

**Van:** Geldorp, Erwin  
**Verzonden:** dinsdag 23 september 2014 14:37  
**Aan:** Stadhuis  
**CC:** !Griffie  
**Onderwerp:** FW: Huisvestingsverordening 2015 Regio Utrecht  
**Bijlagen:** Brief huisvestingsverordening2015.pdf

Read  
23 SEP. 2014

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>BeW/RBP.</i>
B.V.O.:

Geachte griffiers,

Namens wethouders Margot Stolk (Woerden) en Paulus Jansen (Utrecht) ontvangt u in de bijlage de brief "huisvestingsverordening 2015 Regio Utrecht". De brief is gericht aan de leden van de Gemeenteraad. Wij verzoeken u deze brief te agenderen, zodat de Gemeenteraad wordt meegenomen in het beleidsproces naar een nieuwe Huisvestingsverordening.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Micha Bekker, 0611864069.

Met vriendelijke groet,

Petra van Buchem  
U10  
tel. 030 2867596

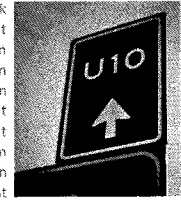
*Wilt u op de hoogte blijven van nieuws en actualiteiten van U10? Volg dan @utrecht\_10 op twitter of kijk op [www.utrecht10.nl](http://www.utrecht10.nl)*

This message has been scanned for malware by Websense. [www.websense.com](http://www.websense.com)

**Gemeente Woerden 14.015835**



Registratiedatum: 24/09/2014  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Aan: Gemeenteraden van de Utrecht10

Onderwerp: Huisvestingswet 2014 en de nieuwe huisvestingsverordening in de regio Utrecht  
Aankondiging bijeenkomst november 2014  
Kenmerk: 2014-04267  
Contactpersoon: Micha Bekker  
Telefoon: 030 2867596

Geachte raadsleden,

Met deze brief willen wij u informeren over de nieuwe Huisvestingswet, de consequenties voor de regionale woonruimteverdeling in de regio Utrecht en de stappen die worden ondernomen naar een nieuwe huisvestingsverordening.

De nieuwe Huisvestingswet treedt op 1 januari 2015 in werking. Voor 1 juli 2015 moet de nieuwe huisvestingsverordening vastgesteld zijn. In de regio Utrecht wordt al geruime tijd gewerkt met een regionale huisvestingsverordening. De woningmarktregio Utrecht bestaat uit zestien gemeenten<sup>1</sup>. Inmiddels is gestart met de voorbereiding van een nieuwe huisvestingsverordening. We willen gemeenteraden tijdig betrekken op weg naar besluitvorming in de eerste helft van 2015. In november 2014 wordt een bijeenkomst gehouden voor alle betrokken partijen. Meer informatie over deze bijeenkomst volgt binnenkort.

### **Waarom een huisvestingsverordening?**

Een huisvestingsverordening biedt een gemeente de mogelijkheid om de verdeling van sociale woonruimte en de samenstelling van de woonruimtevoorraad te regelen. De Huisvestingswet biedt daarvoor het instrumentarium. Het gebruik van dit instrumentarium is niet vanzelfsprekend en moet goed worden onderbouwd en getoetst door de gemeente. De VNG heeft een ledenbrief gestuurd aan alle gemeenteraden over het gebruik van de Huisvestingswet, een modelverordening met alle mogelijkheden voor een huisvestingsverordening daarbij inbegrepen.

### **Een huisvestingsverordening in de regio Utrecht**

In de tweede kamer is onlangs ingestemd met de wetswijziging van de WGR waarmee de plusregio worden afgeschaft. De verdere behandeling ligt nu bij de eerste kamer, afschaffing van de plusregio's wordt voorzien per 1 januari 2015. De bevoegdheid van Bestuur Regio Utrecht om een regionale huisvestingsverordening vast te stellen vervalt hierdoor en komt weer bij de gemeenteraden. Eenzelfde situatie als bij de overige zeven gemeenten die deelnemen aan het regionale systeem voor de toewijzing van sociale huurwoningen.

---

Bunnik; De Bilt; De Ronde Venen; Houten; IJsselstein; Lopik; Montfoort; Nieuwegein; Oudewater; Stichtse Vecht; Utrecht; Utrechtse Heuvelrug; Vianen; Wijk bij Duurstede; Woerden en Zeist

Met de nieuwe huisvestingsverordening moeten de gemeenten opnieuw bepalen of een regionaal systeem gewenst is en voor welk gebied dat zou moeten gelden. Gelet op de goede ervaringen met de huidige systematiek wordt ingezet op voortzetting van het regionale systeem. We koersen op een alternatieve regionale besluitvorming om invulling te geven aan de wettelijke bepaling om de huisvestingsverordeningen regionaal af te stemmen.

**Schaarste onderzoek voor de regio en het rapport “Betaalbaar aanbod regio Utrecht”.**

Na afstemming tussen de gemeenten is het project gestart voor een nieuwe regionale huisvestingsverordening. Om nut en noodzaak van een huisvestingsverordening aan te tonen is opdracht gegeven voor een zogeheten ‘schaarste onderzoek’. De resultaten van dit onderzoek vormen de basis voor de bijeenkomst in november.

Een belangrijke pijler voor het schaarsteonderzoek is het rapport “Betaalbaar aanbod regio Utrecht”, eerder dit jaar uitgevoerd in opdracht van de U10. De ruime passendheidsregels in de huidige verordening in combinatie met het dure aanbod, hebben ervoor gezorgd dat veel woningen worden verhuurd aan huishoudens met een te laag inkomen. Aandachtspunt voor de huisvestingsverordening is een passende toewijzing tussen de huur en het inkomen van een huishouden. Hierdoor komt het schaarse aanbod van betaalbare woningen bij de huishoudens met de laagste inkomens terecht. Deze huishoudens zijn daardoor niet meer aangewezen op de duurdere sociale huurwoningen die kunnen leiden tot betalingsproblemen. Het betaalbaarheidsonderzoek kunt u terugvinden op de website [www.utrecht10.nl/themas/wonen](http://www.utrecht10.nl/themas/wonen).

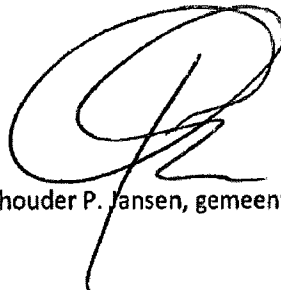
**Afstemming tussen gemeenten en ...**

In de aanloop naar de bijeenkomst in november willen wij u in de gelegenheid stellen input te leveren voor de nieuwe huisvestingsverordening. De input zal naast het schaarsteonderzoek worden gebruikt in de bijeenkomst van november. Voor deze input is een forum geopend op [www.utrecht10.nl/U10-forum](http://www.utrecht10.nl/U10-forum). Behalve de afstemming tussen gemeenten is het nodig om ook andere belanghebbenden te betrekken bij de nieuwe huisvestingsverordening. Voor de bijeenkomst in november zal een brede uitnodiging worden verstuurd aan onder andere woningcorporaties en huurdersverenigingen.

Wij zien ernaar uit u te ontmoeten in november.

Hoogachtend,  
Namens de wethouders wonen in de Utrecht10,

Wethouder M. Stolk, gemeente Woerden



Wethouder P. Jansen, gemeente Utrecht

**Bijlage 1:** kenmerken van de woonruimteverdeling in de regio Utrecht en

**Bijlage 2:** samenvatting van de Huisvestingswet.

**Verwijzing naar:** a. VNG ledenbrief huisvestingswet

→ [www.utrecht10.nl/themas/wonen](http://www.utrecht10.nl/themas/wonen)

b. Rapport “Betaalbaar aanbod regio Utrecht”.

## Bijlage 1 Woonruimteverdeling Regio Utrecht:

De huisvestingsverordening gaat vooral om de verdeling van sociale huurwoningen van woningcorporaties. Hieronder achtereenvolgens een aantal kenmerken over de organisatie, de uitvoering en de resultaten.

### Organisatie

- Regio Utrecht: zestien gemeenten en acht huisvestingsverordeningen

<b>7X Gemeentelijke huisvestingsverordening</b>	<b>BRU-huisvestingsverordening</b>
Lopik; Montfoort; Oudewater;	Bunnik; De Bilt; Houten; IJsselstein;
De Ronde Venen; Woerden; Wijk bij Duurstede	Nieuwegein; Stichtse Vecht; Utrecht; Vianen
en Utrechtse Heuvelrug	en Zeist
- Voor de woonruimteverdeling zijn de verordeningen merendeels eenduidig.
- De woningmarktregio is terug te voeren tot 1997, in de periode tot 2004 maakten alle gemeenten nog onderdeel uit van BRU.
- De uitvoering is gemandateerd aan de woningcorporaties die samenwerken in de Stichting Woonruimteverdeling Regio Utrecht (SWRU).
- De SWRU is opdrachtgever voor WoningNet, de beheerder van het woningzoekendenregister en het verdeelsysteem.

### Uitvoering

- Snelkoppeling naar de website van WoningNet: [www.woningnetregioutrecht.nl](http://www.woningnetregioutrecht.nl)
- De woningzoekenden betalen voor een inschrijving € 30, en € 9 voor de jaarlijkse verlenging, deze kosten zijn al geruime tijd gelijk.
- Het woningaanbod wordt per direct gepubliceerd. Door de digitalisering is het niet meer nodig om periodiek het aanbod te publiceren. Tot 2014 was dit nog iedere twee weken.
- Woningzoekenden kunnen een uitgebreid zoekprofiel opgeven en hebben inzicht in hun kans op woonruimte.
- De woningen worden verdeeld op basis van een 'aanbodmodel'. De reacties op het aanbod worden aflopend op volgorde van wachttijd gezet. Een beperkt deel van het aanbod wordt verloot met gelijke kansen voor iedere woningzoekenden.
- Bijzonder kenmerk van de regio Utrecht is het regionale zoekprofiel van urgenten. Een urgent uit de ene gemeente is ook urgent in een andere gemeente.

### Resultaten

- Op 1 januari 2014 stonden 216.893 woningzoekenden ingeschreven, dit aantal is nog ieder jaar toegenomen.
- In 2013 waren 32.675 woningzoekenden actief op zoek naar een woning
- Deze vraag overtreft in ruime mate het aanbod van 5.800 woningen in 2013
- Het aanbod is vanaf 2011 aanmerkelijk duurder geworden, meer dan 50% van de woningen wordt aangeboden in het dure sociale segment, terwijl dit vier jaar geleden nog 19% was.
- 95% van de woningen wordt verhuurd aan de doelgroep, in 2010 was dit 82% (doelgroep is een huishouden met een inkomen tot € 34.229).
- Het aantal verhuringen aan urgenten is afgenomen, voor een groot deel veroorzaakt door een afname van de stadsvernieuwingsurgenten.
- Urgenten hebben een regionaal zoekprofiel maar maken toch vooral de keuze om te verhuizen binnen de gemeente net als reguliere woningzoekenden.

➔ Tabellen over de woonruimteverdeling in de Regio Utrecht 2013 [www.utrecht10.nl](http://www.utrecht10.nl)

*Uitgangspunt van de Huisvestingswet is vrijheid van vestiging. Regels zijn alleen toegestaan “zover noodzakelijk en geschikt om de onevenwichtige en onrechtvaardige effecten van schaarste te bestrijden” (Artikel 2 uit de Huisvestingswet). Argumentatie voor een verordening moet daarom worden gevonden in de schaarste van woonruimte. Voor woonruimteverdeling betekent dit alleen de schaarste van ‘goedkope’ huurwoningen. De definitie van ‘goedkoop’ wordt niet gegeven in de wet, deze kan lokaal variëren. Woonruimteverdeling van koopwoningen is niet meer toegestaan. Regels met betrekking tot koopwoningen zijn alleen nog toegestaan bij de ‘aanpassing van de woonruimtevoorraad’, zoals onttrekking en omzetting van woonruimte.*

#### **I. Noodzaak huisvestingsverordening**

- **Aantonen van schaarste**

*Schaarste is de kern. De minister geeft geen definitie van schaarste. Schaarste moet wel een relatie hebben met onrechtvaardige en onevenwichtige effecten voor kwetsbare groepen. Hoe je vervolgens die schaarste meet is een lokale aangelegenheid. De minister wijst er op dat wachtlijsten alleen onvoldoende zijn.*

- **Houdbaarheidsdatum**

*Een huisvestingsverordening wordt opgesteld voor een periode van maximaal vier jaar. Een kortere periode kan dus ook.*

#### **II. Werkingsgebied**

- **Woningmarktregio**

*Een WGRplusgebied wordt in ieder geval aangemerkt als een woningmarktregio.*

- **Huurprijsgrens**

*De schaarste bepaalt de hoogte van de huurgrens. Deze ligt niet automatisch bij de maximale huurtoeslaggrens. Maar het moet wel om ‘goedkope’ woonruimte gaan.*

- **Koopprijsgrens**

*Koopprijsgrens is alleen nog van belang bij de wijziging van de woonruimtevoorraad en niet meer bij woonruimteverdeling.*

#### **III. Bindingeisen**

- **Regionale**

*Maximaal 50% van de woonruimte mag met regionale voorrang worden toegewezen. Het gaat daarbij steeds om maanschappelijke en/of economische binding.*

- **Lokale**

*Binnen het regionale percentage mag maximaal de helft met lokale voorrang worden toegewezen, dus bij 25% van de huisvestingsvergunningen mag sprake zijn van voorrang.*

- **Geen bindingeisen**

*Bij minimaal 50% van de verhuringen mag geen enkele binding worden geëist.*

#### **IV. Passendheid**

- **Inkomen**

*Er kan geen minimumeis worden gesteld aan het huishoudinkomen. Wel kan met voorrang worden toegewezen op inkomen, maar uitsluiten mag niet. Voor het stellen van minimale inkomenseisen bij*

sociale huurwoningen moet de wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek worden gebruikt.

- **Overig**

*Passendheid naar aard, grootte en prijs van de woning in relatie tot de verschillende doelgroepen is toegestaan. Net als bij inkomen moet het gaan om voorrang, uitsluiten mag niet.*

#### **V. Urgentie**

*In ieder geval zijn urgent:*

- **Mantelzorgers**
- **Mantelzorgontvangers**
- **Statushouders**
- **Vrouwenopvang**

*Een urgentie voor mantelzorgers en mantelzorgontvangers is nieuw. Wat mantelzorg is, wordt bepaald door de wet maatschappelijke ondersteuning.*

#### **VI. Eén loket**

*Ten aanzien van het instellen van één loket voor het aanbieden van woningen is gekozen voor een kan-bepaling. Gemeenten hebben de mogelijkheid om de samenwerking tussen verhuurders over het aanbieden van woningen af te dwingen.*

#### **VII. Wijziging Woonruimtevoorraad**

*Net als bij de huidige huisvestingswet is het mogelijk te sturen op de woonruimtevoorraad door een vergunningstelsel bij: Onttrekking; Omzetting; Samenvoeging en Splitsing. In de nieuwe wet moet het gebruik van dit stelsel wel duidelijk afgebakend worden in de huisvestingsverordening. Afgebakend naar locatie, woningtype en huur- en/of koopprijs.*

- **Compensatie**

*Het is niet meer mogelijk voor een gemeente om compensatie (reëel of financieel) te vragen voor de betreffende wijziging van de voorraad.*

- **Toch leefbaarheid**

*Naast schaarste mag een gemeenten de leefbaarheid, in tegenstelling tot woonruimteverdeling, meenemen bij de beoordeling.*