

Decentralisaties sociale domein

Gemeente Woerden

Agenda

- Integrale aanpak gemeente Woerden
- Sociaal Makelpunt en integraal werken
- Decentralisatie Jeugdzorg (en passend onderwijs)
- Decentralisatie begeleiding
- Decentralisatie participatiewet (Werk en inkomen)

Integrale aanpak decentralisaties

Eric van Eijk

Probleemstelling

- De regie ontbreekt
 - Te veel professionals betrokken (soms 7 – 19 instellingen), te zeer versnipperd aanbod, onvoldoende één gezin, één plan, één regisseur.
- Het deelbelang heerst
 - Reflex van de formele oplossingen en werken binnen schotten.
- Het gezin blijft achter
 - Regeldruk, in- en uitloop professionals, praten over...

Op basis van rapportage Stade Advies januari 2012

Startfoto maken

- Onderzoek VOLG
 - Hoeveel gezinnen met bijstand spreken ook andere regelingen aan? (Wmo, jeugdzorg, passend onderwijs)
 - Welke regelingen worden het meest aangesproken?
 - Welke kosten worden gemaakt als gezinnen meervoudige problemen hebben?

Aandachtspunten

- Wat zijn behoeften en wensen van inwoners, wat betekent dit voor bestaand aanbod?
- Hoe kan gemeente sturen op vraag en resultaat?
- Wat zijn randvoorwaarden voor één gezin, één plan, één regisseur?
- Wat is het belang van regionale samenwerking?

Sociaal Makelpunt en Integraal Werken

Marlieke van Woerkom

Eric van Eijk

Doel Sociaal Makelpunt

- Integrale toegang voor sociale domein
 - Regie, zoveel mogelijk bij het gezin
 - 1 gezin, 1 plan, 1 budget, 1 regisseur
 - Poortwachtersfunctie
 - Eigen kracht
 - Sociaal netwerk
 - Vrijwilligers
 - Opdrachtgeverschap
 - Ontschot gezinsbudget

Resultaten

- Pilot:
 - Regierol noodzakelijk en kwaliteit is in huis
 - Privacy
 - Dichtbij problematiek
 - Enkele gezinsplannen zijn akkoord

Decentralisatie Jeugdzorg en passend onderwijs

Christian de Jongh

Decentralisatie jeugdzorg

- Doel:
 - meer preventie
 - eerder ondersteuning
 - integrale hulp op maat
 - gebruikmaken van eigen kracht
 - minder snel problemen medicaliseren
 - gemeenten hebben regie
- Per 1 januari 2015

Wat komt er naar de gemeenten toe?

- Jeugd-GGZ (zowel AWBZ als Zorgverzekeringswet)
- Provinciale jeugdzorg (w.o. toegang, AMK, Kindertelefoon, ambulante en residentiële zorg en pleegzorg)
- Gesloten jeugdzorg (JeugdzorgPlus)
- Jeugdreclassering
- Jeugdbescherming
- Jeugd-LVB (jeugdigen met licht verstandelijke beperking)

Doelgroep (2010)

• Aantal jongeren 0 – 17 jaar:	11.831
• Aantal jongeren 0 – 17 jaar met indicatie BJU:	171
• Aantal jongeren 0 – 17 jaar onderzoek AMK	46
• Aantal jongeren 0 – 17 jaar Jeugdbescherming, instroom	34
• Aantal jongeren 0 – 22 jaar Jeugd GGZ	969
• Aantal jongeren 0 – 22 jaar Jeugd LVB	74

Reeds bestaande gemeentelijke jeugdtaken

- Jeugdgezondheidszorg
- Preventief jeugdbeleid (incl. informatie, advies en signalering)
- Licht ambulante hulpverlening
- Toeleiding naar zorg
- Coördinatie van zorg

Decentralisatie Jeugdzorg

	Stelsel nu	Stelsel straks
Gemeenten zorg	Verantw. voor preventieve jeugdhulp	Verantw. Voor alle zorg voor jeugd
Financiën	Verkokerde financieringsstromen	Eén financieringsstroom
Wetgeving	Diverse wetgevingstrajecten	Eén wettelijk kader

Regeerakkoord

- Regeerakkoord: “*Decentralisaties zullen in principe gericht worden op 100.000+ gemeenten.*”
- Inkoop per gemeente, in samenwerkingsverband of via centrumgemeente?

Decentralisatie Jeugdzorg

- Transitie gaat door.
- Uitgangspunt is één gezin, één plan, één regisseur
- Taalachterstand: consultatiebureaus verwijzen kinderen met taalachterstand naar Voor- en Vroegschoolse Educatie
- Gemeenten en scholen zorgen dat taalachterstand gedurende basisschoolperiode wordt ingelopen
- Prestatiegegevens jeugdzorg openbaar
- Beleidsvrijheid gemeenten
- Geen eigen bijdrage
- Naast financiële korting van 10% per 1-1-2015 extra korting 5%!

Stand van zaken eind 2012

- Analyseren en inventariseren van de doelgroepen
- Doelgroepen leren kennen
- Huidig aanbod in kaart brengen
- Regionale projectplan
- Transitie agenda maken (lokaal, regionaal, provinciaal)
- Experimenteren

Experimenten

- 1-10-2012 proeftuin indicatiearme trajecten CJG (regionaal)
- 1-10-2012 Buurtzorg Jong (Stichtse Vecht)
- 1-1-2013 fiches provinciale jeugdzorgaanbieders voor gemeenten
- 1-1-2013 Regionaal aanspraak op EUR 50.000,- voor zorgvernieuwing vanuit provincie

2013

- 1e helft 2013 ontwikkelen (regionale) visie en raad stelt kaders, informatiebijeenkomsten met raden, inwoners, klanten, maatschappelijke organisaties (o.a. onderwijs, huisartsen)
- 2e helft 2013 maken concept beleidsplan en conceptverordening
- 2014: implementeren (organisatie, inkoop)

Passend onderwijs

- Het wetsvoorstel op 9 oktober 2012 aangenomen
- Beoogde ingangsdatum: augustus 2014
- School heeft zorgplicht
- Samenwerken scholen noodzakelijk (2 x 75
Samenwerkingsverbanden primair – (PO) en voortgezet
onderwijs (VO)
- Opdracht Samenwerkingsverbanden scholen PO en VO:
zorgdragen voor een passend onderwijsaanbod in de samenwerkingsregio.
Kind/ouder centraal. Ondersteuningsplannen gereed per 1-8-2014;
Op overeenstemming gericht overleg met gemeenten

Stand van zaken

- 2012 kennismaking / verkenning gemeenten en samenwerkingsverbanden (i.o.)
- Deelname aan voorlopersaanpak min. VWS en OCW
- Thema's: duurzame samenwerking, relatie jeugdzorg – onderwijs, versterkingen preventieve aanpak, inzicht financiën
- Onderzoek inventarisatie wensen en behoeften regionaal dekkend aanbod, incl. toekomstscenario's (gereed jan. 2013)

Decentralisatie begeleiding en nieuwe Wmo in 2015

Nanda de Ridder

Awbz begeleiding

Wat was dit ook alweer?

- Individuele en groepsbegeleiding (dagbesteding)
- Doel: bevorderen van zelfredzaamheid en participatie
- Voorkomen van opname of verwaarlozing
- Het gaat om praktische hulp, structuur en regie in de persoonlijke levensfeer

Doelgroep

Welke inwoners betreft het?

- 525 inwoners ontvangen begeleiding
Psychiatrie is grootste groep (190), daarna somatiek (100) en verstandelijk gehandicapten (85).
- Begeleiding wordt in zorg in natura geleverd door 33 aanbieders.
- 120 inwoners maken gebruik van een PGB
- Er is verhoudingsgewijs meer individuele begeleiding dan groepsbegeleiding
- 220 inwoners hebben een indicatie voor vervoer

Conclusies 2012 (1)

- Er komen nieuwe doelgroepen in de Wmo, Wmo consulenten hebben (nog) geen kennis van deze problematiek. Andersom, inwoners met begeleiding kennen de Wmo werkwijze niet.
- Er is grote mate van keuzevrijheid bij begeleiding. De prikkel ontbreekt om dagbesteding aan te bieden in de woonplaats van klanten. Mogelijk, gezien de kosten van vervoer, moet de keuzevrijheid beperkt worden.
- Er is bijna geen voorliggend, collectief aanbod.

Conclusies 2012 (2)

- Vervoer naar dagbesteding staat onder druk, verwachting is dat in 2013 er veel meer inwoners dagbesteding dichtbij huis krijgen.
- Lokaal aanbod voor begeleiding heeft gevolgen voor het aanbod en aanbieders, mogelijk “vallen er aanbieders om” of zien hun “productie” verminderen.

Pilots

- Pilot ambulante begeleiding vanaf 1-1-2013: organisaties gaan in Harmelen starten met “Wmo ambulante begeleiding” door aansluiting bij het schakelteam
- Pilot dagbesteding in Molenvliet en BBK samen met Altrecht Talent en zorgkantoor Agis. Vragen uit de wijken worden opgepakt.

Regeerakkoord en Wmo (1)

- Wmo dienstverlening wordt soberder en alleen voor inwoners die het echt nodig hebben
- Begeleiding komt per 1 januari 2015 onder de Wmo, met 75% van budget
- HH alleen voor laagste inkomens die dit niet zelf kunnen organiseren. Met 25% van het huidige budget. Vanaf 2014 geen aanspraak meer voor nieuwe aanvragen, vanaf 2015 voor alle bestaande klanten
- De grootste groep inwoners met HH heeft een inkomen tussen de 12.500,- en 30.000,- euro.

Regeerakkoord en Wmo (2)

- Vanaf 2015 persoonlijke verzorging van AWBZ naar Wmo (betreft 625 inwoners), met 75% van het budget.
- Nieuwe doelgroep onder de Wmo, niet allemaal nieuwe unieke clients. Combinaties in de wijken worden mogelijk met persoonlijke verzorging en begeleiding.
- Aanpassing ZZP in AWBZ, betreft 285 inwoners
- ZZP 1-2 vanaf 2013, met een beperkte compensatie voor gemeenten. Vanaf 2015 extramuralisering van ZZP 3-4.
- Meer inwoners kunnen een beroep doen op een individuele Wmo voorziening

Regeerakkoord en Wmo (3)

- Vanaf 2016 verlaging budget hulpmiddelen, Rijk wil door herverstreking bezuinigingen.
- Dit is al dagelijkse praktijk, vanaf 2016 lopen we financieel risico.

Veel vragen:

Wat is niet zelf kunnen regelen en laag inkomen?

Welke beleidsvrijheid krijgen gemeenten?

Wat is de compensatieplicht precies, waar gaan we ons op richten?

Participatiewet (WWNV)

Eric van Eijk

Decentralisatie werk en inkomen (participatiewet)

- Doel: Wie kan werken, hoort niet van uitkering afhankelijk te zijn. En zekerheid bestaansminimum voor mensen die buiten hun schuld om niet kunnen werken.
- Per: 1 januari 2014

Inhoudelijke uitgangspunten

- Combinatie WWB, WSW en Wajong in participatiewet
- Werklozen: Prikkel om te werken
 - Strikter handhaven
 - Meer plichten voor aanvaarden werk
 - Huishouduitkeringentoets (geen stapeling uitkeringen in één huishouden)
- Werkgevers: prikkel om mensen met een beperking aan te nemen.
 - Quotum voor aannemen mensen met beperking
 - Loondispensatie (werkgever betaalt loon in overeenstemming met arbeidsproductiviteit)

Wat komt er naar de gemeenten toe?

- De *doelgroep* Wajong die niet volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is
- *Plicht* tot handhaving bij niet nakomen verplichtingen door uitkeringsgerechtigde
- *Mogelijkheden* (loondispensatie, meer plichten voor uitkeringsgerechtigden)
- *Bezuinigingen* op huidige participatie en WSW-budget

Aantallen, Geld en Planning

- *Aantallen*: geen zicht op te verwachten aantallen Wajongers en afname WSW-ers
- *Geld*: effecten bezuinigingen voor gemeente nog niet duidelijk
- *Planning*: invoerdatum is gepland vanaf 1 januari 2014 stapsgewijs invoeren

Implementatie

- Voor de implementatie van deze decentralisatie maakt de gemeente samen met Het Nieuwe Werkbedrijf een plan van aanpak