

REKENKAMER
COMMISSIE
WOERDEN

Blekerijlaan 14, Woerden
Postbus 45, 3440 AA Woerden
Telefoon 0348 428513, Fax 0348 424108
rekenkamer@woerden.nl

Raad

8 JUNI 2015

Beh. Ambt.:

Streefdat.:

Afschr.: B&W

B.V.O.:

Onderwerp: Verslag voorjaarsbijeenkomst RKC met raads- en commissieleden op 2 juni
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: RKC-2015-026-U
Datum: 8 juni 2015

Geachte leden van de raad,

Tweemaal per jaar nodigt de Rekenkamercommissie u uit voor een informatief overleg. Op 2 juni jl. vond het zogenaamde voorjaarsoverleg plaats. Van de zijde van uw raad namen acht personen daaraan deel, afkomstig uit zeven raadsfracties.

Aan het begin van de bijeenkomst hebben eerst de drie per 1 april resp. 1 mei aangetreden nieuwe leden van de Rekenkamercommissie zich voorgesteld. Daarna zijn het verslag van het najaarsoverleg en het Jaarverslag 2014 van de Rekenkamercommissie besproken. Vervolgens hebben de leden van de Rekenkamercommissie melding gemaakt van de stand van zaken van de lopende en voorgenomen onderzoeken.

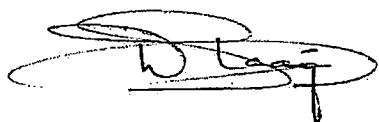
Vanuit de raads- en commissieleden is een aantal onderwerpen aan de orde gesteld waarover vragen leven. Daarbij is uitgebreid van gedachten gewisseld over de vraag of het op de weg van de Rekenkamercommissie zou (kunnen) liggen om onderzoek naar beantwoording daarvan te doen. Dat is bijvoorbeeld bij het verkrijgen van feitelijke informatie niet het geval.

Soms leven er vragen over onderwerpen die de Rekenkamercommissie al eens heeft onderzocht. Mocht u interesse hebben in de onderwerpen die de Rekenkamercommissie heeft onderzocht, op het raadsinformatiesysteem vindt u hiervan een overzicht (onder de tab 'Raad' > 'Over de rekenkamercommissie' > 'De onderzoeken'). Ook kunt u hier alle onderzoeksrapporten en rekenkamerbrieven downloaden.

Voor een beknopte weergave van het besprokene verwijs ik korthedshalve naar bijgevoegd verslag.

De (voltallig aanwezige) Rekenkamercommissie heeft de open communicatie in deze bijeenkomst zeer gewaardeerd.

Namens de Rekenkamercommissie Woerden,



Dammis van der Staaij, voorzitter

Gemeente Woerden 15.011709



Registratiedatum: 09/06/2015
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

○

REKENKAMER COMMISSIE WOERDEN

DOELMATIGHEID ▪ DOELTREFFENDHEID ▪ RECHTMATIGHEID

Datum / tijd : Dinsdag 2 juni 2015 20.00 uur
aanwezig : Van der Staaij (voorzitter), Van Dam (ChristenUnie/SGP), Draisma (CDA), Van Hameren (VVD), Van Helden (Inwonersbelangen), Van Kesteren (Lijst Van der Does), Van Megen (D66), Van Noort (Progressief Woerden), Van de Poppe (RKC), IJpma (Progressief Woerden), Wilbers (RKC), Winthagen (RKC), Zwier-Kentie (RKC), Van Beek (verslag).

Verslag (concept)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. Hij heet allen van harte welkom en stelt het zeer op prijs dat een ieder vanavond is gekomen.

De RKC organiseert 2x per jaar een bijeenkomst met raads- en commissieleden om te praten over haar werkzaamheden. Van de bijeenkomst wordt een verslag gemaakt dat op de site wordt gepubliceerd. Dit is de eerste bijeenkomst van dit jaar. De laatste bijeenkomst was op 20 november 2014 (najaarsbijeenkomst).

De samenstelling van de RKC is recentelijk gewijzigd. Per 1 januari heeft de heer Bukkems, na bijna 11 jaar, zijn functie als rekenkamercommissielid neergelegd. Nog tijdens de wervingsprocedure van een nieuw rekenkamercommissielid hebben de heren Beumers en Breedveld per 1 april hun functie neergelegd. Dit naar aanleiding van de behandeling van het rekenkameronderzoek "Subsidies in Woerden. Op weg naar effectmeting".

Vanwege de omvangrijke en gevarieerde reacties op de functie van rekenkamercommissielid, heeft de selectiecommissie hieruit ook kunnen putten voor de invulling van de twee nieuw ontstane vacatures. Op 1 april is mevrouw Wilbers door de gemeenteraad benoemd tot rekenkamercommissielid. Mevrouw Winthagen en de heer Van de Poppe op 1 mei.

Door deze omstandigheden heeft de RKC minder tijd kunnen besteden aan de lopende onderzoeken. De RKC heeft enige tijd nodig voor zichzelf, onder meer in de vorm van een sessie die binnenkort zal worden gehouden. Na het zomerreces zal de RKC weer op volle kracht voortgaan.

2. Verslag najaarsbijeenkomst

De voorzitter licht het verslag toe. Het verslag wordt conform vastgesteld.

3. Jaarverslag 2014 Rekenkamercommissie Woerden

De voorzitter licht het verslag toe. Naar aanleiding van het jaarverslag wordt een aantal vragen gesteld.

Wordt het jaarverslag van de RKC ook door de accountant meegenomen bij de controle van de jaarrekening van de gemeente?

Dit is niet het geval. Wel hebben de accountant en de RKC één keer per jaar formeel contact in een afstemmingsoverleg. Ook gebruikt de accountant de onderzoeken van de RKC ter inspiratie voor zijn eigen onderzoeken.

De accountant controleert de financiële rechtmatigheid van gemeentelijke uitgaven. De RKC controleert vooral de doelmatigheid. In tegenstelling tot de Algemene Rekenkamer (die de rekeningen van de rijksdepartementen controleert), heeft de RKC geen bevoegdheid om de rekening van de gemeente te controleren.

In 2014 heeft de RKC een verkenning decentralisaties uitgevoerd. Heeft deze verkenning geen concrete onderzoeksonderwerpen opgeleverd?

Mevrouw Zwier-Kentie was primaathouder van het onderzoek en vervolgonderzoek naar de Wet Werk en Bijstand en monitort (onder meer) Ferm Werk. Zij licht toe dat er in het verleden al veel onderzoek is verricht op het sociaal domein. De RKC heeft ervoor gekozen om de gemeentelijke organisatie in 2015 in de gelegenheid te stellen om zich volledig te kunnen richten op de uitvoering van de nieuwe taken.

Verbonden Partijen is een belangrijk en actueel onderwerp voor de gemeenteraad. Vragen die raadsleden hierbij hebben is: wat is de rol van de raad? En wat is de rol van de RKC?

In het najaarsoverleg van 20 november is hierover ook gesproken. Wanneer een onderzoek naar Ferm Werk aan de orde zou komen, zal de RKC Woerden contact zoeken met de RKC's van de andere samenwerkende gemeenten.

4. Jaarplan januari – juni 2015

In het verleden voerde de RKC twee grote onderzoeken per jaar uit. Nadat er een bezuiniging heeft plaatsgevonden op het budget van de RKC, heeft de RKC dit teruggebracht naar drie onderzoeken per twee jaar. In 2013 heeft de RKC haar werkwijze geëvalueerd en het plan opgevat om meer kleinere onderzoeken met een kortere doorlooptijd uit te voeren.

In voorgaande jaren legde de RKC voor een heel jaar vast welke onderwerpen zij wil onderzoeken. Voor 2015 heeft de RKC voor het eerst een meer dynamisch plan neergelegd door alleen het eerste halfjaar in te plannen.

De primaathouders lichten de stand van zaken toe ten aanzien van de lopende en voorgenomen onderzoeken.

Onderzoek bbz-regeling, primaathouder Dammis van der Staaij

Van dit onderzoek was Gerard Bukkems primaathouder. Gelet op de omstandigheden binnen de RKC, treedt de voorzitter nu op als primaathouder. Lydia Zwier-Kentie fungeert als 'achterwacht'. In 2014 heeft een burger melding gedaan van een vermoeden van een onregelmatigheid in de toepassing van de bbz-regeling. Omdat de RKC geen individuele gevallen of klachten onderzoekt, heeft de RKC een verkenning uitgevoerd naar de bbz-regeling en geconstateerd dat de uitvoering van de regeling over veel schakels loopt. Dit was voor de RKC aanleiding om een onderzoek naar de regeling te starten. De resultaten zijn in concept gereed. Omdat er in het onderzoek een gesprek met wethouder Koster zal worden gehouden, zal het onderzoek verdere vertraging oplopen.

Onderzoek vastgoed, primaathouders Doreen Wilbers en Lydia Zwier-Kentie

Van dit onderzoek was Ron Beumers primaathouder. Het onderzoek wordt uitgevoerd door Rigo Research en Advies. Binnenkort wordt de onderzoeksrapportage in concept opgeleverd. De verwachting is dat de resultaten nog vóór de zomer aan de ambtenaren kunnen worden aangeboden voor wederhoor.

Onderzoek digitalisering, primaathouder Lydia Zwier-Kentie

Tijdens de voor- en najaarsbijeenkomsten van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven betreft digitalisering. Naar aanleiding van de najaarsbijeenkomst heeft de RKC twee onderwerpen geselecteerd: privacy en de ruimte in de keuze van leveranciers. De RKC heeft zich nader verdiept in de onderwerpen, onder meer door het volgen van workshops, en er uiteindelijk voor gekozen om een onderzoek te doen naar privacybeleid bij de decentralisaties. Omdat een uitvoerig onderzoek circa € 100.000,- zou kosten, heeft de RKC gekozen voor een quickscan. Wanneer de resultaten van de quickscan aanleiding zouden geven tot een uitgebreider onderzoek, dan zou dit mogelijk kunnen worden uitgevoerd door de gemeentelijke organisatie.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door Necker van Naem. In het onderzoek wordt nauw samengewerkt met de ambtelijke organisatie. De verwachting is dat de resultaten nog vóór de zomer aan de ambtenaren kunnen worden aangeboden voor wederhoor.

Naar aanleiding van de quickscan wordt doorgepraat over privacy en het gebruik van privacygevoelige informatie, bijvoorbeeld bij de uitvoering van onderzoek door externen. De RKC licht toe dat de onderzoekers van Necker van Naem een geheimhoudingsverklaring hebben ondertekend voor de uitvoering van dit onderzoek. Vanuit de raad zijn vragen aan het college gesteld over de Inwonercloud. De raadsleden zijn benieuwd naar de resultaten van het onderzoek.

Verkenning garanties, primaathouder Tim van de Poppe

In de voorjaarsbijeenkomst van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven over het onderwerp garanties. De heer Van de Poppe is onlangs gestart met een verkenning naar dit onderwerp. Hij illustreert het onderwerp met een zaak die speelt in zijn woonomgeving, Haarlemmermeer. Belangrijkste vragen die vanuit de raad komen, zijn: is de gemeente zich bewust van de risico's en is het risico passend bij de beleidskaders?

Verkenning schuldhulpverlening, primaathouder Maud Winthagen

Tijdens de voor- en najaarsbijeenkomsten van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven over schuldhulpverlening. Mevrouw Winthagen is onlangs gestart met een verkenning naar dit onderwerp en heeft geconstateerd dat dit een zeer breed onderwerp is. Zij vraagt de aanwezige raadsleden naar een toelichting op de vragen die bij hen leven. De raadsleden zijn geïnteresseerd in het buitengerechtelijke traject van schuldhulpverlening. De vragen vallen in drie onderdelen uiteen:

1. **Uitval:** Uit de jaarrekening van de gemeente blijkt dat, ten opzichte van andere gemeenten, in Woerden een relatief hoog percentage (circa 30%) van de cliënten van schuldhulpverlening afhaakt. Welke verklaring ligt hieronder? Is het beleid effectief?
2. **Preventie:** De gemeente Woerden heeft geen armoedebelid. Onderneemt de gemeente Woerden tijdig voldoende preventieve acties om te voorkomen dat mensen in de schuldhulpverlening terecht komen?
3. **Terugkeer:** Onderneemt de gemeente Woerden voldoende acties om ervoor te zorgen dat afhakers terugkeren naar de schuldhulpverlening?

5. Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden

Gelet op de omstandigheden binnen de RKC in het eerste halfjaar van 2015, is het plan van het eerste halfjaar voldoende om ook het tweede halfjaar van 2015 te vullen.

Bronnen die de RKC gebruikt bij de keuze van onderzoeksonderwerpen zijn:

- Input van burgers;
- Input vanuit de raad;
- Monitoring door de RKC.

Naar aanleiding van bovenstaande toelichting wordt een aantal vragen gesteld.

Wat gebeurt er met de input die vanavond wordt gegeven?

De suggesties die raadsleden geven, leveren input voor onder meer het afstemmingsoverleg dat in het najaar in de auditcommissie zal worden gehouden. Ook geeft het voor de langere termijn (2016 en verder) een beeld wat vanuit de raad aandachtsgebieden zijn voor onderzoek.

Op welke wijze zou de raad de RKC voor de kortere termijn opdracht kunnen geven om een onderzoek uit te voeren?

Wanneer de raad de RKC zou verzoeken om een onderzoek uit te voeren, zal de RKC eerst met de raad in overleg treden om overeenstemming te bereiken over de termijn waarop het onderzoek moet zijn afgerond.

De RKC verschilt wezenlijk van een extern onderzoeksbureau en kan, in vergelijking met een onderzoeksbureau, minder snel een onderzoek opleveren. Dit wordt veroorzaakt door een drietal factoren:

1. de financiële capaciteit van de RKC is beperkt;
2. de menselijke capaciteit (uren) van de RKC is beperkt;
3. de RKC hanteert een andere werkwijze dan een onderzoeksbureau.

De werkwijze van de RKC is vastgesteld om de zorgvuldigheid van de onderzoeken te waarborgen. De RKC zal niet omwille van snelheid van deze werkwijze afwijken.

Het feitelijke onderzoek (dat leidt tot de resultaten) kan in relatief korte tijd worden uitgevoerd en beslaat ongeveer 50% van de doorlooptijd. In het traject dat daarop volgt wordt zorgvuldigheid betracht. De resultaten van het onderzoek worden gerapporteerd in een Nota van Bevindingen. Deze nota wordt voor hoor/wederhoor teruggelegd bij de

ambtelijke organisatie om te waarborgen dat de resultaten juist zijn. Deze fase is essentieel, omdat de RKC de resultaten gebruikt om conclusies en aanbevelingen te formuleren. Vervolgens worden de conclusies en aanbevelingen voor bestuurlijk hoor/wederhoor voorgelegd aan het college. Wanneer de bestuurlijke fase is afgerond, kan de RKC de definitieve resultaten, conclusies en aanbevelingen aanbieden aan de raad. Vanuit de raadsleden wordt opgemerkt om terughoudend te zijn met opdrachtgeverschap vanuit de raad aan de RKC, omdat de RKC op deze manier onder politieke druk kan komen te staan. De onderlinge relatie tussen raad en RKC zou kunnen schuren. Dit is niet wenselijk.

Hoe komen persberichten van de RKC tot stand? Wanneer en waarom worden deze uitgebracht?

De RKC brengt persberichten uit naar aanleiding van onderzoeken. Dit doet zij onder meer om (ook) de inwoners van Woerden te informeren over de resultaten van het onderzoek. De RKC stelt zelf de persberichten op. Hiervoor hebben de leden een mediatraining gevolgd. In de persberichten worden geen nieuwe feiten genoemd. De resultaten, die in de persberichten worden genoemd, zijn bekend bij diegenen die bij het onderzoek zijn betrokken.

6. Gedachtenwisseling rekenkameronderzoeken

De raadsleden geven een aantal suggesties voor mogelijke rekenkameronderzoeken:

- *Procedures inkoop & aanbesteding:*

De RKC heeft hiernaar onderzoek en vervolgonderzoek verricht (Inkoop van diensten, 2005, 2009).

- *Taakstelling personeelsbestand Woerden:*

De gemeenteraad heeft een taakstelling op het personeelsbestand gelegd. Er is een vacaturestop ingevoerd. Hoe verhoudt dit zich tot externe inhuur? Heeft de raad bij de taakstelling ook keuzes gemaakt?

De RKC heeft hiernaar onderzoek verricht (Beheersing van de personele uitgaven, 2010).

- *Instroom bijstand:*

Ten opzichte van de andere gemeenten binnen Ferm Werk, betracht de gemeente Woerden terughoudendheid in de instroom in de bijstand. Hoe vindt de daadwerkelijke afwijzing plaats? Worden er actief alternatieven aangeboden?

De RKC licht toe dat dit feitelijke vragen zijn die de raad ook aan het college kan stellen.

- *Effectiviteit wijkgericht werken:*

De gemeente Woerden maakt gebruik van burgerparticipatietrajecten (hondenbeleid, afvalbeleid, ontsluiting Woerden West), wijkplatforms en in het sociale domein van wijkteams. In het huidige coalitieakkoord staat dat de wijkplatforms zullen worden versterkt, maar zij krijgen geen budget voor uitvoering van gemeentelijke taken.

Dit onderwerp staat op de longlist van onderzoeksonderwerpen van de RKC.

- *Integriteitsbeleid:*

De RKC heeft hiernaar onderzoek verricht (Implementatie van de beleidsnota Integriteit, 2011).

- *Kwaliteit van raadsvoorstellen:*

Om de kaderstellende rol van de raad te versterken is het wenselijk dat de raadsvoorstellen, die het college aan de raad aanbiedt, een kwaliteitsslag maken, bijvoorbeeld door de raad meer keuzemogelijkheden voor te leggen.

De RKC licht toe dat de RKC Ede hierover een rapport heeft geschreven. De RKC zal het rapport aan de raadsleden doen toekomen.

- *Investerings:*

In de gemeente Woerden is een stijgende lijn te zien in de investeringen die worden gedaan, bijvoorbeeld in schoolgebouwen. Is deze stijging in balans met het beleid? Worden de investeringen terugverdiend met de budgetten die worden ontvangen vanuit het rijk?

De RKC licht toe dat dit feitelijke vragen zijn die de raad ook aan het college kan stellen. Vanuit de raadsleden wordt toegelicht dat dit onderwerp in de auditcommissie met de accountant zal worden besproken.

De voorzitter bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.

○

REKENKAMER
COMMISSIE
WOERDEN

Blekerijlaan 14, Woerden
Postbus 45, 3440 AA Woerden
Telefoon 0348 428513, Fax 0348 424108
rekenkamer@woerden.nl

Onderwerp:	Verslag voorjaarsbijeenkomst RKC met raads- en commissieleden op 2 juni
Uw kenmerk:	
Ons kenmerk:	RKC-2015-026-U
Datum:	8 juni 2015

Geachte leden van de raad,

Tweemaal per jaar nodigt de Rekenkamercommissie u uit voor een informatief overleg. Op 2 juni jl. vond het zogenaamde voorjaarsoverleg plaats. Van de zijde van uw raad namen acht personen daaraan deel, afkomstig uit zeven raadsfracties.

Aan het begin van de bijeenkomst hebben eerst de drie per 1 april resp. 1 mei aangetreden nieuwe leden van de Rekenkamercommissie zich voorgesteld. Daarna zijn het verslag van het najaarsoverleg en het Jaarverslag 2014 van de Rekenkamercommissie besproken. Vervolgens hebben de leden van de Rekenkamercommissie melding gemaakt van de stand van zaken van de lopende en voorgenomen onderzoeken.

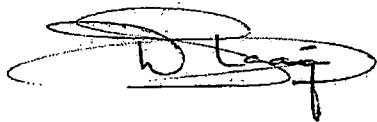
Vanuit de raads- en commissieleden is een aantal onderwerpen aan de orde gesteld waarover vragen leven. Daarbij is uitgebreid van gedachten gewisseld over de vraag of het op de weg van de Rekenkamercommissie zou (kunnen) liggen om onderzoek naar beantwoording daarvan te doen. Dat is bijvoorbeeld bij het verkrijgen van feitelijke informatie niet het geval.

Soms leven er vragen over onderwerpen die de Rekenkamercommissie al eens heeft onderzocht. Mocht u interesse hebben in de onderwerpen die de Rekenkamercommissie heeft onderzocht, op het raadsinformatiesysteem vindt u hiervan een overzicht (onder de tab 'Raad' > 'Over de rekenkamercommissie' > 'De onderzoeken'). Ook kunt u hier alle onderzoeksrapporten en rekenkamerbrieven downloaden.

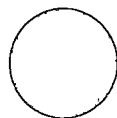
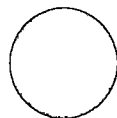
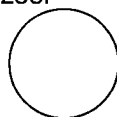
Voor een beknopte weergave van het besprokene verwijs ik korthedshalve naar bijgevoegd verslag.

De (voltallig aanwezige) Rekenkamercommissie heeft de open communicatie in deze bijeenkomst zeer gewaardeerd.

Namens de Rekenkamercommissie Woerden,



Dammis van der Staaij, voorzitter



○

REKENKAMER COMMISSIE WOERDEN

DOELMATIGHEID ▪ DOELTREFFENDHEID ▪ RECHTMATIGHEID

Datum / tijd : Dinsdag 2 juni 2015 20.00 uur
aanwezig : Van der Staaij (voorzitter), Van Dam (ChristenUnie/SGP), Draisma (CDA),
Van Hameren (VVD), Van Helden (Inwonersbelangen), Van Kesteren (Lijst
Van der Does), Van Megen (D66), Van Noort (Progressief Woerden), Van de
Poppe (RKC), IJpma (Progressief Woerden), Wilbers (RKC), Winthagen
(RKC), Zwier-Kentie (RKC), Van Beek (verslag).

Verslag (concept)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. Hij heet allen van harte welkom en stelt het zeer op prijs dat een ieder vanavond is gekomen.

De RKC organiseert 2x per jaar een bijeenkomst met raads- en commissieleden om te praten over haar werkzaamheden. Van de bijeenkomst wordt een verslag gemaakt dat op de site wordt gepubliceerd. Dit is de eerste bijeenkomst van dit jaar. De laatste bijeenkomst was op 20 november 2014 (najaarsbijeenkomst).

De samenstelling van de RKC is recentelijk gewijzigd. Per 1 januari heeft de heer Bukkems, na bijna 11 jaar, zijn functie als rekenkamercommissielid neergelegd. Nog tijdens de wervingsprocedure van een nieuw rekenkamercommissielid hebben de heren Beumers en Breedveld per 1 april hun functie neergelegd. Dit naar aanleiding van de behandeling van het rekenkameronderzoek "Subsidies in Woerden. Op weg naar effectmeting".

Vanwege de omvangrijke en gevarieerde reacties op de functie van rekenkamercommissielid, heeft de selectiecommissie hieruit ook kunnen putten voor de invulling van de twee nieuw ontstane vacatures. Op 1 april is mevrouw Wilbers door de gemeenteraad benoemd tot rekenkamercommissielid. Mevrouw Winthagen en de heer Van de Poppe op 1 mei.

Door deze omstandigheden heeft de RKC minder tijd kunnen besteden aan de lopende onderzoeken. De RKC heeft enige tijd nodig voor zichzelf, onder meer in de vorm van een sessie die binnenkort zal worden gehouden. Na het zomerreces zal de RKC weer op volle kracht voortgaan.

2. Verslag najaarsbijeenkomst

De voorzitter licht het verslag toe. Het verslag wordt conform vastgesteld.

3. Jaarverslag 2014 Rekenkamercommissie Woerden

De voorzitter licht het verslag toe. Naar aanleiding van het jaarverslag wordt een aantal vragen gesteld.

Wordt het jaarverslag van de RKC ook door de accountant meegenomen bij de controle van de jaarrekening van de gemeente?

Dit is niet het geval. Wel hebben de accountant en de RKC één keer per jaar formeel contact in een afstemmingsoverleg. Ook gebruikt de accountant de onderzoeken van de RKC ter inspiratie voor zijn eigen onderzoeken.

De accountant controleert de financiële rechtmatigheid van gemeentelijke uitgaven. De RKC controleert vooral de doelmatigheid. In tegenstelling tot de Algemene Rekenkamer (die de rekeningen van de rijksdepartementen controleert), heeft de RKC geen bevoegdheid om de rekening van de gemeente te controleren.

In 2014 heeft de RKC een verkenning decentralisaties uitgevoerd. Heeft deze verkenning geen concrete onderzoeksonderwerpen opgeleverd?

Mevrouw Zwier-Kentie was primaathouder van het onderzoek en vervolgonderzoek naar de Wet Werk en Bijstand en monitort (onder meer) Ferm Werk. Zij licht toe dat er in het verleden al veel onderzoek is verricht op het sociaal domein. De RKC heeft ervoor gekozen om de gemeentelijke organisatie in 2015 in de gelegenheid te stellen om zich volledig te kunnen richten op de uitvoering van de nieuwe taken.

Verbonden Partijen is een belangrijk en actueel onderwerp voor de gemeenteraad. Vragen die raadsleden hierbij hebben is: wat is de rol van de raad? En wat is de rol van de RKC?

In het najaarsoverleg van 20 november is hierover ook gesproken. Wanneer een onderzoek naar Ferm Werk aan de orde zou komen, zal de RKC Woerden contact zoeken met de RKC's van de andere samenwerkende gemeenten.

4. Jaarplan januari – juni 2015

In het verleden voerde de RKC twee grote onderzoeken per jaar uit. Nadat er een bezuiniging heeft plaatsgevonden op het budget van de RKC, heeft de RKC dit teruggebracht naar drie onderzoeken per twee jaar. In 2013 heeft de RKC haar werkwijze geëvalueerd en het plan opgevat om meer kleinere onderzoeken met een kortere doorlooptijd uit te voeren.

In voorgaande jaren legde de RKC voor een heel jaar vast welke onderwerpen zij wil onderzoeken. Voor 2015 heeft de RKC voor het eerst een meer dynamisch plan neergelegd door alleen het eerste halfjaar in te plannen.

De primaathouders lichten de stand van zaken toe ten aanzien van de lopende en voorgenomen onderzoeken.

Onderzoek bbz-regeling, primaathouder Dammis van der Staaij

Van dit onderzoek was Gerard Bukkems primaathouder. Gelet op de omstandigheden binnen de RKC, treedt de voorzitter nu op als primaathouder. Lydia Zwier-Kentie fungeert als 'achterwacht'. In 2014 heeft een burger melding gedaan van een vermoeden van een onregelmatigheid in de toepassing van de bbz-regeling. Omdat de RKC geen individuele gevallen of klachten onderzoekt, heeft de RKC een verkenning uitgevoerd naar de bbz-regeling en geconstateerd dat de uitvoering van de regeling over veel schakels loopt. Dit was voor de RKC aanleiding om een onderzoek naar de regeling te starten. De resultaten zijn in concept gereed. Omdat er in het onderzoek een gesprek met wethouder Koster zal worden gehouden, zal het onderzoek verdere vertraging oplopen.

Onderzoek vastgoed, primaathouders Doreen Wilbers en Lydia Zwier-Kentie

Van dit onderzoek was Ron Beumers primaathouder. Het onderzoek wordt uitgevoerd door Rigo Research en Advies. Binnenkort wordt de onderzoeksrapportage in concept opgeleverd. De verwachting is dat de resultaten nog vóór de zomer aan de ambtenaren kunnen worden aangeboden voor wederhoor.

Onderzoek digitalisering, primaathouder Lydia Zwier-Kentie

Tijdens de voor- en najaarsbijeenkomsten van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven betreft digitalisering. Naar aanleiding van de najaarsbijeenkomst heeft de RKC twee onderwerpen geselecteerd: privacy en de ruimte in de keuze van leveranciers. De RKC heeft zich nader verdiept in de onderwerpen, onder meer door het volgen van workshops, en er uiteindelijk voor gekozen om een onderzoek te doen naar privacybeleid bij de decentralisaties. Omdat een uitvoerig onderzoek circa € 100.000,- zou kosten, heeft de RKC gekozen voor een quickscan. Wanneer de resultaten van de quickscan aanleiding zouden geven tot een uitgebreider onderzoek, dan zou dit mogelijk kunnen worden uitgevoerd door de gemeentelijke organisatie.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door Necker van Naem. In het onderzoek wordt nauw samengewerkt met de ambtelijke organisatie. De verwachting is dat de resultaten nog vóór de zomer aan de ambtenaren kunnen worden aangeboden voor wederhoor.

Naar aanleiding van de quickscan wordt doorgepraat over privacy en het gebruik van privacygevoelige informatie, bijvoorbeeld bij de uitvoering van onderzoek door externen. De RKC licht toe dat de onderzoekers van Necker van Naem een geheimhoudingsverklaring hebben ondertekend voor de uitvoering van dit onderzoek. Vanuit de raad zijn vragen aan het college gesteld over de Inwonercloud. De raadsleden zijn benieuwd naar de resultaten van het onderzoek.

Verkenning garanties, primaathouder Tim van de Poppe

In de voorjaarsbijeenkomst van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven over het onderwerp garanties. De heer Van de Poppe is onlangs gestart met een verkenning naar dit onderwerp. Hij illustreert het onderwerp met een zaak die speelt in zijn woonomgeving, Haarlemmermeer. Belangrijkste vragen die vanuit de raad komen, zijn: is de gemeente zich bewust van de risico's en is het risico passend bij de beleidskaders?

Verkenning schuldhulpverlening, primaathouder Maud Winthagen

Tijdens de voor- en najaarsbijeenkomsten van 2014 is gebleken dat er bij de raad vragen leven over schuldhulpverlening. Mevrouw Winthagen is onlangs gestart met een verkenning naar dit onderwerp en heeft geconstateerd dat dit een zeer breed onderwerp is. Zij vraagt de aanwezige raadsleden naar een toelichting op de vragen die bij hen leven. De raadsleden zijn geïnteresseerd in het buitengerechtelijke traject van schuldhulpverlening. De vragen vallen in drie onderdelen uiteen:

1. Uitval: Uit de jaarrekening van de gemeente blijkt dat, ten opzichte van andere gemeenten, in Woerden een relatief hoog percentage (circa 30%) van de cliënten van schuldhulpverlening afhaakt. Welke verklaring ligt hieronder? Is het beleid effectief?
2. Preventie: De gemeente Woerden heeft geen armoedebeloid. Onderneemt de gemeente Woerden tijdig voldoende preventieve acties om te voorkomen dat mensen in de schuldhulpverlening terecht komen?
3. Terugkeer: Onderneemt de gemeente Woerden voldoende acties om ervoor te zorgen dat afhakers terugkeren naar de schuldhulpverlening?

5. Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden

Gelet op de omstandigheden binnen de RKC in het eerste halfjaar van 2015, is het plan van het eerste halfjaar voldoende om ook het tweede halfjaar van 2015 te vullen.

Bronnen die de RKC gebruikt bij de keuze van onderzoeksonderwerpen zijn:

- Input van burgers;
- Input vanuit de raad;
- Monitoring door de RKC.

Naar aanleiding van bovenstaande toelichting wordt een aantal vragen gesteld.

Wat gebeurt er met de input die vanavond wordt gegeven?

De suggesties die raadsleden geven, leveren input voor onder meer het afstemmingsoverleg dat in het najaar in de auditcommissie zal worden gehouden. Ook geeft het voor de langere termijn (2016 en verder) een beeld wat vanuit de raad aandachtsgebieden zijn voor onderzoek.

Op welke wijze zou de raad de RKC voor de kortere termijn opdracht kunnen geven om een onderzoek uit te voeren?

Wanneer de raad de RKC zou verzoeken om een onderzoek uit te voeren, zal de RKC eerst met de raad in overleg treden om overeenstemming te bereiken over de termijn waarop het onderzoek moet zijn afgerond.

De RKC verschilt wezenlijk van een extern onderzoeksbureau en kan, in vergelijking met een onderzoeksbureau, minder snel een onderzoek opleveren. Dit wordt veroorzaakt door een drietal factoren:

1. de financiële capaciteit van de RKC is beperkt;
2. de menselijke capaciteit (uren) van de RKC is beperkt;
3. de RKC hanteert een andere werkwijze dan een onderzoeksbureau.

De werkwijze van de RKC is vastgesteld om de zorgvuldigheid van de onderzoeken te waarborgen. De RKC zal niet omwille van snelheid van deze werkwijze afwijken.

Het feitelijke onderzoek (dat leidt tot de resultaten) kan in relatief korte tijd worden uitgevoerd en beslaat ongeveer 50% van de doorlooptijd. In het traject dat daarop volgt wordt zorgvuldigheid betracht. De resultaten van het onderzoek worden gerapporteerd in een Nota van Bevindingen. Deze nota wordt voor hoor/wederhoor teruggelegd bij de

ambtelijke organisatie om te waarborgen dat de resultaten juist zijn. Deze fase is essentieel, omdat de RKC de resultaten gebruikt om conclusies en aanbevelingen te formuleren. Vervolgens worden de conclusies en aanbevelingen voor bestuurlijk hoor/wederhoor voorgelegd aan het college. Wanneer de bestuurlijke fase is afgerond, kan de RKC de definitieve resultaten, conclusies en aanbevelingen aanbieden aan de raad. Vanuit de raadsleden wordt opgemerkt om terughoudend te zijn met opdrachtgeverschap vanuit de raad aan de RKC, omdat de RKC op deze manier onder politieke druk kan komen te staan. De onderlinge relatie tussen raad en RKC zou kunnen schuren. Dit is niet wenselijk.

Hoe komen persberichten van de RKC tot stand? Wanneer en waarom worden deze uitgebracht?

De RKC brengt persberichten uit naar aanleiding van onderzoeken. Dit doet zij onder meer om (ook) de inwoners van Woerden te informeren over de resultaten van het onderzoek. De RKC stelt zelf de persberichten op. Hiervoor hebben de leden een mediatraining gevolgd. In de persberichten worden geen nieuwe feiten genoemd. De resultaten, die in de persberichten worden genoemd, zijn bekend bij diegenen die bij het onderzoek zijn betrokken.

6. Gedachtenwisseling rekenkameronderzoeken

De raadsleden geven een aantal suggesties voor mogelijke rekenkameronderzoeken:

- Procedures inkoop & aanbesteding:

De RKC heeft hiernaar onderzoek en vervolgonderzoek verricht (Inkoop van diensten, 2005, 2009).

- Taakstelling personeelsbestand Woerden:

De gemeenteraad heeft een taakstelling op het personeelsbestand gelegd. Er is een vacaturestop ingevoerd. Hoe verhoudt dit zich tot externe inhuur? Heeft de raad bij de taakstelling ook keuzes gemaakt?

De RKC heeft hiernaar onderzoek verricht (Beheersing van de personele uitgaven, 2010).

- Instroom bijstand:

Ten opzichte van de andere gemeenten binnen Ferm Werk, betracht de gemeente Woerden terughoudendheid in de instroom in de bijstand. Hoe vindt de daadwerkelijke afwijzing plaats? Worden er actief alternatieven aangeboden?

De RKC licht toe dat dit feitelijke vragen zijn die de raad ook aan het college kan stellen.

- Effectiviteit wijkgericht werken:

De gemeente Woerden maakt gebruik van burgerparticipatietrajecten (hondenbeleid, afvalbeleid, ontsluiting Woerden West), wijkplatforms en in het sociale domein van wijkteams. In het huidige coalitieakkoord staat dat de wijkplatforms zullen worden versterkt, maar zij krijgen geen budget voor uitvoering van gemeentelijke taken.

Dit onderwerp staat op de longlist van onderzoeksonderwerpen van de RKC.

- Integriteitsbeleid:

De RKC heeft hiernaar onderzoek verricht (Implementatie van de beleidsnota Integriteit, 2011).

- Kwaliteit van raadsvoorstellen:

Om de kaderstellende rol van de raad te versterken is het wenselijk dat de raadsvoorstellen, die het college aan de raad aanbiedt, een kwaliteitsslag maken, bijvoorbeeld door de raad meer keuzemogelijkheden voor te leggen.

De RKC licht toe dat de RKC Ede hierover een rapport heeft geschreven. De RKC zal het rapport aan de raadsleden doen toekomen.

- Investerings:

In de gemeente Woerden is een stijgende lijn te zien in de investeringen die worden gedaan, bijvoorbeeld in schoolgebouwen. Is deze stijging in balans met het beleid? Worden de investeringen terugverdiend met de budgetten die worden ontvangen vanuit het rijk?

De RKC licht toe dat dit feitelijke vragen zijn die de raad ook aan het college kan stellen. Vanuit de raadsleden wordt toegelicht dat dit onderwerp in de auditcommissie met de accountant zal worden besproken.

De voorzitter bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.