

# RAADSVORSTEL

12R.00299



Gemeente Woerden



12R.00299

**Agendapunt:**

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 14 augustus 2012

**Portefeuillehouder(s):** wethouder mevrouw L. Ypma

**Portefeuille(s):** Welzijn

**Contactpersoon:** I. van der Veer

**Tel.nr.:** 428485

**E-mailadres:** veer.i@woerden.nl

---

**Onderwerp:** vaststelling Basistarieven Huishoudelijke verzorging

---

**De raad besluit:**

1. de basistarieven voor huishoudelijke verzorging vast te stellen op:
  - € 18,00 per uur voor HH1 en
  - € 20,12 per uur voor HH2;
2. deze basistarieven vast te stellen voor een periode van 5 jaar.

---

**Inleiding:**

*Aanleiding*

Onze gemeente is tezamen met Montfoort, Oudewater, Stichtse Vecht en Ronde Venen gestart met een nieuwe aanbesteding van Hulp bij het huishouden (huishoudelijke verzorging) in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), prestatieveld 6: het verstrekken van individuele voorzieningen aan mensen met een beperking. De gemeenten worden in dit proces ondersteund door het Inkoopbureau Midden Nederland (IBMN).

Tijdens de aanbestedingsprocedure is een wetsvoorstel tot wijziging van de Wmo tot stand gekomen op 21 mei 2012. De wijziging houdt in dat de gemeenteraad de basistarieven van huishoudelijke verzorging vaststelt. Deze wet treedt op 1 september 2012 in werking. Dit raadsvoorstel is bedoeld ter nakoming van deze nieuwe wettelijke verplichting.

In verband met de planning van het aanbestedingstraject en het afsluiten van overeenkomsten is het nodig dat uiterlijk in september 2012 deze basistarieven door uw raad worden vastgesteld.

*Toelichting*

1. basistarieven

Met basistarieven wordt bedoeld het vaststellen van *minimumtarieven*. Dit betekent dat de gemeenten in ieder geval niet onder die prijzen huishoudelijke verzorging zullen inkopen. In het vervolg van dit voorstel vindt u meer details over het hoe en waarom van deze basistarieven.

---

**Bevoegdheid:**

In de nieuwe wet wordt de gemeenteraad vanuit zijn kaderstellende taak aangewezen om de basistarieven van de huishoudelijke verzorging vast te stellen. Dit is een wettelijke verplichting.

*"De wet van 21 mei 2012, houdende voorstel van wet van het lid Leijten tot wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning ter bevordering van de kwaliteit van de huishoudelijke verzorging"*

en ter invoering van basistarieven voor de huishoudelijke verzorging" regelt dat de gemeenteraad de basistarieven moet vaststellen.

Voor meer details verwijst ik u naar de bijlage 'afschrift Staatsblad' waarin de wetswijziging staat.

Huishoudelijke verzorging of ook wel genoemd hulp bij het huishouden (HH), kent twee categorieën waarvoor u de basistarieven moet vaststellen, de HH1 en HH2:

- HH1 - Hieronder wordt verstaan op de woning en de cliënt gerichte huishoudelijke werkzaamheden, bijvoorbeeld licht huishoudelijk werk zoals kamers opruimen en planten verzorgen, en zwaar huishoudelijk werk zoals stofzuigen en het reinigen van toilet en badkamer, indien nodig aangevuld met boodschappen doen, (brood)maaltijden bereiden en kleding en linnengoed wassen en strijken.
- HH2 - Hieronder wordt verstaan: categorie HH1 aangevuld met advies, instructie en voorlichting over huishoudelijk werk, organisatie van het huishouden (eventueel) aangevuld met regievoering.

## Beoogd effect:

### 1. Vaststelling basistarieven

Het vaststellen van de basistarieven is een randvoorwaarde voor de nieuwe aanbesteding van de huishoudelijke verzorging en een waarborg dat aanbieders de komende jaren in staat zullen zijn om kwalitatief goede zorg te leveren onder fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden. Voor de inwoners van gemeente Woerden betekent het vaststellen van de basistarieven dus een waarborg dat kwalitatief goede zorg geboden kan worden, terwijl de hulp kan rekenen op goede arbeidsvoorwaarden. Tevens stellen de basistarieven kaders voor het vervolg van de aanbestedingsprocedure HH en dienen de komende jaren als leidraad (= als minimale basistarieven) in de samenwerking tussen de gemeente en aanbieders van huishoudelijke verzorging.

Voor de bepaling van de basistarieven is opdracht gegeven tot het uitvoeren van een marktanalyse aan het Inkoopbureau Midden Nederland (IBMN). Uit deze analyse blijkt het volgende:

- voor huishoudelijke verzorging categorie HH1 is een marktconform basistarief € 18,00 per uur;
- voor huishoudelijke verzorging categorie HH2 is een marktconform basistarief € 20,12 per uur.

Wij adviseren u conform het advies van IBMN deze tarieven als basistarieven te hanteren.

Hierboven staan de adviesbasistarieven vermeld. In de vorige aanbesteding is door de gemeenten Woerden, Montfoort, Oudewater, Breukelen en Maarssen gekozen voor een mixtarief van HH1 en HH2. Hoe dit mixtarief zich qua kosten verhoudt tot de voorgestelde basistarieven is hieronder verder uitgewerkt bij het onderdeel 'Financiën'.

### 2. Duur vaststelling basistarieven

De duur van de huidige vaststelling van de basistarieven wordt gelijk gesteld aan de looptijd van het nieuwe aanbestedingscontract. Die looptijd is in de inkoopstrategie vastgesteld op 5 jaar. (via een niet openbaar collegevoorstel van 26 juni 2012 over de inkoopstrategie)

De duur van de basistarieven derhalve vaststellen voor een periode van 5 jaar.

Informatie over wat dit kost, zie verder bij het onderdeel 'Financiën'.

## Argumenten:

### *1.1 Het vaststellen van basistarieven HH betreft een wettelijke verplichting*

De gemeenteraad heeft niet de keuze basistarieven wel of niet vast te stellen, het moet.

### *1.2 De voorgestelde basistarieven zijn objectief en marktconform*

De voorgestelde basistarieven zijn gebaseerd op een door het IBMN uitgevoerde marktanalyse. Het IBMN begeleidt de gemeenten in de aanbestedingsprocedure. De marktanalyse die het IBMN heeft uitgevoerd, biedt een objectieve kijk op marktconforme basistarieven. Het resultaat is een dito advies over de basistarieven HH1 en HH2.

### 1.3 De basistarieven zijn gebaseerd op de CAO VVT

De basistarieven zijn gebaseerd op de CAO VVT 2012-2013 Verpleeg-, Verzorgingshuizen en Thuiszorg, Kraam- en Jeugdgezondheidszorg, waarbij rekening is gehouden met andere kosten (ca. 11%) zoals werving personeel en andere variabele kosten. Zie verder bij argument 1.6.

### 1.4 De basistarieven dekken de 'echte' zorgkosten

De basistarieven dekken de 'echte' zorgkosten.

### 1.5 Onderhandelingsruimte in totstandkoming werkelijke tarieven

Er is onderhandelingsruimte in het aanbestedingstraject in de totstandkoming van de werkelijke basistarieven. In de gesprekken met de aanbieders gaan we verder onderhandelen over overhead- en huisvestingskosten e.d.

### 1.6 Wmo-raden akkoord met marktconforme en op CAO VVT gebaseerde basistarieven

Aan alle betrokken Wmo-raden is advies gevraagd over de inkoopstrategie van de aanbestedingsprocedure Hulp bij het Huishouden. Expliciet is in dit traject gevraagd ook te adviseren over het onderdeel "Basistarieven". Zowel mondeling als schriftelijk zijn van alle Wmo-raden positieve reacties ontvangen op het vaststellen en hanteren van basistarieven voor HH. Gepleit wordt voor marktconforme basistarieven, gebaseerd op de CAO VVT. Dit sluit aan bij de uitgangspunten zoals verwoord in de Inkoopstrategie.

De letterlijke reactie van de Wmo-raad van Woerden is als volgt:

*"De raad hecht aan een reële prijs/kwaliteitverhouding van de te contracteren dienstverlening. In dat kader stellen wij het op prijs dat het voorstel van het Tweede Kamerlid R. Leijten van de SP, over de vaststelling van de basistarieven HH, van toepassing zal zijn op deze aanbestedingsprocedure. Het voorstel van Leijten is op 20 maart 2012 aangenomen door de Eerste Kamer. Wij zijn voorstander van het vaststellen van reële basisuurtarieven door de gemeenten. Een en ander past tevens in de huidige actuele discussie omtrent verantwoordelijk marktgedrag."*

### 1.7 Regionale afstemming, zelfde raadsvoorstel voor alle deelnemende gemeenten

De beleidsadviseurs van de gemeenten, die als inkoopteam samenwerken in deze aanbestedingsprocedure, hebben dit voorstel aan de betreffende gemeenteraden samen voorbereid. De gemeenteraden krijgen dus een gelijklopend voorstel over (de duur van) de basistarieven HH voorgelegd.

### 1.8 Ledenbrief VNG over vaststellen basistarieven in ogenschouw genomen

De VNG heeft op 20 juni 2012 een ledenbrief gepubliceerd over het vaststellen van de basistarieven. Deze brief is volledig meegenomen bij de totstandkoming van het raadsvoorstel.

### 2.1 Periode vaststelling basistarieven is gelijk aan looptijd nieuwe aanbestedingscontracten

In de VNG-ledenbrief staat:

*"De basistarieven hoeven niet jaarlijks te worden vastgesteld. De vaststelling van deze tarieven is gekoppeld aan het aangaan van overeenkomsten met derden voor de HH. Deze overeenkomsten kennen in de regel een langere looptijd van 1 jaar.*

De looptijd van de nieuwe contracten is 5 jaar, de periode vaststelling van de basistarieven dus ook.

### 2.2 Indexering van de basistarieven tijdens de looptijd van de overeenkomsten

In de VNG-ledenbrief staat:

*Wel ligt het in de rede om gedurende de looptijd van de overeenkomst het basistarief te indexeren. Maar dit is een keuze van de gemeente zelf en kan door de gecontracteerde aanbieders niet worden afgedwongen."* Tijdens de looptijd van de overeenkomsten van 5 jaar zullen CAO VVT-wijzigingen voor de looncomponent (zijnde 80%) worden geïndexeerd, echter pas na goedkeuring van en in overleg met de opdrachtgevers.

---

**Kanttekeningen:**

1.1 Dit advies is gebaseerd op een wettelijke verplichting, de gemeenteraad moet basistarieven vaststellen. Het *niet* vaststellen van de basistarieven HH brengt wel aanmerkelijke risico's met zich mee. Een wettelijke plicht wordt dan niet uitgevoerd met alle gevolgen van dien voor het daarmee samenhangende belang en doel, zie hierboven bij respectievelijk 'Inleiding' en 'Beoogd effect'.

1.2 Zoals vermeld zijn de voorgestelde basistarieven gebaseerd op een door het IBMN uitgevoerde marktanalyse. Deze marktanalyse biedt een objectieve kijk op marktconforme basistarieven. Het resultaat is een dito advies over de basistarieven HH1 en HH2. Daarom is er volgens het inkoop-team geen aanleiding tot verder onderzoek / alternatieven te onderzoeken.

---

**Financiën:**

In de vorige aanbesteding is door de gemeenten Woerden, Montfoort, Oudewater, Breukelen en Maarssen gekozen voor een mixtarief van HH1 en HH2. Op basis daarvan gelden binnen onze gemeente momenteel de volgende tarieven voor huishoudelijke verzorging: de tarieven liggen tussen de € 22,94 en € 23,15 per uur voor een mixtarief HH1 - HH2. Er is sprake van een bandbreedte en de tarieven verschillen per aanbieder.

In deze aanbesteding is gekozen voor aparte tarieven voor HH1 en HH2. Dit is ingegeven door een steeds toenemende verschuiving van het aantal indicaties voor HH2 naar HH1. Ter illustratie: in 2009 was in onze gemeente de verdeling HH1 = 32% en HH2 = 68%, die verdeling ligt medio halverwege 2012 op HH1 = 51% en HH2 = 49% (bron: Wmo-monitor). De verwachting is dat deze trend zich de komende jaren zal voortzetten, al kunnen daar nu uiteraard geen garanties voor worden gegeven.

**1.1 + 2.1 Financiële consequenties**

Het huidige mix tarief is hoger dan de basistarieven, die naar voren zijn gekomen uit het markt-onderzoek van IBMN (voor HH1 € 18,00 en HH2 € 20,12).

Op dit moment zijn de financiële gevolgen hiervan nog niet te benoemen. De geadviseerde basistarieven zijn lager dan ons huidige mixtarief voor HH1 en HH2. Echter, zoals hierboven genoemd betreft het *minimum*tarieven, de werkelijke tarieven kunnen naar aanleiding van de gesprekken met de aanbieders hoger uitvallen.

Het vaststellen van de basistarieven conform voorstel, heeft dus voorlopig geen financiële consequenties. Tot 1 januari 2013 wijzigen de bestaande tarieven niet, daarna is de hoogte van de uurtarieven afhankelijk van de uitkomsten van de nieuwe aanbesteding. Hierbij moet opgemerkt worden dat er nu basistarieven, dus minimumtarieven worden vastgesteld. Het IBMN geeft in haar advies aan dat het tarief HH2 voor Buurtdiensten (een concept waar in de aanbesteding wordt aangestuurd) hoger ligt, namelijk tussen de € 22,75 en € 24,00 per uur. Daar tegenover staat dat het aantal werkelijk geleverde uren door Buurtdiensten meestal 40% lager ligt dan de geïndiceerde uren door de inzet van eigen kracht en algemene voorzieningen. Al met al mag ervan uitgegaan worden dat het begrote bedrag voor huishoudelijke verzorging vooralsnog toereikend zal zijn.

---

**Uitvoering:**

In de inkoopstrategie HH is een planning opgenomen waarin de noodzakelijke stappen voor deze aanbesteding zijn vermeld.

---

**Communicatie:**

Bij de 'Argumenten' is vermeld hoe met de Wmo-raad over de basistarieven is gecommuniceerd.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Nee, geen samenhang met een eerder raadsbesluit.

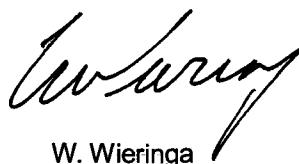
---

**Bijlagen:**

- 12i.02477 Afschrift staatsblad 2120 - 226 I
  - 12i.02478 VNG ledenbrief 20 juni 2012
- 


De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



W. Wieringa

de locoburgemeester



M.J. Schreurs