

RAADSVORSTEL

12R.00216



Agendapunt:

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 19 juni 2012

Portefeuillehouder(s): L. Ypma

Portefeuille(s): Sociale Zaken

Contactpersoon: G. Weda

Tel.nr.: 8756

E-mailadres: weda.b@woerden.nl

Gemeente Woerden



12R.00216

Onderwerp: Hoofdlijnenvoorstel Het Nieuwe Werkbedrijf

De raad besluit:

1. In te stemmen met het verder uitwerken van het samenvoegen van de taken op het gebied van werk, inkomen en de sociale werkvoorziening van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort, Oudewater en Woerden in één organisatie (HNW).
2. In te stemmen met het verder uitwerken van de NV HNW.

Inleiding:

Het beleidsterrein Werk en Inkomen is behoorlijk in beweging. Vanuit het rijk werd er ingezet op de grote wetswijziging Wet Werken Naar Vermogen (WWNV). Met de val van het kabinet is het onduidelijk hoe het verder zal gaan met deze wetgeving. Een volgend kabinet zal mogelijk besluiten óf en zo ja, hoe de WWNV een vervolg zal krijgen. Desondanks is het voorstel om de vorming van Het Nieuwe Werkbedrijf toch doorgang te laten vinden. Er zijn namelijk nog meer aspecten die spelen. Het gaat hierbij om reeds doorgevoerde en nog te verwachten bezuinigingen op de gemeentelijke budgetten voor werk, inkomen en sociale werkvoorziening. Ook is er de wens om meer mensen aan het werk te krijgen en de werkgevers hier nadrukkelijker bij te betrekken. Gemeenten willen op voor hun passende wijze regie kunnen voeren, waarbij samengewerkt wordt met (regionale) partners. Ook is er de wens tot kostenverlaging van de uitvoering en een verbeterde dienstverlening / klantgerichtheid. Deze aspecten zijn voldoende reden om door te gaan met het project en niet te wachten op de wetswijzigingen vanuit het Rijk. Om op een passende wijze het terrein van Werk en Inkomen te verbeteren is er een aantal stappen genomen. Ten eerste is er het onderzoek van K+V naar toekomstige samenwerking in het sociaal domein (begin 2011). Daaruit kwam naar voren dat een regionale organisatie voor werk en inkomen in combinatie met de sociale werkvoorziening het meest kansrijk is (scenario 3). Op basis hiervan is een bestuursopdracht geformuleerd die in oktober 2011 door de colleges van de betrokken gemeenten (Bodegraven-Reeuwijk, Montfoort, Oudewater en Woerden) is vastgesteld. Op basis van deze bestuursopdracht is het nu voorliggende bestuurlijke voorstel op hoofdlijnen voor de oprichting van Het Nieuwe Werkbedrijf (HNW) geformuleerd. Voordat HNW tot in detail wordt uitgewerkt, wordt nu eerst om politieke goedkeuring voor de nu geformuleerde hoofdlijnen gevraagd.

Bevoegdheid:

De raad is bevoegd.

Beoogd effect:

Bestuurlijke goedkeuring op de geformuleerde hoofdlijnen voor Het Nieuwe Werkbedrijf.

Argumenten:*1.1 de regierol van de gemeente wordt versterkt.*

Met deze uitwerking wordt de regierol van gemeenten op het gebied van beleid en budget versterkt. Dit komt onder andere tot uiting in de dienstverleningsovereenkomsten die de gemeenten individueel met HNW gaan sluiten. Daarbij is het goed mogelijk om het detailniveau van regievoeren te laten aansluiten op de individuele wensen van de betrokken gemeenten.

1.2 met de organisatiewijziging kan meer integraal gewerkt.

Met het combineren van werkzaamheden in één organisatie en het meer integraal werken wordt de dienstverlening richting de klant verbeterd. Daarbij is de continuïteit van uitvoering gewaarborgd.

1.3 er kan een efficiëntieslag gemaakt worden.

Door het combineren van de werkzaamheden in 1 organisatie kan er efficiënter gewerkt worden en dat leidt tot structureel lagere organisatie kosten.

1.4 er ontstaat een sterkere focus op werk.

Door het combineren van werk en inkomen in één externe uitvoeringsorganisatie kan er richting onze cliënten een sterkere focus op werk neergezet worden.

1.5 doelgroepen worden ontschot.

Alle doelgroepen waarvoor werkgerelateerde activiteiten plaatsvinden komen in dezelfde organisatie terecht. Er is dus sprake van het ontschotten van doelgroepen.

1.6 er is een sterkere focus op werkgevers.

Met het organiseren van alle werkzaamheden in één organisatie is een sterkere focus en gezicht richting werkgevers te realiseren. Werkgevers zijn immers een belangrijke partij in het creëren van uitstroom uit de uitkering.

1.7 de diverse gemeenten kunnen hun individuele wensen verwezenlijken.

Het past binnen de wensen van de verschillende gemeenten. Bodegraven-Reeuwijk haar wens om de afdeling Werk en Inkomen op afstand te zetten, Woerden haar wens voor het Sociaal Makelpunt en de wens van Montfoort om opbrengsten uit werktrajecten te genereren

2.1 gemeentelijke wensen ten aanzien van regievoering, besturing en toezicht zijn geborgd.

Een NV als rechtsvorm past het best binnen de gemeentelijke uitgangspunten voor regievoering, besturing en toezicht zoals in bijlage 1 onder paragraaf 7.1 verwoord. Het bedrijf is voor 100% in overheidshanden. De gemeenten hebben doorslaggevende zeggenschap over het bedrijf. Er is een heldere verdeling van verantwoordelijkheden. Er is ruimte voor maatwerk voor de deelnemende gemeenten. En het is mogelijk om HNW publiekrechtelijke besluiten te laten nemen en de gemeenten kunnen bij HNW werkzaamheden inbesteden. Financiële risico's kunnen goed worden beheerst en per gemeente geormerkt worden. Verplichtingen en mogelijkheden rondom een eventuele beëindiging van de samenwerking kunnen goed geregeld worden.

2.2 een NV is een herkenbare structuur voor werkgevers.

In relatie tot de werkgevers biedt een NV een voor werkgevers herkenbare structuur waarmee ze daardoor gemakkelijker in zee gaan.

2.3 een passende stemverhouding is mogelijk.

De stemverhouding in een NV is op dusdanige wijze vorm te geven dat ongewenste blokkades vermeden worden. De grootste gemeente mag niet dwingend zijn voor de drie kleinen en andersom mogen de drie kleinen niet dwingend zijn voor de grote gemeente.

Kanttekeningen:

Het Bestuurlijke model moet nog nader uitgewerkt worden.

Het huidige plan biedt voldoende handvatten voor een verdere uitwerking van het bestuurlijk model, zodat de gemeenten regie kunnen voeren. Dit komt onder ander tot uitdrukking in de af te sluiten dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) en de statuten van de NV. Het College gaat in een later stadium besluiten over de DVO en de gemeenteraad wordt gevraagd om een besluit te nemen over

de statuten. Een en ander moet dus nog uitgewerkt worden, maar hiermee is dus rekening gehouden in het vervolgproces.

Besluitvorming vanuit de landelijke overheid over wetgeving of budgetten kan er nog toe leiden dat zaken aangepast moeten worden. Doordat de organisatie zo flexibel mogelijk wordt ingericht, kan hier zo goed mogelijk op ingespeeld worden.

Financiën:

Op dit moment is het nog niet mogelijk om de financiële consequenties inzichtelijk te maken. Wel wordt er een verbetering ten opzichte van de huidige situatie verwacht. Dit wordt veroorzaakt door de volgende drie punten:

- Inkomsten vergroten: door meer cliënten (deels) werkzaam zijn, worden de inkomsten hoger.
- Beheersing uitgaven: door een goede poortwachtersfunctie, meer integraal te werken en streng handhaven, worden de klantgebonden uitgaven beheerst.
- Efficiënter werken: door het bundelen van taken en het creëren van voldoende massa (hoeveelheid werk) kan er gezamenlijk efficiënter en dus goedkoper gewerkt worden.

Uiteraard zijn er bij de inrichting van de nieuwe organisatie ook incidentele kosten te verwachten. Het gaat hierbij om frictiekosten die overblijven bij de drie bestaande uitvoeringsorganisaties en om investeringen in de opzet van HNW. In het najaar van 2012 volgt een uitgebreide uitwerking van de financiën inclusief de daarbij horende risico's. Dan kan er ook een financieel oordeel over dit plan gegeven worden. Pas wanneer in het najaar 2012 de besluitvorming in de gemeenteraad over de financiën en de statuten van de NV heeft plaatsgevonden, is de vorming van HNW definitief.

Uitvoering:

Het plan gaat nu conform de in hoofdstuk 9 genoemde vervolgstappen uitgewerkt worden in de fijnstructuur. Een externe kwartiermaker is hiervoor verantwoordelijk. In het najaar zal een nader uitgewerkt besluit voorgelegd worden over de juridische structuur (statuten NV) en de financiën. In de uitwerking van de fijnstructuur worden de consequenties voor onder andere de automatisering in beeld gebracht. Ook voor het personeel zijn er consequenties, aangezien de uitvoeringsorganisaties IASZ, De Sluis en Werk en Inkomen van Bodegraven-Reeuwijk opgaan in één organisatie. Daarom wordt bij de verdere uitwerking het personeel en de OR nader betrokken. Op korte termijn zal er een gezamenlijk Georganiseerd Overleg worden opgestart met vakorganisaties. Ook zullen de cliëntenraden bij de verdere uitwerking betrokken worden en uiteindelijk bij de implementatie van HNW zullen al onze klanten ook op de hoogte worden gesteld.

Communicatie:

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Bijlagen:

- Bestuurlijk voorstel HNW, versie 10 mei 2012

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester


W. Wieringa


mr H.W. Schmidt