



RAAD

**Van:** college van burgemeester en wethouders

**Gemeente Woerden 11.002972**



Registratiedatum: 03/03/2011  
Behandelend afdeling: RAAD  
Afgehandeld door/op:

**Datum:** 16 februari 2011

**Contactpersoon:** Bas van Hell

**Tel.nr.:** 428914

**E-mailadres:** hell.b@woerden.nl

---

**Onderwerp:**

Zondagopenstelling van winkels

---

**Kennisnemen van:**

Het juridisch kader rond de zondagopenstelling van winkels

---

**Inleiding:**

Ten behoeve van de discussie over zondagopenstelling van winkels is er behoefte aan een juridisch kader, waarbinnen de discussie zich af kan spelen.

---

**Kernboodschap:**

**Vraag**

Wat zijn de juridische mogelijkheden en beperkingen van algehele zondagopenstelling van winkels in de gemeente Woerden?

**Antwoord**

Voor de gemeente Woerden geldt dat er per deel van de gemeente 12 zondagen aangewezen mogen worden waarop de winkels open mogen. Tevens mogen er voor de hele gemeente drie ontheffingen voor een avondwinkel worden gegeven.

De ruimte voor Woerden is dus om van acht zondagsopenstellingen per jaar naar twaalf te gaan en om drie ontheffingen te verlenen voor avondwinkels. Voor beide zaken is nu een beperking in de verordening opgenomen. De verordening moet dan dus gewijzigd worden.

**Nadere uitwerking**

*Winkeltijdenwet*

De Winkeltijdenwet verbiedt openstelling van winkels op zondag. Er zijn een aantal vrijstellingsmogelijkheden:

- *12 per jaar:* de gemeenteraad kan per deel van de gemeente 12 zondagen aanwijzen waarop de winkels in dat deel van de gemeente open mogen (artikel 3 lid 1 Winkeltijdenwet).
- *Avondwinkel:* de gemeenteraad kan bij verordening vastleggen dat vrijstelling mogelijk is voor een avondwinkel (na 16u open); maximaal 1 per 15.000 inwoners. Woerden mag dus 3 ontheffingen voor een avondwinkel geven (artikel 3 lid 4 Winkeltijdenwet).
- *Toerisme:* de gemeenteraad kan bij verordening vastleggen dat vrijstelling mogelijk is voor meer zondagen als dit in verband met toerisme gewenst is. Bij de vrijstelling moeten enkele

Datum: 16 februari 2011

belangen afgewogen worden en een toelichting gegeven worden (artikel 3 leden 3 en 6 t/m 8 Winkeltijdenwet).

- *Plotselinge bijzondere omstandigheden*: het college kan vrijstelling verlenen voor "plotseling opkomende bijzondere omstandigheden" (artikel 4 Winkeltijdenwet).

De toerismevrijstelling is voor Woerden niet aan de orde. Woerden heeft geen "toerisme met een substantiële omvang". Uiteraard is dit een subjectief begrip, maar het is vrij duidelijk dat Woerden niet onder deze bepaling valt. Het kabinet heeft de wet aangepast omdat ze vindt dat de vrijstellingsbevoegdheid te ruim wordt toegepast (in 2007 door 33 gemeenten).

#### *Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet*

De minister heeft bij Algemene Maatregel van Bestuur een aantal categorieën aangewezen die sowieso vrijstelling hebben. Enkele voorbeelden: apotheken, stations, benzinstations, musea, sportcomplexen.

#### *Wat als je de wet negeert?*

Door je niet aan het verbod te houden negeer je als gemeente landelijke wetgeving. Daarmee neem je in ieder geval twee grote risico's: imagoschade (krantenkoppen als: "Woerden slaat landelijke wetgeving in de wind") en een dwangsom opgelegd door de rechter. Belanghebbenden (burgers, belangenorganisaties, winkeliers) kunnen bij de rechter afdwingen dat de gemeente zich houdt aan landelijke wetgeving. De rechter kan de gemeente hiertoe dwingen door een dwangsom op te leggen zolang de gemeente de onwettige situatie in stand houdt.

---

**Vervolg:**

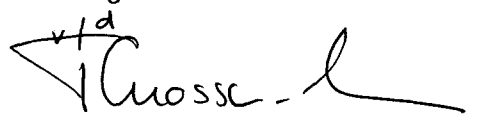
---

**Bijlagen:**

De secretaris

  
W. Wieringa

De burgemeester

  
mr. H.W. Schmidt