

REKENKAMER
COMMISSIE

Rekenkamer 14, Woerden
Postbus 45, 3440 AA Woerden
Telefoon 0348 - 48513, Fax 0348 424108
rekenkamer@woerden.nl

WOERDEN

raad
23 JAN. 2014 01028

Onderwerp:	Jaarplan 2014 Rekenkamercommissie Woerden	h. Ambt.:
Uw kenmerk:		Streefdat.:
Ons kenmerk:	RKC-2014-011-U	Afschr.: Bdw.
Datum:	23 januari 2014	B.V.O.:

Geachte raadsleden,

Graag bied ik u bij deze het Jaarplan 2014 van de rekenkamercommissie aan. Het Jaarplan is voor wat betreft de onderzoeken opgesteld na een consultatie van raadsleden in begin oktober 2013 en uit een inventarisatie van ideeën van de leden van de rekenkamercommissie.

Vanuit 2013 lopen er nog twee onderwerpen door in 2014. Dit zijn: het onderzoek Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, inclusief de oprichting van Ferm Werk en het onderzoek naar de Effectiviteit van de subsidieverlening.

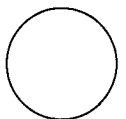
In 2014 zal de RKC drie vooronderzoeken uitvoeren. Deze vinden plaats op het terrein van de digitalisering, vastgoed en decentralisaties. Een korte toelichting op elk onderwerp is opgenomen in het bijgevoegde Jaarplan. Tevens kunt u hierin lezen welke andere activiteiten in 2014 vanuit de rekenkamercommissie zullen plaatsvinden.

Namens de Rekenkamercommissie Woerden,
met vriendelijke groet,

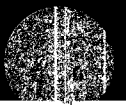
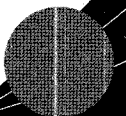
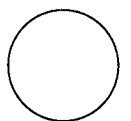
D. van der Staaij, voorzitter

Gemeente Woerden 14.001028

Registratiedatum: 24/01/2014
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



Jaarplan 2014



Jaarplan 2014 Rekenkamercommissie Woerden

1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie gemeente Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de 'Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden' is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

De onderzoekscapaciteit in menskracht en budget van de rekenkamercommissie is beperkt, zie § 5 van dit jaarplan. Daarom moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

Dit jaarplan beschrijft welke onderzoeken de rekenkamercommissie in 2014 wil uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van haar doelstelling, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

2. Onderzoeken in 2014

2.1 Doorlopende onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft nog een onderzoek uit het Jaarplan 2013 onder handen, het vervolgonderzoek Wet werk en bijstand.

Vervolgonderzoek Wet werk en bijstand, inclusief de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf

In de Werkwijze van de rekenkamercommissie is opgenomen dat van elk uitgevoerd onderzoek na enkele jaren wordt nagegaan of het rapport effect heeft gehad (of de aanbevelingen zijn uitgevoerd). Eind 2013 is de rekenkamercommissie (RKC) gestart met het vervolgonderzoek Wet werk en bijstand.

In 2009 heeft de rekenkamercommissie aanbevelingen gedaan over de effectiviteit van de uitvoering van de Wet werk en bijstand (werkdeel). De rekenkamercommissie is benieuwd op welke manier deze aanbevelingen zijn uitgevoerd en hoe dit doorwerkt in het nieuwe werkbedrijf.

Inmiddels heeft de raad op 18 december jl. ingestemd met het raadsvoorstel om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap De Sluis te

wijzigen in de GR Ferm Werk. De rekenkamercommissie is voornemens de raad zo mogelijk voor de behandeling van de Dienstverleningsovereenkomst over de resultaten informeren.

2.2 Nieuwe onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft het voornemen om het volgende te doen in 2014:

- Onderzoek Effectiviteit subsidieverlening (uit Jaarplan 2013).
- een (nieuw) groot onderzoek.
- enkele kleine onderzoeken (quick scans, beleidsbrieven) over actuele onderwerpen.

Onderzoek Effectiviteit van subsidieverlening

De verstrekking van subsidies moet doelmatig en rechtmatig verlopen en dient bij te dragen aan de doeltreffendheid van beleid. De rekenkamercommissie wil nagaan of de motieven voor de subsidieverstrekking duidelijk zijn, aan welke organisaties/instellingen subsidies worden verleend en of vervolgens de beoogde effecten worden gemonitord en gerealiseerd. Zeker in tijden van bezuinigingen is het van groot belang dat de middelen doelmatig worden aangewend. Op dit terrein hebben meerdere rekenkamer(commissie)s de afgelopen jaren onderzoek verricht. De rekenkamercommissie wil nagaan of mede op basis van opgedane kennis uit die onderzoeken aanbevelingen voor het Woerdense subsidiebeleid kunnen worden gedaan.

Om te bepalen welk (nieuw) groot onderzoek het beste uitgevoerd kan worden, voert de rekenkamercommissie eerst verkenningen uit. Die betreffen de volgende onderwerpen.

- Digitalisering: Is de gemeente klaar voor de wettelijke eisen voor digitalisering? Voldoet de huidige infrastructuur?
- Vastgoed: Hoe gaat de gemeente om met beheer van panden.
- Decentralisatie: Voert de gemeente (strategische) meerjarenramingen uit?

3. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie

Communicatie intern en extern

Met de inwoners

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie. Wat betreft de interne communicatie onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren ten tijde van een onderzoek. Wat betreft de externe communicatie houdt de commissie de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Jaarlijks wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde brainstormsessie) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen.

Ook wordt er jaarlijks een aparte bijeenkomst met raadsleden belegd ter bespreking van het Jaarverslag (vorig jaar) en het Jaarplan (lopend jaar).

Met bestuurders en de ambtelijke top

Ook onderhoudt de rekenkamercommissie, vooral via zijn voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeentesecretaris.

Contacten met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie vindt het van belang goed contact te hebben met andere rekenkamers of rekenkamercommissies. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2014 een aantal landelijke en/of regionale bijeenkomsten worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR). De secretaris woont de vergaderingen van de Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennis-uitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

4. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. Op 1 maart 2014 loopt de (eerste) benoemingstermijn van het lid mevrouw drs. L.M.D. (Lydia) Zwier-Kentie af.

5. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van de in paragrafen 2 en 3 genoemde activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar (vijf) leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken.

Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week (vanuit de griffie) ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post 'Ondersteuning van de Raad, personele kosten'.

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2014 een budget beschikbaar van € 46.300,-, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 14.200
Onvoorzien/overige kosten	€ 4.100
Voor extern onderzoek	<u>€ 28.000</u>
Totaal 2014	€ 46.300

6. Positionering rekenkamercommissie

Voor de uitvoering van de komende grote decentralisaties zullen vrijwel alle gemeenten onderdeel gaan vormen van samenwerkingsverbanden. Zo ook Woerden (GR Ferm Werk). De positie van rekenkamercommissies met betrekking tot onderzoeken bij deze samenwerkingsverbanden is momenteel beperkt.

Echter, in een Algemeen Overleg in oktober 2013 heeft minister Plasterk aangegeven dat hij de bevoegdheden van rekenkamers wil uitbreiden en de bevoegdheden van rekenkamercommissies gelijk wil trekken met die van rekenkamers. Inmiddels is daartoe een voorstel tot aanpassing van de Gemeentewet ingediend (artikelen 184 en 81oa GW). Het eerste artikel geeft rekenkamers de bevoegdheid om ook in (gezamenlijke) bedrijfsvoeringsorganisaties onderzoek te doen. Het tweede artikel geeft rekenkamercommissies dezelfde bevoegdheden als rekenkamers.¹

¹ Brief minister Plasterk aan de NVRR d.d. 3-12-2013 (Rekenkamers en decentralisaties)