

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00743



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 1 december 2015
Portefeuillehouder(s) : burgemeester
Portefeuille(s) : samenwerking Woerden Oudewater
Contactpersoon : F. Pleket
Tel.nr. : 8327
E-mailadres : pleket.f@woerden.nl

15R.00743



Onderwerp:

Ambtelijke samenwerking Woerden Oudewater

Kennisnemen van:

De afspraken, die een nadere invulling geven aan de kaderstellende Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Oudewater – Woerden.

Inleiding:

Sinds 1 januari 2015 zijn de ambtelijke organisaties van Woerden en Oudewater geïntegreerd binnen de structuur van de gemeente Woerden en werkt de nieuwe organisatie voor beide gemeentebesturen. Om de samenwerking te ordenen hebben Woerden en Oudewater een aantal formele afspraken gemaakt, die zijn neergelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), in financiële afspraken en in governance-afspraken. De concreet voor Oudewater uit te voeren activiteiten zijn vastgelegd in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO).

In augustus zijn de voorbereidingen gestart om te komen tot een UVO voor 2016. Tijdens die voorbereidingen bleek dat het college van Oudewater zich niet comfortabel voelde met een deel van de huidige samenwerkingsafspraken. De raad van Oudewater had zich in juli van dit jaar bij motie al in dezelfde richting uitgesproken en er bij het college op aangedrongen 'weeffouten' in de samenwerking te repareren.

Om deze reden hebben de burgemeesters en gemeentesecretarissen van Oudewater en Woerden zich gebogen over een nadere invulling van de samenwerking, binnen het kader van de DVO, in de vorm van een reeks afspraken. De afspraken hebben een tijdelijk karakter en gelden tot 1 januari 2017. Evaluatie van de samenwerking als geheel en onderhavige aanvullende afspraken wordt voorbereid in Q1 2016 en in Q2 e.v. door een externe deskundige uitgevoerd.

Kernboodschap:

De gemaakte afspraken strekken tot de vorming van een team Oudewater, waarvoor 5 medewerkers (met hun instemming) beschikbaar wordt gesteld en waarin een aantal taken wordt ondergebracht. Team Oudewater staat onder aansturing van de gemeentesecretaris van Oudewater en heeft zijn werkplek in het stadskantoor van Oudewater. De betrokken medewerkers zijn nu werkzaam bij de teams Financiën, Communicatie, Realisatie & Beheer en Ruimtelijke Plannen.

In de afspraken is opgenomen dat de medewerkers die deel gaan uitmaken van team Oudewater de A-taken meenemen die zij voor 1-1-2015 in Oudewater verrichtten. Daarnaast wordt een tiental cat. C-

projecten overgedragen.

Ter verduidelijking: deze categorieën komen voort uit art. 2 van de Financiële afspraken (d.d. 14 oktober 2014). A-taken zijn gedefinieerd als permanente taken, die deel uitmaken van de UVO en waarvoor de gemeente Oudewater middelen beschikbaar heeft gesteld. C-taken zijn gedefinieerd als projecten. De A-taken worden qua bedrijfsvoering uitgevoerd binnen het door de gemeente Oudewater structureel overgedragen bedrijfsvoeringsbudget. C-taken moeten zo worden begrepen dat hun omvang en hun eenmaligheid zodanig zijn dat hiervoor door de gemeente Oudewater extra middelen beschikbaar moeten worden gesteld.

Het is over deze cat. C-projecten dat in de aanloop naar de UVO 2016 een discussie ontstond, waardoor in Oudewater de bestuurlijke behoefte groeide deze projecten in eigen beheer, onder eigen aansturing en in de eigen 'couleur locale' uit te voeren.

Door het team Oudewater zullen ook de functies van loco-secretaris en concern-controller worden ingevuld.

Hiernaast zijn nog afspraken gemaakt over vergroting van de zichtbaarheid van het team Wijkonderhoud in Oudewater (het 'snel herstelteam'), over de ondersteuning van de griffie en over het overleg tussen beide gemeentesecretarissen.

Relatie met de Dienstverleningsovereenkomst (DVO)

De afspraken passen binnen het DVO en het besluit dat hierover door de gemeenteraad is genomen. Positiever geformuleerd vormen de afspraken een specificatie van één van de uitgangspunten van de ambtelijke samenwerking, namelijk: 'functies die dicht tegen het college aan functioneren, dienen in beide gemeenten ook dicht bij de colleges te worden georganiseerd' (uitgangspunt 8f op blz. 2 van de DVO). Door de vorming van een team Oudewater, waarvan de medewerkers worden aangestuurd door de gemeentesecretaris van Oudewater, wordt de gemeente Oudewater tijdelijk in de gelegenheid gesteld taken en projecten uit te voeren op de wijze zoals Oudewater dat gewend is. Voor deze taken levert de gezamenlijke organisatie alleen nog hand- en spandiensten, voor het overige is Oudewater zelf resultaatverantwoordelijk.

Tegelijkertijd kan gesteld worden dat de afspraken niet volledig in de geest van de ambtelijke samenwerking zijn: in de DVO wordt in de eerste overweging aangegeven dat beide colleges hebben besloten de uitvoeringskracht te bundelen door toe te werken naar één ambtelijke organisatie.

Efficiency

Een consequentie van de gemaakte afspraken is dat er tijdelijk een splitsing wordt gemaakt tussen taken die door team Oudewater worden uitgevoerd en taken die door de gezamenlijke organisatie worden verricht. Uitgangspunt is om de aansluiting procesmatig zo goed mogelijk in te richten. Naar verwachting is dit haalbaar zonder dat dit grote invloed heeft op de efficiency. Zowel de medewerkers van het team Oudewater als de medewerkers uit de gezamenlijke organisatie hebben de behoefte om te blijven samenwerken. Daardoor zullen de medewerkers van het team Oudewater regelmatig in Woerden te vinden zijn en omgekeerd. Voor Oudewater neemt deze constructie het risico van de kwetsbaarheid met zich mee. Alle medewerkers die over gaan zijn zogenaamde 'éénpitters' met alle risico's van dien.

Financiële aspecten

De afspraken hebben geen financiële consequenties en passen binnen het bedrijfsvoeringsbudget van 3,9 mln. dat door Oudewater aan Woerden is overgedragen.

Besluitvorming

De gemeentesecretarissen hebben met elkaar een aantal afspraken gemaakt. Momenteel worden de afspraken ambtelijk uitgewerkt. Dit is belangrijk om een goed beeld te krijgen van de verdeling van de werkzaamheden tussen de medewerkers van het team Oudewater en de gezamenlijke organisatie. Naar verwachting worden de afspraken 15 december door de colleges van Woerden en Oudewater bekrachtigd.

Vervolg:

De afspraken worden m.i.v. 1 januari 2016 geïmplementeerd en gelden tot 1 januari 2017. De

samenwerking als geheel en de aanvullende afspraken worden in de loop 2016 door een externe deskundige geëvalueerd.

Bijlagen:

--

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruisbergen



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer

