

# RAADSVORSTEL

15R.00800

15R.00800



**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 15 december 2015

**Portefeuillehouder(s):** Mw. Y. Koster - Dreese

**Portefeuille(s):** Sociaal Domein; Participatie, Werk & Inkomen

**Contactpersoon:** G. Kraaijkamp

**Tel.nr.:** 0620094919

**E-mailadres:** kraaijkamp.g@woerden.nl

---

**Onderwerp:** beleid

---

## De raad besluit:

Vaststellen van de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

---

## Inleiding:

Door middel van dit voorstel wordt de raad gevraagd in te stemmen met de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017. Een eerste versie van de nota is aan de orde geweest in de vergadering van de commissie Welzijn op 2 december jl.. Tijdens die vergadering is gebleken dat vrijwel alle fracties forse opmerkingen hadden bij het raadsvoorstel. Samengevat kwamen de bezwaren neer op twee aspecten

- de raad miste concrete resultaatafspraken met Ferm Werk zoals die voorheen werden opgenomen in de DVO met Ferm Werk
- de raad herkende in de nota onvoldoende dat deze was gebaseerd en rekening hield met opvattingen van de raad zoals neergelegd in een aantal amendementen en moties.

Het voorgaande is aanleiding geweest het raadsvoorstel in te trekken en de raad toe te zeggen voor de raadsvergadering van januari 2016 met een aangepaste versie te komen. Die aangepaste nota ligt nu voor. De nota is aangescherpt en voorzien van verwijzingen naar door de raad aangenomen amendementen en moties. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan het tweede bezwaar. Aan het eerste bezwaar wordt tegemoet gekomen door in de nota de beoogde resultaten scherper te formuleren. Daarnaast wordt in dit raadsvoorstel concreet aangegeven over welke onderwerpen afspraken gemaakt zullen worden met Ferm Werk. Toegezegd wordt de raad over deze afspraken te informeren door middel van een raadsinformatiebrief die de raad in februari kan bespreken..

---

## De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De gemeentewet alsmede de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk

---

## Beoogd effect:

Het vaststellen van het beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017 heeft als beoogd effect dat daarmee een inhoudelijke kader bestaat op grond waarvan met Ferm Werk nadere afspraken over de uitvoering kunnen worden gemaakt. Die nadere afspraken hebben betrekking op de inzet van financiële middelen en instrumenten ten behoeve van de dienstverlening aan verschillende groepen inwoners.



---

**Argumenten:**

Vaststellen van de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

Zoals aangegeven in de nota is het beleid PWI tot nu toe vastgelegd in een bijlage bij het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016. Bij het opstellen van die bijlage bestond op veel vlakken van het beleid nog grote onduidelijkheid over doelgroepen, procedures en beschikbare middelen. Als gevolg daarvan, en als gevolg van het feit dat Ferm Werk nog in een opstartfase verkeerde, heeft die bijlage een algemeen karakter. Op dit moment is nog niet alle onduidelijkheid weggenomen maar het is wel mogelijk het bestaande beleid aan te scherpen. Op basis daarvan zullen concrete afspraken gemaakt worden met Ferm Werk. Daarmee kan de gemeente Woerden bij Ferm Werk beter aangeven welke doelstellingen en resultaten wij gerealiseerd willen zien.

Deze beleidsnota is tot stand gekomen nadat met een aantal partijen over het beleid van gedachten is gewisseld. Daaronder waren enkele individuele ondernemers, FNV lokaal Groene Hart en de Participatieraad. In dat verband is ook met de directie Ferm Werk gesproken.

---

**Kanttekeningen:**

Nvt

---

**Financiën:**

De nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen vormt het inhoudelijke kader. Het financiële kader is de begroting Ferm Werk 2016 die in september 2015 in de raad is besproken (15R.00493)

---

**Uitvoering:**

De onderhavige nota vormt het inhoudelijk kader voor de activiteiten door Ferm Werk gericht op het verstrekken van inkomensondersteuning en het bemiddelen van bijstandsgerechtigden naar betaald werk en/of een zinvolle dagbesteding. Eerder heeft de raad een zienswijze uitgebracht ten aanzien van de begroting Ferm Werk 2016. Deze begroting vormt het financiële kader.

Bij het formuleren van de concrete afspraken zullen in ieder geval de volgende elementen worden meegenomen:

- de maximale gemiddelde grootte van het bestand (uitgangspunt is dat het bestand niet groeit) en de rijks- en gemeentelijke middelen die beschikbaar zijn voor uitkeringen
- de wijze waarop wordt gemonitord wat er gebeurt met inwoners waarvan de bijstandsaanvraag is afgewezen
- de te realiseren uitstroom naar betaald werk inclusief zelfstandig ondernemerschap. Uitgangspunt is dat de uitstroom over de gehele linie met 5% toeneemt
- de wijze waarop de BBZ kan worden ingezet om zelfstandig ondernemerschap te bevorderen
- te ondernemen activiteiten om werkgevers te informeren over de faciliteiten die kunnen worden geboden als wij inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst nemen of inlenen (vergelijk detachingsbanen)
- het aangaan van allianties met werkgevers over melding van vacatures en het aantal garantiebanen dat wordt aangeboden
- een inschatting van het aantal te realiseren garantiebanen, participatieplaatsen, detachingsbanen en plekken 'nieuw beschut' (inclusief de kosten daarvan)
- de inzet van loonkostensubsidie ten behoeve van bijstandsgerechtigden die door het UWV niet zijn opgenomen in het doelgroepregister
- de warme overdracht van inwoners die voorlopig niet bemiddeld kunnen worden naar betaald werk aan instanties voor vrijwilligerswerk en sociale activering en de jaarlijkse herbeoordeling van hun situatie
- inkoop door Ferm Werk van aanvullende instrumenten gericht op specifieke problematiek van (groepen) inwoners
- de bijdrage die Ferm Werk levert aan het integrale sociaal domein
- de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen WoerdenWijzer (inclusief sociale makelaars) en Ferm Werk.

Indien blijkt dat beoogde resultaten niet realiseerbaar zijn binnen het financiële kader dan zullen die dilemma's aan de raad worden voorgelegd opdat de raad zelf een keuze kan maken.



---

**Communicatie:**

Nvt

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Zie de in bijlage 4 opgenomen raadsbesluiten, amendementen en moties

---

**Bijlagen:**

1. 15.026219 Nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016 – 2017
  2. 15.023563 Samenvattend schema Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016 – 2017
  3. 15.023564 Overzicht instrumentarium Ferm Werk
  4. 15.026220 Overzicht van relevante raadsbesluiten, amendementen en moties
  5. 15R.00803 Raadsbesluit Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016 – 2017
- 

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruisbergen

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

# Beleid Participatie, Werk & Inkomen (PWI) 2016-2017

Versie 3 09122015

1. Inleiding
2. Uitgangspunten van beleid
3. Bestaand bestand en nieuwe groep
4. Beoogde resultaten
5. In te zetten instrumenten
6. Aanpalende beleidsterreinen

## Bijlagen

1. Samenvattend schema beleid PWI 2016-2017
2. Instrumenten Ferm Werk

## 1. Inleiding

Sinds 1 januari 2015 is de Participatiewet van kracht. Daarmee is de wereld van het verstrekken van inkomensondersteuning en ondersteuning bij het verwerven van betaalde arbeid fors veranderd. Woerden heeft van meet aan gekozen voor een integrale benadering. De transities in het sociaal domein worden in onderling verband, een integrale transformatie, vormgegeven. De uitgangspunten die daarbij gelden, zijn vastgelegd in het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 dat eind 2014 door de raad is vastgesteld. Een bijlage bij dit beleidsplan bevat een aanduiding van het beleid op het terrein van Participatie, Werk & Inkomen (PWI).

Eind 2014 was nog sprake van grote onduidelijkheid over de implicaties van de invoering van de Participatiewet. De taken en bevoegdheden die aan gemeenten werden overgedragen, en de middelen die daarmee gemoeid waren, stonden niet vast. De onduidelijkheid had als gevolg dat de eerder genoemde bijlage een betrekkelijk algemeen karakter had. Die bijlage bestond met name uit uitgangspunten; het gehalte aan concreet te behalen resultaten was beperkt.

Daarnaast is van belang dat per 1 januari 2014 Ferm Werk was ontstaan (de samenvoeging van IASZ, de sociale dienst van Bodegraven Reeuwijk en werkvoorzieningsschap De Sluis). Daarmee was sprake van een uitvoeringsorganisatie Werk & Inkomen voor vier gemeenten. De eerste periode ging de aandacht vooral uit naar het op orde brengen van processen en werkwijzen. Het ontwikkelen van uitvoerend beleid en daarmee samenhangende instrumenten op basis van de Participatiewet kreeg logischerwijs minder aandacht

Het stof is nu wat neergedaald; we kunnen nu concreter zijn over het beleid PWI. Dat doen we in deze nota. Dat neemt niet weg dat er ook op dit moment nog onduidelijkheid bestaat over een aantal belangrijke aspecten. Landelijk, regionaal en lokaal zijn deze onderdelen nog in discussie. Als gevolg daarvan zal de periode 2016-2017 zich kenmerken door het opdoen van ervaringen bij de uitvoering van de Participatiewet.

De inhoud van deze nota vormt het kader waarmee Ferm Werk wat Woerden betreft aan de slag gaat. Vooruitlopend op de vaststelling van deze nota wordt met Ferm Werk gesproken over de te behalen resultaten waarbij de eerder vastgestelde begroting Ferm Werk 2016 het financiële kader vormt.<sup>1</sup> De onderwerpen waarop de te behalen resultaten betrekking hebben zijn opgenomen in het raadsvoorstel.

De raad heeft in de afgelopen periode meerdere keren opvattingen en wensen ten aanzien van PWI kenbaar gemaakt. dat is gepaard gegaan met het aannemen van een aantal amendementen en moties waarvan de inhoud in deze nota is verwerkt. Voetnoten geven aan waar dat is gebeurd<sup>2</sup>.

## 2. Vastgestelde uitgangspunten van beleid

In het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 zijn de volgende beoogde maatschappelijke effecten aangegeven:

- Een vitale samenleving en economie waarbij het bedrijfsleven zich medeverantwoordelijk voelt voor de participatie van inwoners.
- Een inclusieve samenleving en een inclusieve arbeidsmarkt waarin het normaal is dat inwoners in staat worden gesteld om mee te doen naar vermogen.
- Alle inwoners van de gemeente participeren naar vermogen in de samenleving en verwerven indien mogelijk daarmee een inkomen. Inkomensondersteuning door de overheid is als voorziening een laatste redmiddel.
- Indien het verwerven van inkomen niet mogelijk, is participeren inwoners door deel te nemen aan vrijwilligerswerk of dagbesteding. Dit helpt voorkomen dat inwoners een beroep (moeten) doen op (specialistische) ondersteuning.
- Alle inwoners dragen naar vermogen bij aan het functioneren van de samenleving waardoor welzijn en welvaart voor alle leden van de samenleving wordt bevorderd.

<sup>1</sup> Hier wordt niet meer gesproken over een DVO omdat een dienstverleningsovereenkomst een privaatrechtelijke vorm is die niet past bij een gemeenschappelijke regeling waarin sprake is van delegatie. Zie hiervoor het raadsvoorstel/besluit betreffende de wijziging van de GR van november 2015 (15R.00643).

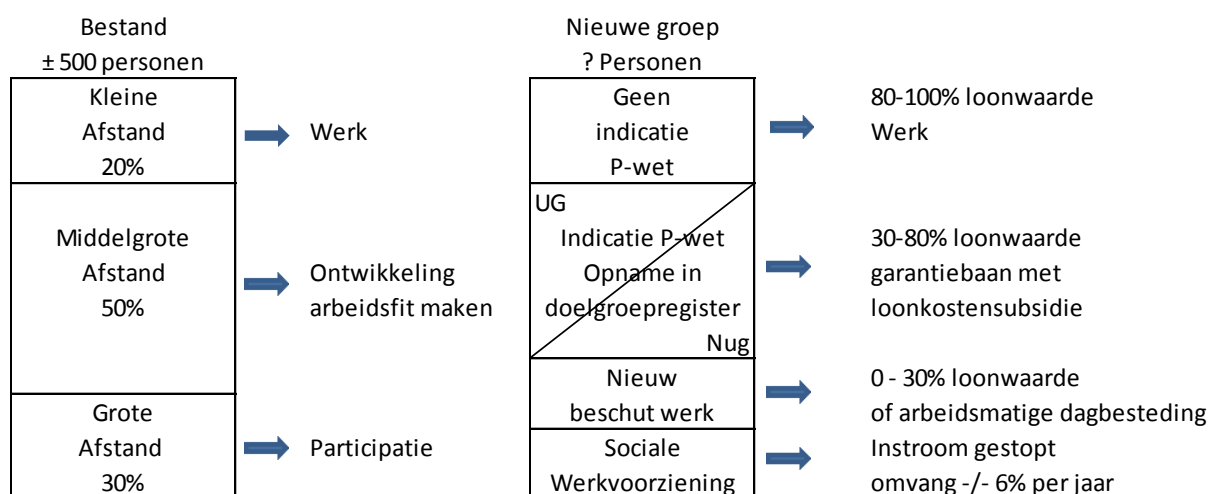
<sup>2</sup> De inhoud is ook in andere stukken verwerkt zoals het economisch actieprogramma en het projectplan Woerden Werkt!

Deze uitgangspunten van beleid zijn door de raad onderschreven en zijn onverkort leidraad in de jaren 2016 en 2017. De beoogde maatschappelijke effecten impliceren dat wij uitdrukkelijk een verantwoordelijkheid hebben ten aanzien van inwoners die niet zelfstandig in staat zijn via betaald werk een inkomen te verwerven. Die verantwoordelijkheid betreft deze personen te voorzien van een uitkering en deze personen te ondersteunen zodat zij kunnen meedoen in de samenleving, bij voorkeur in de vorm van het verrichten van betaalde arbeid. Het voorgaande neemt niet weg dat wij inwoners met een uitkering ook uitdrukkelijk aanspreken op hun eigen verantwoordelijkheid om te bewerkstelligen dat zij er naar streven dat zij kunnen voorzien in hun eigen levensonderhoud<sup>3</sup>

### 3. Bestaand bestand en nieuwe 'doelgroep'

Wij maken geen onderscheid in verschillende doelgroepen. Ontschotting was oorspronkelijk ook de bedoeling van het ontwikkelen van de Participatiewet; het moest gaan om regelgeving die van toepassing is op alle personen met een afstand tot de arbeidsmarkt ongeacht de oorzaken daarvan. Wij willen inwoners ondersteunen bij het verkrijgen van betaald werk dan wel zinvolle sociale activiteiten, passend bij hun persoonlijke omstandigheden en kenmerken zoals hun leeftijd, opleiding of arbeidsbeperking.

Dat neemt niet weg dat het zinvol is te kijken naar de samenstelling van deze brede doelgroep. Daarbij maken we onderscheid tussen het bestaande bestand van personen die een vorm van (inkomens)ondersteuning krijgen en de zogenaamde 'nieuwe' groep personen.



#### Bestaand bestand

Voor de volledigheid is ook de Sociale Werkvoorziening opgenomen<sup>4</sup>. SW-medewerkers ontvangen geen bijstandsuitkering maar hebben een dienstverband met Ferm Werk. Nieuwe instroom in de SW is sinds 1 januari 2015 niet meer mogelijk. Het bestand (ongeveer 250 inwoners van Woerden werken op dit moment in de SW) zal als gevolg van natuurlijk verloop met 6% per jaar dalen. In het kader van het Verbeterplan Ferm Werk wordt onderzocht hoe deze daling (met een daling van de eigen inkomsten van Ferm Werk) kan worden opgevangen<sup>5</sup>.

Op de volgende pagina zijn gegevens opgenomen over het bestaande bestand van inwoners met een bijstandsuitkering. De gegevens hebben betrekking op de eerste 9 maanden van 2015 dan wel peildatum 1 oktober 2015. Op die datum hadden 497 inwoners<sup>6</sup> een (gedeeltelijke) bijstandsuitkering. Het is tegen de landelijke trend in, gelukt om na een piek in mei (524 uitkeringen) het aantal te laten dalen. En dit ondanks een toename van de instroom van statushouders.

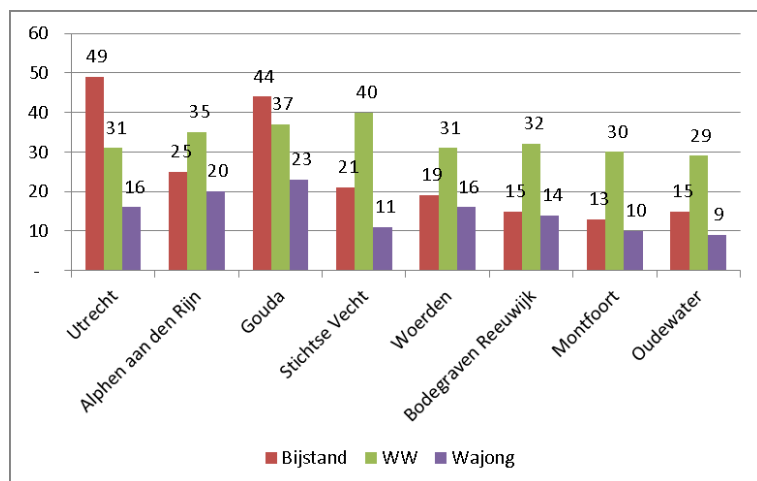
<sup>3</sup> Vergelijk amendement november 2014

<sup>4</sup> de SW is gesitueerd onder nieuw beschut werk omdat die twee qua voorziening erg op elkaar lijken maar de SW is natuurlijk geen nieuwe groep

<sup>5</sup> Vergelijk amendement september 2015, zie ook de rapportage met betrekking tot uitvoering van het Verbeterplan (15R.00746)

<sup>6</sup> Ter vergelijking: het rijksbudget BUIG voor Woerden 2016 is toereikend voor gemiddeld 520 uitkeringen

Ook in absolute aantallen kunnen we tevreden zijn over de ontwikkeling van het bestand. Vergeleken met de rest van Nederland heeft Woerden een gering aantal bijstandsgerechtigden. Het landelijk gemiddelde is twee maal zo hoog; indien Woerden het landelijk gemiddelde percentage zou hebben dan zouden meer dan 1.000 inwoners afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering. Ter illustratie van het voorgaande de volgende grafiek. Het betreft cijfers uit maart 2015; aangegeven is het aantal uitkeringen per 1.000 personen. De cijfers geven naar ons idee een indicatie van de kracht van het lokale bedrijfsleven en van het succes van inspanningen op het terrein van re-integratie.



Het Woerdense bestand is qua samenstelling niet stabiel. Jaarlijks stromen zo'n 200 inwoners in, en jaarlijks stromen ook zo'n 200 inwoners uit. Bij de uitstroom gaat het niet alleen om uitstroom naar (deeltijd) werk, er is ook uitstroom vanwege pensionering, overlijden, verhuizen, instroom in onderwijs, etc..

### Gegevens 'bestand bestand' cijfers tot/met Q3 2015

Totaal bestand	497	100%
leeftijd t/m 27	35	7%
leeftijd 28-58	367	74%
leeftijd 59 en ouder	95	19%
geen opleiding	24	5%
opleiding basisonderwijs	82	16%
Speciaal onderwijs	6	1%
LBO/MAVO/VMBO	177	36%
HAVO/VWO/MBO	96	19%
HBO	22	4%
WO	15	3%
onbekend	75	15%
taalniveau onder inburgeringsniveau	159	32%
langer dan 5 jaar een uitkering	150	30%

In bovenstaande tabel is een aantal cijfers opgenomen over het bestand van inwoners met een bijstandsuitkering. Het (ten opzichte van het landelijke gemiddelde) kleine bestand inwoners met een bijstandsuitkering brengt met zich mee dat relatief veel van deze personen een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Personen die tot die groep behoren zijn slechts met grote inspanningen naar betaald werk te bemiddelen en in veel gevallen zal dit nauwelijks het geval kunnen zijn. Daarvoor zijn meerdere factoren verantwoordelijk.

Relatief veel inwoners in het bestand hebben een behoorlijke tot grote afstand tot de arbeidsmarkt. Bijna 20% van de betrokkenen is ouder dan 58 jaar, zeker 58% beschikt niet over een startkwalificatie, bijna één derde heeft een te beperkt taalniveau en 30% heeft langer dan 5 jaar een uitkering. Op basis van deze kenmerken en op basis van specifieke persoonlijke omstandigheden wordt door consu-

lenten van Ferm Werk een inschatting gemaakt van de afstand tot de arbeidsmarkt. De inschatting is dat 80% van het bestand niet binnen een jaar naar werk begeleid kan worden; voor 20% zal dat waarschijnlijk nimmer kunnen worden gerealiseerd. Snelle bemiddeling naar betaald werk is slechts in 20% van de gevallen aan de orde.

Het voorgaande impliceert voor het beleid:

- Beperking van de instroom: uitgangspunt is dat inwoners die recht hebben op inkomensondersteuning die ook moeten kunnen krijgen. Inwoners die dat recht niet (meer) hebben moeten ook geen ondersteuning (meer) krijgen. Dat wil zeggen dat aanvragen scherp moeten worden getoetst op rechtmatigheid waarbij doelmatigheid niet uit het oog mag worden verloren. Oneigenlijk gebruik van voorzieningen wordt tegengegaan en indien nodig gesanctioneerd<sup>7</sup>. Ook al is de instroom afhankelijk van moeilijk te beïnvloeden factoren als economische ontwikkeling en de komst van extra statushouders, het beleid is er op gericht dat het bedrag dat wordt besteed aan bijstandsuitkeringen, het rijksbudget dat we daarvoor ontvangen, niet overstijgt<sup>8</sup>. Dat zullen we nauwlettend monitoren, mede omdat uit datzelfde budget loonkostensubsidie wordt betaald voor werknemers in een garantiebaan (zie verder).
- Bevordering van de uitstroom moet zich niet alleen richten op het vervullen van vacatures bij lokale en regionale werkgevers. Belangrijk is ook dat de mogelijkheden van zelfstandig ondernemerschap onder de aandacht worden gebracht van inwoners die afhankelijk zijn van een uitkering. In dat verband zullen we in overleg met Ferm Werk het instrument van de BBZ<sup>9</sup> vaker voor dit doel in te zetten<sup>10</sup>.
- Inwoners moeten te allen tijde met respect worden behandeld en de inzet van instrumenten moet passen bij de persoonlijke omstandigheden<sup>11</sup>. De inwoner en zijn/haar problematiek is het uitgangspunt, niet het systeem; er dient maatwerk te worden geleverd. Bij complexere problematiek op meerdere levensterreinen moet sprake zijn van intensieve samenwerking en afstemming tussen Ferm Werk en WoerdenWijzer. Bij verschil van mening over het traject dat moet worden gevolgd, prevaleert de opvatting van de sociaal makelaar<sup>12</sup>. De 'doorzettingsmacht' van de sociaal makelaar is inmiddels formeel geregeld.
- Gezien de algemene uitgangspunten van beleid zoals verwoord in het integraal beleidsplan en verschillende uitspraken van de raad<sup>13</sup> blijft het Woerdense beleid gericht op het bevorderen van zinvolle deelname aan de samenleving bij voorkeur door betaald werk. Deze keuze heeft financiële consequenties. Het leidt tot hogere uitvoeringskosten dan wanneer alleen inspanningen worden gericht op inwoners die relatief eenvoudig naar werk kunnen worden begeleid.
- Instrumenten die worden ingezet, worden maximaal afgestemd op de inwoner in kwestie. Indien Ferm Werk niet zelf beschikt over noodzakelijke ondersteuningsinstrumenten, worden deze elders ingekocht. Als wordt ingeschat dat betaald werk ook op langere termijn niet haalbaar is, wordt betreffende inwoner 'warm' overgedragen aan instanties die ondersteuning bieden bij het verwerven van dagbesteding en eventueel vrijwilligerswerk. Afstemming met WoerdenWijzer is vanzelfsprekend. We laten deze inwoners niet los. Jaarlijks wordt gezien of verandering in de situatie en ontwikkelingsmogelijkheden is opgetreden. Indien mogelijk wordt de inwoner alsnog in een traject naar betaald werk geplaatst.
- Werkgevers zijn nogal eens huiverig om een dienstverband aan te gaan met een persoon met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Zij verwachten bij deze groep een financieel risico te lopen als de werknemer arbeidsongeschikt raakt. Wij bevorderen dat werkgevers deze inwoners een kans geven. Ferm Werk zet instrumenten in die werkgevers 'ontzorgen' zoals de no-risk polis en detacheringsbanen. Wij spreken werkgevers aan de arbeidsorganisatie meer inclusief te maken; func-

<sup>7</sup> Vergelijk amendement november 2014

<sup>8</sup> Dit betekent in elk geval dat de gemiddelde grootte van het bestand in 2016 niet mag uitkomen boven 520 personen

<sup>9</sup> Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen

<sup>10</sup> Vergelijk amendement november 2014

<sup>11</sup> Vergelijk amendement april 2015

<sup>12</sup> Vergelijk o.a. amendement september 2015

<sup>13</sup> Zie onder andere amendement november 2014 en amendement april 2015



ties te creëren die bezet kunnen worden door inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt als gevolg van bijvoorbeeld een lage opleiding of een arbeidsbeperking<sup>14</sup>.

- Los van het voorgaande zijn wij, evenals de raad<sup>15</sup>, van mening dat nog meer geïnvesteerd moet worden in de samenwerking met het lokale bedrijfsleven. Daarvoor is naast het onderhouden van een netwerk, noodzakelijk dat ondernemers beter geïnformeerd raken over de implicaties van de Participatiewet, vooral wat betreft het aanbieden van garantiebanen en de instrumenten die Ferm Werk daarbij kan inzetten zoals een no-risk polis. Wij geven Ferm Werk opdracht meer inspanningen te verrichten om het contact met het lokale bedrijfsleven te verstevigen. Ook wij zullen de contacten met het bedrijfsleven aanhalen<sup>16</sup>.
- Er wordt in verschillende gemeenten onderzocht in hoeverre een vorm van regelarme of regeluwe bijstand of basisinkomen voordelen kan bieden bij sociale activering. De gedachte daarachter is dat minder nadruk op plichten en verboden bijdraagt aan het laten ontstaan van eigen initiatief en participatie<sup>17</sup>. Ferm Werk is gevraagd op neutrale wijze inzicht te verschaffen in de verschillende varianten opdat de raad vervolgens zijn eigen afweging kan maken.

### Nieuwe groep

De zogenaamde 'nieuwe' groep bestaat uit inwoners die een beroep doen op ondersteuning van de gemeente binnen de kaders van de nieuwe Participatiewet. In kort bestek gaat het daarbij om de volgende procedure:

- Het UWV beoordeelt of personen een arbeidsbeperking hebben die hen belemmert bij het zelfstandig verwerven en behouden van een betaalde baan waarmee het Wettelijk Minimum Loon kan worden verdiend.
- Als een inwoner die 'indicatie' heeft gekregen wordt hij/zij opgenomen in het doelgroepregister: de inwoner komt in aanmerking voor een garantiebaan overeenkomstig de door de sociale partners gemaakte baanafpraak. Het UWV kan adviseren dat betrokkene is aangewezen op een beschutte werkplek.
- Voor de inwoner wordt een passende garantiebaan gezocht en er vindt een proefplaatsing van maximaal drie maanden plaats; er wordt tijdens de proefplaatsing gewerkt met behoud van uitkering.
- Na drie maanden wordt een loonwaardemeting uitgevoerd. Op de uitkomst wordt een loonkosten-subsidie gebaseerd. De inwoner treedt in dienst bij de werkgever; deze ontvangt de loonkosten-subsidie ter compensatie van de mindere productiviteit van de werknemer.

Op bovenstaande wijze moeten uiterlijk in 2026 125.000 zogenaamde garantiebanen tot stand zijn gekomen, 25.000 bij de overheid (waaronder ook provincies, waterschappen, openbare lichamen, etc.) en 100.000 in het bedrijfsleven<sup>18</sup>.

De arbeidsmarktregio Utrecht Midden heeft de opgave om voor 1 januari 2017 1.145 garantiebanen te realiseren. De gedachte daarbij is dat ongeveer de helft van deze banen wordt gerealiseerd met de bestaande Wajong-doelgroep die wordt begeleid door het UWV. De andere helft door de gemeenten wat ongeveer neerkomt op 13 personen per jaar voor de gemeente Woerden<sup>19</sup>.

In de arbeidsmarktregio Utrecht Midden zijn door gemeenten tot september 2015 38 indicaties aangevraagd. Daarvan zijn er 11 toegekend, 18 afgewezen en 9 nog in behandeling. Het relatief hoge aantal dat is afgewezen correspondeert met het landelijke beeld; de criteria die worden gehanteerd (met name de vraag of een aanvrager een zogenaamde 'drempelfunctie' kan vervullen) zijn behoorlijk strikt. Op dit moment zitten 31 personen in een bemiddelingsfase, dat wil zeggen dat zij worden voorbereid

<sup>14</sup> Vergelijk amendement oktober 2015

<sup>15</sup> Vergelijk amendement april 2015

<sup>16</sup> Zie het gedeelte over Woerden Werkt. Daarnaast zal het college uitvoering geven aan de wens van de raad dat elk collegelid minimaal één bedrijfsbezoek per jaar aflegt en zijn met Ferm Werk afspraken gemaakt over de meer systematische handhaving van SROI-afspraken in contracten die de gemeente afsluit. Zie oa amendement april 2015

<sup>17</sup> Daarbij kan worden gedacht aan het loslaten van de sollicitatieplicht en het toestaan van bijverdiensten zonder dat dit direct effect heeft op de uitkering

<sup>18</sup> Zie voor meer informatie:

<http://www.gemeenteloket.minszw.nl/binaries/content/assets/Participatiewet/kennisdocument-wet-banenaafspraken-quotumheffing-versie-oktober-2015-oktober.pdf>

<sup>19</sup> Het gaat hierbij niet om een taakstelling op gemeenteniveau. Of voldaan wordt aan de baanafpraak wordt gemeten op het niveau van de arbeidsmarktregio.

op het bezetten van een garantiebaan. Van deze geïndiceerden zijn nog geen personen daadwerkelijk geplaatst, onder andere omdat ook het aanbod door werkgevers achterblijft bij de afspraken die sociale partners daarover hebben gemaakt.

#### Implicaties voor beleid

- Er zijn drie groepen te onderscheiden:
  - inwoners waarvan wordt vastgesteld dat zij in principe in staat zijn WML te verdienen
  - inwoners die zijn opgenomen in het doelgroepregister; zij komen in aanmerking voor een garantiebaan waarbij loonwaardemeting en loonkostensubsidie aan de orde zijn
  - inwoners waarvan door het UWV is vastgesteld dat zij niet in staat zijn bij een reguliere werkgever te werken; het UWV adviseert plaatsing in een vorm van beschut werk of dagbesteding.
- De grenzen tussen bovenstaande groepen zijn niet scherp. Zoals aangegeven worden tot nu toe betrekkelijk veel aanvragers van een indicatie afgewezen. Toch zijn deze inwoners nauwelijks in staat zelfstandig een baan te vinden waarmee zij in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Ook de grens tussen de twee laatste groepen (al dan niet aangewezen op beschut werk) is niet scherp. Of een inwoner in staat is bij een reguliere werkgever te werken is niet alleen afhankelijk van zijn loonwaarde maar ook van andere persoonlijke omstandigheden. Dit betekent dat in alle gevallen maatwerk moet worden geleverd. Ferm Werk moet altijd een individuele arrangement aangaan passend bij de persoonlijke omstandigheden van de inwoner en daarbij maximaal gebruik maken van de mogelijkheden die de Participatiewet biedt.
- Bijzondere aandacht moet uitgaan naar 'kwetsbare' jongeren die vanwege hun leeftijd of woonsituatie (nog) geen recht hebben op een uitkering. Voor een deel worden zij automatisch opgenomen in het doelgroepregister. Dat zij geen uitkering ontvangen zou aanleiding kunnen zijn dienstverlening minimaal in te richten zoals dat tot op heden voor alle Nuggers<sup>20</sup> gebeurt. Daarvoor kiezen we uitdrukkelijk niet als het gaat om deze groep. Zij verkeren in een kwetsbare positie waardoor de kans bestaat dat zij later alsnog een beroep doen op een uitkering of andere vormen van ondersteuning. Niemand mag tussen wal en schip vallen!
- Daarnaast is de groep van belang die door het UWV is afgewezen voor opname in het register. In veel gevallen is toch sprake van een beperking en van een grote, niet zelfstandig overbrugbare, afstand tot de arbeidsmarkt. Deze inwoners hebben recht op maatwerk. Het is toegestaan om voor deze groep toch het instrument van (tijdelijke) loonkostensubsidie in te zetten. Wij kiezen er voor dit instrument altijd te overwegen als de indruk bestaat dat iemand door een arbeidsbeperking grote moeite zal hebben om zelfstandig een baan te vinden waarmee WML kan worden verdiend.
- Wat betreft beschut werk<sup>21</sup> hebben gemeenten op basis van de Wet een keuze. Deze verplicht de gemeenten niet in aanmerking komende personen in dienst te nemen en WML te verstrekken. Alternatief is deze inwoners een vorm van arbeidsmatige dagbesteding aan te bieden waarin zij participeren met behoud van uitkering. Wij hebben de opvatting dat ook hierbij sprake moet zijn van maatwerk. We schatten in welke mate de inwoner een ontwikkeling kan doormaken die hem/haar beter in staat stelt bij een reguliere werkgever aan de slag te gaan, bijvoorbeeld in de vorm van een detabaan. Is dat het geval dan kan hij/zij worden geplaatst op een beschutte werkplek (arbeidsovereenkomst). Is die ontwikkelingsmogelijkheid er niet, dan ligt arbeidsmatige dagbesteding meer voor de hand. Voor deze groep inwoners geldt overigens ook dat eens per jaar wordt bekeken of de situatie zich geeft gewijzigd.

#### 4. Beoogde resultaten

In het voorgaande is onderscheid gemaakt tussen bestaand bestand en de zogenaamde nieuwe groep. Dat is eigenlijk een kunstmatig onderscheid; het gaat om alle inwoners die niet zelfstandig in staat zijn om in hun levensonderhoud te voorzien. Die voor hun levensonderhoud en/of voor begeleiding en bemiddeling naar betaald werk afhankelijk zijn van de overheid. Eerder is al opgemerkt dat wij

---

<sup>20</sup> Niet uitkeringsgerechtigden

<sup>21</sup> Het gaat hier om "nieuw" beschut werk en niet om bestaand beschut werk in het kader van de sociale werkvoorziening

maatwerk willen bieden als het gaat om ondersteuning van deze inwoners. Op basis van de persoonlijke omstandigheden worden passende arrangementen ingezet bestaande uit een combinatie van instrumenten.

Met het inzetten van die arrangementen willen we de volgende resultaten<sup>22</sup> bereiken

- Een rechtmatige en rechtvaardige verstrekking van inkomensondersteuning  
Inwoners die zijn aangewezen op een vorm van inkomensondersteuning en daarop gezien hun omstandigheden recht hebben, moeten deze ondersteuning ook krijgen overeenkomstig te wettelijk vastgelegde procedure, voorwaarden en termijnen. Inwoners die daarop geen recht hebben moeten de ondersteuning ook niet ontvangen.
- Beperking van het aantal inwoners dat afhankelijk is van een bijstandsuitkering door beperking van de instroom en bevordering van de uitstroom<sup>23</sup>:
  - beperking van instroom en bevordering van uitstroom leiden er toe dat het bestand in 2016 en 2017 niet toeneemt (peildatum: 1 januari 2015). Dit komt overeen met de doelstelling dat het beschikbare rijksbudget ter dekking voldoende is en dat geen aanvullende gemeentelijke bijdrage hoeft te worden verstrekt<sup>24</sup>
  - in 2016 neemt de uitstroom toe met tenminste 5% ten opzichte van de uitstroom over 2015. De toename van de uitstroom met 5% geldt voor het gehele bestand maar ook voor afzonderlijke onderdelen zoals jongeren, ouderen en inwoners die al langer afhankelijk zijn van een uitkering
  - ook het college intensificeert contacten met het lokale bedrijfsleven (bijvoorbeeld door het afleggen van bedrijfsbezoeken) en zet bij aanbestedingen en het sluiten van contracten in op het maken van SROI-afspraken. De naleving van die afspraken wordt gemonitord door Ferm Werk.
- Op het terrein van de uitstroombevordering willen wij dat grotere inspanningen worden geleverd. Wij zullen bewerkstelligen dat:
  - contacten tussen Ferm Werk en het regionale bedrijfsleven worden geïntensiveerd waarbij dit bedrijfsleven Ferm Werk ziet als een belangrijke partner bij het voldoen aan de behoefte aan personeel
  - allianties tot stand komen waarbij werkgevers zich verplichten maatregelen te nemen die de arbeidsorganisatie inclusiever maken, een concreet aantal garantiebanen aan te bieden evenals banen waarvoor inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in aanmerking komen
  - Ferm Werk zich opstelt als adviseur en dienstverlener van het bedrijfsleven. Werkgevers moeten worden geadviseerd en gefaciliteerd bij het invulling geven aan hun maatschappelijke verantwoordelijkheid
  - regionaal en lokaal aanvullende instrumenten worden ontwikkeld die kunnen worden ingezet om werkgevers beter te informeren over de mogelijkheden en om bij werkgevers levende bezwaren weg te nemen of te verminderen<sup>25</sup>.
- We maken met Ferm Werk afspraken over de inzet van instrumenten die zijn gericht op toeleiding naar een vorm van betaalde arbeid. Bij de inzet van deze instrumenten is van belang dat het gaat om maatwerk en dat rekening wordt gehouden met:
  - werken met behoud van uitkering is 6 maanden mogelijk in het kader van een werkervaringsplek
  - werken met behoud van uitkering voor een langere periode is mogelijk op vrijwillige basis waarbij een 'substantiële' premie wordt verstrekt overeenkomstig de motie Werken moet lonen<sup>26</sup>
  - in geval iemand werkt met behoud van uitkering vindt elke zes maanden een evaluatie plaats. Afhankelijk daarvan wordt gezamenlijk besloten tot voortzetting
  - werken met behoud van uitkering mag geen verdringend effect hebben, het moet gaan om additionele werkzaamheden. Het heeft onze voorkeur dat werken met behoud van uitkering zoveel mogelijk wordt beperkt. Wij prefereren dat met betrokkenen een arbeidsovereenkomst wordt aangegaan. Daarom zullen we met Ferm Werk afspreken dat wordt geëxperimenteerd met alternatie-

<sup>22</sup> Deze resultaten zijn onder meer afgeleid uit de voor 2015 bestaande prestatie-indicatoren en uit de opvattingen die de raad bij verschillende gelegenheden heeft kenbaar gemaakt (zie het overzicht van amendementen en moties). Zij worden met Ferm Werk verder gekwantificeerd

<sup>23</sup> Vergelijk amendement oktober 2015

<sup>24</sup> dit afgezien van de komst van extra statushouders. De gemeente wordt daarvoor gecompenseerd

<sup>25</sup> Vergelijk amendement oktober 2015 en de doelstellingen die zijn opgenomen in de programmabegroting

<sup>26</sup> In de huidige verordening is een beperkte premie opgenomen. Naar aanleiding van de motie 'werken moet lonen' zal (na verdere analyse van het onderzoek naar het optreden van armoedeval) aan het bestuur Ferm Werk worden voorgesteld de mogelijkheden van het geven van een hogere premie te verruimen.



ve instrumenten zoals detacheringsbanen en bijvoorbeeld intensievere samenwerking met uitzendorganisaties.

- Inwoners met een bijstandsuitkering waarvan de inschatting is dat de afstand tot de arbeidsmarkt in de komende jaren onoverbrugbaar is worden ondersteund bij het intensiveren van de participatie in de samenleving. Daartoe worden deze inwoners door Ferm Werk “warm” overgedragen aan vrijwilligersorganisaties. De handhaving op de plicht mee te werken aan de re-integratie naar betaald werk (vergelijk de sollicitatieplicht) is bij deze inwoners minder strikt. Het contact is gericht op sociale activering. Jaarlijks wordt bekeken of de situatie van de inwoner in kwestie zodanig is gewijzigd dat alsnog een traject naar betaald werk kan worden ingezet.

## 5. Aanpalende beleidsterreinen

Het beleid PWI staat niet op zichzelf. Het is ingebed in het integrale beleid sociaal domein en het heeft een duidelijke relatie met het beleidsterrein onderwijs en het beleidsterrein economie. Onderwijs is relevant vanwege het belang dat inwoners in staat worden gesteld noodzakelijke competenties te verwerven. Economisch beleid is van belang omdat het bijdraagt aan lokale economische ontwikkeling en daarmee aan werkgelegenheid voor de inwoners van Woerden.

Wat betreft onderwijs kunnen we verwijzen naar het project dat onlangs is gestart bij het Regionaal Bureau Leerplicht<sup>27</sup>. Overeengekomen is dat scholen voor praktijkonderwijs, speciaal onderwijs en Entree-opleidingen (dreigende) uitstroom melden aan het RBL. Het RBL bekijkt in samenspraak met de jongere zelf, zijn/haar ouders of verzorgers en de school welk ondersteuningstraject het best kan worden ingezet. Indien de jongere naar (aangepast) werk wordt begeleid, gebeurt dit door Ferm Werk. Het RBL monitort vervolgens het verloop van de door deze instanties ingezette begeleidingstrajecten en initieert bijstelling als dat noodzakelijk lijkt.

Wat betreft de economische ontwikkeling is het economisch actieprogramma van belang. In dat stuk<sup>28</sup> wordt een aantal activiteiten genoemd die economische ontwikkeling en werkgelegenheid stimuleren. Een belangrijk onderdeel is WoerdenWerkt, een verzamelnaam voor projecten op het snijvlak van economie, onderwijs en Werk & Inkomen. Eén van de projecten is “Kom binnen bij bedrijven”. Het lokale bedrijfsleven zet de deuren open voor inwoners die een baan zoeken of bijvoorbeeld een stageplek. De dag wordt georganiseerd in samenwerking met Samen voor Woerden, Ferm Werk en het UWV.

De afgelopen periode is Ferm Werk bij meer van bovenstaande initiatieven en projecten betrokken geraakt. De samenwerking levert duidelijk meerwaarde op en wordt verder uitgebreid.

---

<sup>27</sup> Preciezer: het gaat om een RMC-project dat is ondergebracht bij het RBL (RMC: Regionaal Meld en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaters)

<sup>28</sup> Zie raadsvoorstel 15R.00360 van 26 mei 2015

Voetnoten verwijzen naar

- Raadsbesluit april 2014: raadsbesluit nav Rekenkameronderzoek uitvoering WWB tevens oprichting Ferm Werk (14R.00231)
- Raadsbesluit juni 2014: raadsbesluit zienswijze DVO 2014 Ferm Werk, Gewijzigde begroting 2014 en Begroting 2015-2018 (14R.00214)
- Motie oktober 2014: Motie Jongeren uit de bijstand nav raadsvoorstel Programmabegroting 2015-2018 (14R.00381)
- Amendement november 2014: Amendement inzake kaders Participatiewet nav raadsvoorstel Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 (raadsvoorstel 14R.00386)
- Motie november 2014: motie Werken moet lonen
- Amendement april 2015: Amendement wijziging zienswijze en financiële uitgangspunten Ferm Werk nav raadsvoorstel 15R.00137
- Amendement september 2015: Amendement aanscherping zienswijze nav raadsvoorstel inzake begroting Ferm Werk 2016 en meerjarenraming Ferm Werk 2017-2019 (15R.00493)
- Amendement oktober 2015: Amendement ondersteuningsbehoefte werk en inkomen nav raadsvoorstel programmabegroting 2016-2019 (15R.00575)

## Samenvattend schema beleid Participatie, Werk & Inkomen (PWI) 2016-2017

Doelen in samenhang met brede sociaal domein	'Doelgroepen' <sup>1</sup>	Beoogde resultaten	Instrumenten
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Een vitale samenleving en economie waarbij het bedrijfsleven zich medeverantwoordelijk weet voor de participatie van inwoners</li> <li>• Een inclusieve samenleving en een inclusieve arbeidsmarkt waarin het normaal is dat inwoners in staat worden gesteld om mee te doen naar vermogen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inwoners die een bijstandsuitkering aanvragen / ontvangen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rechtmatige en rechtvaardige procedure en verstrekking</li> <li>• Voorkomen van oneigenlijk gebruik van voorzieningen</li> <li>• Verstrekkingen kunnen worden gedekt door rijksbijdrage grote geldstroom (BUIG)</li> <li>• Vroegsignalering indien sprake is van complexe problematiek op meerdere levensterreinen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Werkwijze aan "de poort" overeenkomstig wettelijke voorschriften</li> <li>• Goede voorlichting aan inwoners over procedure, rechten en plichten</li> <li>• Voorkomen van fraude en oneigenlijk gebruik van voorzieningen</li> <li>• Uitstroombevordering</li> <li>• Contact en afstemming tussen Ferm Werk en integrale toegang (WoerdenWijzer)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle inwoners van de gemeente participeren naar vermogen in de samenleving en verwerven indien mogelijk daarmee een inkomen. Inkomensondersteuning door de overheid is als voorziening een laatste redmiddel</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inwoners met een bijstandsuitkering met een relatief kleine afstand tot de arbeidsmarkt; in staat tot het verdienen van WML</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duurzame uitstroom naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet instrumenten op basis van maatwerk</li> <li>• Proefplaatsing</li> <li>• Detacheringsbaan</li> <li>• Eenmalige loonkostensubsidie</li> <li>• Inzet van gespecialiseerde ondersteuning</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indien het verwerven van inkomen niet mogelijk is participeren inwoners door deel te nemen aan vrijwilligerswerk of dagbesteding. Dit helpt voorkomen dat inwoners een beroep (moeten) doen op (specialistische) ondersteuning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inwoners met een bijstandsuitkering met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt niet opgenomen in het doelgroepregister<sup>2</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duurzame uitstroom naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap, of</li> <li>• Uitstroom naar betaald werk met tijdelijke loonkostensubsidie</li> <li>• Participatie door middel van vrijwilligerswerk en/of dagbesteding</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet instrumenten op basis van maatwerk</li> <li>• Participatieplaats (werken met behoud van uitkering)</li> <li>• Proefplaatsing</li> <li>• Detacheringsbaan</li> <li>• Reguliere baan met (tijdelijke)</li> </ul>

<sup>1</sup> Met de invoering van de Participatiewet is sprake van ontschotting. De 'doelgroep' betreft alle inwoners die inkomensondersteuning ontvangen en/of ondersteuning bij het verwerven van een betaalde baan dan wel zinvolle dagbesteding. In de praktijk is nog wel sprake van verschillende groepen inwoners op basis van hun afstand tot de arbeidsmarkt, de redenen daarvoor en de instrumenten die kunnen worden ingezet ter bevordering van participatie.

<sup>2</sup> In het doelgroepregister worden inwoners opgenomen waarvan door het UWV is vastgesteld dat zij door een arbeidsbeperking niet in staat zijn zelfstandig het WML te verdienen.



<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle inwoners dragen naar vermogen bij aan het functioneren van de samenleving waardoor welzijn en welvaart voor alle leden van de samenleving wordt bevorderd</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>loonkostensubsidie</li> <li>Regelarme bijstand</li> <li>Inzet van WoerdenWijzer e.a. in verband met vrijwilligerswerk en/of dagbesteding</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners met of zonder bijstandsuitkering met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt opgenomen in het doelgroepregister</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Duurzame plaatsing in een garantiebaan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Loonwaardebepaling en loonkostensubsidie</li> <li>Intensiveren contacten met lokaal bedrijfsleven</li> <li>Verkleinen risico's werkgever</li> <li>Jobcoaching van werknemer en werkgever</li> <li>Detacheringsbaan</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners met of zonder bijstandsuitkering met een onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt en een advies 'beschut werk'</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Duurzame plaatsing in een beschutte werkplek, of</li> <li>Participatie door middel van vrijwilligerswerk en/of dagbesteding</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maatwerk: keuze is afhankelijk van persoonlijke omstandigheden</li> <li>Inzet van WoerdenWijzer e.a. in verband met vrijwilligerswerk en/of dagbesteding</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners zonder (recht op) een bijstandsuitkering</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners zijn op weg geholpen bij het verwerven van betaald werk of het starten van een eigen onderneming</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maatwerk; beperkte dienstverlening op basis van persoonlijke omstandigheden en behoeften</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners met een dienstverband Sociale Werkvoorziening</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deze inwoners behouden hun rechtspositie en baan en worden op passende wijze begeleid</li> <li>Indien mogelijk worden deze werknemers groepsgewijs of individueel gedetacheerd bij reguliere werkgevers</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Begeleiding met respect door leiding met expertise</li> <li>Maatwerktrajecten gericht op bevorderen detachering</li> </ul>

## Overzicht Instrumentarium Ferm Werk

### I. Plaatsingsinstrumenten voor werkgevers voor de doelgroep banenafpraak

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Loonkostensubsidie naar loonwaarde (BUIG budget)	Subsidie voor de werkgever ter compensatie van verminderde productiviteit van de werknemer. Loonwaarde moet bepaald worden.	Onbeperkt	Afhankelijk van de loonwaarde max. 70% WML
Jobcoaching	Begeleiding van de werknemer met een arbeidsbeperking op de werkplek door een gecertificeerde jobcoach	Max. 24 maanden	Intern: €2700 Begeleiding licht 1 jaar €1400 Begeleiding midden 1 jaar €4500 Begeleiding licht 2 jaar €2700 Begeleiding midden 2 jaar  Extern: €4656 Externe jobcoach max. 52 uur p.j., tarief max. € 74,00 per uur excl. btw
Proefplaatsing	Plaatsing van de kandidaat gedurende korte periode met behoud van uitkering om te onderzoeken of de potentiële werknemer past op de vacature	Max. 2 mnd	Kosten van doorbetaling uitkering
No- risk polis banenafpraak 2015	De no-riskpolis zorgt ervoor dat een werkgever wordt gecompenseerd voor de loonkosten als een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt.	24	Kosten € 141,00 per ziekmelding UWV + Kosten doorbetaling loon (gemiddeld per ziekmelding €1800)
Mobiliteitsbonus (Premiekorting op WIA/WAO- en WW-premie)	Doelgroep arbeidsbeperkten	Max 36 tot januari 2016 Vanaf januari 2016	Max €7000 premiekorting belastingdienst € 1800 premiekorting belastingdienst

## II Plaatsingsinstrumenten voor werkgevers voor de doelgroep Participatiewet

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Plaatsingsbonus (P-budget)	<p>Eenmalige loonkostensubsidie voor de werkgever om deze te stimuleren een persoon met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen</p> <p>Onder kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die:</p> <p>a.voorafgaand aan de indienstneming gedurende 12 maanden geen reguliere betaalde betrekking heeft gevonden;</p> <p>b.geen startkwalificatie bezit;</p> <p>c.medische of psycho-sociale belemmeringen heeft en niet behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie arbeidsbeperkten als bedoeld in artikel 6 lid 1 onder e Participatiewet;</p> <p>d.ouder is dan 50 jaar; of</p> <p>e.belemmeringen heeft ten aanzien van de arbeidsinschakeling vanwege structurele zorgtaken.</p> <p>Onder uiterst kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die onmiddellijk voorafgaand aan de indiensttreding ten minste 24 maanden werkloos is geweest.</p>		<p>De loonkostensubsidie bedraagt ten hoogste 50 procent van de loonkosten gedurende maximaal 12 maanden respectievelijk 24 maanden ten behoeve van de kwetsbare respectievelijk de uiterst kwetsbare werknemer.</p> <p>Maximale bedragen volgens de verordening:            €3.750 Bij contract van 6 mnd            €7.500 Bij contract van 12 mnd            €2.500 Bij verlenging van 12 mnd</p> <p>Over het algemeen worden lagere bedragen ingezet (maatwerk)</p>
Jobcoaching	Coaching van werknemer en evt, werkgever/leidinggevende op de externe werkplek		
Proefplaatsing	Plaatsing van de kandidaat gedurende korte periode met behoud van uitkering om te onderzoeken of de potentiële werknemer past op de vacature	Max 2 maanden	Kosten van doorbetaling uitkering
(groeps)detachering	Ferm Werk neemt mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zelf in dienst en detacheert naar een reguliere werkgever		Mogelijkheden worden nog onderzocht, voordeel voor de werkgever is dat hij geen risico loopt bijv. bij ziekte



<p>Stimuleringsregeling uitzendbureaus</p>	<p>Premie voor uitzendbureaus die personen uit de doelgroep P-wet uitzenden naar reguliere werkgevers. De stimuleringspremie gaat in als het uitzendbureau de klant 208 uur heeft ingezet (binnen 26 wk), en bedraagt € 3 per uur tot max 800 uur. Voor jongeren tot 21 jaar geldt een premie van € 1,50 per uur.</p> <p>De regeling geldt alleen voor werkzoekenden waarvoor dit vóór aanvang van de werkzaamheden expliciet is afgesproken met Ferm Werk. Dit is maatwerk. Criterium daarbij is dat het inwerken extra inspanning/tijd vergt. Redenen daarvoor kunnen zijn: -Kandidaat is langer dan één jaar werkloos -Kandidaat heeft geen ervaring in de betreffende branche -Kandidaat spreekt de Nederlandse taal matig.</p>	<p>Max 12 maanden</p> <p>Voor werknemers met een beperkte loonwaarde kan de regeling eenmalig verlengd worden met 12 maanden.</p>	<p>Max. € 2400 (€ 1200 voor jongeren tot 21 jaar)</p> <p>€ 4800 voor werknemers met beperkte loonwaarde</p>
<p>Mobiliteitsbonus (Premiekorting op WIA/WAO- en WW-premie)</p>	<p>Premiekorting door werkgever via belastingaangifte te verzilveren.</p> <p>Doelgroep uitkeringsgerechtigden 56+</p> <p>Doelgroep uitkeringsgerechtigden 18-26 jaar</p>	<p>Max 36</p> <p>Max 24 tot juli 2016</p>	<p>Max €7000</p> <p>Max €3500</p>

### III (gemeentelijke) tools om banen te stimuleren

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Werkgeversscan	Een advies aan de werkgever hoe hij/zij de organisatie zo kan (her) inrichten dat er een functie gecreëerd wordt voor een medewerker uit de doelgroep banenafpraak	n.v.t.	Gratis via het UWV
SROI	Gemeenten maken met bedrijven afspraken over in dienst nemen van werkloze werknemers uit de gemeente, als zij een opdracht gunnen aan dat bedrijf	n.v.t.	n.v.t.
Buddy project	Wethouders maken gebruik van hun netwerk om werkgevers te koppelen aan een werkzoekende als buddy.	n.v.t.	n.v.t.

### IV aanbodversterkende instrumenten waarmee de potentieel werknemer voorbereid wordt op de arbeidsmarkt

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Werkervaringsplek	Werken met behoud van uitkering met het doel werkervaring op te doen	6 mnd	
Leer en ontwikkelcentrum (LOC) Werk en Ervaren Werk en Ontwikkelen  Diverse trainingen	Het activeren van deelnemers door het opdoen of behouden van werknemersvaardigheden en werkritme in de praktijk -training werknemersvaardigheden -sollicitatietraining -communicatie & samenwerken -Nederlands op de werkvloer, taalcoaching -individuele e-learning routes -training arbeidsbelasting -reachheftruck, vorkheftruck, motorpallettruck -VCA basis	6 mnd	

	-veilig werken langs de weg		
Scholing en training	Vakmatige scholing voor personen waarbij dit de kans op een betaalde baan kan vergroten		

## V activering van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Arbeidsmatige dagbesteding	Dagbesteding op basis van WMO-indicatie, geen productieve arbeid. Op vrijwillige basis Doelgroep: inwoners met zeer lage loonwaarde (< 30%) met WMO indicatie		
Beschut werk	Arbeidsparticipatie in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden voor personen uit de doelgroep met ernstige lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen (geïndiceerd)	onbeperkt	
Participatieplaats	Werken met behoud van uitkering (additionele werkzaamheden) voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, gericht op arbeidsinschakeling	24 maanden	
Sociale activering/vrijwilligerswerk	Onbeloonde maatschappelijk zinvolle activiteiten gericht op arbeidsinschakeling of maatschappelijke participatie		

## V instrumenten waarmee werkzoekenden gestimuleerd worden aan het werk te gaan

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Inkomstenvrijlating	Wettelijke vrijlating van een deel van de inkomsten uit arbeid	6	
Uitstroompremie	Eenmalige premie voor een langdurig werkloze die uitstroomt naar betaalde arbeid	eenmalig	€ 750,00

Bijlage bij Nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016 – 2017

Overzicht van relevante raadsbesluiten, amendementen en moties





Agendapunt: 9.

---

**Onderwerp:** Rekenkamer(vervolg)onderzoek naar de uitvoering van de Wet werk en bijstand, tevens de oprichting van Ferm Werk

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 10 april 2014 van:  
- de Rekenkamercommissie Woerden

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Dat hij in staat wil zijn om te sturen, bijsturen en te controleren op de uitvoering van de Wet werk en bijstand (die naar verwachting per 1 januari 2015 wordt opgenomen in de Participatiewet).

Hiertoe toetst de raad of in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Ferm Werk:

A. Voldoende informatie opgenomen is, die betrekking heeft op beleidsinhoudelijke resultaten en op de effectiviteit en het maatwerk van trajecten.

Heel concreet: dat er informatie beschikbaar is over de effectiviteit van trajecten en voorzieningen gerelateerd aan bewegingen op de participatieladder<sup>1</sup>, zodat daadwerkelijke evaluatie, analyse, sturing en bijsturing kan plaatsvinden.

B. Niet alleen de focus op de financiële gezondheid van Ferm Werk komt te liggen.

Dan ontstaat namelijk het risico dat de verdien capaciteit van cliënten te gemakkelijk ingezet kan worden voor de bekostiging van de organisatie. Dat zou de schijn opwekken dat cliënten ten behoeve van de continuïteit van de organisatie Ferm Werk in de bijstand gehouden worden. Dat geeft voor cliënten en gemeente (hoogte uitkeringen) een ongewenst effect.

C. Is opgenomen dat de gewenste informatie minimaal per kwartaal wordt verstrekt en proactief wordt gebruikt

2. Dat hij zijn kaderstellende en controlerende rol wil versterken ten aanzien van de uitvoering van de Wet werk en bijstand.

Hiertoe:

A. Formuleert de raad concreet welke informatie hij nodig heeft om invulling te geven aan zijn kaderstellende en controlerende taak.

B. Zal de raad in de tweede helft van 2014 een discussie voeren over de wijze waarop zij haar controlerende rol van verbonden partijen wil inrichten, met specifieke aandacht voor situaties waar verantwoordelijkheden van de raad zelf worden over gedragen. Waarbij nadrukkelijk aandacht zal zijn voor de vraag wat de voor- en nadelen zijn van een raadslid in het Algemeen Bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling.

*1) De Participatieladder is een meetinstrument waarmee vastgesteld kan worden in hoeverre iemand, bijvoorbeeld een Wwb'er, meedoet in de samenleving. De ladder is onderverdeeld in zes treden: van sociaal geïsoleerd tot werkend zonder ondersteuning.*

*2) Simpel gezegd is dit het verschil tussen het loon dat iemand verdient en de uitkering die hij /zij krijgt. Het verschil daartussen, in het geval dit positief uitvalt (dus als de persoon meer verdient dan de uitkering die hij/zij krijgt) kan ter dekking van de kosten van de uitvoerende organisatie gebruikt worden (Zie KHNW, p 31)*

3. Aan het college het volgende op te dragen:

- A. Te zorgen voor informatie-afspraken die op beleidsinhoudelijke resultaten en op de effectiviteit en het maatwerk van trajecten betrekking hebben. Het college maakt daartoe gedetailleerd duidelijk welke informatie daartoe noodzakelijk is en legt dit vast in de DVO. Daarbij zorgt hij er voor dat er informatie beschikbaar is over de effectiviteit van trajecten en voorzieningen gerelateerd aan bewegingen op de participatieladder, zodat daadwerkelijke evaluatie, analyse, sturing en bijsturing kan plaatsvinden.
- B. Te zorgen dat de focus niet alleen op de financiële gezondheid van Ferm Werk komt te liggen. Dan ontstaat het risico dat de verdiencapaciteit van cliënten te gemakkelijk ingezet kan worden voor de bekostiging van de organisatie. Dat zou de schijn opwekken dat cliënten ten behoeve van de continuïteit van de organisatie Ferm Werk in de bijstand gehouden worden. Dat geeft voor cliënten en gemeente (hoogte uitkeringen) een ongewenst effect.
- C. Te zorgen dat Ferm Werk maatwerk levert en gedifferentieerde informatie kan produceren en aan de gemeente Woerden levert.
- D. Afspraken in de DVO op te nemen die blinde vlekken en doublures in de werkprocessen voorkomen.
- E. De uitkomsten van de risicoanalyse van het college direct te verwerken in afspraken die opgenomen worden in de DVO.
- F. Een nulmeting op de bijstandspopulatie uit te voeren.
- G. Gebruik de gewenste informatie minimaal per kwartaal en meer proactief.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 28 mei 2014.

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Valkenboer

---



Agendapunt: 12.

**Onderwerp:** zienswijze met betrekking tot de DVO 2014 Ferm Werk, de Gewijzigde Begroting 2014 Ferm Werk en de Begroting 2015 - 2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 27 mei 2014 van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

**b e s l u i t:**

1. Het college de opdracht te geven de voorgelegde zienswijze zodanig aan te passen of te herschrijven, dat de navolgende kernpunten in de zienswijze tot uitdrukking komen:
  - De raad is van mening dat 2014 moet worden gezien als een verbeterjaar voor de wijze van samenwerking tussen Woerden en Ferm Werk en een leerjaar in de richting van de invoering van de Participatiewet;
  - De raad constateert dat met eerder door de raad gemaakte opmerkingen deels, maar nog onvoldoende rekening is gehouden bij het opstellen van de DVO 2014. De aanbevelingen van het recente rekenkamerrapport, de wijze van samenwerken met WoerdenWijzer en een sterkere focus op resultaatgerichtheid zijn voorbeelden van eerder gestelde kaders die in de DVO 2015 beter moeten verwerkt;
  - De raad accepteert de beperking (ten opzichte van 2013) van de inzet van 'eigen middelen' waardoor een budget ontstaat dat naar eigen goedgevoelen kan worden ingezet ten behoeve van participatie;
  - Het opnemen in de begroting Ferm Werk 2014 van € 650.000 = ten behoeve van kwaliteitsverbetering vindt de raad opportuun met dien verstande dat de totale bijdrage van de gemeente Woerden ten opzichte van 2013 niet toeneemt;
  - De raad heeft kennisgenomen van de voorgelegde meerjarenbegroting 2015-2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk. Voor de raad is van belang dat de meerjarenbegroting laat zien hoe wordt toegewerkt naar een meer gezonde financiële basis. De raad gaat er vanuit dat deze begroting wijzigingen zal ondergaan i.v.m. verdere ontwikkeling van landelijke wetgeving en budgetten. Het is belangrijk om in het meerjarenperspectief meer concrete verwachtingen op te nemen over de ontwikkeling van relevante factoren (zoals werkloosheid);
  - De raad vraagt om een versnelling van de rapportages vanuit Ferm Werk naar de raad zodat verdere besluitvorming in het sociale domein kan plaats vinden op basis van de meest recente informatie. Het uitgangspunt hierbij is dat de rapportage binnen een maand na afloop van een kwartaal wordt verstrekt. Rapportage over het vierde kwartaal 2014 wordt half februari 2015 verstrekt en het eerst kwartaal van 2015 wordt eind april 2015 verstrekt;

- De raad vraagt voor wat betreft het proces richting DVO en begroting 2015 duidelijke informatie over mogelijke beleidskeuzes, verschillen tussen deelnemende gemeenten en de financiële gevolgen daarvan;
  - De raad vraagt nadere uitwerking van de inspanningen van Ferm Werk en het college richting werkgevers en de ketensamenwerking met o.a. Welzijn Woerden, Woerden Werkt en UWW.
2. De raad besluit tot de volgende toevoegingen aan de zienswijze:
- a. Een toevoeging conform motie 18 december 2013 t.a.v. cliëntenparticipatie over te nemen: De raad is van mening dat sterke cliëntenparticipatie een positieve invloed heeft op de verdere ontwikkeling van Ferm Werk.
  - b. Een toevoeging in de tekst m.b.t. PGB/PVB: De raad acht het opportuun om te vermelden dat Woerden werkt aan een brede inzet van PGB/PVB, waarbij ook gekeken wordt naar de inzet hiervan bij de uitvoering van de participatiewet bij het alles-in-een pakket.
3. Het college de opdracht te geven deze aangepaste of herschreven zienswijze onder de aandacht van het Algemeen Bestuur van Ferm Werk te brengen.
4. Verzoekt het college:
- Vóór 1 oktober 2014 een beschrijving naar de raad te sturen van de werkwijze van Ferm Werk rond de toegang en de samenhang daarin met Woerden Wijzer.
  - Vóór 27 augustus 2014 de raad inzicht te geven in de omvang van dit budget en het bestedingsplan van de additionele participatiemiddelen, zodat dit desgewenst in de vergadering van de commissie Welzijn van 10 september 2014 kan worden geagendeerd.
  - Vóór 27 augustus 2014 de raad een beleidsvisie op het domein van de participatiewet aan de raad voor te leggen, zodat dit desgewenst in de vergadering van de commissie Welzijn van 10 september kan worden geagendeerd.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 26 juni 2014

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer



## Amendement zienswijze Ferm Werk

Ondergetekenden stellen de volgende wijziging van het raadsbesluit voor bij raadsvoorstel (14R.00203) inzake zienswijze met betrekking tot de DVO 2014 Ferm Werk, de Gewijzigde Begroting 2014 Ferm Werk en de Begroting 2015 - 2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk:

De raad besluit het huidige besluit te schrappen en te vervangen door:

1. Het college de opdracht te geven de voorgelegde zienswijze zodanig aan te passen of te herschrijven, dat de navolgende kernpunten in de zienswijze tot uitdrukking komen:

- De raad is van mening dat 2014 moet worden gezien als een verbeterjaar voor de wijze van samenwerking tussen Woerden en Ferm Werk en een leerjaar in de richting van de invoering van de Participatiewet;
- De raad constateert dat met eerder door de raad gemaakte opmerkingen deels, maar nog onvoldoende rekening is gehouden bij het opstellen van de DVO 2014. De aanbevelingen van het recente rekenkamerrapport, de wijze van samenwerken met WoerdenWijzer en een sterkere focus op resultaatgerichtheid zijn voorbeelden van eerder gestelde kaders die in de DVO 2015 beter moeten verwerkt;
- De raad accepteert de beperking (ten opzichte van 2013) van de inzet van 'eigen middelen' waardoor een budget ontstaat dat naar eigen goeddunken kan worden ingezet ten behoeve van participatie;
- Het opnemen in de begroting Ferm Werk 2014 van € 650.000 = ten behoeve van kwaliteitsverbetering vindt de raad opportuun met dien verstande dat de totale bijdrage van de gemeente Woerden ten opzichte van 2013 niet toeneemt;
- De raad heeft kennisgenomen van de voorgelegde meerjarenbegroting 2015-2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk. Voor de raad is van belang dat de meerjarenbegroting laat zien hoe wordt toegewerkt naar een meer gezonde financiële basis. De raad gaat er vanuit dat deze begroting wijzigingen zal ondergaan i.v.m. verdere ontwikkeling van landelijke wetgeving en budgetten. Het is belangrijk om in het meerjarenperspectief meer concrete verwachtingen op te nemen over de ontwikkeling van relevante factoren (zoals werkloosheid);
- De raad vraagt om een versnelling van de rapportages vanuit Ferm Werk naar de raad zodat verdere besluitvorming in het sociale domein kan plaats vinden op basis van de meest recente informatie. Het uitgangspunt hierbij is dat de rapportage binnen een maand na afloop van een kwartaal wordt verstrekt. Rapportage over het vierde kwartaal 2014 wordt half februari 2015 verstrekt en het eerste kwartaal van 2015 wordt eind april 2015 verstrekt;



- De raad vraagt voor wat betreft het proces richting DVO en begroting 2015 duidelijke informatie over mogelijke beleidskeuzes, verschillen tussen deelnemende gemeenten en de financiële gevolgen daarvan;
- De raad vraagt nadere uitwerking van de inspanningen van Ferm Werk en het college richting werkgevers en de ketensamenwerking met o.a. Welzijn Woerden, Woerden Werkt en UWV.

2. De raad besluit tot de volgende toevoegingen aan de zienswijze:

- a. Een toevoeging conform motie 18 december 2013 t.a.v. cliëntenparticipatie over te nemen: De raad is van mening dat sterke cliëntenparticipatie een positieve invloed heeft op de verdere ontwikkeling van Ferm Werk.
- b. Een toevoeging in de tekst m.b.t. PGB/PVB: De raad acht het opportuun om te vermelden dat Woerden werkt aan een brede inzet van PGB/PVB, waarbij ook gekeken wordt naar de inzet hiervan bij de uitvoering van de participatiewet bij het alles-in-een pakket.

3. Het college de opdracht te geven deze aangepaste of herschreven zienswijze onder de aandacht van het Algemeen Bestuur van Ferm Werk te brengen.

4. Verzoekt het college:

- Vóór 1 oktober 2014 een beschrijving naar de raad te sturen van de werkwijze van Ferm Werk rond de toegang en de samenhang daarin met Woerden Wijzer.
- Vóór 27 augustus 2014 de raad inzicht te geven in de omvang van dit budget en het bestedingsplan van de additionele participatiemiddelen, zodat dit desgewenst in de vergadering van de commissie Welzijn van 10 september 2014 kan worden geagendeerd.
- Vóór 27 augustus 2014 de raad een beleidsvisie op het domein van de participatiewet aan de raad voor te leggen, zodat dit desgewenst in de vergadering van de commissie Welzijn van 10 september kan worden geagendeerd.

Van Hameren, VVD  
 Becht, D66  
 Buerman, STERK Woerden  
 Brouwer, CU/SGP  
 Van der Does, Lijst van der Does  
 Hollemans, CDA  
 Van Noort, Progressief Woerden  
 Van Rensen, Inwonersbelangen



### **Motie 'jongeren uit de bijstand'**

De raad van de gemeente Woerden, in vergadering bijeen op 30 oktober 2014,

#### **constaterende dat:**

1. jongeren die momenteel een deeltijdopleiding willen gaan volgen aantoonbaar 16 uur per week werk dienen te verrichten;
2. dit aantal uren werk per week weinig tot niet aangeboden wordt in de huidige arbeidsmarkt;
3. een aantal jongeren in Woerden hierdoor buiten de boot valt. De voor hen passende mogelijkheid van deeltijd leren en werken is niet haalbaar,

#### **overwegende dat:**

1. een aantal jongeren in Woerden door deze harde eis géén noodzakelijke startkwalificatie zal kunnen bemachtigen;
2. hun mogelijkheid beperkt blijft om aan te kunnen sluiten op de vraag vanuit de arbeidsmarkt;
3. en derhalve het vooruitzicht van langdurige werkloosheid reëel aanwezig is;
4. FermWerk of een andere daarvoor aangewezen partij de mogelijkheden moet kunnen bieden om deze groep jongeren naar deeltijdwerk te kunnen begeleiden of waar nodig dit werk zelf te organiseren,

#### **verzoekt het college:**

een naar oordeel van het college gepast deel van het aanvullend participatiebudget van de gemeente Woerden in te zetten, bijvoorbeeld richting FermWerk of een andere daarvoor aangewezen partij, met de onderliggende opdracht deze groep jongeren naar een arbeidscontract met aantoonbaar 16 uur werk per week te begeleiden,

en gaat over tot de orde van de dag.

D66, George Becht  
STERK Woerden, Janet Buerman  
ChristenUnie/SGP, Simon Brouwer  
VVD, Stefan van Hameren  
Progressief Woerden, Marieke van Noord

6/11/2019



## Amendement inzake kaders Participatiewet

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor bij het raadsvoorstel Integraal beleidsplan Sociaal Domein.

De raad besluit het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein gewijzigd vast te stellen waarbij:

1. De door de raad vastgestelde beleidsuitgangspunten, middels de nog vast te stellen DVO, leidend zijn voor de manier waarop Ferm Werk uitvoering dient te geven aan de verordeningen als het gaat om inwoners van de gemeente Woerden.
2. de volgende extra/andere/aangepaste uitgangspunten betreffende de Participatiewet worden geformuleerd;
  - We gaan uit van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden voor hun re-integratie
  - Onze inwoners worden te allen tijde op een fatsoenlijke, menselijke manier benaderd
  - De focus van de re-integratie inspanningen ligt op duurzame uitstroom naar waar mogelijk betaald werk en anders een zinvolle besteding in de vorm van vrijwilligerswerk of dagbesteding
  - Zowel een goed ondernemersklimaat als goede samenwerking tussen bedrijfsleven, FermWerk en gemeente Woerden zijn essentieel om de uitstroom naar werk te bevorderen. Hierbij hebben zowel college als Ferm Werk een belangrijke rol.
  - Het starten als ondernemer van uitkeringsgerechtigden wordt gestimuleerd.
  - De gemeente investeert ook nadrukkelijk in mensen die geen uitzicht hebben op betaald werk. Hierbij is het verminderen van het aantal mensen op de laagste tredes op de participatie ladder een belangrijk doel
  - Er wordt specifiek aandacht besteedt aan jongeren zonder startkwalificatie.
  - Werken moet lonen: het moet voor inwoners van Woerden financieel aantrekkelijk zijn om een betaalde baan te accepteren. Hetzelfde geldt voor een participatiebaan. De premie is daartoe een stimuleringsmiddel.
  - Waar er geen uitzicht is op uitstroom naar werk, en ook niet op doorstroom op de participatieladder wordt met name ingezet op Welzijn via WoerdenWijzer

- Trajecten moeten aantoonbaar resultaat hebben (uitstroom of doorstroom), met een evaluatie minimaal iedere 6 maanden.
- Werken met behoud van uitkering wordt doelgericht ingezet als een effectief middel om werkervaring en werknemersvaardigheden op te doen. Wel zijn er duidelijke kaders over de maximale duur. (ook hier evaluatie iedere 6 maanden)
- Er is een optimale afstemming tussen WoerdenWijzer en FermWerk.
  - WoerdenWijzer fungeert als integrale toegang voor het sociaal domein.
  - Inwoners met een ondersteuningsvraag kunnen zich rechtstreeks melden bij FermWerk
  - Inwoners met multi-problematiek die de re-integratie verhindert worden door FermWerk doorverwezen naar WoerdenWijzer
- Clientparticipatie is belangrijk voor een goede uitvoering van de participatiewet. Hierbij dient de vertegenwoordiging van de cliënten zelf goed geborgd te worden.
- Er wordt zorggedragen voor goede bezwaar- en klachtenprocedures met bijbehorende vastlegging en rapportages.
- De beperkte middelen moeten met name besteedt worden aan de mensen die deze het meeste nodig hebben. Er moet dan ook aan de poort een efficiënte/ effectieve/ doelmatige toets plaatsvinden op rechtmatigheid.
- Bij herhaaldelijke, bewuste fraude of weigering om mee te werken aan de re-integratie worden de mogelijke maatregelen opgelegd.

**2. In de rapportages over de uitvoering van de Participatiewet richting raad worden de volgende (controle) punten expliciet opgenomen;**

- Gegevens over instroom, uitstroom en doorstroom per doelgroep en categorie ( mensen met een beperking, bijstandsgerechtigden, jongeren, beschut werk, nuggers)
- Realisatiegegevens m.b.t. de doelgroepen ( aantallen per verdien capaciteit)
- Gegevens over de mate van participatie per doelgroep en categorie verdien capaciteit
- Budgettaire gegevens (realisatie t.o.v. begrote inzet Participatiebudget) per categorie
- Informatie over in hoeverre werkgevers voldoen aan de verplichting banen open te stellen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt
- Gegevens over de effectiviteit van de afstemming tussen onderwijs, arbeidsmarkt en de Gemeente
- Informatie over de samenwerking met sociale partners en de effecten daarvan op de categorieën verdien capaciteit; wordt voldaan aan de verwachtingen; kwalitatief, budgettair (o.a. inverdieneffecten)?
- Gegevens over aantallen (absoluut en relatief) bezwaar- en klachtenprocedures en trends hierin.

- Bij nieuwe indiceringen wordt er een nulmeting gemaakt. Op basis van de nulmeting wordt de daaropvolgende ontwikkeling gemonitord. Er wordt gerapporteerd over de was/wordt situatie.

Namens de fracties van,

VVD, Stefan van Hameren

Progressief Woerden, Marieke van Noort

D66, George Becht

Sterk Woerden, Elias Bom

CDA, Marco Hollemans



## **Toelichting**

Voor ons liggen twee raadsvoorstellen: RV integraal beleidsplan sociaal domein en RV verordeningen sociaal domein. Beide raadsvoorstellen bevatten ook een onderdeel met betrekking tot de uitvoering van de participatiewet. In Woerden is de uitvoering van de participatiewet grotendeels in handen van Ferm Werk. Vorig jaar is de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk vastgesteld met daarin een delegatie van verordenende bevoegdheid naar Ferm Werk.

Om als gemeenteraad Woerden voldoende onze kaderstellende en controlerende rol te kunnen spelen zijn er een heldere logistieke procedure afgesproken. De beleidsvisie en de beleidsuitgangspunten worden vastgesteld door de gemeenteraad. Deze visie en uitgangspunten zijn leidend voor de afspraken in de DVO.

De DVO is weer leidend voor de wijze waarop uitvoering wordt gegeven van de verordeningen die door Ferm Werk zelf worden vastgesteld. Ook in 2014 is deze logistieke procedure helaas niet volgens plan verlopen.

Daarnaast willen we de gestelde beleidsuitgangspunten expliciet formuleren. Om deze goed te kunnen monitoren zijn een aantal aanvullende punten benoemd waar wij als raad middels de rapportages van op de hoogte willen worden gehouden.

26/11/2014



## **Motie werk moet lonen**

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 30 oktober 2014, gehoord de beraadslagingen over de Programmabegroting 2015,

### **constaterende dat:**

1. de participatiewet stelt dat de gemeente een premie dient te verstrekken bij arbeidsinschakeling van maximaal € 2.305,- per jaar (participatiewet artikel 10a lid 6 en artikel 31 lid 2j);
2. de verordening spreekt over een premie van € 300,- per half jaar;
3. dit slechts ca 25% is van het maximum bedrag,

### **overwegende dat:**

1. het hier gaat om mensen die leven van een bijstandsuitkering, dus minimumbestaansniveau;
2. het verrichten van arbeidsinspanning beloond dient te worden;
3. de hoogte van de premie enerzijds belonend en stimulerend dient te zijn, maar anderzijds niet mag veroorzaken dat de prikkel om een echte baan te accepteren wegvalt,

### **verzoekt het college om:**

1. in de zienswijze op de participatieverordening aan te geven dat de premie stimulerend en substantieel dient te zijn;
2. Ferm Werk te vragen de mogelijkheden te onderzoeken om de premie te verhogen tot minimaal de helft van het wettelijk maximum met het voorbehoud dat het totale bedrag van uitkering + premie + andere mogelijke vergoedingen / toeslagen etc, niet hoger is dan het minimumloon;
3. hier de raad over te informeren,

en gaat over tot de orde van de dag.

Marieke van Noort, Progressief Woerden  
George Becht, D66

23/04/2015



## Amendement wijziging zienswijze en financiële uitgangspunten Ferm Werk

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor bij raadsvoorstel inzake zienswijze DVO / begroting Ferm Werk 2015

*Huidig besluit:*

### De raad besluit:

1. De zienswijze op DVO en begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen
2. Een bedrag van 145.000 te onttrekken aan het participatiebudget 2015 en het resterende tekort van 565.000 mee te nemen in de bestuurs-rapportage.

*Nieuw besluit:*

### De raad besluit:

1. de gewijzigde zienswijze op DVO en begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen;
2. een bedrag van 145.000 te onttrekken aan het participatiebudget 2015;
3. het resterende tekort van 565.000 mee te nemen in de bestuurs-rapportage, waarbij het uitgangspunt is dat structurele tekorten binnen het sociaal domein ook gedekt worden binnen het sociaal domein;
4. het college de opdracht mee te geven om het tekort 2015 (en verdere jaren) van de gemeentelijke begroting terug te dringen.

De ondergetekenden,

VVD:	Stefan van Hameren
D66:	George Becht
Progressief Woerden:	Jelle Ijpma
CDA:	Marco Hollemans
LijstvanderDoes:	Monique Kingma
Inwonersbelangen:	Jan Hubert van Rensen
ChristenUnie/SGP:	Simon Brouwer
STERK Woerden:	Janet Buerman

*Zie de volgende 3 pagina's voor de aangepaste zienswijzen die bij beslispunt 1 worden vastgesteld.*

## Aangepaste zienswijze

### *Introductie*

Door middel van deze brief stellen wij u in kennis van de zienswijze van de gemeenteraad van Woerden op de dienstverleningsovereenkomst (DVO) Ferm Werk 2015 en de begroting Ferm Werk 2015. De raad heeft de stukken besproken tijdens de vergadering van de commissie Welzijn op 1 april 2015 en de raadsvergadering op 23 april 2015. In deze brief verwoorden wij de zienswijze die door de raad is vastgesteld. Hoewel DVO en begroting onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, staan hieronder afzonderlijke zienswijzen ten aanzien van de DVO en de begroting.

De raad is van mening dat Ferm Werk op dit moment (ruim één jaar na oprichting) optimaal zou moeten (kunnen) functioneren. Van optimaal functioneren is helaas nog geen sprake. De raad ziet dat er eind 2014 diverse stappen zijn genomen ter verbetering. De raad wordt graag zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar bedrijfsvoering en werkgeversbenadering, en zal de voortgang van vervolgstappen nauwlettend volgen.

### *P&C cyclus*

Volgens de gemeenschappelijke regeling hadden DVO en begroting veel eerder moeten zijn opgesteld. De raad kan zijn kaderstellende en controlerende taak alleen goed vervullen als hij op tijd en volledig wordt geïnformeerd en wil dan ook in het vervolg dat de documenten tijdig worden opgesteld en aangeleverd, uiteraard in onderlinge samenhang. De Raad is teleurgesteld dat er nog geen aansluiting is tussen de gemeentelijke P&C cyclus en die van Ferm Werk.

De raad verwacht een grote mate van inzet en onderlinge samenwerking van de medewerkers, raad van Commissarissen, directie, algemeen bestuur en dagelijks bestuur van Ferm Werk, de wethouder Sociale Zaken en de gemeenteraad van Woerden om de informatievoorziening tijdig en volledig vorm te geven.

Voor de toekomst ziet de Raad de volgende uitgangspunten:

- De begroting van Ferm Werk moet worden besproken in de raad zodat deze meegenomen kan worden bij het opstellen van de gemeentelijke begroting.
  - Voor de kleine geldstroom verwacht de raad geen significante afwijkingen na vaststelling van de gemeentelijke begroting/begroting Ferm Werk
  - De grote geldstroom is moeilijker beïnvloedbaar. De Raad verwacht tijdige updates wanneer duidelijk wordt dat externe factoren zorgen voor (significante) afwijkingen. De begroting van de grote geldstroom wordt geraamd in een drietal scenario's: de meest waarschijnlijke, negatief en positief scenario. Hiermee krijgt de gemeenteraad inzicht in de te lopen financiële risico's;
- De raad verwacht dat in de gemeentelijke bestuurs-rapportage de Q2 rapportage van Ferm Werk verwerkt kan worden.
- De raad verwacht dat de planning van de diverse gremia binnen Ferm Werk aangepast wordt op de tijdslijnen van de gemeentelijke begroting en bestuurs-rapportage, en niet andersom
- De raad verwacht dat deze aansluiting bij het opstellen van de begroting 2016 en de bestuurs-rapportage 2015 gerealiseerd wordt.
- Kwartaalrapportages, of de hoofdlijnen ervan door middel van een kwartaal in beeld, zijn beschikbaar zodat ze in de commissie Welzijn binnen vijf tot zes weken na afloop van een kwartaal besproken kunnen worden.

### Zienswijze ten aanzien van DVO 2015

De nu voorliggende bijlage met prestatie-indicatoren (kpi's) is een verbetering ten opzichte van de overeenkomstige bijlage in de DVO 2014. De kpi's zijn scherper geformuleerd en dat geldt ook voor de rapportage-items.

Van belang is de vraag in hoeverre de geformuleerde prestatie-indicatoren tegemoet komen aan de verwachtingen die de raad heeft van Ferm Werk. De raad heeft op verschillende momenten aangegeven welke uitgangspunten hij wil hanteren:

1. De raad verwacht een versterking van de werkgeversbenadering van Ferm Werk ter bevordering van de uitstroom naar betaald werk. De raad verwacht dat met de samenwerking tussen Ferm Werk en het Woerdens bedrijfsleven sterk bevorderd wordt dat het bedrijfsleven bereid is inwoners met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt op te nemen en perspectief te bieden. De raad heeft gesignaleerd dat dit onderwerp is opgenomen in de rapportage-items zoals genoemd onder 'voorwaardelijke aspecten' en zal scherp toezien op een adequate rapportage op dit punt. De raad verwacht een proactieve, initiatiefrijke rol van Ferm Werk als het gaat om regionale samenwerking, zoals in het regionale werkbedrijf.
2. Op het gebied van de Participatiewet ligt de focus op de uitstroom naar betaald werk, maar blijft de gemeente ook investeren in mensen die geen uitzicht hebben op betaald werk. Helaas moeten wij constateren dat het vergroten van de participatie van inwoners waarbij betaald werk (nog) niet haalbaar is nog onvoldoende tot uitdrukking komt in de activiteiten van Ferm Werk en de prestatie-indicatoren in de DVO.
3. De raad verwacht dat Ferm Werk meer verantwoordelijkheid neemt voor activiteiten binnen het brede sociale domein. Een belangrijke aspect hiervan is een betere samenwerking met WoerdenWijzer.nl en Welzijn Woerden. De raad vraagt een sterke inspanning van Ferm Werk (maar ook van het college) om deze samenwerking een succes te maken.
4. Verstrekking van bijstand en inkomensondersteuning dient rechtmatig, maar ook rechtvaardig te gebeuren. Centraal staat dat diegenen instromen die voldoen aan de voorwaarden. De raad staat positief tegenover de toegenomen aandacht hiervoor vanuit Ferm Werk en verwacht dat deze aandacht in 2015 gecontinueerd wordt. Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat de menselijke maat van belang is en dat inwoners altijd met respect moeten worden behandeld, ook indien er geen recht bestaat op een uitkering. In de DVO zijn naar de mening van de raad voldoende items opgenomen die richting geven en de raad in staat stellen de overeengekomen uitvoering te volgen. De raad is blij met het opnemen van het verrichten van een klanttevredenheidsonderzoek in 2015. Fraude dient actief bestreden te worden.
5. Bij de inzet van re-integratie-instrumenten is effectiviteit het primaire uitgangspunt: Ferm Werk moet aantonen dat de inzet van middelen resultaat oplevert. De gemeenteraad heeft nog geen afdoende reactie ontvangen op hetgeen verwoord is in de motie "werken moet lonen". Eerder is aan Ferm Werk gevraagd onderzoek te doen naar de mogelijkheden om deze motie om te zetten in handelwijzen in de praktijk. De gemeenteraad wil in commissie Welzijn van juni kunnen zien hoe met de inzet van re-integratie-instrumenten voorkomen wordt dat verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt en hoe een substantieel financieel voordeel verkregen wordt als inwoners werken met behoud van uitkering. Hierbij concreet aangeven welke concrete en reële mogelijkheden er zijn van het inzetten van detachingsbanen voor inwoners met en zonder arbeidsbeperking. Ook vraagt de raad om informatie m.b.t. de "armoedeval": in hoeverre maken huidige voorzieningen op het gebied van Werk en Inkomen het financieel (on)aantrekkelijk om een betaalde baan te accepteren.
6. Binnen Ferm Werk moet sprake zijn van een goede cliëntenparticipatie en van een klachtenregeling die garandeert dat klachten objectief worden beoordeeld door gebruik te maken van onafhankelijk opererende klachtenfunctionaris. Dit uitgangspunt noemen we hier voor de volledigheid. Inmiddels heeft de raad kennis genomen van de totstandkoming van de cliëntenraad Ferm Werk en van de nieuwe klachtenregeling Ferm Werk.

### Zienswijze ten aanzien van de begroting 2015

De raad is van mening dat de aangeleverde stukken meer inzicht geven in de financiële problematiek dan eerdere stukken. Met het onderscheid maken tussen verschillende producten, grote en kleine geldstroom, en rijksbijdragen en gemeentelijke bijdragen ontstaat meer inzicht in waar tekorten optreden, waardoor die worden veroorzaakt en in hoeverre ze in de toekomst kunnen worden voorkomen. De raad wil de volgende punten benadrukken:

- De raad heeft ernstig behoefte aan nadere informatie over de inzet van rijks- en gemeentemiddelen ten behoeve van uitvoeringskosten (kleine geldstroom) participatie. De raad vindt het niet te accepteren dat Woerden ruim meer dan een miljoen aan deze kosten bijdraagt zonder dat Ferm Werk duidelijk maakt waaraan dat geld wordt besteed. De raad wil meer specifiek op de hoogte worden gesteld en staat er op dat de uitvoeringskosten worden teruggedrongen. Dit wordt ook ingegeven door de gedachte dat een meer flexibele inzet van middelen noodzakelijk is in relatie tot het ontwikkelen van een meer innovatieve werkgeversbenadering.
- De raad heeft uit de stukken kunnen opmaken dat een aantal verschillen tussen begroting Ferm Werk en gemeentebegroting voortkomen uit enerzijds moeilijk beïnvloedbare autonome ontwikkelingen (de toename van het aantal WWB-ers als gevolg van de economische omstandigheden) en anderzijds incidentele omstandigheden die onontkoombaar zijn (de toename van de taakstelling huisvesting statushouders). De raad dringt er bij Ferm Werk op aan activiteiten die het bestand kunnen beperken met kracht voort te zetten; vooral de bevordering van de uitstroom naar betaald werk.
- De raad gaat er vanuit dat het lopende onderzoek naar de bedrijfsvoering en de werkgeversbenadering op dit punt meer inzicht gaat verschaffen en verwacht dat Ferm Werk de raad snel informeert over de resultaten van dat onderzoek, ter behandeling in de juni cyclus.
- De raad maakt zich grote zorgen over het structurele tekort van € 650.000,- dat de begroting Ferm Werk laat zien. Daarmee is tot op heden geen rekening gehouden in de meerjarenbegroting en de raad wenst dit ook niet te doen. De raad accepteert de begroting 2015, maar verwacht een inspanning om het daadwerkelijke negatieve resultaat zo klein mogelijk te maken.
- De raad vraagt van Ferm Werk duidelijk inzicht in de (financiële) effecten van Woerdense beleidskeuzes.
- College en raad van de gemeente Woerden verzoeken het algemeen bestuur van Ferm Werk DVO 2015 (de bijlage met prestatie-indicatoren) ter ondertekening aan het college van Woerden aan te bieden en de begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen. Graag vernemen wij hoe Ferm Werk invulling geeft aan de wensen en verwachtingen die staan verwoord in deze zienswijze.



29/09/2015



Woerden



**Inwonersbelangen**  
Laat uw stem horen!



**STERK Woerden**

### Amendement aanscherping zienswijze

Ondergetekenden stellen het volgende amendement voor bij raadsvoorstel 15R.00493 d.d. 18 augustus 2015 inzake Begroting 2016 Ferm Werk en meerjarenraming 2017 – 2019.

#### Het huidige besluit:

“Op basis van de aangeleverde begroting met toelichting een zienswijze vast te stellen met de volgende elementen en deze ter kennis te brengen van het algemeen bestuur van Ferm Werk:

1. De raad constateert een positieve ontwikkeling waar het gaat om het op elkaar afstemmen van de Ferm Werk begroting en de gemeentelijke begroting;
2. De raad is positief over de wijze waarop deze begroting is gepresenteerd. De vorm van productbegroting (PxQ) geeft een adequaat inzicht in de verschillende kosten en opbrengsten;
3. De raad begrijpt dat deze begroting is gebaseerd op aannames wat betreft de ontwikkeling van het bestand en de beschikbare rijksmiddelen maar dringt erop aan dat voor 1 januari 2016 een bijgestelde begroting wordt aangeleverd op basis van meer actuele gegevens;
4. De raad heeft zorgen over de geschetste afname van het aantal WSW dienstverbanden en de daarmee gepaard gaande daling van de Netto Toegevoegde Waarde ter dekking van de uitvoeringskosten;
5. In dat verband staat de raad kritisch ten aanzien van het opnemen van een (niet nader ingevulde) bezuinigingstaakstelling en het (nog) niet concreet verdisconteren van effecten van maatregelen in het kader van het Verbeterplan. De raad dringt erop aan beide elementen op korte termijn verder uit te werken;
6. De raad verwacht dat dit financieel kader in het najaar van 2015 zal leiden tot het specificeren van gemeentelijk beleid op het terrein van Participatie, Werk & Inkomen en de vertaling hiervan in de DVO 2016 tussen gemeente en Ferm Werk.”

#### Wordt als volgt aangepast:

In bovenstaande tekst worden de volgende beslispunten vervangen door de volgende tekst:

- “2. De raad is positief over de presentatie van de begroting in de vorm van een productbegroting. Wel constateert zij dat de huidige begroting voornamelijk financieel van aard is. Voor 2017 wenst zij een zogenaamde programmabegroting te ontvangen waarin naast geld ook kwalitatieve doelstellingen (overeenkomstig de vastgestelde prestatie indicatoren en ook gebruikt worden bij het “kwartaal in beeld”) en te bereiken effecten zijn beschreven. Daarnaast constateert zij dat niet voldaan wordt

aan het Raadsbesluit 15R.00274 van 23 april 2015 waarbij de raad in de zienswijze op de begroting 2015 de verwachting uitgesproken heeft dat de begroting van de grote geldstroom in de toekomst in 3 scenario's geraamd wordt: meest waarschijnlijke, negatief en positief. De raad spreekt haar teleurstelling uit over dit ontbreken van de scenario's en verwacht deze scenario's wel terug te vinden in de gemeentelijke begroting 2016 en in de bijgestelde begroting voor 1 januari 2016.

4. De raad verwacht van Ferm Werk adequate maatregelen om de invloed van de afname van WSW dienstverbanden op de kleine geldstroom op te vangen. Daarnaast verwacht de raad van zowel het college als Ferm Werk meer ambitie, vertaald in concrete doelstellingen, om inwoners een eigen inkomen te laten verwerven. Dit vertaald zich in de meerjarenraming in een afnemende bijdrage van de gemeente Woerden aan zowel grote als kleine geldstroom.
5. Kan vervallen. (Toelichting: Ferm Werk is verantwoordelijk voor een bedrijfsvoering die past binnen de financiële kaders. De raad wil in de reguliere kwartaal rapportages geïnformeerd worden over de voortgang zowel kwantitatief als kwalitatief)
6. De raad verwacht in november 2015 de DVO 2016 te bespreken, die een afgeleide zal zijn van het gemeentelijk beleid op het gebied van participatie en werk & inkomen. De financiële mogelijkheden zijn een van de kaders waarbinnen de DVO wordt vormgegeven, waarbij Ferm Werk de ambitie moet hebben substantieel binnen de begrote gemeentelijke bijdrage te blijven.
7. Het hogere ambitieniveau dat de raad verwacht van college en Ferm Werk t.a.v. uitstroom vertaalt zich o.a. in een nauwe samenwerking en actieve ondersteuning van het college t.a.v. werkgeversbenadering, maximale focus op social-return bij opdrachtverlening door de gemeente en inzet van middelen om eigen inkomensverwerving te bevorderen waarbij de risico's voor werkgevers (belemmerende factor) worden beperkt, zoals via bijvoorbeeld detachering vanuit Ferm Werk. Ook verwacht de raad dat het college binnen het economische actieprogramma en initiatieven als Woerden Werkt nauw samenwerkt met Ferm Werk om deze initiatieven maximaal effect op de uitstroom te laten hebben."

De indieners,

CDA, Marco Hollemans

D66, George Becht

Inwonersbelangen, Jan-Hubert van Rensen

Lijst van der Does, Monique Kingma

VVD, Stefan van Hameren

STERK Woerden, Elias Bom

29/10/2015



## Amendement ondersteuningsbehoefte werk en inkomen

Ondergetekende fracties stellen voor om programma 3 van raadsvoorstel 15r.00575 inzake de programmabegroting 2016-2019 als volgt te amenderen:

### De raad besluit:

In paragraaf 3, onder 2.2 *Inwoners met een ondersteuningsbehoefte in werk en inkomen* worden de doelstellingen 2.2.1 tot en met 2.2.4 als volgt aangepast of uitgebreid:

2.2.1 Doelstelling is de uitstroom uit de bijstand t.o.v. 2015 met 5% te laten toenemen over de populatie die langer dan een half jaar in bestand is, waarbij dit doelpercentage ook wordt gehanteerd voor de groepen jongeren en 50+.

*Toelichting: De focus dient niet alleen te liggen op de "eenvoudig" bemiddelbare groep, maar juist ook op die inwoners waarvoor het lastiger uitstromen is, zoals jongeren en oudere inwoners.*

2.2.2 Met partners in de regio worden in 2016 minimaal 3 nieuwe instrumenten ontwikkeld om het voor werkgevers aantrekkelijk te maken inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen. Met minimaal 1 nieuw instrument start in 2016 een daadwerkelijke pilot.

*Toelichting: Om een grote kans op resultaat te creëren zijn concrete doelstellingen en instrumenten nodig. Op dit moment worden nog teveel belemmerende factoren ervaren door werkgevers. Uiteraard moet de focus liggen op effectiviteit van de instrumenten en niet direct op het aantal. Het is wel van groot belang nieuwe oplossingen te ontwikkelen en daarmee wordt zo een eerste stap gezet. De raad wil in september 2016 een korte notitie ontvangen over de instrumenten in ontwikkeling, beoogde effecten hiervan en realisatie planning.*

2.2.3 Ferm Werk gaat in 2016 naast de reeds gehanteerde instrumenten/werkwijzen minimaal 2 nieuwe instrumenten uitwerken en inzetten om (arbeids)participatie te bevorderen. Deze richten zich met name op het wegnemen van bezwaren van zowel betrokken inwoners als werkgevers.

*Toelichting: Een belangrijk bezwaar van werkgevers om inwoners vanuit een bijstandssituatie in dienst te nemen is het risico bij bijv. ziekte. Middels bijv. detachingsconstructies kunnen deze risico's weggenomen worden. De raad verwacht dat in 2016 concreet stappen gezet worden om deze belemmerende factoren te ondervangen. Deze instrumenten/maatregelen worden budgetneutraal uitgevoerd, doordat eventuele*

*inrichtingskosten worden gecompenseerd door opbrengsten en/of minder uitkeringen. Voor het aantal geldt dezelfde argumentatie als bij 2.2.2. De opmerking over verstrekken van PGB's door Ferm Werk kan in de plannen voor 2016 vervallen, omdat de huidige tekst in de begroting niet de indruk wekt dat er in 2016 iets gaat gebeuren op dit vlak.*

2.2.4 WoerdenWerkt wordt voortgezet, waarbij de samenwerking met Ferm Werk belangrijk, maar niet exclusief is, en in samenhang met het economisch actieprogramma. Samen met de maatschappelijke partners worden minimaal 2 nieuwe initiatieven gestart of bestaande initiatieven uitgebouwd om de economische ontwikkeling en de aansluiting onderwijs – arbeidsmarkt te bevorderen om op die manier passend werk te creëren. Daarnaast heeft het college als doelstelling om ieder collegelid maandelijks minimaal 1 bedrijfsbezoek af te laten leggen bij werkgevers binnen de gemeente waarbij werk onderwerp van gesprek is en gestuurd wordt op concrete vervolgspraken op dit terrein. Daarnaast is er maximale focus op social-return bij opdrachtverlening door de gemeente.

Marco Hollemans, CDA  
Simon Brouwer, CU/SGP  
Jan-Hubert van Rensen, Inwonersbelangen  
Monique Kingma, LijstvanDerDoe  
Stefan van Hameren, VVD  
George Becht, D66

# RAADSBESLUIT

15R.00803



**Agendapunt:**

**Onderwerp:**   Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016 - 2017

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 15 december 2015       van:  
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1.     Vaststellen van de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 11 december 2015

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer

---