

Van: Kraan, Corina
Verzonden: dinsdag 11 juni 2013 11:08
Aan: Stadhuis
Onderwerp: Bijlage inboeken op raad s.v.p.
Bijlagen: notulen bijeenkomst rekenkamercommissie en raadsleden van 23-05-2013.pdf

Hallo,

Willen jullie bijgaande PDF bijlage inboeken op de Raad?

Met vriendelijke groet,

Corina Kraan
Secretaris/onderzoeker van de Rekenkamercommissie Woerden
Tel.nr: 0348 - 428513

werkt op:
maandag en donderdag van 08.45 tot 17.15 uur
dinsdag: 's ochtends of 's avonds

Gemeente Woerden
Postbus 45, 3440 AA Woerden
Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden
Telefoonnummer 14 0348
www.woerden.nl

20872
Raad 1 JUNI 2013

moikamboer

Gemeente Woerden 13.020872



Registratiedatum: 12/06/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:

INFORMATIEBIJeenKOMST

EXCURSIES ▪ PRESENTATIES ▪ UITLOOP

thema : Overleg met rekenkamercommissie
datum : donderdag 23 mei 2013
plaats : A038, Stadhuis
tijdstip : 20:00 – 21.00 uur
aanwezig : (RKC) dhr. Van der Staaij (voorzitter), dhr. Bukkems, dhr. Breedveld, mw. Zwier-
Kentie en mw. Kraan (secretaris/onderzoeker RKC).
CDA: dhr. De Jong, dhr. Hoogerbrugge, dhr. Van Meijeren, mw. Verdoold
D66: dhr. Hoogeveen
Inwonersbelangen: dhr. Van Ekeren
Lijst Van der Does: dhr. Van der Does
VVD: dhr. Mees, dhr. Van Hameren, dhr. Van der Kunst
Progressief Woerden: dhr. Tersteeg, dhr. Verbeij
En: mw. Plukaard (griffie) en dhr. Molkenboer (burgemeester).

Gespreksverslag

20.00 uur Overleg Rekenkamercommissie (RKC) Woerden met Gemeenteraad

Agenda

1. Verslaglegging van bijeenkomsten rekenkamercommissie en raadsleden

Vraag over wijze van verspreiden verslag.

2. Jaarverslag 2012 en Jaarplan 2013 van de rekenkamercommissie

Gelegenheid tot het stellen van vragen. Zie bijlagen 13.015603 en 13.012197.

3. Opvolging aanbevelingen rekenkameronderzoeken

Gelegenheid tot stellen van vragen over getroffen maatregelen zoals verwoord in het document: doorwerking rekenkamerrapporten.

4. Decentralisaties en rol RKC Woerden; open verkenning

Open verkenning met de raad met het onderwerp zoals verwoord in het document: decentralisaties en de rol van RKC Woerden.

Opening:

De voorzitter van de rekenkamercommissie heet de aanwezigen welkom in ruimte A038. Er is bewust voor deze ruimte gekozen, omdat deze meer uitnodigt voor het aangaan van de dialoog met elkaar.

Uitwerking punt 1: verslaglegging van bijeenkomsten RKC en raad

De rekenkamercommissie beschouwt de gesprekken met de raad als een soort van intern overleg. Daarom zijn de verslagen van deze bijeenkomsten tot nu toe niet in openbaarheid gepubliceerd. Zou de raad hier bezwaar tegen hebben? De aanwezige raadsleden vinden openbare publicatie van het verslag prima.

Mevrouw Kraan zal er bij de uitwerking van de notulen rekening mee houden dat het verslag ook voor burgers te begrijpen moet zijn. Mevrouw Plukaard zal het verslag t.z.t. publiceren bij de agenda van deze vergadering.

Uitwerking punt 2: vragen van raadsleden naar aanleiding van het jaarverslag 2012 of jaarplan 2013

De voorzitter wijst de aanwezigen op het feit dat de RKC – op verzoek van de raad – de raadsbesluiten met hierin de door de raad overgenomen aanbevelingen uit rekenkameronderzoeken, als bijlage bij het Jaarverslag van 2012 heeft opgenomen.

Naar aanleiding van Jaarverslag 2012:

De heer Van Ekeren vraagt wat het overleg met de RKC De Ronde Venen over mogelijke samenwerking heeft opgeleverd.

De voorzitter antwoordt dat het initiatief tot dit contact vanuit De Ronde Venen kwam. Tijdens het gesprek werd geconstateerd dat er weinig overlap was in onderwerpen en werkwijze. De secretarissen hebben enkele – procedurele – stukken met elkaar gedeeld. De voorzitter voegt hieraan toe dat de RKC Woerden actief de ontwikkelingen rond de ambtelijke fusie van Woerden met Oudewater volgt, aangezien dit mogelijk consequenties kan hebben voor de onderzoeksbevoegdheden van de RKC in de toekomst.

De heer De Jong vraagt naar aanleiding van het CJG-onderzoek hoe de landelijke samenwerking met de Algemene Rekenkamer en andere rekenkamercommissies is bevallen.

Mevrouw Zwier-Kentie geeft aan dat de samenwerking tussen RKC's vooral lag in het volgen van dezelfde door de Algemene Rekenkamer opgestelde landelijke onderzoeksopzet. Aangezien Woerden als één van de eerste RKC's startte, kon door de inspanningen van de secretaris/onderzoeker van de RKC Woerden deze onderzoeksopzet nog aangepast worden. Hierdoor kreeg het onderzoek lokaal gezien meer toegevoegde waarde. Aan het einde van het onderzoek vond mevrouw Zwier-Kentie de landelijke verbeterlag die gemaakt werd, minder groot uitpakken dan verwacht. Aan het einde van het traject konden RKC-leden en onderzoekers wel tijdens speciaal hiervoor georganiseerde bijeenkomsten input leveren aan de landelijke beleidsmakers. De adviezen die de staatssecretaris VWS kreeg van de Algemene Rekenkamer zijn daar mede op gebaseerd. Eén van die adviezen was: "laat het CJG als 'gebouw' los en zie het als een samenwerkingsconcept." De voorzitter vult hierop aan dat dit traject ook duidelijk heeft gemaakt dat de langzaamste RKC het tempo bepaalt.

Naar aanleiding van Jaarplan 2013:

De voorzitter meldt dat het onderzoek naar Vergunningverlening eind deze maand naar de raad gestuurd zal worden. Het onderzoek Defensie-Eiland zal tijdens het zomerreces opgestuurd worden. Van de nieuw aangekondigde onderzoeken vervolgonderzoek Wet werk en bijstand (Wwb) en Effectiviteit van subsidieverlening hoopt de RKC voor het einde van het jaar één onderzoek aanbesteed te hebben.

De heer Mees vraagt of het vervolgonderzoek Wwb nog wel zin heeft nu de Wet werk en bijstand overgaat in de Participatiewet.

Mevrouw Zwier stelt dat de essentie van die wetten dezelfde is: de gemeente moet mensen toe leiden naar werk, ook al is de wet op onderdelen anders. De vraag blijft: hoe effectief krijgt de Gemeente Woerden mensen die zich aanmelden voor bijstand zo snel mogelijk terug aan het werk of hoger op de participatieladder? Dit onderzoek is van belang voor de raad, omdat het een beeld geeft van hoe de organisatie de door de raad gestelde kaders opvolgt. Ook al verandert de uitvoeringsorganisatie – van IASZ naar Het Nieuwe Werkbedrijf (HNW) – er verandert niets aan het feit dat de raad verantwoordelijk blijft voor het beleid en de controle daarop.

De heer Tersteeg zou graag willen dat de aanbevelingen zich richten op Het Nieuwe Werkbedrijf en niet kijken hoe de 'oude' organisatie functioneert.

Mevrouw Zwier-Kentie wil het vervolgonderzoek ook richten op de vraag: wat is er goed gegaan, waar liggen de talenten, drijfveren en krachten. Dit goede kan van belang zijn voor het inrichten van HNW. Een vervolgonderzoek benoemt niet alleen wat er in verleden verkeerd is gegaan, maar richt zijn aanbevelingen op de

toekomst. De voorzitter vult aan dat de onderzoeksopzet voor het vervolgonderzoek Wwb nog opgesteld moet worden. De heer Mees wil graag dat hierin de opzet van HNW meegenomen wordt.

De heer Van Hameren, tevens voorzitter van de Auditcommissie, vraagt of het onderzoek Defensie-Eiland in september meteen behandeld kan worden door de raadscommissie/raad, omdat hij het onderwerp zeer relevant vindt. Alle aanwezigen sluiten zich aan bij deze vraag. De verdeling procedurevergadering / behandelvergadering is een procedure van de raad, waar de RKC geen invloed op uit kan oefenen. Mevrouw Kraan zal de wens van de raadsleden aan de griffier doorgeven.

Uitwerking punt 3:

De voorzitter licht het document 'doorwerking rekenkamerrapporten' kort toe. Na de eerste onderzoeken van lokale rekenkamer(commissie)s gingen deze reflecteren op het effect van hun rapporten. Veel raden namen de aanbevelingen uit rekenkameronderzoeken over en droegen door middel van een raadsbesluit het college op deze aanbevelingen uit te voeren. De vraag die bij rekenkamercommissies ontstond was: volgt het college c.q. de ambtelijke organisatie deze aanbevelingen ook daadwerkelijk op? Ook de Goudvink Prijs, een landelijke prijs voor rekenkameronderzoek, richt zich inmiddels meer op de doorwerking van een onderzoek, dan op de kwaliteit van een onderzoek.

De RKC Woerden is al sinds enige jaren bezig om maatregelen te treffen om de opvolging van aanbevelingen te waarborgen. Deze staan in het bijgevoegde document. Wat vinden de aanwezige raadsleden hiervan?

De raadsleden verwijzen naar het instrument van de Lange Termijn Agenda dat in het document staat. Dat is voor de raadsleden een goed middel om de vinger aan de pols te houden hoe het met de opvolging van aanbevelingen staat.

De heer Bukkems stelt dat er nu hier steeds over 'het opvolgen van aanbevelingen' wordt gesproken, maar feitelijk gaat het om de uitvoering van raadsbesluiten. De rekenkamercommissie constateert met haar vervolgonderzoeken dat een deel van de aanbevelingen, dus het raadsbesluit niet uitgevoerd wordt. Dat is toch een aandachtspunt voor de raad.

Uitwerking punt 4:

Vanuit de Rijksoverheid wordt de komende jaren een aantal sociale taken overgeheveld naar gemeenten. De overdracht van deze taken wordt aangeduid als 'de decentralisaties'. Landelijk gezien is er een discussie gaande over hoe de controle op de uitvoering van deze gedecentraliseerde taken moet gaan plaatsvinden. Minister Plasterk van BZK heeft gesuggereerd dat rekenkamer(commissie)s hierin een rol kunnen spelen. Vanuit de NVR (Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies) werd geopperd dat rekenkamer(commissie)s zelfs vooraf beleidsvoornemens moeten gaan toetsen. Wat vinden de aanwezige raadsleden van deze suggesties?

Er zijn diverse reacties. Samenvattend komen die op het volgende neer: de RKC Woerden moet oppassen met het vooraf toetsen van beleidsvoornemens. Het gevaar bestaat dan in politiek vaarwater te komen. Hierin is wel een onderscheid te maken. Een inhoudelijke toetsing om het realiteitsgehalte van beleidsvoornemens te bepalen vinden de aanwezigen ongewenst. De RKC kan wel beleidsvoornemens toetsen op congruentie: dit houdt in dat 'gegeven de beleidsvoornemens' de vraag beantwoord kan worden: "sluiten doelen, middelen en financiën op elkaar aan?" Een dergelijke technische toetsing zou de raad waarderen.

Daarnaast wijzen de raadsleden er op dat de gedecentraliseerde taken veelal in samenwerkingsverbanden – zogenoemde Verbonden Partijen - uitgevoerd zullen worden. Zij adviseren de RKC om de onderzoeksbevoegdheden zodanig te regelen dat de RKC bevoegd is om bij deze partijen onderzoek te doen.

De heer Van Ekeren verwijst in algemene zin naar samenwerkingsverbanden. Welke afspraken zijn er met wie gemaakt en hoe realiseer je de democratische verantwoording? Hoe combineer je het interne deel (per raad) met het samenwerkingsdeel (meerdere gemeenten/raden)?

Mevrouw Zwier-Kentje verwijst hiervoor naar de checklist Verbonden Partijen die

de RKC aan de raad heeft aangeboden.

De heer De Jong stelt dat Minister Plasterk in feite zegt: "raad zorg dat u uw horizontale toezicht goed regelt." Daar ziet hij wel een rol voor de RKC liggen. Horizontaal (belasting)toezicht is een onderwerp dat geagendeerd staat voor de Auditcommissie van september, meldt de heer Van Hameren.

Conclusie: de RKC Woerden moet tijdig regelen dat zij de bevoegdheid krijgt om onderzoek te doen bij Gemeenschappelijke Regelingen / Verbonden Partijen.

Rondvraag:

De heer Tersteeg zou een kritische toetsing van de RKC op de kwaliteit van het jaarverslag en de jaarrekening van de Gemeente Woerden waarderen. Alle doelstellingen in dit jaarverslag staan nu op 'oranje' (= bijsturing is nodig). Dit roept bij hem de vraag op: verstaat de gemeente Woerden de kunst van het besturen, om op te schrijven wat zij wil bereiken en dit te realiseren.

De heer Van Hameren merkt op dat de afspraak is gemaakt dat het college rapporteert op 'afwijkingen'. Met andere woorden: de doelstellingen die wel behaald zijn, zijn niet in het jaarverslag van de gemeente opgenomen. Een aantal raadsleden is benieuwd welke doelen wel behaald zijn. Voor deze informatie moet het college benaderd worden.

Sluiting:

Om iets voor 21.00 uur sluit de voorzitter de vergadering en dankt alle aanwezigen voor hun inbreng.