

Omgevingswet

samen doen

We gaan samen aan de slag met de Omgevingswet

Doel: informeren en praten met elkaar

Opzet avond:

- De gezamenlijke aanpak voor de invoering
- Voorbereiden op de overgangsfase in 2021
- De rol van de gemeenteraden
- Casus: Werken met de Omgevingswet
- Afronding

De vraag

Wat gaan we doen?

De vraag in context

Omgevingswet is samenvoeging van 26 wetten met extra eisen

- Ketensamenwerking (8 weken voor een vergunning i.p.v. 26 weken)
- Informatievoorziening

Omgevingswet is decentralisatie van milieuwetgeving (licht, lucht, geluid, bodem, externe veiligheid en trillingen)

Tegelijk:

- gedachten over overheidsparticipatie
- nieuwe rolverdeling college en raad
- eisen aan digitalisering (met name door informatievoorziening)
- eisen komen vanuit de wet zelf, maar zitten ook veel vrijheden in.

Waar moeten we wanneer klaar voor zijn?

- Omgevingsvisies gemeenten Woerden en Oudewater → 2021
- Omgevingsplannen gemeenten Woerden en Oudewater → 2021
- Decentralisatie milieuwetgeving naar de gemeenten → 2021
- Aansluiten op het digitaal stelsel omgevingswet → vanaf 2021
- Vergunningverlening in 8 weken (ook grote aanvragen) → vanaf 2021

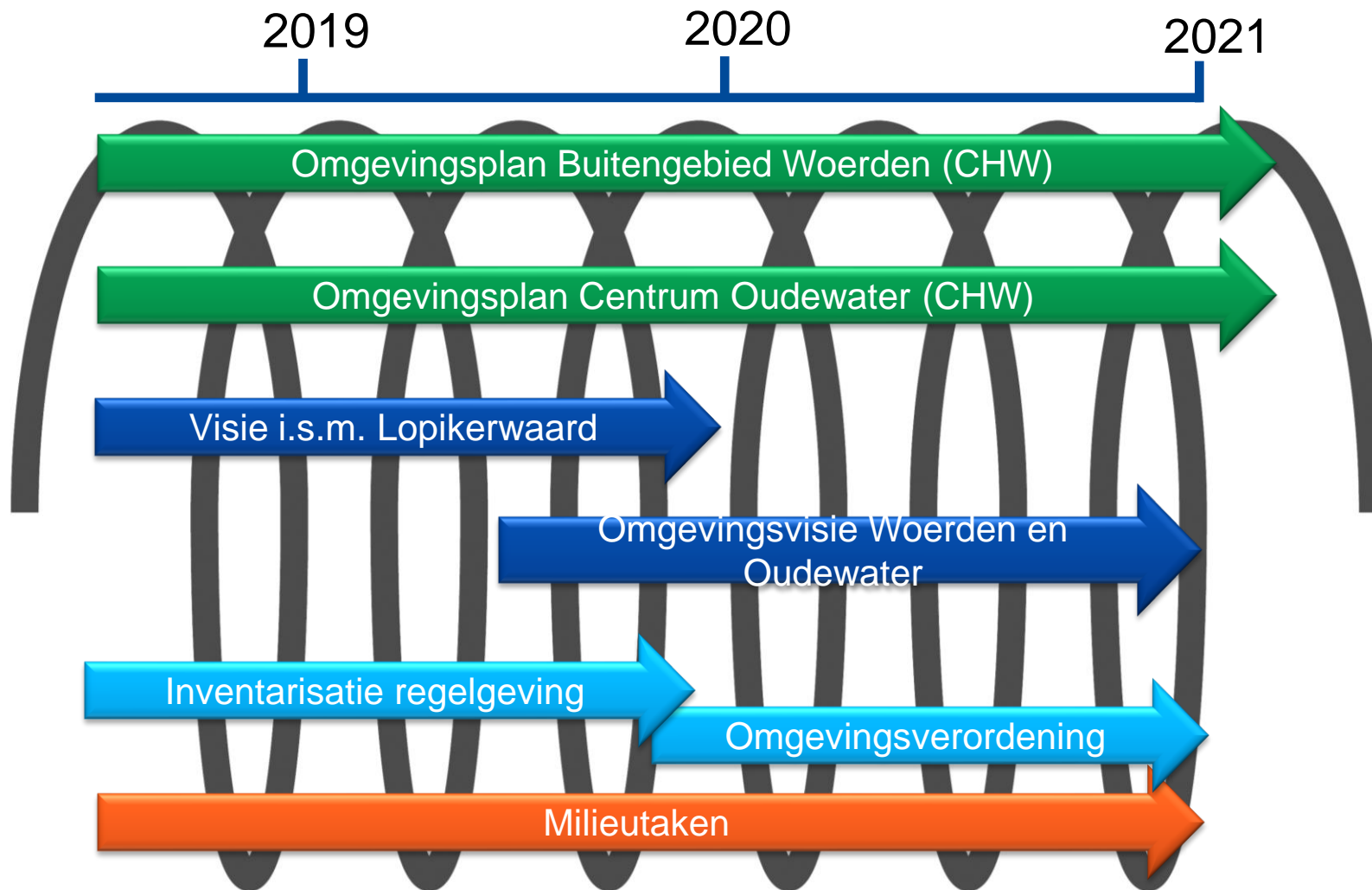
Uitgangspunten

Uitgangspunten

- Inhoud / casuïstiek centraal, ook in de besprekingen met raden
- Zoveel mogelijk in de lijn organiseren
- Geen vergezichten, maar leren door te doen
- Continue aanpassing (ook na 2021). Vaker naar de raad.
- Woerden en Oudewater lopen gelijk op:
 - Voor het proces
 - Voor de structuur van de producten ('formats' zijn hetzelfde), Inhoud is verschillend
 - Voor de kosten (gezamenlijke kosten 1/6 – 5/6, eigen producten zelf betalen)

Concrete actie

Leren door te doen



Bestuurlijke Momenten

Bestuurlijke momenten:

- 27 september, gemeenteraden Oudewater en Woerden
- 11 oktober, 5 gemeenteraden Lopikerwaard
- 31 januari, 5 gemeenteraden Lopikerwaard

Vorbereiding

Vorbereiden op de overgangsfase 2021 (1)

In 2021 – als de Omgevingswet in werking treedt – hebben we te maken met:

Eén Omgevingsplan voor het grondgebied van de gehele gemeente, dat bestaat uit:

- Alle bestaande ruimtelijke plannen en bepaalde verordeningen (denk aan alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen, inpassingsplannen, erfgoedverordening, onderdelen van de APV, bomenverordening e.d.)
- Door het Rijk naar gemeenten gedecentraliseerde regels op het gebied van milieubelastende activiteiten, waaronder horeca, recreatie en detailhandel, over lozingen, over de gevolgen van emissies voor geur, geluid en trillingen door bedrijven en regels op het gebied van bouwen

En met:

- Omgevingsverordeningen van Rijk en Provincie, waaraan verzoeken ook getoetst moeten worden.

Vorbereiden op de overgangsfase 2021 (2)

- Omgevingsverordening -

Alle bestaande ruimtelijke plannen en bepaalde verordeningen (denk aan alle bestemmingsplannen, beheersverordeningen, inpassingsplannen, erfgoedverordening, onderdelen van de APV, bomenverordening e.d.)

Nadelen:

- Deze plannen en regels zijn nog niet opgesteld volgens de regels van de nieuwe Omgevingswet;
- Onoverzichtelijke vindplaatsen;
- Onpraktisch voor de klant die informatie moeilijk kan vinden;
- Lastig werkbaar voor organisatie die binnen 8 wkn vergunningen moet beoordelen

Oplossing:

Werken aan een Omgevingsverordening waarin de regels gebundeld worden en gelijk bekeken wordt of de regels nog wel passen binnen de Ow. Daarbij worden de omgevingswaarden vanuit de Omgevingsvisie en de ervaringen vanuit de pilot omgevingsplannen LG Woerden en Centrum OW meegenomen.

Vorbereiden op de overgangsfase 2021 (3)

- Aanpak van milieuthema's en -regels -

Door het Rijk naar gemeenten gedecentraliseerde regels op het gebied van;

- Milieubelastende activiteiten, waaronder horeca, recreatie en detailhandel,
- Over lozingen,
- Over de gevolgen van emissies voor geur, geluid en trillingen door bedrijven
- Op het gebied van bouwen.

Deze regels worden automatisch onderdeel van het omgevingsplan. Die regels worden de bruidsschat genoemd. Gemeenten krijgen de tijd om **zelf** een afweging te maken over onderwerpen die ze wel of niet willen regelen.

Wij noemen dit de aanpak van de milieuthema's waarover wij gezamenlijk voorstellen zullen doen over mogelijke scenario's.

Inwerkingtreding Omgevingswet 2021

De overgangsfase van 2021 – 2029

- Wij beschikken over een Omgevingsvisie per gemeente
- Wij hebben de pilot omgevingsplannen Landelijk gebied Woerden en Centrumgebied Oudewater in procedure gebracht en vastgesteld
- Over het gehele grondgebied ligt een Omgevingsplan dat bestaat uit de bestaande plannen en regels uit verordeningen
- Wij hebben al regels uit verordeningen samengevoegd in de Omgevingsverordening
- Ieder nieuw initiatief of nieuwe wijziging van het Omgevingsplan zal moeten voldoen aan de nieuwe regels van de Omgevingswet.
- In 2029 moet ons Omgevingsplan voor het gehele grondgebied voldoen aan de nieuwe regels van de Omgevingswet

De rol van de gemeenteraad

De rol van de gemeenteraad (1)

- U stelt de omgevingsvisie vast
- U stelt de omgevingsplannen Landelijk gebied Woerden en Centrumgebied Oudewater vast
- U stelt de omgevingsverordening vast
- In hoeverre u taken aan het college delegeert is afhankelijk van uw keuze in sturingsfilosofie:
 - Wilt u algemene kaders stellen en sturen op hoofdlijnen t.a.v. initiatieven vanuit de samenleving dan kunnen wijzigingen op het omgevingsplan aan het college worden gelaten;
 - Kiest u voor het zelf sturen en stellen van aanvullende regels in het omgevingsplan dan zullen inwoners voor meer initiatieven vergunning nodig hebben en zal het college bij wijziging van het omgevingsplan uw goedkeuring nodig hebben.

De rol van de gemeenteraad (2)

De keuze voor de mate van sturing is ook bepalend voor:

- De invulling van de gebruiksruimte c.q. bestuurlijke afwegingsruimte
- De aanpak van de milieuregels die gedecentraliseerd worden door het rijk
- De wijze waarop invulling aan de dialoog (initiatiefnemer – omgeving)
- De wijze waarop participatie met de inwoners en andere stakeholders vorm krijgt
- De werkwijze hoe praktisch invulling wordt gegeven aan de adviesrol van de raad bij afwijkingen van het omgevingsplan, waarvoor het college het bevoegde orgaan is

Casus