

Omgevingswet

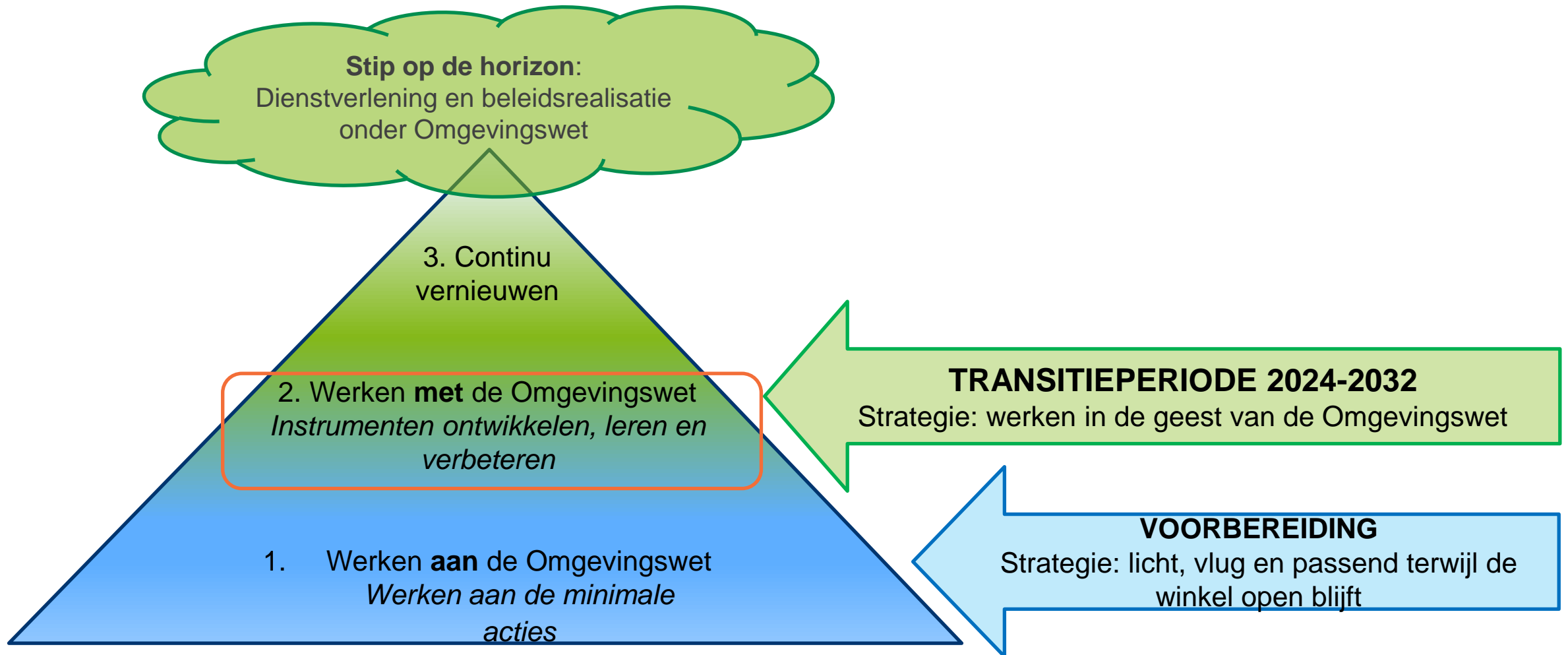
Thema avond

Programma

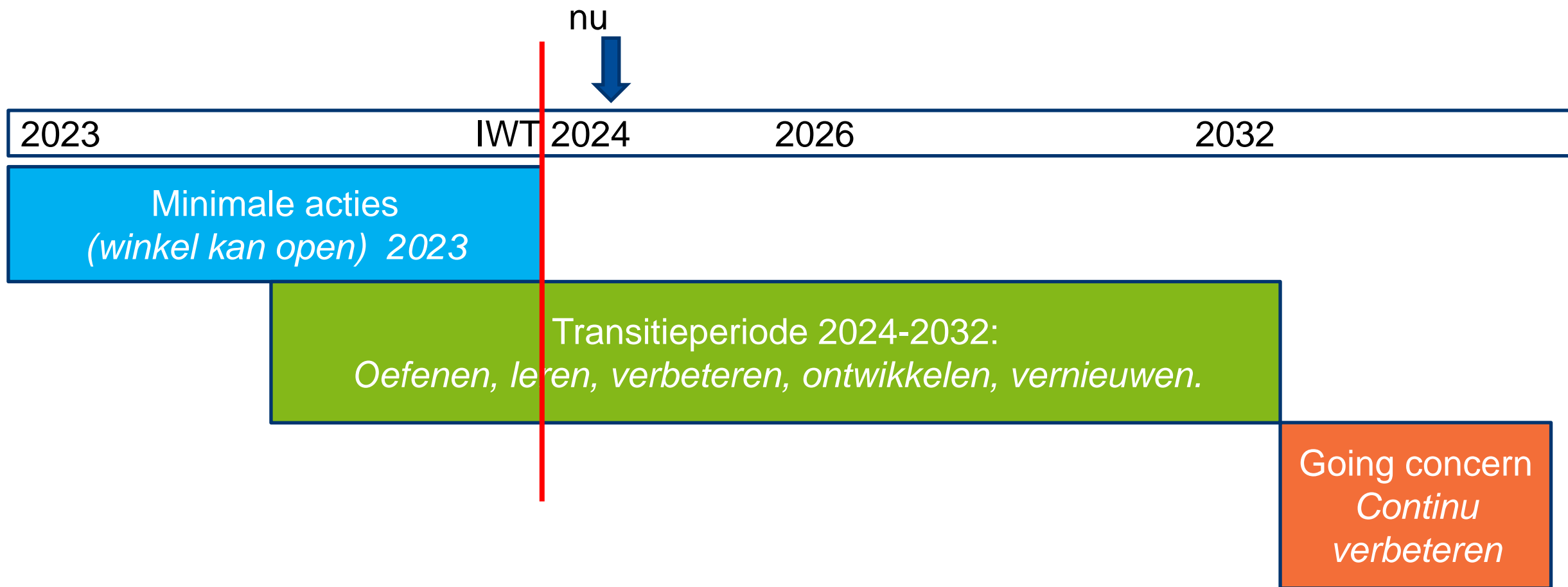
1. Stand van zaken invoering en eerste ervaringen Omgevingswet (15 min)
2. Instrumenten (15 min)
3. Praktische invulling adviesrecht (25 min)
4. Afronding (5min)

Stand van zaken invoering

Strategie van de invoering



Tijdslijn voorbereiding en implementatie





Kerninstrumenten

Omgevingsvisie

- Evaluatie omgevingsvisie
- Monitoring, evaluatie en actualisatie omgevingsvisie inregelen
- Uitwerking ambities in programma's

Programma's

- Uitvoering van de visie: wanneer en welke programma's zijn nodig?
- Programmastelsel inrichten

Omgevingsplan

- Voorwaarden voor bouwen aan omgevingsplan op orde:
 - Software
 - Plan van aanpak
 - Personeel en middelen
- Bouwen aan het omgevingsplan
- Verordening fysieke leefomgeving



Anders werken

- Evaluatie raadsbesluiten over advies- delegatie- en participatie
- Werken in de geest van de Omgevingswet:
 - Ja-mits
 - Integraliteit
- Onderzoek naar versimpelen regels en eisen
- Proces adviesrecht raad inrichten
- Uitwerken handreiking Participatie
- Evaluatie en verbeteren processen



Digitaal stelsel

- Inzet Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en toepasbare regels ter verbetering (online) dienstverlening
- Evaluatie aangekochte plan- en regelsoftware

Eerste ervaringen

- Piek in aanvragen voor 1 januari
- Digitaal stelsel functioneert voldoende
- Vragen aan het loket over nieuwe omgevingsloket vallen mee
- Daarentegen wel veel foutieve of incomplete aanvragen
- Nieuwe digitale stelsel is ingewikkeld voor initiatiefnemers
- Technisch en organisatorisch nog niet mogelijk om omgevingsplan te wijzigen, daarom Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) om initiatieven mogelijk te maken
- Software voor planvorming nog niet waar het moet zijn

Kerninstrumenten



De instrumenten

- Omgevingsvisie

Langetermijn visie voor de fysieke leefomgeving, geeft kaders en formuleert ambities (**gemeenteraad**)

- Programma

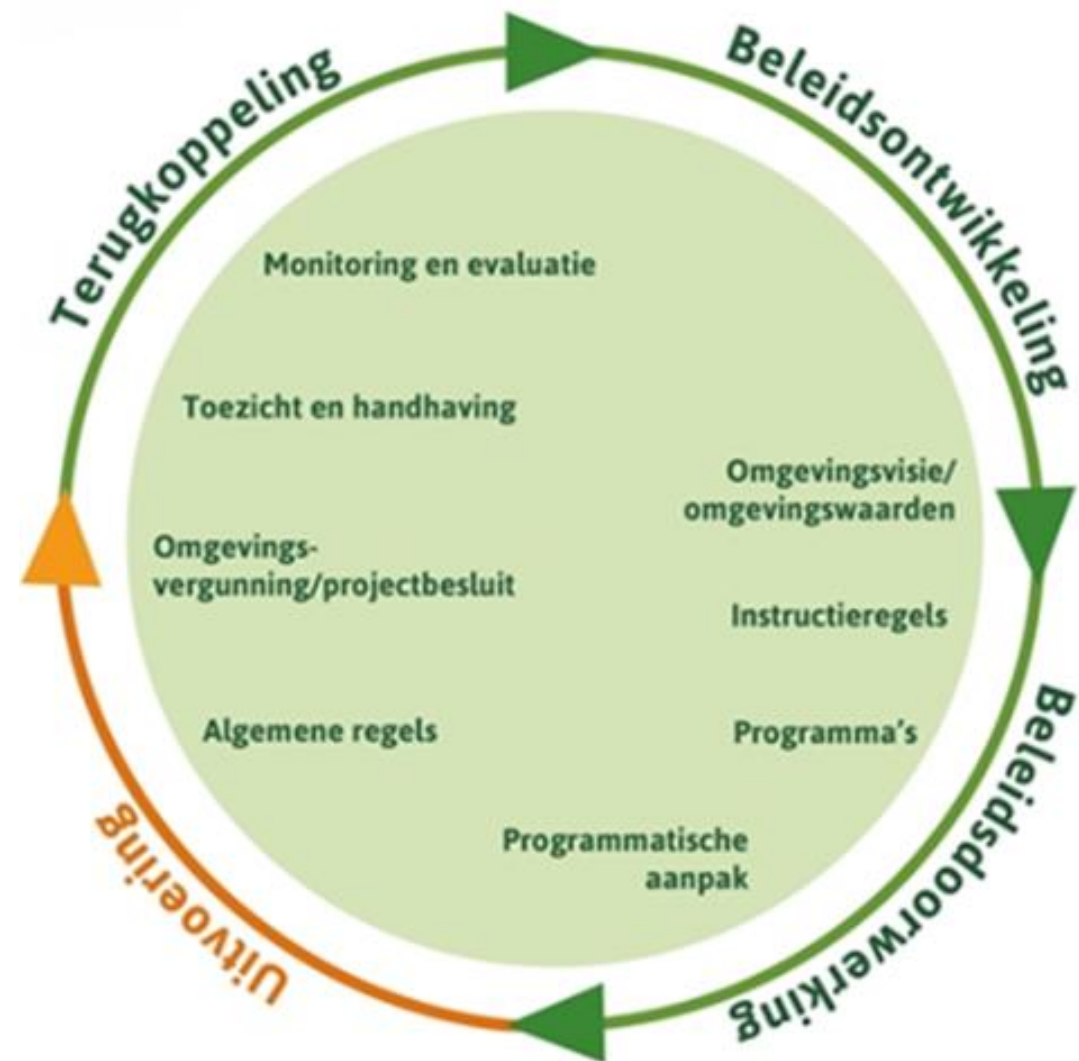
Beleidsontwikkeling, -doorwerking en –uitvoering. Concretere invulling van beleid uit visie (**college**)

- Omgevingsplan

Algemene regels over fysieke leefomgeving (**gemeenteraad of via delegatie college**)

- Omgevingsvergunning

(**College en raad bij adviesrecht**)





Bijvoorbeeld (thema: wonen)

- De doelstelling (omgevingsvisie)

“Het realiseren van betaalbare, voldoende beschikbare en geschikte woningen voor iedereen binnen onze gemeente, met een toereikend voorzieningenaanbod en ruimtelijk en functioneel passend bij de identiteit en waarden van de gemeente Woerden.”

- Hoe gaan we die doelen bereiken (programma)

Een nieuwbouw programma richt zich op het toevoegen van woningen waar nu een tekort of toenemende behoefte aan is en waarmee de totale woningvoorraad in de toekomst ook nog voldoende aansluit op de bevolkingsopbouw en samenstelling

- Hoe borgen we die doelen in algemene regels? (omgevingsplan)

Het wel/niet mogelijk maken van woningbouw op locaties in het omgevingsplan.

- Omgevingsvergunning

Het daadwerkelijk realiseren van de woningen en de borging dat deze aan regels voldoen



Bijvoorbeeld (gebied: het goud van Woerden)

- De opgaven (omgevingsvisie)

“Natuur, landschap en recreatiemogelijkheden, bodemdaling, duurzaam waterbeheer, transitie landbouw, energieopwek”

- Hoe gaan we met die opgaven om (programma)

Nader onderzoek, ontwerp, participatie met belanghebbenden en regionale afstemming nodig voor de concretisering en onderbouwing van deze opgaven op zichzelf en de vertaling naar keuzes en gebied gebiedsontwikkelingen in onderlinge samenhang.

- Hoe borgen we die aanpak in algemene regels? (omgevingsplan)

Het wel/niet mogelijk maken van bv. activiteiten in het landelijk gebied

- Omgevingsvergunning

Het daadwerkelijk vergunnen van de activiteiten en de borging dat deze aan regels voldoen



Voorbeelden van beleid in programma's of omgevingsvisie

- *Achtertuint van Harmelen*
- *Het Venster*
- *Het Goud van Woerden*
- *De Poort van Woerden, inclusief nieuw Middelland:*
- *Harmelerwaard:*
- *De oostelijke randweg:*
- *De ontwikkeling van het landelijke gebied:*
- *Plattelandsagenda landelijk gebied.*
- *Het onderzoek voor nieuwe woningbouwlocaties in Kamerik, Zegveld en Harmelen,*
- *En de woningbouwprojecten in Harmelen vlottrekken en de volgende locaties voor woningbouw aanwijzen.*
- *Een groene openbare ruimte met meer biodiversiteit .*
- *Gebiedsvisie Binnenstad*
- *Energietransitie*
- *Woonvisie incl. Wonen en Zorg*
- *Economische visie*



Kerninstrumenten

Hoe zorgen we voor grip op instrumenten en dat we aan ambities uit omgevingsvisie werken?

- Opzetten programmastelsel door:
 - Welke programma's moeten er komen?
 - Formats, minimale vereisten en proces
 - Noodzaak en volgorde programma's bepalen
- Hoe houden we visie en omgevingsplan actueel?

Praktische invulling adviesrecht gemeenteraad bij BOPA's

BOPA: wat is het ook alweer?

Omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit:

- **OPA:** Binnenplanse omgevingsplanactiviteit (passend in de regels van omgevingsplan)
- **BOPA:** Buitenplans (niet passend in de regels van omgevingsplan)

→ In principe altijd reguliere procedure (8 wkn), college kan uitgebreide procedure (26 wkn) toepassen in uitzonderlijke gevallen

De gemeenteraad heeft november 2021 besluit genomen over de mogelijkheid om “verzwaard” adviesrecht toe te passen voor BOPA’s.

Wat was het besluit?

- College beoordeelt de aanvragen die afwijken van het Omgevingsplan onder meer op de vraag of het om advies moet worden voorgelegd aan de raad
- College zal dit doen als aanvragen niet passen binnen beleid, zoals de kaders van de Omgevingsvisie, -programma's en ander beleidsnota's die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.
- Alleen de gevallen die van grote invloed zijn op fysieke leefomgeving worden voorgelegd, bijvoorbeeld:
 - Crematorium
 - Molenkwartier (transformatie van kantoor naar woningen in Nieuw-Middelland)
- College legt hierover verantwoording af aan de raad via een jaarlijkse overzichtslijst van toepassing van het adviesrecht.

Vraagstuk

Als er adviesrecht van de raad aan de orde bij een formele aanvraag omgevingsvergunning die alleen als BOPA kan worden verleend is dan spelen de volgende uitdagingen:

- Binnen 8 weken (evt. 6 weken verlenging mogelijk) moet op aanvraag besloten worden
- Binnen die periode lukt het niet advies raad in winnen als met normale planningscyclus van raad voor besluitvorming gewerkt moet worden
- Dus: hoe zorgen we voor praktische invulling van het adviesrecht van de raad?

Scenario's praktische invulling adviesrecht

Hoe zorgen we dat we op tijd beslissen?

Scenario 1: de raad is in vooroverleg betrokken

1. Bij de behandeling van een initiatief in het vooroverleg wordt al advies gevraagd aan de raad
2. Raad doet uitspraak over het initiatief bij vaststelling van beeldkwaliteitsplan, stedenbouwkundig plan of beleid
3. Bij definitieve aanvraag BOPA is dan geen adviesrecht meer nodig.

Bijvoorbeeld:

- BOPA voor zonneveld dat past in toetsingskader zonnevelden
- BOPA voor project Molenkwartier dat past in vastgesteld beeldkwaliteitsplan

Hoe zorgen we dat we op tijd beslissen?

Scenario 2: er is geen vooroverleg geweest

Indien geen vooroverleg is gepleegd m.b.t. de formele aanvraag én de raad heeft adviesrecht:

- Doorloopt het college een uitgebreide procedure (26 wkn)
- Voordeel van uitgebreide procedure: De raad kan voordat advies wordt uitgebracht kennis nemen van indiende zienswijzen
- Stimulans om vooroverleg te doorlopen
- Bijvoorbeeld: crematorium

Proces scenario 1 (voorstel)

1. Advies wordt gevraagd op het moment dat het initiatief tijdens het vooroverleg richting een concept aanvraag werkt
2. Ingediende reacties worden beoordeeld door college
3. Raad geeft advies binnen 4-6 weken advies rekening houden met ingediende reacties
4. Beoordeling van de reacties en definitieve besluitvorming is aan college
5. Bij definitieve aanvraag is dan geen advies van de gemeenteraad meer nodig
→ Raad en college kan in uitzonderlijke gevallen beslissen om definitieve aanvraag terug te laten komen voor behandeling in de raad

Proces scenario 2 (voorstel)

1. Advies wordt gevraagd op moment dat het ontwerp besluit voor zienswijzenfase ter visie wordt gelegd
2. Ingediende zienswijzen worden ter kennisname aan de raad gezonden
3. Raad geeft advies binnen 4-6 weken na afloop ter inzage termijn en kan dan bij het advies rekening houden met ingediende zienswijzen
4. Beoordeling van de zienswijzen is aan college

Hoe zorgen we dan voor snelle behandeling in de raad

1. Bekeken kan worden of raad via raads werkgroep, politieke avond of raadsvergadering op snelle wijze advies kan uitbrengen.
2. Bekeken kan worden of advies van de raad door de raad kan worden “gedelegeerd” of “gemandateerd” naar een kleine werkgroep bestaande uit een lid van alle fracties.

Hoe verder?

- Gesprek met griffie over verder uitwerken procesafspraken scenario's
- Evaluatie raadsbesluit over adviesrecht bij BOPA's
 - Aan de hand van overzicht met BOPA's dat aan raad wordt verstrekt
 - Aan de hand van praktijkervaringen
 - Bv. Minimale functiewijzigingen met beperkte impact op leefomgeving (uitbreiden woning op verkocht snippergroen met bestemming verkeer)

Vragen

Einde