

# RAADSVOORSTEL

16R.00612



**Indiener:** Presidium

**Datum:** 21 februari 2017

**Portefeuillehouder(s):** H.R.M. Ekelschot

**Portefeuille(s):** Raadsaangelegenheden

**Contactpersoon:** E. Geldorp

**Tel.nr.:** 8510

**E-mailadres:** geldorp.e@woerden.nl

---

**Onderwerp:** vaststellen gedragscode voor burgemeester en wethouders en voor raadsleden en fractieassistenten

---

## De raad besluit:

1. De Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders Woerden 2017 vast te stellen;
2. De Gedragscode integriteit raadsleden en fractieassistenten Woerden 2017 vast te stellen;
3. De verordening Gedragscode voor politiek ambtsdragers van de gemeente Woerden in te trekken.

---

## Inleiding:

Tijdens de behandeling van het Berenschot-rapport in de raadsvergadering van 17 mei 2016 naar de feiten en omstandigheden die hebben geleid tot het aftreden van wethouder Duindam heeft de raad en motie aanvaard, waarin het Presidium wordt verzocht "de Gedragscode voor Politieke Ambtsdragers te herzien en conform het advies van de Vereniging Nederlandse Gemeenten, te overwegen om de gedragscode te splitsen in een versie voor volksvertegenwoordigers en een versie voor dagelijks bestuurders en hierin alle relevante aspecten op te nemen".

In dit raadsvoorstel wordt u voorgesteld om een gedragscode voor dagelijks bestuurders (wethouders en de burgemeester) vast te stellen én een gedragscode voor raadsleden en fractieassistenten. Hoewel dit allemaal politiek ambtsdragers zijn, is er een verschil in rol in het lokale bestuur tussen burgemeester en wethouders enerzijds (dagelijks bestuurders), en raadsleden en fractieassistenten anderzijds (volksvertegenwoordigers).

De meest recente model-gedragscodes van de VNG zijn als basis genomen en op onderdelen verder aangevuld.

---

## De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

Op grond van artikel 15, lid 3 van de Gemeentewet dient de raad een gedragscode voor zijn leden vast te stellen. Op grond van artikel 41c, lid 2 van de Gemeentewet dient de raad eveneens een gedragscode voor de wethouders vast te stellen. Op grond van artikel 69, lid 2 van de Gemeentewet dient de raad tenslotte een gedragscode voor de burgemeester vast te stellen.

---

---

**Beoogd effect:**

Met het vaststellen van de nieuwe gedragscodes wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om voor de politieke ambtsdragers een gedragscode vast te stellen. Omdat fractieassistenten in Woerden ook een politiek ambtsdrager zijn, geldt de gedragscode ook voor hen.

De nieuwe gedragscodes voldoen aan de laatste algemene en Woerdense inzichten met betrekking tot integriteit in het openbaar bestuur.

---

**Argumenten:**

Integriteit in het openbaar bestuur is van groot belang voor het behoud van onze democratie. Politieke ambtsdragers die integer handelen, wekken vertrouwen op bij burgers. Dat is van belang voor het draagvlak van bestuurlijke beslissingen, in welke vorm dan ook.

De gedragscodes zijn gebaseerd op de 'Modelgedragscode Integriteit volksvertegenwoordigers in gemeenten, provincies en waterschappen' en op de 'Modelgedragscode Integriteit (dagelijkse) bestuurders in gemeenten, provincies en waterschappen'. Op onderdelen zijn er bestaande elementen uit de huidige gedragscode aan toegevoegd, omdat die onvoldoende (duidelijk) in de modelverordeningen zijn opgenomen.

Op grond van signalen uit de praktijk zijn de nieuwe versies van de gedragscodes compacter en toegankelijker gemaakt. Uit de code is gehaald al wat wettelijk is geregeld. In een algemene inleiding is de code in een breder perspectief geplaatst en zijn doel en de (juridische) status toegelicht.

---

**Kanttekeningen:**

Integriteit in algemene zin staat en valt door het handelen van individuele personen (bestuurders). Het hebben van een gedragscode biedt geen garanties, maar geeft wel aan op welke wijze wordt verwacht dat politiek ambtsdragers zich opstellen in relatie tot hun functie.

De gedragscodes zijn een hulpmiddel om met elkaar het gesprek over integriteit te voeren en kwesties op dit gebied bespreekbaar te maken en zo mogelijk te voorkomen. Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. De gedragscodes bevatten gedragsnormen en regels over procedures. Dit zorgt bij het handelen van politieke ambtsdragers voor meer transparantie in de besluitvorming en vergroot de naleving van de normen.

De gedragscode is een beoordelingskader en een leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen rechtsgevolgen. Er is sprake van zelfbinding. De politieke ambtsdragers bepalen zelf de regels. De gedragscode is echter niet vrijblijvend. De bestuurders kunnen daarop worden aangesproken en zij dienen zich over de naleving ervan te verantwoorden. Het niet naleven van de gedragscode kan dus wel onderdeel worden van politiek debat en politieke gevolgen hebben.

---

**Financiën:**

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

---

**Uitvoering:**

Alle politiek ambtsdragers zijn verantwoordelijk voor de feitelijke uitvoering van de nieuwe gedragscodes.

---

**Communicatie:**

Integriteit in algemene zin zal minimaal eens per jaar actief in raadsverband en collegeverband aan de orde komen. De burgemeester is, als hoeder van het integriteitsbeleid, verantwoordelijk dat dit gebeurt.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Op 29 maart 2012 heeft de gemeenteraad de huidige gedragscode voor politieke ambtsdragers vastgesteld.

---

**Bijlagen:**

1. Gedragscode integriteit burgemeester en wethouders Woerden 2017.
  2. Gedragscode integriteit raadsleden en fractieassistenten Woerden 2017.
- 

De indiener: Presidium

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

H.R.M. Ekelschot