



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 28 april 2020
Portefeuillehouder(s) : Wethouder Becht, Wethouder Bolderdijk en Wethouder Noorthoek
Portefeuille(s) : Sociaal domein, cultuur, sport, recreatie, evenementen, financiën
Contactpersoon : W. Tideman
Tel.nr. : 8955
E-mailadres : tideman.w@woerden.nl

Onderwerp: Maatregelen ondersteuning sociaal-maatschappelijke organisaties n.a.v. maatregelen corona

Kennisnemen van:

De maatregelen die het college wil treffen om sociaal-maatschappelijke organisaties te ondersteunen die door de maatregelen in het kader van de coronacrisis (financieel) in de problemen komen.

Inleiding:

De maatregelen die het Rijk getroffen heeft om de corona-pandemie in te dammen heeft invloed op iedereen. Ook onze sociaal-maatschappelijke partners worden geraakt door de maatregelen. De meeste partners redden zich, eventueel gebruikmakend van landelijke regelingen of coulance van het college. In een enkel geval is financiële ondersteuning nodig. Het college vraagt de raad om kennis te nemen van de gevolgen van coronamaatregelen voor onze partners en de (coulance)maatregelen die het college, mocht dat nodig zijn, kan nemen om organisaties te ondersteunen. Het college houdt de raad regelmatig op de hoogte van eventuele financiële maatregelen en doet dit maandelijks, tijdens het coronaoverleg.

Kernboodschap:

De maatregelen die het kabinet heeft genomen vanwege de coronacrisis hebben een enorme impact op de samenleving. Ook onze sociaal-maatschappelijke partners merken direct de effecten: activiteiten gaan anders dan eerder bedacht. Of organisaties hebben te maken met sluiting, teruglopende of weggevallen inkomsten, terwijl vaste lasten gewoon doorlopen. Of vragen zich af hoe de gemeente omgaat met de subsidies, nu organisaties niet de taken uit (kunnen) voeren waarvoor de subsidie is verstrekt.

Het college wil partners die dit nodig hebben, graag passend tegemoet komen met een set aan maatregelen.

Welk type organisaties wil het college tegemoetkomen?

- Sociaal-maatschappelijke partners die door de maatregelen in het kader van de coronacrisis in financiële problemen dreigen te raken;
- subsidiepartners, niet-commerciële organisaties die een financiële relatie met de gemeente hebben;
- andere sociaal-maatschappelijke organisaties die van vitaal belang zijn voor de Woerdense samenleving.

Bijvoorbeeld: culturele instellingen, sportaccommodaties, maatschappelijke accommodaties, sportverenigingen, sociaal-maatschappelijke subsidiepartners.

In hoeverre ervaren organisaties problemen n.a.v. de corona-maatregelen?

Een korte inventarisatie op basis van de signalen van verschillende sociaal-maatschappelijke partners levert op dit moment het volgende beeld op:

- de meeste organisaties lijken afdoende geholpen met landelijke regelingen en coulance vanuit de gemeente. Financiële steun lijkt in eerste instantie bij veruit de meeste organisaties niet nodig;
- er is sprake van mogelijke liquiditeitsproblemen bij twee organisaties op korte termijn;
- wellicht speelt dit op langere termijn bij meer organisaties, bij met name culturele instellingen, sportverenigingen en maatschappelijke accommodaties staan onder druk.

Met welke maatregelen wil het college de organisaties tegemoet komen die behoefte hebben aan steun?

Voor organisaties die:

- in liquiditeitsproblemen komen door de maatregelen die het Rijk heeft genomen tegen de coronacrisis, óf
- die door grote inzet die zij doen tijdens deze coronacrisis niet aan procedurele afspraken rondom hun subsidie kunnen voldoen,

wil het college coulant om gaan met de afspraken die eerder met hen gemaakt zijn. Zij kunnen, bij de gemeente een onderbouwd verzoek doen om gebruik te maken van een of meerdere van de volgende coulance-maatregelen:

1. Uitstel van betaling lokale belastingen
2. Betalingsregelingen voor huur/pacht/leningen/etc.
3. Geen terugvordering subsidies als wel kosten zijn gemaakt, maar activiteiten niet volgens aanvraag worden uitgevoerd
4. Eerder uitkeren van subsidies om directe liquiditeitsproblemen te voorkomen
5. Uitstel aanleveren verantwoording over 2019
6. Mocht dit, naast mogelijke eigen maatregelen en landelijke maatregelen onvoldoende soelaas bieden, dan kan het college in gesprek met organisatie maatwerk toepassen

Kaders voor toepassing van maatwerk en eventuele financiële bijstand

Voor organisaties die dermate in problemen verkeren dat zij onvoldoende geholpen zijn met de hierboven genoemde coulance-maatregelen kan maatwerk worden toegepast, gebruik makend van de hardheidsclausule in de Algemene subsidieverordening. Het college acht dit de meest passende en efficiënte werkwijze in deze situatie.

In gesprek met het college wordt gekeken naar mogelijke oplossingen die een organisatie kunnen helpen om uit hun liquiditeitsproblemen te komen.

Bij toepassing van dit maatwerk, hanteert het college in grote lijnen de volgende criteria, die impliceren dat de organisatie nadrukkelijk een inspanningsverplichting heeft:

- Alle coulancemaatregelen en eigen maatregelen om inkomsten te vergroten of kosten te verminderen hebben liquiditeitsproblemen niet kunnen voorkomen
- Er is gebruik gemaakt van alle mogelijke landelijke compensatieregelingen die in het leven zijn geroepen in het kader van de coronacrisis
- Problemen zijn direct of indirect gerelateerd aan de coronacrisis en in de periode vanaf 15 maart ontstaan
- Organisatie is levensvatbaar na deze crisis
- Organisatie is van vitaal belang voor de gemeenschap van Woerden

Bevoegdheid college

In de Algemene Subsidieverordening gemeente Woerden (ASV) die op 1 september 2012 inwerking is getreden, is in artikel 31 vastgelegd dat het college kan afwijken van deze verordening (enkele artikelen daarvan uitgezonderd) voor zover toepassing geleet op het belang van de aanvrager of subsidieontvanger, leidt tot onbillijkheid van overwegende aard. Dit betekent, dat de coulancemaatregelen rondom uitkering van de subsidietermijnen in 2020, vaststelling van de subsidie van 2019 en uitstel van aanvraag van de subsidie voor 2021 kunnen worden getroffen met toepassing van de hardheidsclausule. Toepassing van de hardheidsclausule moet goed worden gemotiveerd.

In de Financiële verordening Woerden 2020, die op 1 januari 2020 inwerking is getreden, is in artikel 7 onder lid 1 is aangegeven dat het college vooraf de raad informeert en pas een besluit neemt, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen voor

zover het betreft niet bij begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen inzake:

- investeringen groter dan € 100.000,-;
- aankoop en verkoop van goederen en diensten groter dan € 100.000,-;
- het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 500.000,-

Daarnaast is onder lid 2 van het zelfde artikel opgenomen dat *“Wanneer een overschrijding van een budget, als gevolg van onvoorziene, niet beïnvloedbare omstandigheden, leidt tot een afwijking op het saldo van het programma die groter is dan € 100.000,- dan informeert het college alvorens het een nieuwe verplichting binnen het programma aangaat, de raad via een raadsinformatiebrief op een redelijke termijn nadat de afwijking bij het college bekend is en geeft gemotiveerd de voorgenomen dekking aan in een bijbehorende begrotingswijziging”*

Het college is ook hiermee bevoegd om financiële maatregelen te treffen, zo lang zij niet boven een bepaald bedrag uitkomen.

Financiën:

Er is geen dekking binnen de (subsidie)budgetten om eventuele financiële steun op te vangen. Daarvoor wordt een beroep gedaan op de algemene reserve.

De verwachting is dat (een deel van) de kosten die de gemeente maakt in het kader van de coronamaatregelen, gecompenseerd wordt door het Rijk.

Uitgaven die het college in het kader van de genoemde maatregelen doet, en de ontwikkelingen rondom compensatie daarvoor vanuit het Rijk, worden in het maandelijks overleg over de gevolgen van corona meegenomen.

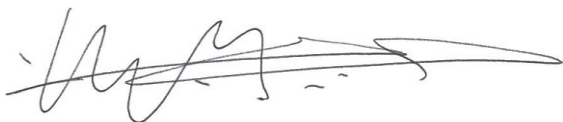
Vervolg:

- Het college gaat op korte termijn in gesprek met organisaties die aangeven dat zij mogelijk op korte termijn liquiditeitsproblemen krijgen.
- Het college en de ambtelijke organisatie is nauw betrokken bij partners die geraakt worden door de coronamaatregelen en gaat met hen in gesprek waar nodig.
- Het college houdt de raad op grote lijnen op de hoogte van ontwikkelingen, tijdens het maandelijks coronaoverleg.

Bijlagen:

- Presentatie aan college, Inventarisatie en beleid rondom maatregelen voor sociaal-maatschappelijke organisaties, geregistreerd onder corsanummer 20.008519

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H.Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester

Maatregelen (subsidie)partners n.a.v. coronacrisis

Quickscan en bijpraten
Themabijeenkomst college 21-4-2020

Inhoud

- Aanleiding
- Voor wie doen we dit – afbakening
- Inventarisatie van knelpunten
- Oplossingen vanuit Rijk
- Aanvullende maatregelen gemeente Woerden

Aanleiding

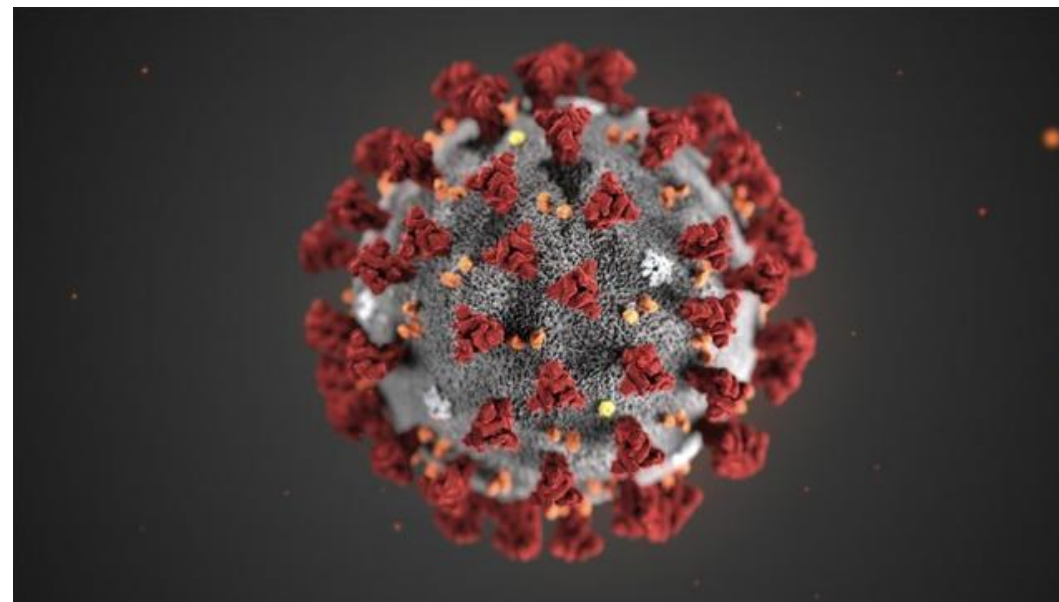
**Corona-maatregelen leiden tot financiële problemen bij onze
(subsidie)partners**

Geen activiteiten, wel vaste lasten

- Instellingen moeten tijdelijk dicht
- Geen bijeenkomsten of evenementen
- 1,5 meter afstand

Gevolg:

- Geen inkomsten
- Wel vaste lasten of al gedane investeringen
- Subsidie gekregen voor activiteiten die geen doorgang vinden of anders gaan



Vraagstuk

Inventariseer op basis van binnengekomen signalen welke (financiële) vraagstukken er bij onze subsidiepartners spelen die zijn gerateerd aan de maatregelen in het kader van de coronacrisis. Adviseer welke lijn de gemeenten Woerden en Oudewater hierin wil voeren en welke maatregelen en handreikingen naar partners daarbij passen.

Voor wie doen we dit?

- Sociaal-maatschappelijke partners die door de maatregelen ihkv de coronacrisis in financiële problemen dreigen te raken.
- Subsidiepartners, niet-commerciële organisaties die een financiële relatie met de gemeente hebben of andere sociaal-maatschappelijke organisaties die van vitaal belang zijn voor de samenleving in Woerden
- Bijvoorbeeld: culturele instellingen, sportaccommodaties, maatschappelijke accommodaties, sportverenigingen, sociaal-maatschappelijke subsidiepartners
- Om bij stil te staan → als er keuzes gemaakt moeten worden, welke organisaties mogen niet wegvallen in de Woerdense samenleving?

Werkwijze totstandkoming inventarisatie en maatregelen?

Welke organisaties?

- Culturele instellingen en bibliotheek
- Maatschappelijke organisaties/welzijn
- Maatschappelijke accommodaties
- Sportverenigingen en -accommodaties
- Recreatie en evenementen

Aanpak

- Signalen over financiële problemen door accounthouders verzameld
- Vanuit inventarisatie oplossingsrichtingen geschetst
- Toets bij vastgoed, financiën en control (rechtmatigheid) en bij aantal instellingen
- → voorstel maatregelen

Inventarisatie

Welke knelpunten ervaren organisaties?

Cultuur

Bijvoorbeeld:

- Theater 't Klooster
- Bibliotheek
- Carillon

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Moeilijkheden voor instellingen die nu gesloten zijn. Bij één partij urgent: liquiditeitsproblemen eind mei
- Kleinere subsidiepartners kunnen activiteiten niet uitvoeren, geen financiële problemen
- Landelijke regelingen niet voldoende

Wat hebben zij nodig?

- Bij urgente problemen: mogelijkheden tot uitstel betaling

Evenementen

Bijvoorbeeld....

- Koningsdagen
- Woerdense vakantieweek

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Evenementen gaan niet door, maar in sommige gevallen in voorbereidingen al wel kosten gemaakt

Wat hebben zij nodig?

- Duidelijkheid over uitbetaling subsidies, ook in geval dat evenement niet doorgaat

Maatschappelijke accommodaties

Bijvoorbeeld....

- Milandhof
- Schulenburch
- Sinar Maluku

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Minder inkomsten uit horeca, verhuur van ruimten
- Op korte termijn geen problemen, maar invloed van maatregelen wordt gevoeld

Wat hebben zij nodig?

- Zijn (deels) geholpen met regelingen vanuit het Rijk
- Coullance in betaaltermijnen huur (indien aan de orde)

Maatschappelijke organisaties

Bijvoorbeeld....

- Hart voor Woerden
- Thuishuis

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Veelal geen huurlasten
- Geen andere inkomsten dan subsidies of bijdragen van deelnemers/derden
- Activiteiten anders dan vooraf gepland, maar veel organisaties juist heel actief in deze tijd

Wat hebben zij nodig?

- Zekerheid over subsidie 2020, ondanks evt. andere activiteiten of niet behalen van resultaat
- Evt, eerder uitbetaling van termijnen
- Uitstel van termijn subsidieaanvraag 2021, biedt ook mogelijkheid om na te denken over rol in '1,5 m samenleving'

Recreatie

Bijvoorbeeld....

- Woerden marketing
- Dierenweide Kukele-Boe
- Kaaspakhuis

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Minder activiteiten, in sommige gevallen wegvallende inkomsten
- Meeste organisaties redden zich.
- Recreatieschap mist inkomsten. Is GR.
- In één geval staan eerder gemaakte financiële afspraken onder druk n.a.v corona-maatregelen

Wat hebben zij nodig?

- Over het algemeen niets aanvullend nodig
- In één geval: zoeken naar alternatieve financiën

Sport

Bijvoorbeeld....

- WoerdenSport
- Sportverenigingen

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Eén organisatie vanaf juni liquiditeitsproblemen
- Vraagstukken bij andere organisaties, maar minder urgent
- Vermoedelijk compensatie vanuit het Rijk, hoe en wat nog niet duidelijk

Wat hebben zij nodig?

- Duidelijkheid over landelijke regelingen
- Uitstel van betaling lasten aan gemeente
- Vervroegd uitbetalen termijnen subsidie

Conclusie n.a.v. inventarisatie

- Welzijn: geen financiële ondersteuning nodig, wel behoefte aan coulance
- Maatschappelijke accommodaties: geen directe problemen, op termijn wellicht wel
- Sport: verenigingen geen urgent probleem, enkele accommodaties op korte termijn wel
- Culturele instellingen: in zwaar weer. Tot nog toe nauwelijks door landelijke regelingen geholpen, omdat bij de toekenning van de NOW-regeling de gemeentelijke subsidie in mindering wordt gebracht.
- Evenementen: geen grote vraagstukken, wel behoefte aan duidelijkheid over subsidie
- Recreatie: over het algemeen geen grote vraagstukken, één geval van financiële vraagstukken indirect gerelateerd aan corona.

Oplossingen vanuit het rijk

Regelingen

1. Tegemoetkoming Ondernemers Getroffen Sectoren COVID-19 (TOGS): eenmalige tegemoetkoming van 4.000,- euro, ook voor sportverenigingen.
2. Tijdelijke Noodmaatregel voor Overbrugging van Werkgelegenheid (NOW): bedoeld om werkgevers die te maken hebben met omzetverlies tegemoet te komen. Hierdoor kunnen zij hun werknemers met een vast en met een flexibel contract doorbetalen
3. Voor sport specifiek:
 - Coronanoodfonds NOC*NSF
 - Regelingen door sportbonden; bijvoorbeeld minder bondscontributie afdragen.
 - Mogelijk compensatie aan gemeenten voor door corona gemaakte kosten
4. Voor cultuur specifiek:
 - Nog uit te werken door Rijk: 300 mln aan noodmaatregelen vanuit OCW. M.n. voor landelijke culturele basisinfrastructuur. Ook 30 mln toegezegd voor regionale voorzieningen, mits gemeenten 30 mln bijleggen. Laatste woord nog niet over gezegd, gemeente is betrokken, mogelijk ook bij ambtelijke werkgroep tot 65.000 inwoners.

Aanvullende maatregelen gemeente Woerden

Coulance-maatregelen Woerden

1. Geen terugvordering subsidies als wel kosten zijn gemaakt, maar activiteiten niet volgens aanvraag worden uitgevoerd (al gecommuniceerd)
2. Uitstel mogelijk voor betaling lokale belastingen (al gecommuniceerd)
3. Eerder uitkeren van subsidies om directe liquiditeitsproblemen te voorkomen, op aanvraag
4. Betalingsregelingen mogelijk voor van huur/pacht/leningen/etc., op aanvraag
5. Uitstel aanleveren verantwoording over 2019
6. Mocht dit, naast mogelijke eigen maatregelen en landelijke maatregelen onvoldoende soelaas bieden, dan kan het college in gesprek met organisatie maatwerk toepassen

Kaders bij toepassing 'maatwerk'

Organisaties moeten in grote lijnen aan de volgende criteria voldoen:

- Alle coulancemaatregelen en eigen maatregelen om inkomsten te vergroten of kosten te verminderen hebben liquiditeitsproblemen niet kunnen voorkomen
- Er is gebruik gemaakt van mogelijke landelijke regelingen
- Problemen zijn direct of indirect gerelateerd aan de coronacrisis en in periode vanaf 15 maart ontstaan
- Organisatie is levensvatbaar na deze crisis
- Organisatie is van vitaal belang voor de sociale basis van Woerden

Waarom geen noodfonds/steunfonds?

- Nog te weinig duidelijk over landelijke regelingen/tegemoetkomingen en compensatie van kosten die gemeente maakt
- (nu) geen signalen dat direct (financiële) ingrepen nodig zijn, op enkele gevallen na, die we individueel kunnen benaderen
- Geen inschatting te maken van hoe groot dit fonds zou moeten zijn en wie op welke termijn aanspraak op moet maken
- Dit betekent niet dat we partijen financieel tegemoet kunnen komen, maar reactief op het moment dat zij aan de bel trekken en er geen alternatief is, niet actief door een noodfonds te creëren

...