

Beantwoording technische vragen

D/22/048901

Z/21/029754



Vragen gesteld door: Birgitte van Hoesel

Van de Fractie(s): D66 Woerden

Op datum: 12 januari 2022

Naar aanleiding van: Onderhoudsprogrammering Openbare Ruimte 2022

Datum beantwoording: 17 januari 2022

Opsteller: Nils Eekels

Beantwoording van de vragen:

Vraag 1

In de motie wordt gevraagd aan te geven incidenteel dekking te vinden voor de onvermijdelijke werkzaamheden in het kader van de veiligheid in de openbare ruimte en deze onvermijdelijkheid te onderbouwen.

- Kunt u aangeven hoe u de incidentele dekking vindt, zoals in de motie is genoemd?
- Kunt u een voorbeeld geven dat duidelijk maakt dat de uitgaven voor onderhoud verharding onvermijdelijk zijn voor de veiligheid?
- Waarom is een project "de Singel" onvermijdelijk vanuit de zorgplicht?

Antwoord

- Zoals in de motie reeds is verwoord, komen de incidentele middelen uit de middelen die via de septembercirculaire door het rijk beschikbaar zijn gesteld. De septembercirculaire had een positief effect van € 2,7 mln.
- De Chrysantstraat in Woerden is een goed voorbeeld als het gaat om de veiligheid van de weggebruikers. Als omlidingsroute van de andere projecten in Woerden is deze straat extra belast en is de kwaliteit sneller achteruit gegaan. De slechte kwaliteit is ook goed zichtbaar in het asfalt zoals onderstaande foto als voorbeeld laat zien. De slechte kwaliteit van het asfalt leidt allereerst tot steenslag. Gevolg van steenslag is schade aan voertuigen, maar ook bijvoorbeeld schrikreacties van weggebruikers met alle gevolgen van dien. Als de schade verergert dan treedt vocht in de verharding in wat leidt tot snellere en verdergaande schades. Bij vorst kan dat allereerst leiden tot opvriezen (gladheid) en vervolgens tot het loskomen van grotere delen van de verharding. Het doel van beheer is de mogelijke onveiligheden zo veel mogelijk te voorkomen dus in te grijpen voordat het doemscenario daadwerkelijk optreedt. Gegeven de verkeersintensiteit op deze route en de snelheid waarmee hier wordt gereden maken deze straat urgent.



- C. Binnen het project “de Singel” dient de riolering te worden vervangen om problemen aan het rioolstelsel op korte termijn te voorkomen. Gevolg van de aanpak van de riolering is dat de verharding moet worden opengebrouwen en dus vernieuwd. Daarnaast zijn de lichtmasten verouderd, in de hele wijk Bomen en Bloemenkwartier wordt grootschalig OVL vernieuwd vanwege mastcorrosie, aangetaste elektra-aansluitingen en daarmee risico voor omvallen, lichtuitval en mogelijk zelfs elektrocutie.
- De Singel is een voorbeeld van financieel gestuurd beheer, omdat er vanuit beheer alleen de noodzakelijke onderdelen aangepakt worden door uitvoering van groot onderhoud. Hierdoor blijft de inrichting gelijk en wordt er in dit project verder geen invulling gegeven aan bestaande ambities, o.a. de Singelvisie en het verkeersbeleid (30km/u zone).

Vraag 2

In het raadsvoorstel is het volgende opgenomen: *“Dat een deel van de beschikbare middelen van Motie M2-2 niet worden benut, is omdat op dit moment nog niet kan worden aangewezen welke opgave hiermee opgepakt zou moeten worden”*.

- A. Het raadsvoorstel spreekt over een invulling van € 800.000. Hoe past dit bij bovenstaande constatering? Welk deel is onbenut?
- B. Wat maakt dat niet helder is welke opgave er is ten aanzien van de veiligheid in de openbare ruimte?

Antwoord 2

- A. De motie betrof € 800k waarbij de daadwerkelijke inzet nog onderbouwd moest worden. De daadwerkelijke inzet is cf. beslispunt 1b € 795k en daarmee is € 5k onbenut.
 - B. De opdracht om te sturen op geld en veiligheid is de moeilijkste opgave die er is. Voorheen werd gestuurd op beeldkwaliteit. Binnen deze beeldsystematiek is het uitgangspunt dat 90% van het areaal jaarrond voldoet aan de gewenste beeldkwaliteit. De overige 10% van het areaal mocht lager zijn dan het gewenste niveau en kon als zodanig beschouwd worden als werkvoorraad zonder dat veiligheid direct in het geding zou komen. Door deze systematiek was het onderhoud planmatig en voorspelbaar.
- Nu wordt gestuurd op geld in relatie tot veiligheid. Hierbij wordt uiteraard niet toegelaten dat een gedeelte van het areaal werkelijk onveilig is. Beheer moet dus alles zo lang mogelijk in de lucht houden maar wel ingrijpen, voordat het onveilig wordt. Dit is geen planmatig beheer, maar vraagt van beheer een continue monitoring, afweging en ad-hoc beslissingen over benodigd onderhoud. Daarmee is het ingrijpen veel meer ad-hoc en onvoorspelbaar.
- Op dit moment is alle bekende (verwachte) noodzaak opgevoerd in de programmering. Het kan echter zomaar zijn, dat een verouderde straat die planmatig gewenst is voor vernieuwing, maar nog in redelijke staat verkeert, door bijvoorbeeld vorstschade toch onverwachts ingrijpen vereist. Op het moment van die constatering is dan alsnog ad-hoc ingrijpen noodzakelijk.

Vraag 3

“Daarnaast zijn projectramingen op basis van de huidige inrichting, de aanvullende investeringsnoodzaak om beleidsambities te realiseren - gevoed uit beleidsbudgetten - beperkt onderbouwd”.

- A. Wat is de betekenis van de in deze zin geduide beperkte onderbouwing voor het nu te nemen besluit? En voor het (sturen op) budget per project?

Antwoord 3

Binnen financieel gestuurd beheer is er geen ruimte voor beleidsambities. Veranderingen vergen separate financiering, dit is niet belegd binnen een begroting die financieel is gestuurd en zich louter richt op zorgplicht. Projectvoorbereiding start uitgaande van de beheernoodzaak. In de beginfase van het project wordt vervolgens onderzocht of er beleidsambities zijn die separate budgetten er raadsbesluiten vergen, zo ja worden deze voorstellen aan de raad aangeboden. Met deze werkwijze wordt invulling aan financieel gestuurd beheer, waarbij de ‘extra’s’ keuzeknoppen voor de raad zijn. Voor sommige beleidsaspecten kan daarbij gebruik gemaakt worden van separate geormerkte budgetten zoals klimaat of het groenfonds.

Vraag 4

In het raadsvoorstel worden risico's al zekerheden: het verschil tussen de gemeentelijke indexatie van 1,8% en de algemene GWW-index van 9%.

- A. Waarom heeft u geen rekening gehouden met deze zekerheid in dit raadsvoorstel, maar wacht u tot de voorjaarsnota?

Antwoord 4

In maart/april wordt, op basis van de CPI van januari de begrotingsindexatie voor het opvolgende begrotingsjaar vastgesteld. Op het moment dat de onderhoudsplannen worden vormgegeven is er nog geen zicht op de indexatie van de markt, omdat CBS prijsindex oktober over het algemeen wordt gehanteerd welke omstreeks november wordt gepubliceerd. De eerste mogelijkheid binnen de P&C-cyclus om het indexatietekort te rapporteren is daarmee de voorjaarsnota van het nieuwe jaar, waarop het tekort betrekking heeft. In de kadernota wordt het gevolg voor deze indexatie op de meerjarenbegroting meegenomen.

Omdat de programmering later is afgerond dan was voorzien, kon in het raadsvoorstel nog wel de kanttekening worden meegegeven, maar het financieel effect nog niet worden doorgerekend over de verschillende disciplines.

Bijlagen:

nvt