

# griffieplan 2017

## gemeente Woerden

griffier & commissiegriffier Ruimte

Erwin Geldorp | [geldorp.e@woerden.nl](mailto:geldorp.e@woerden.nl) | 0348-428510

plaatsvervangend griffier & commissiegriffier Middelen, Welzijn en Audit

Onno Vliegthart | [vliegthart.o@woerden.nl](mailto:vliegthart.o@woerden.nl) | 0348-428619

algemeen secretaris

Wendy Plukaard | [plukaard.w@woerden.nl](mailto:plukaard.w@woerden.nl) | 0348-428805

secretaris/onderzoeker Rekenkamercommissie

Lisanne van Beek | [beek.l@woerden.nl](mailto:beek.l@woerden.nl) | [rekenkamer@woerden.nl](mailto:rekenkamer@woerden.nl) | 06-35112958

[raadsgriffie@woerden.nl](mailto:raadsgriffie@woerden.nl) | [@raadWoerden](https://twitter.com/raadWoerden)



## 1. Inleiding

Jaarlijks biedt het griffieplan de gelegenheid aan de raad en de griffie om terug te blikken en vooruit te kijken. Door te zien waar we vandaan komen kunnen we beter bepalen waar we het volgende jaar naar toe moeten om te komen tot de meest best mogelijke ondersteuning en advisering te bieden aan de raad.

### Een raad in beweging

2016 was een roerig jaar, zowel op politiek vlak als op het vlak van vernieuwing en verandering van de rol van de raad. De Woerdense raad is in beweging. Op vele vlakken is een meer rolbewuste visie op het gemeenteraadswerk waar te nemen. Een nieuwe Langetermijnagenda waarin de raad regie over de agenda naar zich toe trekt, een proactieve werkwijze waarmee de raad waarin zich beter en breder dan ooit een beeld wil vormen om te komen tot gedegen besluitvorming en tenslotte een bewustzijn dat samenwerking het sleutelwoord is voor het bestuur van de gemeente.

Naast de verschillende activiteiten die naast de reguliere vergaderingen zijn georganiseerd heeft de griffie zich in het bijzonder ingezet om een verdere verdieping aan te brengen in de inhoudelijke advisering en agendasetting van de gemeenteraad. Voor en achter de schermen heeft de griffie zich ingespannen om alle denkbare facetten van de ondersteuning van de raadsleden en fractieassistenten zo zorgvuldig en tegelijkertijd zo snel als mogelijk uit te voeren.

Met de oprichting van de Werkgroep Raad 2018 is een aanzet gegeven tot een omvangrijke aanpassing van het vergaderstelsel van de Woerdense gemeenteraad. In 2017 zullen op basis van de bijeenkomsten van deze werkgroep voorstellen worden gedaan die de vergaderwijze en de regie op de politieke agenda fundamenteel veranderen.

### Zichtbare verandering

Het jaar 2017 zal ook in het teken staan van een zichtbare verandering, het Stadhuis wordt ingrijpend gerenoveerd. Vanwege de renovatie zijn raad, college en organisatie verhuisd naar tijdelijke locaties. In het derde kwartaal van 2018 wordt het nieuwe vergadercentrum opgeleverd en is de Woerdense gemeenteraad qua huisvesting klaar voor de toekomst. De raad heeft de wens uitgesproken om de verhuisperiode te gebruiken om vaker buiten het Stadhuis te vergaderen en daarmee actief de verbinding met en de zichtbaarheid voor de inwoners te verbeteren.

Daarnaast bereiden de raad en de griffie zich voor op de gemeenteraadsverkiezingen van 2018. In de tweede helft van 2017 zal gestart worden met de voorbereidingen rond de gemeenteraadsverkiezingen, het afscheid van de huidige raad en de installatie en het inwerkprogramma van de nieuwe raad.

Tenslotte zal in de loop van het jaar een nieuw raadstevredenheidsonderzoek worden gehouden. Een enquête waar de raad wordt bevraagd over alle aspecten van het raads- en griffiewerk. De uitslag van de enquête kan leiden tot aanpassingen van de werkzaamheden van de griffie en de aandachtspunten in de ondersteuning van de raad.

In dit griffieplan worden de taken en de activiteiten van de griffie in 2017 nader uitgewerkt. Vanwege de raadswisseling is dit plan van kracht tot en met het eerste kwartaal van 2018.



## 2. Producten, diensten en taken griffie

De griffie voert haar vaste activiteiten uit, te weten de logistieke en inhoudelijke ondersteuning van:

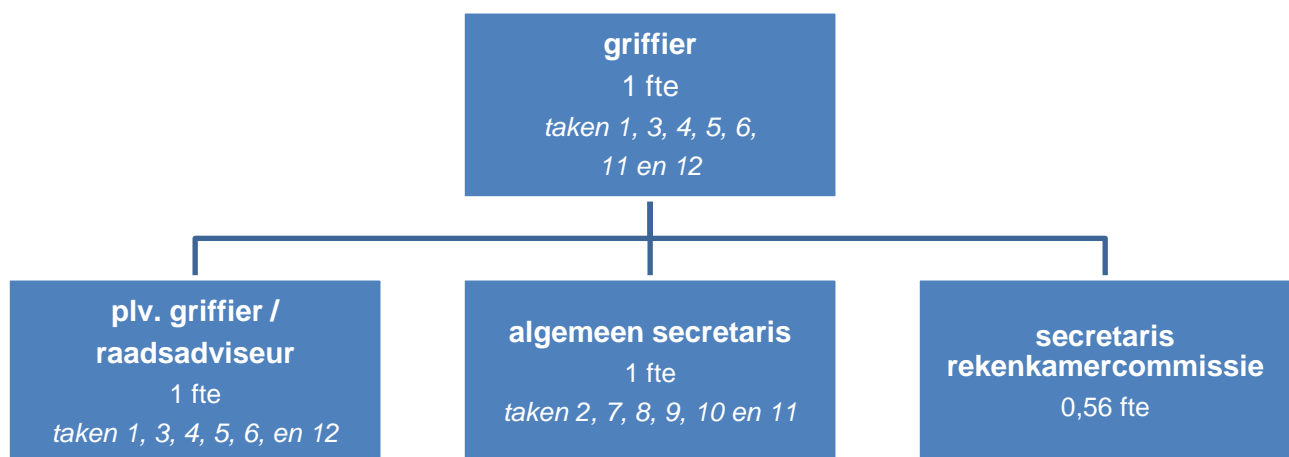
1. de gemeenteraad
2. raadsleden en fractieassistenten (onder meer budgetbeheer)
3. de commissies Welzijn, Middelen en Ruimte
4. de auditcommissie
5. het presidium
6. bijzondere/tijdelijke commissies (werkgroepen)
7. de informatiebijeenkomsten.

De griffie wil in alle denkbare facetten een ondersteuning zijn voor raads- en commissieleden. Die hulp en ondersteuning is en blijft onze kerntaak.

De griffie rekent tot haar kerntaken:

1. Het voorbereiden, begeleiden en afhandelen van raads- en commissievergaderingen;
2. Het faciliteren van informatiebijeenkomsten;
3. Het ondersteunen van de raads- en commissievoorzitters;
4. Het ondersteunen van raadsleden en fractieassistenten (vraagbaak- en coachfunctie); Tegelijk is de griffie intern voor de ambtelijke organisatie, maar ook voor het college en derden / externen een eerste aanspreekpunt voor commissie- en raadsaangelegenheden;
5. Het adviseren en voeren van een secretariaat van het presidium en de auditcommissie;
6. Het bewaken van de door de raad vastgestelde procedures;
7. Het verzorgen van de raadscommunicatie (ondermeer de informatiepagina in de Woerdense Courant);
8. Het actualiseren en onderhouden van het raadsinformatiesysteem;
9. Het coördineren van de stukkenstroom van en naar de raad;
10. Het afhandelen van alle correspondentie (mails en brieven) aan de raad;
11. Het beheren van de raads- en griffiebudgetten;
12. Verbeteren kwaliteit besluitvormingsproces.

Bovenstaande kerntaken worden in 2017 door de onderstaande functies ingevuld:



*De verdeling is indicatief van aard. Gelet op de geringe grootte van de afdeling komt het voor dat taken worden waargenomen of gedeeltelijk worden overgenomen. In het organigram is de secretaris van de rekenkamercommissie (0,56 fte) getoond. De secretaris is alleen belast met de uitvoering van taken voor de rekenkamercommissie en in die hoedanigheid formatief geplaatst binnen de griffie.*



### 3. Financiën 2016 en 2017

#### Declaraties fractiebudgetten

Conform het gestelde in artikel 6, lid 1 van de Verordening op de fractieondersteuning, vanaf 2014 verantwoording afleggen over de besteding van het fractiebudget.<sup>1</sup> Voor dit doel ontvangen de fracties van de griffie een sjabloon van een financieel verslag om mee te werken. Daarnaast zal de griffie een overzicht verstrekken van alle declaraties die een fractie in 2016 heeft ingediend.

#### Begrotingsposten

De belangrijkste (door de raad te beïnvloeden) begrotingsposten in 2017 zijn:

begrotingspost	2016 (begroot)	2016 (werkelijk)	2017 (begroot)	bijzonderheden
<b>Tablets</b>	€ 12.940	€ 1.648	€ 13.500	Wordt om de twee tot drie jaar uitgegeven. Surplus wordt meegenomen via budgetreservering.
<b>ICT-budget</b>	€ 9.940	€ 9.768	€ 9.940	In totaal over de gehele bestuursperiode declarabel bedrag: 31 * 1.200 = € 37.200
<b>Vergoeding fractieassistenten</b>	€ 19.950	€ 22.317	€ 22.500	Na jaren van toename lijkt de groei af te toppen. Het huidige begrote bedrag is reëel.
<b>Vergoeding fractieondersteuning</b>	€ 15.530	€ 12.783	€ 15.530	De fracties blijven elk jaar onder het gestelde budget.
<b>Vorming &amp; opleiding raad</b>	€ 14.950	€ 8.400	€ 20.000	Denk hierbij aan de cursussen raadssimulatie en de workshops integriteit en veiligheid.
	De overige posten zijn met name gebaseerd op contractuele verplichtingen. Te denken valt aan het raadsinformatiesysteem, de accountant, informatiepagina Woerdense Courant, enzovoort.			

<sup>1</sup> Artikel 6, lid 1 van de Verordening op de fractieondersteuning: Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning onder overlegging van een verslag.



## 4. Verantwoording 2016 en acties 2017

In onderstaande tabel is te zien wat de griffie georganiseerd heeft in 2016 en van plan is in 2017, naast de reguliere werkzaamheden. Daarna zijn de accenten uitgelicht die in 2017 in de griffiewerkzaamheden worden gelegd.

onderwerp	verantwoording 2016	actie 2017
<b>Ondersteuning vergaderapp en RIS</b>	De griffie heeft op basis van individuele verzoeken van raadsleden en fractieassistenten ondersteuning verleend m.b.t. de app, het RIS en de ICT-faciliteiten.	De griffie biedt desgevraagd ondersteuning aan m.b.t. de app, het RIS en de ICT-faciliteiten.
<b>Bijeenkomst commissievoorzitters</b>		In 2017 zal er een gesprek worden georganiseerd door de griffie over de actualiteiten, ervaringen en verbeterpunten.
<b>Training gemeentefinanciën (externe begeleiding)</b>	De nieuwe accountant heeft bij de begrotingsmarkt een algemene presentatie gegeven over de gemeentefinanciën en aandachtspunten voor de gemeenteraad.	Bij de begrotingsmarkt zal de accountant worden gevraagd om een presentatie te geven over een relevant of actueel onderwerp.
<b>Bestuurscultuur</b>		Op verzoek van het presidium is in het eerste kwartaal van 2017 een bijeenkomst over de interne bestuurscultuur worden georganiseerd.
<b>Workshop Integriteit &amp; Veiligheid</b>	Op 26 mei heeft de vervolgworkshop veiligheid politieke ambtsdragers met ondersteuning van het Periklesinstituut plaatsgevonden. Het aantal deelnemers was (helaas) beperkt.	Dit onderwerp wordt onderdeel van het inwerkprogramma nieuwe raad.
<b>Bestuursuitje</b>	Op vrijdag 6 september heeft een zeer geslaagd bestuursuitje plaatsgevonden met bezoeken aan QBTEC en SilverFit en een diner bij de Kloosterhoeve.	Het bestuursuitje 2017 zal plaatsvinden op 8 september.
<b>Cursus Ja! Ik wil in de gemeenteraad</b>		Mede met het oog op de komende gemeenteraadsverkiezingen, ook komend jaar weer een cursus "Ja! Ik wil in de gemeenteraad" te organiseren.
<b>Relatie Inwoner &amp; Overheid</b>	De Denktank Inwoner & Raad is in 2016 meerdere keren bijeengekomen. Daarnaast is 3 keer de bijeenkomst Gast van de Raad voorafgaand aan een raadsvergadering georganiseerd.	De leden van de Denktank komen in het tweede kwartaal van 2017 weer bijeen, onder andere om het gewenste vervolg van de Denktank te bepalen.
<b>Rondje fractievoorzitters</b>		Ook in 2017 volgt een rondje langs de fracties / fractievoorzitters (gekoppeld aan uitkomsten raadstevredenheidsonderzoek).
<b>Bestuursoverleg college-raad</b>	Op 6 september heeft er een bestuursoverleg plaatsgevonden.	Ook in 2017 wordt er een bestuursoverleg georganiseerd.
<b>Langetermijnagenda</b>	In 2016 is er een nieuwe opzet van de integrale Langetermijnagenda ontwikkeld die leidt tot meer inzicht en	In 2017 wordt de termijnagenda geoptimaliseerd en in samenwerking met GemeenteOplossingen een



	meer mogelijkheden om als raad regie uit te oefenen op de agenda.	gebruiksvriendelijke webomgeving ontwikkeld.
<b>Actualisatie verordeningen</b>		Verschillende verordeningen die direct betrekking hebben op de werkzaamheden van raadsleden en fractieassistenten worden geactualiseerd in de aanloop naar de raadswisseling.

## Accenten in 2017

### Werkgroep Raad 2018

In 2016 heeft het presidium een raadsbrede werkgroep Raad 2018 ingesteld die zich mag buigen over de veranderende rol van de gemeenteraad. Deze werkgroep heeft tot doel om het presidium te adviseren over de ontwikkelingen, nieuwe inzichten en ervaringen die leiden tot een wens tot aanpassing van de vergaderwijze van de gemeenteraad en de raadscommissies. De bijeenkomsten van de werkgroep moeten leiden tot een voorstel tot aanpassing van verschillende aspecten van de werkwijze van de raad en raadscommissies. Een aantal aanpassingen kan op korte termijn worden doorgevoerd, namelijk het instellen van een agendacommissie en het formaliseren van de informatiebijeenkomsten, en een aantal grotere wijzigingen zullen ter besluitvorming worden voorbereid om met ingang van de nieuwe raadsperiode in te gaan.

In het bijzonder zal in de Werkgroep Raad 2018 aandacht geschonken aan de gevoelde regie op de politieke agendasetting en de Woerdense invulling van het BOB-model. Het uiteindelijke doel is om een gedegen en goed voorbereid besluit te krijgen van de raad. Door een andere agendasetting en besluitvoorbereiding, met een focus op de beeldvormende fase, is de raad beter in staat om gedegen besluiten te nemen over onderwerpen die hij zelf wil behandelen. Om dit ook daadwerkelijk te realiseren is de raad afhankelijk van een goede termijnplanning waarbij de raad de ruimte en een middel heeft om aan te geven bij welke onderwerpen het wat voor stukken verwacht en waar de stukken in ieder geval over moeten gaan. Ook de medewerking en het commitment vanuit het college en de ambtelijke organisatie is van belang om de raad telkens in de juiste en door de raad gewenste positie te brengen. Elk onderwerp is in principe maatwerk waarbij ook van de raad een proactieve houding wordt verwacht om het proces tot een goed einde te brengen.

### Nieuwe vergadercentrum

In 2016 zijn besluiten genomen over uitgangspunten voor de raadzaal en de commissiekamer in het nieuwe Stadhuis. Naast overleg met de architect vindt afstemming plaats met de leverancier voor het vergadersysteem (en de audio en video-installatie) in het nieuwe Stadhuis. Van groot belang is dat de systemen in de multifunctionele raadzaal gebruiksvriendelijk zijn, flexibel en modern zijn. Hiernaast is het van belang om goed na te denken over welk meubilair en welke indeling de nieuwe raadzaal krijgt.

### Bewaking kwaliteit raadsstukken

Geconstateerd wordt dat er (nog altijd) een wisselende kwaliteit is van de stukken die vanuit het college worden aangeboden aan de raad. De griffie heeft, mede op verzoek van het presidium, onder andere in annotaties aandacht besteed aan de kwaliteit van raadsstukken. Ook de aanlevering van raadsstukken door het college is een permanent aandachtspunt. Veel stukken worden niet conform planning aangeleverd aan de griffie, wat een weerslag heeft op de mogelijkheden om een zinvolle kwaliteitscontrole uit te oefenen en daarmee op de mogelijkheden tot advisering van de raad.

Op initiatief van het presidium heeft de griffie samen met de ambtelijke organisatie in september 2016 een brede bijeenkomst georganiseerd met raadsleden en beleidsadviseurs over de verbetering van de kwaliteit van stukken. De griffie heeft een prominente rol gekregen in een ambtelijke werkgroep gericht op structurele verbetering van de kwaliteit van raadsstukken. De rol van de griffie blijft hierbij vooral constructief meedenkend en monitorend, niet als verantwoordelijke



voor de stukken. Een schrijfwijzer, een nieuw format voor raadsvoorstellen en implementatie in de organisatie moet een zichtbare verbetering tot gevolg hebben. De griffie zal een meer actieve rol gaan spelen in de controle van de voorstellen en is altijd bereid tot vooraf meedenken over de formulering van de voorstellen en raadsinformatiebrieven.

### **Raadstevredenheidsonderzoek**

In 2013 heeft de raad voor het eerst een raadstevredenheidsonderzoek gehouden. De uitkomsten hebben geleid tot een andere werkwijze, maar lieten ook zien dat de raad op veel fronten tevreden was. Om een goed beeld te krijgen van wat er anno 2017 leeft onder de raad en waar verbeterpunten liggen, wil de griffie wederom een raadsbrede enquête organiseren. Zaken die in die enquête in ieder geval aandacht behoeven, zijn: de (digitale) werkwijze van de raad, de gevoelde ondersteuning door de griffie, verschillende door de griffie geboden diensten zoals annotaties, agendavorming, bijhouden toezeggingenlijst, enzovoort.

Het doel is om in mei 2017 de enquête te houden en in het najaar met de uitkomsten aan de slag te gaan.

### **Vergaderen op locatie**

Op 26 januari 2017 heeft de raad een motie inzake het vergaderen op locatie aangenomen. Deze motie heeft tot doel om de gemeenteraad, in de periode dat de raad gehuisvest is op de tijdelijke locatie, te laten experimenteren met het houden van vergaderingen buiten het vergadercentrum. De griffie neemt de organisatie van het vergaderen op locatie op zich. Op basis van de agenda van een informatiebijeenkomst of commissievergadering zal de griffie in overleg met commissievoorzitters of eventuele agendacommissie voorbereidingen treffen voor het vergaderen buitenshuis op een geschikte en passende locatie.

### **Gemeenteraadsverkiezingen 2018**

Op 21 maart 2018 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. In aanloop naar de verkiezingen zal de griffie in overleg met de raad verschillende gerelateerde activiteiten organiseren en een gedegen en interessant inwerkprogramma voorbereiden voor (nieuwe) raadsleden. Daarnaast worden de voorbereidingen getroffen voor een passend afscheid van de huidige gemeenteraad en de installatie van de nieuwe raad. In 2017 zal ook het succesvolle project "Ja, ik wil in de gemeenteraad" worden herhaald.





## 5. Stand van zaken digitaal vergaderen

In deze paragraaf informeren wij u over de jaarlijkse voortgang op het gebied van digitaal vergaderen 2016-2017.

### 1. Digitale werkomgeving

Stap voor stap wordt er gewerkt aan het optimaliseren van uw digitale werkomgeving. Soms lopen we voorop in deze vernieuwingen, zoals bij de start van het papierarm vergaderen in 2012, en soms zijn we afhankelijk van ontwikkelingen, wetten en de organisatie.

De griffie probeert niet alleen de kwaliteit van de raadsinformatie te verbeteren maar ook uw rol als volksvertegenwoordiger te versterken door inwoners actief en transparant te informeren via het raadsinformatiesysteem (RIS) [gemeenteraad.woerden.nl](http://gemeenteraad.woerden.nl). Vanuit dat oogpunt is het ook wenselijk dat inwoners en/of belangstellenden makkelijk en snel te beschikken over alle informatie.

### 2. Privacy & DLIS

Aandacht voor privacy op de website speelt een belangrijke rol doordat we te maken hebben met internetcriminaliteit en veranderende wetgeving. Daarnaast hebben we een democratische samenleving waar openbaarheid van bestuur een algemeen rechtsbeginsel is. Maar tegelijkertijd verwachten inwoners dat we zorgvuldig omgaan met hun gegevens.

Om aan beide voorwaarden te voldoen, heeft de griffie een extra alinea opgenomen in de tab [‘Stukken’](#) op website over het anonimiseren van persoons- en bedrijfsgegevens. In dat kader houden we rekening met de volgende ‘drie wetten’:

- Gemeentewet (Gw)
- Wet openbaarheid van bestuur (Wob)
- Wet bescherming persoonsgegevens (Wpb)

### 3. Europese wetgeving

Daarnaast is er begin 2016 een Europese privacywetgeving bekrachtigd. Deze regels gaan verder dan als de Algemene Verordening Gegevensbescherming ([AVG](#)) en zijn medio 2018 van kracht. Hierdoor vervalt de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp). De griffie zal de ontwikkelingen omtrent deze nieuwe wetgeving monitoren en waar nodig toepassen in het RIS.

### 4. Digitale initiatieven

Hieronder vindt u een opsomming van onze initiatieven van het afgelopen en komende jaar die betrekking hebben op het optimaliseren van de raadsinformatie / het digitaal vergaderen.

#### • **Overheid 360 graden & Open Data**

Momenteel wordt er via het Actieplan Open Overheid 2016-2017 en de [Digitale Agenda 2020](#) van de VNG en KING, gewerkt aan het project Open data. Ter oriëntatie heeft de griffie vorig april jaar een presentatie bijgewoond op de beurs van Overheid 360 graden. Dit ging over het versterken van de informatiepositie van raadsleden en inwoners door middel van open raadsinformatie. Deze manier van informatie verstrekken, is rechten vrij, machine leesbaar en herbruikbaar, in plaats van beperkt doorzoekbare PDF-bestanden. Hierdoor ontstaat er een gestructureerde vorm van informatie uitwisselen en vergelijken, over gemeenten heen.

Hoewel het project nog in pilot fase verkeerd, worden de eerste resultaten verwacht in april 2017. GemeenteOplossingen (GO) is één van de raadsinformatieleveranciers die raadsinformatie beschikbaar stelt als open data via een koppeling.

#### • **GemeenteOplossingen & LTA**

Op initiatief van de griffie is de Langetermijnagenda doorontwikkeld tot een gebruiksvriendelijke webomgeving. Deze nieuwe LTA is sinds februari 2017 live en te raadplegen via het tabblad





'termijnagenda' op [gemeenteraad.woerden.nl](http://gemeenteraad.woerden.nl). Wij erg zijn benieuwd naar uw ervaringen met de LTA. En met uw feedback kunnen we de LTA verder optimaliseren.

- **Gemeenschappelijke regelingen**

Naast bovenstaand initiatief van GO is de griffie met collega's in de kring Utrecht in gesprek over de ontwikkeling van een gemeenschappelijk informatieportaal ten behoeve van de gemeenschappelijke regelingen. Dit ter ondersteuning van de kaderstellende en controlerende taken van de deelnemende gemeenteraden. Het presidium wordt betrokken bij de vraag of de gemeente Woerden deelneemt bij de verdere ontwikkeling van een dergelijke portaal.

- **Updates RIS/BIS Systeem**

Zoals gebruikelijk vinden er het gehele jaar onderhoudswerkzaamheden en updates plaats binnen het RIS en in de vergaderapp RaadWoerden. De meeste aanpassingen van afgelopen jaar betroffen technische verbeteringen aan de achterkant van de website. Deze 'achterkant' is voor u niet zichtbaar maar is de beheeromgeving waarin de griffie alle stukken publiceert.

- **Nieuwe functionaliteit website**

Op dit moment worden er door GO in de testomgeving delen van de website geoptimaliseerd voor weergave op mobiele apparaten, zoals smartphones en tablets. Dit zijn onder andere de basiselementen, home- / vergaderingenpagina, agendapagina en de documentenweergave. Voor niet-mobiele apparaten blijven beeldschermindeling en vormgeving ongewijzigd.