwerpen geselecteerd.

1. Doorwerkingsonderzoek
2. Verbonden partijen – WGR+
3. Privacy en informatieveiligheid
4. Citymarketing
5. Subsidiebeleid
6. Sportbeleid
7. Statushouders/asielopvang
8. Veiligheid en handhaving
9. Volkshuisvesting
10. Verkeersveiligheid
11. Bouwen in landelijk gebied
12. Overeenkomst met Oudewater

Van deze twaalf zijn een zestal uitgewerkt. De RKC wil hiermee nader toelichten waarom de onderwerpen geschikt zijn om onderzoek naar te doen.

Ad 1. Doorwerkingsonderzoek

De bedoeling van een doorwerkingsonderzoek is na te gaan in welke mate de onderzoeken van de rekenkamer tot veranderingen in beleid en organisatie hebben geleid.

Meer concreet: hoe zijn de rapporten van de rekenkamer ontvangen, wat is ermee gedaan en welke lessen kunnen daaruit getrokken worden voor de toekomst?

De rekenkamer heeft tussen 2005 en 2022 een groot aantal rapporten uitgebracht. Nu willen we graag kijken naar welke effecten de rapporten teweeg hebben gebracht en als er geen effecten uit zijn voortgekomen wat daar de reden voor is.

Daarnaast wil de rekenkamer kijken hoe de onderzoeken gewaardeerd worden: kunnen de raadsleden met de rapporten uit de voeten?

Tenslotte willen we nagaan hoe de ambtelijke organisatie en het college de rapporten waarderen en waar mogelijk punten van verbetering liggen. Oftewel: welke lessen kunnen getrokken worden om de effectiviteit van toekomstige rapporten te vergroten?

Ad 2. Verbonden partijen – wijziging WGR+

De uitvoering van gemeentelijk beleid vindt in toenemende mate plaats buiten de gemeentelijke organisatie. Woerden neemt deel aan een aantal gemeenschappelijke regelingen. Naast de eigen lokale spelen daarin ook regionale opgaven en belangen. Gemeenten zullen daarom kaders moeten stellen voor zowel de lokale als de regionale en gemeenschappelijke belangen. Sturings en controle-instrumenten moeten daar ook op gericht zijn.

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die met ingang van 1 juli jl. in werking trad heeft onder andere tot doel de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Op welke wijze is omgegaan met de wijzigingen die per 1 juli direct in werking traden? Wat is de verwachting ten aanzien van de versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de raad als gevolg daarvan?

Op welke wijze gaan de overige wijzigingen, die uiterlijk 1 juli 2024 gereed moeten zijn en die vragen om een vertaling binnen elke gemeenschappelijke regeling, opgepakt worden?

Ad 3. Privacy en informatieveiligheid

Digitalisering neemt steeds grotere vormen aan binnen de processen van de gemeente, onder andere vanwege de "digitale agenda". De gemeente verwerkt grote hoeveelheden (privacygevoelige) gegevens en een zorgvuldige omgang met deze gegevens is voor burgers van de gemeente van groot belang. Gemeenten worden nog steeds (succesvol) aangevallen. De gebruikte methoden zijn daarbij vaak eenvoudig, zoals een simpele mail met een schadelijk bestandje. Aandacht voor beveiliging is daarom van groot belang.

Daarom wil de rekenkamercommissie weten in hoeverre de gegevens van burgers en bedrijven binnen de gemeente in voldoende mate zijn beveiligd.

In hoeverre is de (digitale) informatiebeveiliging van (persoons)gegevens binnen de gemeente op orde en is de privacy van de inwoners en bedrijven voldoende gewaarborgd bij de digitale processen?

Ad 4. Citymarketing

De gemeente Woerden heeft als gemeentelijke missie om Woerden te positioneren als aantrekkelijke gemeente in het Groene hart, waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. De gemeente is van mening dat Woerden op de kaart gezet moet worden, waardoor Woerden aantrekkelijker wordt voor bezoekers en toeristen. De rekenkamercommissie wil de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het beleid ten aanzien van citymarketing onderzoeken.

Hoe zit het beleid omtrent citymarketing in elkaar: welke beleidsdoelen zijn er geformuleerd, welke rollen en verantwoordelijkheden zijn er en worden de doelen doeltreffend en doelmatig bereikt? Is het beleid omtrent citymarketing zodanig inzichtelijk dat de raad zijn kaderstellende en controlerende rol kan vervullen en zo ja, heeft hij deze rol dan ook opgepakt?

Ad 5. Subsidiebeleid

Door de wetgever worden eisen gesteld in het kader van subsidieverlening door middel van wettelijke kaders in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De omschrijving c.q. kaders houden in dat een subsidie altijd wordt verstrekt met een bepaald doel, voor bepaalde activiteiten. De bestedingsrichting van de middelen moet duidelijk zijn. Het onderzoek richt zich op het subsidiebeleid van de gemeente Woerden, in een nog te selecteren domein.

De gemeente Woerden heeft de kaders vertaald naar de Algemene Subsidieverordening en wellicht een subsidiebeleid. Dit vormt het kader van subsidies. Subsidies zijn niet alleen te zien een belangrijk middel om maatschappelijke organisaties kansen te bieden tot ontplooiing te komen, maar ook om maatschappelijke doelen in samenwerking met de samenleving tot stand te brengen. Hierdoor komt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad steeds nadrukkelijker in beeld.

Ad 6. Sportbeleid

Veel inwoners van de gemeente Woerden maken gebruik van de gemeentelijke sportvoorzieningen. Realisatie en instandhouding van deze voorzieningen zijn een belangrijke gemeentelijke verantwoordelijkheid. Er zijn aanzienlijke financiële middelen mee gemoeid. Het maatschappelijk en financieel belang van het beleidsterrein sport is dus groot. De Rekenkamer Woerden wil de Raad graag inzicht bieden in hoe het met de uitvoering van het sportbeleid is gesteld. Ingezoomd wordt op sportaccommodaties en tarieven.

Hoe effectief is het sportbeleid van de gemeente Woerden op het punt van de accommodaties en de Tarieven? Wat is de impact van de gestegen energieprijzen op de begroting van accommodaties?