

# **Raadsbijeenkomst Omgevingswet en Adviesrecht van de raad**

**10 juni 2021**



# Aanleiding

- Voorbereiding op de noodzakelijke besluiten bij de inwerkingtreding van de omgevingswet
- (zie ook Rib Routekaart omgevingswet)
- Vanavond: adviesrecht van de raad (in samenhang met andere te nemen besluiten)

# programma

1. Routekaart Omgevingswet (toelichting)
2. Adviesrecht raad en samenhang andere onderdelen van de routekaart
3. Discussie en vragen
4. Afsluiting



# Routekaart Omgevingswet

# Uitstel wet naar 1 juli 2022

- Besluit Uitstel Wet: 1 juli 2022 (Invoeringsbesluit pas in september)
  - In de praktijk betekent weinig rek op tempo van besluiten (verkiezingen)

# Bestuurlijke kalender

1) Delegatiebesluit 2) Advies en instemrecht raad 3) Beleidskader participatie	Oktober 2021
4) Adviescommissie ruimtelijke kwaliteit 5) Participatie instrumenten Omgevingswet	Oktober 2021
6) Legesverordening 7) Planschade verordening 8) Handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma inclusief Wet kwaliteitsborging 9) Verordening kwaliteit VTH	<i>November 2021</i>  --> Q1-2 2022
10) Omgevingsvisie	December 2021

# Uitgangspunten bij de voorbereiding

## Voor de inwerkingtreding:

- Minimaal op orde
  - *Vergunning in behandeling kunnen nemen*
  - *Aansluiten bij huidige regels en bestuurspraktijk*
  - *Niet-noodzakelijke voorbereidingskosten en verspilling voorkomen*
- Quick scan kosten Omgevingswet

## Na inwerkingtreding:

- Leren, verbeteren en vernieuwen op basis van praktijkervaring
  - *Beleid en regels*
  - *Verhouding raad-college-initiatiefnemers*
  - *Organisatie-ontwikkelingsaspecten*

2017-'18

2019-'20

2021

2022-2026

2027-2030

Vorbereiding wet  
Minimaal op orde zijn

Wet

Transitiefase en  
Uitvoering  
wet

**Verkennen  
aanpak**

cultuuromslag  
nodig?

Organisatieon  
twikkeling?

**Praktische  
aanpak**

- ✓ Starten met Omgevingsvisie
- ✓ Dso oefenomgeving
- ✓ Verkennen: Omgevingsplan
- ✓ Bruidsschat
- ✓ Samenwerking ketenpartners

**Opleveren minimale vereisten**

- ✓ Aansluiting op DSO
- ✓ **Bestaande** ruimtelijke regels in Omgevingsplan, bruidsschat en verordening.
- ✓ ?toepasbare regels topactiviteiten?
- ✓ **Transitiestrategie** voor 'omgevingsplan nieuwe stijl'
- ✓ Regels voor participatie, delegatiebesluit en adviesrecht raad
- ✓ Samenwerking ketenpartners en werkprocessen (Omg.tafel)
- ✓ Legesverordening

**Werken met stelsel en regels en beleid  
vernieuwen (werkende wijze) volgens  
transitiestrategie**

- ✓ Dienstverlening optimaliseren d.m.v. toepasbare regels en plannen allemaal via dso leesbaar
- ✓ Omgevingsplan, verordening en en bruidsschat **vernieuwen in casco**
- ✓ Omgevingsvergunningen casco- en omgevingsvisie—proof verlenen
- ✓ Initiatieven en grote ontwikkelingen casco- en omgevingsvisie—proof verlenen begeleiden

**'Kinderziektes'  
eerste jaren  
oplossen**



# Transitie strategie omgevingsplan

- Beginnen met bestaande regels
- De komende vier jaar vernieuwen --> vorm, structuur en inhoud
  - *Aansluiten bij de praktijk en het leren werken met nieuwe werkwijze*
- Daarom: bij afwijkingen van bestaande regels: werken met vergunningen (omgevingsplan activiteiten (OPA))
  - *Daarmee houden we grip op de vormgeving en inrichting van het omgevingsplan*
  - *Na vier jaar: nieuw omgevingsplan beschikbaar*

# Delegatiebesluit, participatie en adviesrecht

- Besluiten over de relatie en verhouding tussen samenleving, raad en college

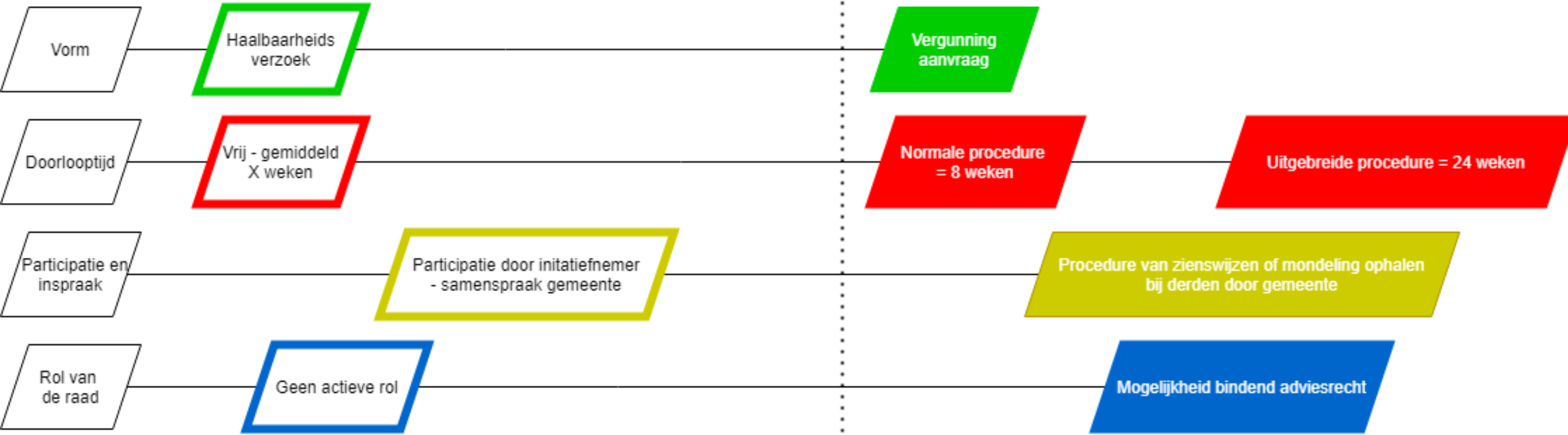
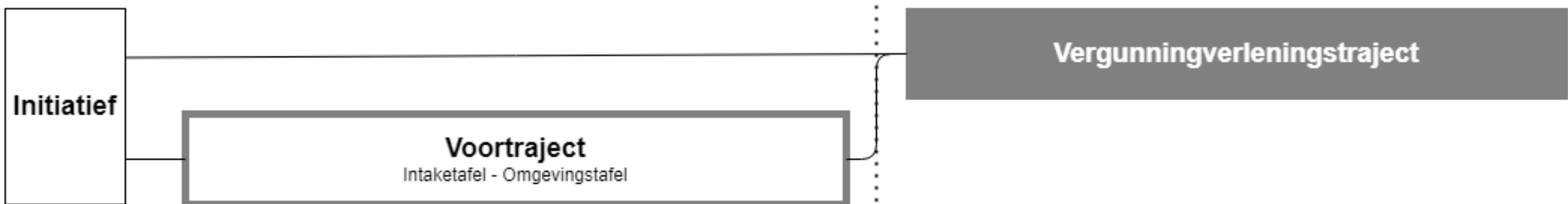
# Voorstel processtappen voorbereiding besluitvorming

Themabijeenkomst raad	10 Juni 2021
Besluitvorming (in samenhang met delegatiebesluit en participatie)	Oktober 2021

# Adviesrecht van de Raad

## Informeel

## Formeel



# Adviesrecht, wat is het?

## (Bindend) Adviesrecht raad bij afwijkingen van het **omgevingsplan**

- Achtergrond nieuwe systeem
  - Adviesrecht uitzondering
  - Soorten advies (bindend en facultatief)
- Verschil met huidige vvgb systeem (verklaring van geen bedenkingen)
  - Geen vvgb uitzondering
- Behandelprocedure indien bindend advies nodig (+4 weken)
  - Voorbeelden van advies categorieën

# Relatie met delegatiebesluit en participatie

## Delegatie raad aan college

- Vaststellen bepaalde delen omgevingsplan
- Voorbereidingsbesluit
- **Participatie (Raad)**
  - Basis: Algemeen beleidskader participatie, inclusief handvaten voor initiatiefnemers

# Voorbeeld kruimelgeval en geen betrokkenheid raad

## Huidige situatie

- Afwijkingen beleid
- Komt niet langs de raad

## Straks

- Afwijkingen beleid
- Komt niet langs de raad



# Voorbeeld postzegel- bestemmingsplan zonder vvgb icm omgevingsvergunning

## Huidige situatie

- Uitgebreide procedure (24 wkn) met zienswijzenfase voor bp en o-vergunning
- Postzegel bestemmingsplan
- Komt langs de raad (hamerstuk)

## Straks

- Normale 8 wkn procedure
- Geen bindend adviesrecht
- (past in beleidskaders)
- Eventueel facultatief advies raad gevraagd

# Voorbeeld uitgebreide procedure met vvgb c.q. bindend adviesrecht

## Huidige situatie

- Uitgebreide procedure (24 wkn)
- Verklaring van geen bedenkingen (2 keer naar raad)
- Zienswijze tegen ontwerp besluit ov en ontwerp vvgb

## Straks

- Normale of uitgebreide procedure (college bepaalt)
- Afwijking van het beleid, dus bindend adviesrecht van de raad.
- College stelt raadsvoorstel op voor advies en indien positief advies kan vergunning met afwijking verleend worden.

# Uitgangspunten inrichten adviesrecht

**Zo veel mogelijk aansluiten bij de bestaande praktijk en verhouding tussen raad en college**

*(goed voor de herkenbaarheid, werkbaarheid en voorkomen verspilling)*

**Transparantie over besluitvorming college bij afwijkingen**

*(goed voor inzicht, maar ook voor evalueren, leren, verbeteren)*

**Zo licht en vlot mogelijk doorlopen van vergunningprocedure**

*(goed voor beleidsuitvoering en initiatiefnemers)*

**Aansluiten bij uitgangspunten Omgevingswet**

*(snellere, vlotte procedures, sturen aan de voorkant)*

## En ook:

- 1<sup>e</sup> stap: Evalueren en bijstellen mogelijk
- Transitieperiode → alles via OPA
- Harmonisatie WOW (efficiënte dienstverlening)

# Inrichten bindend adviesrecht

## Algemeen regelen:

- **Bindend adviesrecht raad vastleggen** voor:
  - Omgevingsplanactiviteiten (vergunningen) die **afwijken** van **beleidskaders raad**, zoals omgevingsvisie.
- **Facultatief adviesrecht raad** (altijd mogelijk)
  - Op initiatief van het college bij bestuurlijk gevoelige onderwerpen
  - Op initiatief van raad indien hij daar zelf om vraagt

# Hoe werkt dit in de praktijk?

- Investeren in de voorkant
  - **Vooroverleg**: met de initiatiefnemer en deze stimuleren om de omgeving te betrekken conform het algemene **beleidskader participatie** van de gemeente.
  - Bij bestuurlijk gevoelige onderwerpen de raad ook betrekken (**facultatief advies**).
- Bindend adviesrecht bij afwijkingen van bestaand beleid
- De eerst komende jaren zijn uniek, omdat we dan voornamelijk werken met OPA's (vergunningen) vooruitlopend op de komst van omgevingsplan (transitiestrategie)
- Delegatiebesluit hierop enten

# Hoe: Transparantie procedure bij afwijkingen

- College stelt de raad in kennis via lijst ingekomen verzoeken voor afwijking van omgevingsplan met afdoeningsvoorstel:
  - wel/geen bindend adviesrecht
  - wel/geen facultatief adviesrecht
- Raad neemt hiervan kennis en kan aangeven of er toch van facultatief adviesrecht gebruik gemaakt wordt;
- Evaluatie na 3 jaar of procedure van het adviesrecht aanpassing behoeft (in 2025):

# Alternatief: specifiekere regelen door toevoegen inhoudelijke criteria

- Zeggenschap raad aan de voorkant explicieter vastgelegd in het adviesrecht

Echter,

- Wijkt af van de huidige bestuurspraktijk
- Langere doorlooptijd voor veel aanvragen (want dan automatisch uitgebreide procedure)
- Betrokkenheid van de raad en zeggenschap in besluitvorming kan ook worden georganiseerd met overzicht van ingekomen verzoeken en afdoeningsvoorstel (vgl met lijst ingekomen stukken)
- Evaluatie eerste jaren biedt mogelijkheid tot bijstelling.

# Vragen en Discussie



# Centrale vraag

**Wat zijn volgens u de goede uitgangspunten voor het vormgeven van het adviesrecht?**