

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

9 maart 2021

Kenmerk

Z/21/008254 / D/21/010303

Portefeuillehouder

Tymon de Weger

Portefeuille

Energietransitie

Opsteller

Greven, Hanny

Onderwerp

Besluitvormingsproces afwegingskader grootschalige duurzame energie

Kennisnemen van

Besluitvormingsproces Afwegingskader grootschalige duurzame energie

Inleiding

In raadsinformatiebrief 20R.01169 informeerden wij u over de intentie van het college om de besluitvorming over het (concept)Afwegingskader in twee stappen aan uw raad voor te leggen. Een belangrijke reden daarvoor was dat het document zeer omvangrijk en veelomvattend is. Bovendien moeten er veel voor Woerden belangrijke keuzes worden gemaakt.

Om meerdere, hieronder genoemde, redenen heeft dit proces van besluitvorming niet meer de voorkeur van het college. Het college heeft daarom besloten naar één besluit over het Afwegingskader grootschalige duurzame energie toe te werken. Het debat over het afwegingskader met de raad vóór definitief besluit zal naar verwachting plaatsvinden in juni/juli 2021.

In deze raadsinformatiebrief is ook de beantwoording van de mondelinge raadvragen van VVD Woerden in de raadsvergadering van 18 februari 2021 meegenomen.

Aanvullend informeren wij u in deze raadsinformatiebrief over het besluit van het Bestuurlijk Overleg RES U16 om de planning voor het indienen van de RES 1.0 van de U16 te verruimen van 1 juli 2021 naar 1 oktober 2021.

Kernboodschap

De intentie van het college was om het (concept)Afwegingskader in twee stappen aan de raad ter besluitvorming aan te bieden. Dit om de raad daarmee de gelegenheid te bieden gefaseerd besluiten te nemen over voor Woerden belangrijke keuzes. Voorafgaand aan beide momenten van besluitvorming zou aan inwoners de gelegenheid geboden worden een schriftelijke reactie in te sturen.

Het verder uitwerken van het besluitvormingsproces, en een nadere gedachtewisseling met alle fracties, heeft ertoe geleid van deze stapsgewijze besluitvorming af te zien. De overwegingen daarvoor zijn:

- Het afwegingskader is een samenhangend geheel. Gebleken is dat het op inhoud lastig te splitsen is voor het gefaseerd voorleggen van de hoofdlijnen van het afwegingskader en pas daarna de beoogde locaties met bijbehorende argumentatie. Beide zijn niet goed los van elkaar te bezien.
- Een stapsgewijze besluitvorming kost meer (doorloop)tijd. Uw raad is tijdens de raads werkgroep van 19 november 2020 geïnformeerd over de hoofdlijnen van het Afwegingskader. Inwoners en commerciële ontwikkelaars hebben hier kennis van genomen. Het is daarom niet wenselijk om inwoners nog langer te laten wachten op een besluit over locatiekeuzes.
- Het blijft van belang om het hele proces zorgvuldig te doorlopen en te luisteren naar iedereen die een mening wil afgeven. Dat kost tijd. Daarnaast hebben ook de beperkingen ten gevolge van corona effect gehad, omdat communicatie in coronatijd meer tijd kost en door uitval in de capaciteit van de ambtelijke organisatie. Het college wil verdere vertraging voorkomen.
- Het participatietraject dat heeft plaatsgevonden heeft iedere inwoner van Woerden de gelegenheid geboden om zijn of haar mening kenbaar te maken. Er is met name veel aandacht besteed aan de zorgen over de gezondheidseffecten en de landschapskwaliteit. Alle meningen worden momenteel afgewogen en verwerkt in het (concept)Afwegingskader. Dit is een goede basis om nu knopen door te hakken.
- Uw raad heeft besloten (raadsvoorstel ontwerp RES met concept bod 20R.00315 d.d. 24 maart 2020) dat de resultaten van het afwegingskader dienen als basis voor het besluit over de definitieve bijdrage van Woerden aan het bod voor de Regionale Energie Strategie. Hoewel er steeds meer begrip komt voor de complexiteit van dit onderwerp, en er veel waarde wordt gehecht aan participatie van inwoners, houdt het Rijk vooralsnog vast aan de planning van 1 juli voor besluitvorming over het bod. De besluitvorming laat op dit moment geen verder uitstel of vertraging toe.
- Een recente ontwikkeling is de samenwerking met de Lopikerwaard-gemeenten met betrekking tot de Regionale Energie Strategie (RES). Er vindt veel overleg plaats met onze buurgemeenten in verband met de landschappelijke effecten. Besloten is om nauw samen te werken met de Lopikerwaard-gemeenten. Een vijfradenbijeenkomst om u hier nader over te informeren vindt plaats op 9 maart a.s.

Om de raad een gedegen besluit te kunnen laten nemen, en daarbij alle belangen gehoord hebbend, vindt er nog een schriftelijke consultatieronde plaats. Inwoners en belanghebbenden krijgen de gelegenheid nog een laatste keer schriftelijk hun mening te geven op de laatste versie van het (concept)Afwegingskader.

In deze consultatieperiode wordt het (concept)afwegingskader ook voor een definitief advies voorgelegd aan de GGD, de OmgevingsDienst Regio Utrecht, de VeiligheidsRegio Utrecht en de commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed.

Wijziging in de planning RES U16

Het Bestuurlijk Overleg RES U16 heeft op 19 februari 2021 besloten om de planning voor het indienen van de RES 1.0 te verruimen van 1 juli naar 1 oktober 2021. Bestuurders willen meer tijd nemen om tot een gedragen consensus te komen, om de participatie met inwoners en belanghebbenden goed te doorlopen en om volksvertegenwoordigers goed te informeren over de RES 1.0. Zie de brief van RES U16 in de bijlage D/21/010326 van 22 februari 2021. De raad zal in september volgens planning het besluit worden voorgelegd om in te stemmen met de RES 1.0.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

Vervolg

Half maart. Collegebesluit over (concept)afwegingskader en vrijgave voor schriftelijke consultatie.

Half maart - half april 2021. Start schriftelijke consultatieronde voor inwoners en belanghebbenden.

Eind maart - eind april 2021. Beantwoorden en verwerken van alle reacties.

Mei 2021. Collegebehandeling van het raadsvoorstel Afwegingskader grootschalige duurzame energie.

Juni 2021. Raadsbehandeling en raadsbesluit Afwegingskader.

September 2021. Raadsbehandeling en raadsbesluit RES 1.0.

Bijlagen

- Bericht d.d. 22 februari 2021 "Meer tijd voor zorgvuldigheid inspraak en besluitvorming RES U16" van Voorzitter RES U16 (bijlage D/21/010326).
- Tijdenlijn Energietransitie met toelichting (24 februari 2021) (bijlage D/21/010707)

Meer tijd voor zorgvuldigheid inspraak en besluitvorming RES U16

22 februari 2021

Aan: Ambtelijk Opdrachtgevers RES, Kopgroep RES, Ambtelijke Beleid Groep RES, Ambtelijk deelnemers Warmte- Tafel, Ambtelijk deelnemers E-tafel, Kopgroep Communicatie & Participatie, Ambtelijk deelnemers Communicatie & Participatie Tafel, Bestuurders Waterschappen, Directeur U10, Bestuurders KNR-tafel, Coördinator NP RES/ U16 en Kernteam RES.

Van: Voorzitter RES U16, Rob Jorg.

Beste bestuurders RES U16,

Op 19 februari is tijdens het Bestuurlijk Overleg RES U16 besloten om de planning voor het indienen van de RES 1.0 RES U16 te verruimen van 1 juli naar 1 oktober 2021. Bestuurders willen meer tijd nemen om tot een gedragen consensus te komen, om de participatie met inwoners en belanghebbenden goed te doorlopen en om volksvertegenwoordigers goed te informeren over de RES 1.0. We gunnen alle samenwerkende partijen meer tijd om een zorgvuldig en weloverwogen besluit te nemen over de RES 1.0.

Stappen zetten naar solide RES 1.0

Vanaf september 2020 zijn er lokaal en regionaal constructieve stappen gezet om de RES 1.0 vorm te geven. Zo is er in alle gemeenten een lokaal proces opgezet om samen met inwoners en stakeholders te komen tot zoekgebieden voor zon- en windenergie. Er is een globale nettoets uitgevoerd door Stedin om de lokale zoekgebieden te toetsen op de haalbaarheid. En er is hard gewerkt aan het neerzetten van een goede organisatiestructuur voor het RES proces, waardoor de thema's Elektriciteit, Warmte en Communicatie & Participatie in goede samenhang en overleg tussen alle betrokken partijen inhoudelijk worden gevuld. Kortom, er zijn al concrete stappen gezet om een solide RES 1.0 op te leveren.

Constructieve inspraak en zorgvuldige besluitvorming

Het opstellen van een RES is een grote uitdaging met een dynamisch proces waarbij veel partijen betrokken zijn. De energietransitie is één van de grootste uitdagingen van deze tijd. De overgang naar duurzame elektriciteit en warmte heeft grote impact op de leefomgeving van inwoners. Volksvertegenwoordigers hebben een belangrijke en verantwoordelijke rol omdat de RES gaat over de toekomst van de Regio U16. Bestuurders willen meer tijd nemen om raads-, staten-, en AB-leden te informeren en mee te nemen in de keuzes die voorliggen. Daarnaast willen we binnen de RES U16 de inbreng van inwoners en stakeholders via participatie zorgvuldig betrekken en werken aan acceptabele oplossingen voor de ruimtelijke inpassing van energietransitie in onze regio. Bestuurders willen dat op lokaal en regionaal niveau de participatie goed doorlopen kan worden. Ook is er meer tijd nodig om te komen tot een gedragen consensus over de invulling van de RES. Al deze elementen leiden tot een verruiming van de planning voor de RES 1.0 in RES U16. Dit houdt in dat de door de volksvertegenwoordigers vastgestelde RES 1.0 niet op 1 juli wordt ingediend, maar op 1 oktober 2021.

Gevolgen van verruimen planning

Het RES-proces is volop aan de gang. In de al geplande participatiebijeenkomsten en in de verschillende ambtelijke overleggen worden momenteel de bouwstenen ontwikkeld voor de RES 1.0. Dit verloopt via de oorspronkelijke planning. Wanneer de RES 1.0 is afgerond, wordt deze ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges, Gedeputeerde Staten en het dagelijks bestuur van het waterschap. Het formele besluitvormingsproces van de volksvertegenwoordigers start na het zomerreces, waarna in oktober de bestuurlijk vastgestelde RES 1.0 ingediend wordt. De komende weken wordt uitgewerkt welke effecten de verruimde planning hebben op het IRP en REP.

Wij vragen u dit bericht zelf te delen in uw College en door te sturen naar uw Raads-, Staten- en AB-leden.

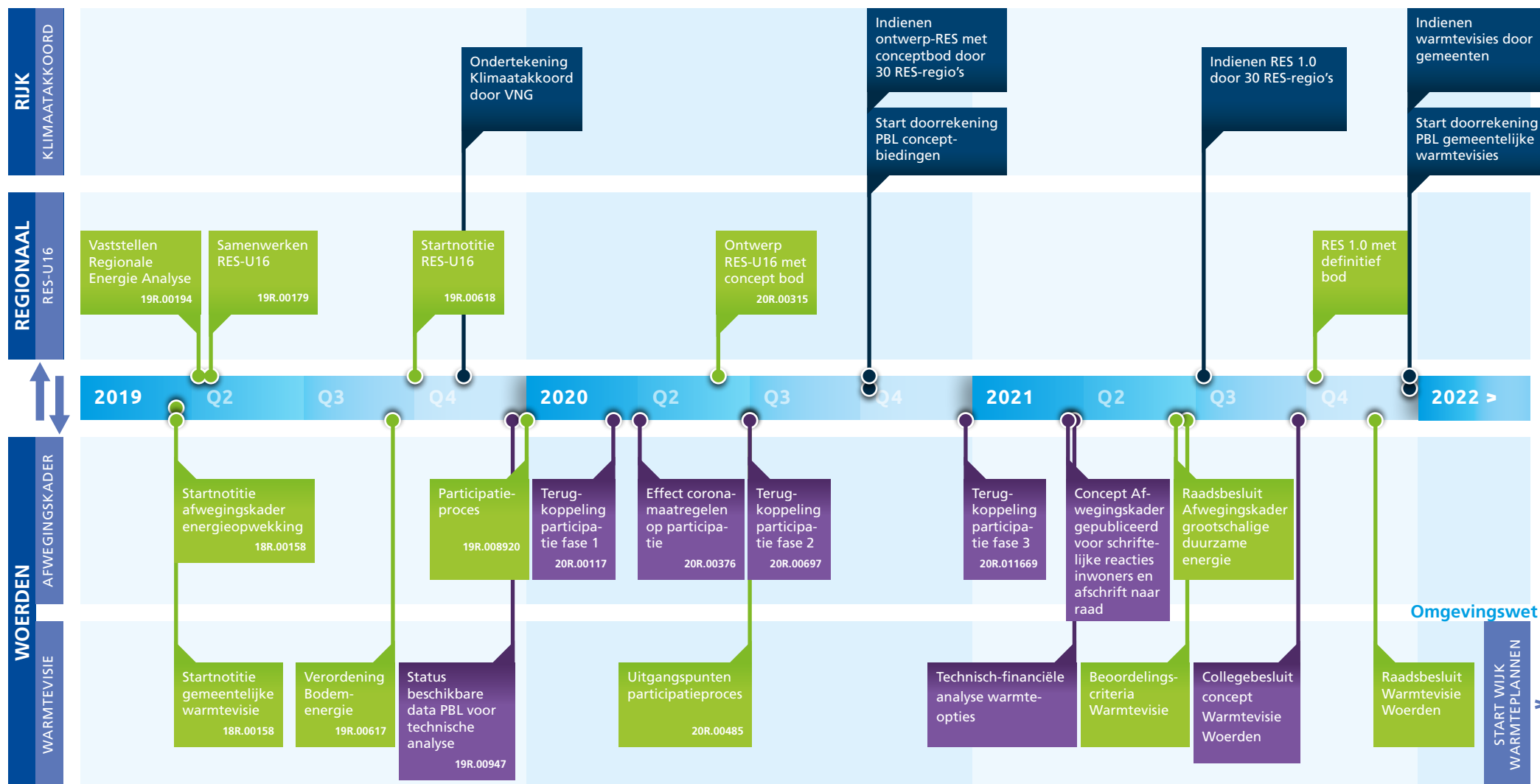
Bestuurlijke trekkers RES-U16

Samenhang beleidsdossiers energietransitie

Besluitvorming Raad februari 2021



■ Besluit Raad ■ Informeren Raad ■ Deadlines van het Rijk voor de regio / gemeente



Toelichting samenhang beleidsdossiers energietransitie

In deze toelichting worden de belangrijkste processen binnen de energietransitie van spoor 2 kort toegelicht. De planning die is weergegeven in de samenhang beleidsdossiers energietransitie is indicatief. Het gaat om complexe processen met grote belangen, waardoor de planning in de loop van de tijd kan veranderen. De tijdlijn wordt bij toekomstige raadsvoorstellen over de energietransitie aangepast aan de nieuwste inzichten.

Rijk | Klimaatakkoord

Nationaal is in het coalitieakkoord de ambitie geformuleerd om de CO2 emissie in 2030 met 49% te verlagen ten opzichte van 1990. Dit is een tussendoel naar het doel van 95% CO2 reductie in 2050 uit de klimaatwet. De klimaatwet is in mei 2019 aangenomen door de eerste kamer. Het kabinet heeft bedrijven en (overheids)organisaties gevraagd om antwoord te geven op de vraag hoe de CO2 emissie in 2030 met 49% verlaagd kan worden. Het klimaatakkoord bevat dus nationale afspraken die de partijen ook zelf willen nakomen. In juni 2019 heeft het Kabinet het nationaal klimaatakkoord gepresenteerd. In november 2019 heeft de bijzondere ALV van de VNG ingestemd met het ondertekenen van het Klimaatakkoord door de VNG.

Regionaal | RES-U16

In het nationaal Klimaatakkoord staat dat het behalen van de doelstellingen voor *warmte in de gebouwde omgeving* en voor *het opwekken van duurzame elektriciteit* (grootschalige zonne-energie en windenergie, handreiking RES 1.1 d.d. oktober 2019) een gezamenlijke taak is van rijk, provincie, waterschappen en gemeenten. Gemeenten, provincies en waterschappen organiseren zich in een Regionale Energiestrategie (RES) om hier invulling aan te geven. Voor gemeenten is er een belangrijke rol weggelegd. De raad heeft en houdt zeggenschap tijdens de vorming en totstandkoming van de RES. Op 19 februari is tijdens het Bestuurlijk Overleg RES U16 besloten om de planning voor het indienen van de RES 1.0 U16 te verruimen van 1 juli naar 1 oktober 2021. Bestuurders willen de tijd nemen om tot consensus te komen, om de participatie goed te doorlopen en om volksvertegenwoordigers goed te informeren.

Lokaal | Afwegingskader grootschalige duurzame energie

Het ontwikkelen van grootschalige duurzame energie in de gemeente Woerden heeft een grote impact op de omgeving en dus is participatie van belanghebbenden onontbeerlijk bij het maken van keuzes. De startnotitie grootschalige energieopwekking en het raadsvoorstel participatieproces duurzame energie beschrijven de wijze waarop de samenleving betrokken wordt, de kaders waarbinnen de samenleving kan meepraten en welke rol de raad heeft. Het afwegingskader wordt opgesteld op basis van de inbreng van belanghebbenden, van ruimtelijke experts, van technische eisen (wet- en regelgeving en ruimte op het netwerk) en experts op gebied van lokale participatie/zeggenschap, gezondheid (GGD), veiligheid (VRU) en milieu (ODRU). In het afwegingskader worden de voorwaarden vastgelegd waaronder grootschalige duurzame energie mogelijk is binnen de gemeente Woerden en hoeveel duurzame energie in 2030 opgewekt wordt. Aan het eind van het proces wordt het afwegingskader vastgesteld door de raad, waarbij nog inspraak mogelijk is. Het afwegingskader wordt na goedkeuring door de raad ook ingebracht in de Regionale Energiestrategie.

Lokaal | Gemeentelijke Warmtevisie

In de regionale energiestrategie worden afspraken gemaakt over mogelijk gebruik van grootschalige warmtebronnen *in de regio*. De Warmtevisie Woerden is een transitieplan *voor de gemeente* dat zal beschrijven hoe Woerden de overgang naar CO2 neutrale warmtevoorziening in gebouwde omgeving wil vormgeven. Het is een visie op de opgave in de gemeente en gaat in op kansen, prioriteiten, afwegingen en criteria die gezamenlijk belangrijk gevonden worden. Het geeft inzicht in de volgorde en het tempo van de wijkaanpakken. De startnotitie warmtevisie Woerden en het raadsbesluit over de uitgangspunten voor het participatieproces, bepalen het proces waarmee samen met de samenleving en de gemeenteraad een warmtevisie wordt geformuleerd. De raad heeft het kader haalbaar en betaalbaar voor de uitwerking van de warmtevisie meegegeven. De warmtevisie is na goedkeuring door de raad de basis voor verdere uitwerkingen van warmteplannen waarin per wijk, buurt of gebied zal worden beschreven hoe de gebouwde omgeving kan overstappen op duurzame warmte.