

# RAADSVOORSTEL

D/21/016075

Z/21/012768



**Indiener:** Presidium

**Datum:** 7 april 2021

**Portefeuillehouder(s):** -

**Portefeuille(s):** Raadsaangelegenheden

**Contactpersoon:** Raadsgriffie

**E-mailadres:** raadsgriffie@woerden.nl

## Onderwerp:

Vaststellen Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021

---

### Samenvatting:

In de vergadering van het Presidium op 10 februari 2021 is de wens geuit om een duidelijke lijst op te stellen van do's en don'ts met betrekking tot het declareren vanuit de fractiebudgetten. Tijdens het opstellen van deze lijst, bleek de Verordening op de fractieondersteuning (vastgesteld in 2003), gedateerd te zijn en niet meer aan te sluiten op onder andere het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Met het vaststellen van een (nieuwe) Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021 beoogt het Presidium dit te herstellen. Op basis van deze verordening, het Rechtspositiebesluit en de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Woerden 2019 is ook een lijst met do's en don'ts opgesteld.

---

### Gevraagd besluit:

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021 vast te stellen.

---

### Inleiding

De Verordening ambtelijke bijstand en Verordening op de fractieondersteuning dateren van 2003, respectievelijk 2014.

Op basis van de Modelverordening die in 2019 door de VNG is opgesteld, heeft het Presidium een nieuwe verordening opgesteld waarin de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning op basis van de huidige praktijk worden ondergebracht.

---

### Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

De huidige verordeningen op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning zijn verouderd. Er is bijvoorbeeld gebleken dat de Verordening op de fractieondersteuning niet meer rijmt met het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

---

### Wat willen we bereiken?

Het vaststellen van een heldere en eenduidige verordening die aansluit op de huidige praktijk.

---

### Argumenten

#### 1. *Eén verordening in plaats van twee verordeningen*

Met deze verordening wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG, waarin zowel de fractieondersteuning als de ambtelijke bijstand is opgenomen. Wanneer in de toekomst wijzigingen plaatsvinden in bijvoorbeeld het Rechtspositiebesluit, kan dit op basis van wijzigingen in de modelverordening ook snel verwerkt worden in deze verordening. Uiteraard wordt rekening gehouden met de Woerdense gang van zaken.

#### 2. *Wijzigingen ten opzichte van de oude verordeningen*

De voorgestelde aanpassingen betreffen met name wetstechnische, taalkundige en/of redactionele verbeteringen die voor verduidelijking van de bepalingen zorgen. Ook is een lijst van do's en don'ts van wat wel en wat niet uit de fractiebudgetten kan worden betaald.

**Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

Een alternatief is het enkel herzien van de huidige verordeningen. Daarmee kan echter niet worden aangesloten bij de modelverordening, wat in dezen wel de voorkeur heeft.

De modelverordening geeft als optie mee om de fractiebudgetten als voorschot te verstrekken aan de fracties. Gekozen wordt om de huidige werkwijze (declareren uit het fractiebudget) te handhaven.

---

**Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

Het actualiseren van de verordeningen leidt niet tot aanpassing van de hoogte van de fractiebudgetten.

---

**Communicatie**

Na vaststellen wordt de nieuwe verordening op gebruikelijke wijze gepubliceerd.

---

**Vervolproces**

N.v.t.

---

**Bevoegdheid raad:**

Art. 149 Gemeentewet: De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

---

**Bijlagen:**

- Raadsbesluit (D/21/016031)
- Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021 (D/21/016073)
- Lijst met do's en don'ts (D/21/016074)

De indiener: Presidium

# RAADSBESLUIT

Z/21/012768

D/21/016031



**Onderwerp:** Vaststellen Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 7 april 2021 van:

- Het Presidium

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

- Artikel 149.

b e s l u i t:

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op 22 april 2021,

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

---

## **Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021**

### **Besluit van de raad van de gemeente Woerden tot vaststelling van een nieuwe Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021.**

De raad van de gemeente Woerden;  
gelezen het voorstel van het Presidium van 7 april 2021;  
gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;  
besluit vast te stellen de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021

#### **Paragraaf 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1. Definities**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- ambtelijke bijstand: bijstand, verleend door onder het gezag van het college werkzame ambtenaren;
- bijstand: ondersteuning bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere ondersteuning niet zijnde een verzoek om informatie;

#### **Paragraaf 2. Verzoeken om informatie of bijstand**

##### **Artikel 2. Verzoek om informatie**

1. Een raadslid kan de griffier verzoeken om feitelijke informatie van geringe omvang of om inzage in of afschrift van bij de raad, burgemeester en wethouders of de burgemeester berustende schriftelijke stukken en ander materiaal dat gegevens bevat.
2. De griffier verstrekt zo spoedig mogelijk de verzochte informatie, voor zover deze daarover kan beschikken. Voor zover daarmee niet aan het verzoek voldaan is, verzoekt de griffier de secretaris één of meer ambtenaren aan te wijzen die voor zover mogelijk de resterende informatie zo spoedig mogelijk verstrekken.

##### **Artikel 3. Verzoek om bijstand**

1. Een raadslid kan de griffier verzoeken om bijstand.
2. De verzochte bijstand wordt zo spoedig mogelijk verleend, voor zover dit naar het oordeel van de griffier in redelijkheid kan worden gevegd. Als de griffier de verzochte bijstand niet kan verlenen, verzoekt hij de secretaris om een of meer ambtenaren aan te wijzen die ambtelijke bijstand verlenen.
3. De secretaris weigert het verzoek om ambtelijke bijstand als:
  - a. naar zijn oordeel niet aannemelijk is gemaakt dat de ambtelijke bijstand betrekking heeft op raadswerkzaamheden;
  - b. dit naar zijn oordeel het belang van de gemeente kan schaden;
  - c. het verlenen van de verzochte ambtelijke bijstand naar zijn oordeel in redelijkheid niet kan worden gevegd.
4. Als de secretaris het verzoek om ambtelijke bijstand weigert, deelt hij dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het raadslid door wie het verzoek is ingediend. De griffier of het raadslid kan de burgemeester verzoeken met de griffier en de secretaris en zo nodig het raadslid in overleg te treden over het alsnog laten verlenen van de ambtelijke bijstand. De burgemeester geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.

##### **Artikel 4. Geschil over verleende ambtelijke bijstand**

1. Een raadslid dat niet tevreden is over de aan hem verleende ambtelijke bijstand, kan de griffier verzoeken hierover in overleg te treden met de secretaris.
2. Als overleg met de secretaris niet leidt tot een ook voor het raadslid bevredigende oplossing, kan deze de burgemeester verzoeken met de griffier en de secretaris en zo nodig het raadslid in overleg te treden over de aan hem verleende ambtelijke bijstand. De burgemeester geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.

#### **Artikel 5. Verstrekking informatie over verzoeken om ambtelijke bijstand**

Als het college of een of meer leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of over de inhoud van verleende ambtelijke bijstand, wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken raadslid.

#### **Paragraaf 3. Fractieondersteuning**

##### **Artikel 6. Recht op financiële bijdrage**

1. De raad verstrekt, op declaratiebasis, een in de raad vertegenwoordigde fractie voor de duur van de zittingsperiode een financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie.
2. De financiële bijdrage bestaat per jaar uit een basisbedrag van € 1.250,- per fractie en een variabel deel van € 298,- per raadszetel van de fractie.
3. In een jaar waarin de raadsleden aftreden na reguliere raadsverkiezingen krijgt de fractie voor de periode tot en met de maand maart beschikking over een vierde deel van het onder artikel 6, tweede lid genoemde bedrag. Vanaf de eerste maand na de verkiezingen (april) krijgt de fractie beschikking over drie vierde deel van het onder artikel 6, tweede lid genoemde bedrag.

##### **Artikel 7. Besteding financiële bijdrage**

1. De financiële bijdrage wordt uitsluitend besteed aan ondersteuning die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie te versterken.
2. De financiële bijdrage wordt in ieder geval **NIET** gebruikt ter bekostiging van:
  - a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst;
  - b. giften, leningen, beleggingen en voorschotten;
  - c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten;
  - d. uitgaven ten behoeve van raads- en commissieleden met een persoonlijk karakter of bedrijven waarover raads- en commissieleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben;
  - e. de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raadslid of fractieassistent, voor zover deze door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd.

##### **Artikel 8. Gevolgen splitsen en einde bestaan fractie**

1. Als één of meer raadsleden van één of meer fracties als zelfstandige fractie gaan optreden of zich aansluiten bij een andere fractie, wordt het voor elk van deze zetels beschikbaar gestelde variabele deel van de financiële bijdrage ter ondersteuning van de fractie waar zij uittreden, toebedeeld aan de nieuw gevormde fractie of aan de fractie waarbij aangesloten wordt.
2. Als zich een situatie als bedoeld in het eerste lid voordoet, wordt het beschikbare bedrag naar evenredigheid van het nog resterende aantal maanden van het jaar waarvoor het bedrag beschikbaar is gesteld onverwijld bijgesteld overeenkomstig de uit het eerste lid voortvloeiende verdeling.

3. Wanneer naar aanleiding van een splitsing een nieuwe fractie ontstaat, krijgt de nieuwe fractie beschikking over het naar evenredigheid berekende variabele bedrag, alsmede over een naar evenredigheid berekend deel van het vaste bedrag van 1250 euro.
4. Als een fractie tijdens een zittingsperiode ophoudt te bestaan, vervalt de aanspraak op de financiële bijdrage ter ondersteuning van die fractie met ingang van de maand volgend op de maand waarin hiervan kennisgeving is gedaan aan de raad.

#### **Artikel 9. Reserve**

1. De raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie voor het kunnen verlenen van een aanvullende financiële bijdrage ten behoeve van die fractie in volgende jaren.
2. Een reserve is niet groter dan 30% van de financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie die in het voorgaande kalenderjaar beschikbaar is gesteld ten behoeve van die fractie op grond van artikel 6.
3. Een reserve blijft na verkiezingen beschikbaar ten behoeve van de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel ten behoeve van de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
5. Als zich een situatie als bedoeld in artikel 8, eerste lid, voordoet, wordt een eventuele reserve ten behoeve van de fractie waar de betreffende leden uittreden toebedeeld aan de betrokken fracties naar evenredigheid van de resulterende zetelaantallen.

#### **Artikel 10. Administratieve verplichtingen**

1. De financiële administratie wordt gevoerd op basis van het stelsel van baten en lasten. Deze administratie wordt op een zodanige wijze gevoerd dat deze steeds een volledig en juist inzicht geeft in alle bezittingen en schulden, verplichtingen, reserves, baten en lasten, alsmede overige gegevens die voor de financiële verantwoording van belang zijn.
2. De administratie wordt zodanig ingericht dat op eerste aanvraag van de accountant en/of raad nadere informatie kan worden gegeven en bescheiden of bewijsstukken met betrekking tot de uitgaven kunnen worden overgelegd.

#### **Artikel 11. Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage**

1. De fractie legt uiterlijk drie maanden na het einde van een kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de financiële bijdrage gedurende het vorige kalenderjaar, onder overlegging van een financieel verslag.
2. Het presidium stelt na controle van het financieel verslag de hoogte vast van:
  - a. de financiële bijdrage;
  - c. de wijziging van de reserve, en
  - d. de resterende reserve.
3. Het presidium kan alvorens de verslagen worden vastgesteld, namens de raad besluiten tot controle van een of meer verslagen door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt advies uit aan het presidium.

#### **Paragraaf 4. Slotbepalingen**

#### **Artikel 12. Intrekking oude verordeningen en overgangsrecht**

1. De Verordening op de fractieondersteuning 2014 en de Verordening op de ambtelijke bijstand 2003 worden ingetrokken.

2. De Verordening op de fractieondersteuning 2014 blijft van toepassing ten aanzien van de op basis van die verordening verleende financiële bijdragen en de verantwoording, controle, vaststelling en afrekening van die financiële bijdragen.

### **Artikel 13. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2021.

2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 april 2021.

De voorzitter,

De griffier,

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Artikel 33 van de Gemeentewet (hierna: wet) bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand (eerste lid) en dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (de fracties) recht hebben op ondersteuning (tweede lid). Met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording bevat (derde lid). Met deze verordening wordt hieraan uitvoering gegeven.

De formulering van artikel 33 van de wet laat buiten twijfel dat individuele raadsleden, dus ook die behorend tot een minderheid in de raad, recht hebben op ambtelijke bijstand. Op deze verordening kan dus door alle raadsleden een beroep worden gedaan.

De financiële bijdrage voor de fractieondersteuning is een subsidie als bedoeld in artikel 4:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit betekent dat titel 4.2 van de Awb van toepassing is op het verstrekken van de financiële bijdrage en dat het besluit van de raad waarmee – na verantwoording en controle – de hoogte van de financiële bijdrage wordt vastgesteld (zie artikel 11) vatbaar is voor bezwaar en beroep.

In deze verordening vervult de griffier een centrale rol. De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is de ondersteuning van de raad; de griffier is onder andere het eerste aanspreekpunt als het gaat om verzoeken om informatie en bijstand. Een nadere omschrijving van en toelichting op de taken van de griffier is vastgelegd in de ambtsinstructie van de griffier. De griffiemedewerkers (ongeacht functiebenaming als adjunct-griffier, raadsadviseur, raadscommunicatieadviseur of griffiemedewerker) vallen onder het gezag van de griffier.

De griffier vervult, via de secretaris, ook de rol van schakel tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie. Dat de raad over een griffier met griffie beschikt die bijstand kan verlenen, betekent niet dat er geen behoefte is aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie. De griffie is, in vergelijking met de reguliere organisatie, beperkt in omvang. Voor specialistische hulp op het gebied van het maken van amendementen, moties en initiatiefvoorstellen zal in bepaalde gevallen een beroep op deze organisatie dan ook nodig zijn. Dit geldt ook voor specifieke informatie die alleen bij de reguliere ambtelijke organisatie beschikbaar is. Omdat de griffier geen zeggenschap heeft over de reguliere ambtelijke organisatie zal daarom de secretaris in dergelijke gevallen de ambtenaar die de ambtelijke bijstand verleent moeten aanwijzen. Daarom zijn bepaalde aspecten van de rol van de gemeentesecretaris in deze verordening nader uitgewerkt. Dat is van belang om de rol van de secretaris op een juiste wijze vorm te geven nu er een splitsing heeft plaatsgevonden tussen griffie en reguliere ambtelijke organisatie.

## **Artikelsgewijs**

In deze artikelsgewijze toelichting worden enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven behandeld.

### **Artikel 1. Definities**

Bijstand in de vorm van ondersteuning bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties kan verleend worden door ambtenaren die onder het gezag van de raad vallen (artikel 107e van de wet) of door de reguliere ambtelijke organisatie die onder het gezag van het college valt (artikel 160 van de wet). Hoewel medewerkers van de griffie wel degelijk ambtenaren zijn in de zin van de Ambtenarenwet, is de term 'ambtelijke bijstand' in deze verordening voorbehouden aan het verlenen van bijstand door medewerkers van de reguliere ambtelijke organisatie.

### **Artikel 2. Verzoek om informatie**

Raadsleden die feitelijke informatie van geringe omvang nodig hebben of inzage of afschrift van bij de raad, burgemeester en wethouders of de burgemeester berustende schriftelijke stukken, hoeven zich niet via de formele weg van artikel 169, tweede en volgende lid, van de wet tot het college te richten. In dit artikel is bepaald dat zij hun verzoek aan de griffier kunnen richten. Verzoeken die betrekking hebben op documenten waarop al dan niet geheimhouding rust, worden eveneens aan de griffier gericht. Daarbij zij er volledigheidshalve op gewezen dat de griffier een opgelegde geheimhouding in acht moet nemen. Als een raadslid geheime stukken opvraagt die alleen mogen worden ingezien, moet de griffier het verzoek van het raadslid doorgeleiden naar het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd.

De griffier (of één van de griffiemedewerkers) verstrekt de informatie zo spoedig mogelijk (tweede lid). Als de griffier niet in staat is om volledig tegemoet te komen aan het verzoek, kan hij de secretaris vragen of de reguliere ambtelijke organisatie de informatie kan leveren. Het is in lijn met de onderlinge taakverdeling dat de griffier het aanspreekpunt en de aangewezen persoon is om de voortgang in het proces te bewaken.

### **Artikel 3. Verzoek om bijstand**

Ook verzoeken om bijstand moeten aan de griffier gericht worden. Als de griffier of de griffiemedewerkers de verzochte ondersteuning niet kunnen leveren, verzoekt de griffier de secretaris om inzet van ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie. Het is aan de secretaris om te beoordelen of een van de in het derde lid genoemde 'weigeringsgronden' voor het door ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie verlenen van ambtelijke bijstand zich voordoet. Overigens ligt het bij een conflict over het al dan niet verlenen van ambtelijke bijstand in de rede dat de



burgemeester, als voorzitter van de raad en het college, hierover overleg voert met de secretaris, de griffier en indien nodig ook het betrokken raadslid (vierde lid).

#### **Artikel 4. Geschil over verleende ambtelijke bijstand**

Net als bij de weigering om ambtelijke bijstand door ambtenaren vanuit de reguliere ambtelijke organisatie te verlenen, kan de burgemeester ook een rol vervullen als een raadslid niet tevreden is over de door een ambtenaar van de reguliere ambtelijke organisatie verleende ambtelijke bijstand. Als er een conflictsituatie ontstaat of dreigt te ontstaan zal de burgemeester ook hier een bemiddelende rol kunnen spelen (tweede lid). De positie van de burgemeester maakt hem bij uitstek geschikt voor deze taak als bruggenbouwer.

#### **Artikel 5. Verstrekking informatie over verzoeken om ambtelijke bijstand**

Dit artikel voorkomt dat de betreffende ambtenaar in een spagaat tussen raad en college terecht komt. Als een raadslid om ambtelijke bijstand verzoekt, moet hij ervan uit kunnen gaan dat de ambtenaar bij het verrichten van die werkzaamheden onafhankelijk opereert van het college. Om te verzekeren dat een ambtenaar niet door collegeleden onder druk wordt gezet om toch inlichtingen te verschaffen over het verzoek van een raadslid, is bepaald dat collegeleden zich voor informatie direct tot het betrokken raadslid wenden en niet tot de behandelend ambtenaar. Dit biedt bovendien een extra waarborg voor de onafhankelijke behandeling van een verzoek om ambtelijke bijstand. De ambtenaar die ambtelijke bijstand verleent blijft echter wel onderdeel van de reguliere ambtelijke organisatie. Het verlenen van ambtelijke bijstand hoort tot de normale uitoefening van zijn taak. Als hij dit gedeelte van zijn taak niet goed uitoefent, behoudt het college dus de mogelijkheid om de ambtenaar hierop aan te spreken.

#### **Artikel 6. Recht op financiële bijdrage**

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het totale budget voor fractieondersteuning wordt door de raad in de gemeentebegroting opgenomen.

De fractieondersteuning bestaat uit een basisbedrag per in de raad vertegenwoordigde fractie en een variabel deel per raadszetel van die fractie (tweede lid). Het basisbedrag garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op een gelijkwaardig basisniveau te laten ondersteunen. Naar rato van fractiegrootte wordt daarnaast een variabel deel toegekend, zodat ook ieder fractielid op gelijkwaardig niveau ondersteund kan worden.

De bijdrage wordt verstrekt voor de duur van de zittingsperiode van de raad (eerste lid). Ook na een gemeentelijke herindeling waarbij de nieuwe raad vanaf 1 januari aantreedt, zal de bijdrage voor de duur van de zittingsperiode van die raad verstrekt worden (op basis van een door de nieuwe raad vastgestelde verordening). De herindelingsverkiezingen zijn dan in november van het jaar daarvóór geweest.

De financiële bijdrage voor fractieondersteuning voldoet aan de definitie van subsidie van artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Omdat het verlenen van subsidies in de Algemene subsidieverordening ((hierna: ASV) indien van kracht) in de gemeente doorgaans aan het college gedelegeerd is, zal voornoemde verordening uitdrukkelijk niet van toepassing verklaard moeten worden op de bijdrage voor fractieondersteuning. Niet alleen vanwege het dualisme tussen de raad en het college, maar ook omdat het regime in de ASV wezenlijk anders is dan het regime voor het verlenen, vaststellen en verantwoorden van de bijdrage voor fractieondersteuning.

In het jaar van reguliere gemeenteraadsverkiezingen hebben fracties in de eerste drie maanden (januari t/m maart) beschikking over een vierde deel van het onder artikel 6, tweede lid genoemde bedrag. Na de verkiezingen (vanaf april) krijgt de fractie beschikking over drie vierde deel van het onder artikel 6, tweede lid genoemde bedrag.

## **Artikel 7. Besteding financiële bijdrage**

Voor wat betreft de besteding van de fractieondersteuning worden de fracties grotendeels vrijgelaten. Minimumvoorwaarde is wel dat de financiële bijdrage besteed wordt aan ondersteuning om de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie te versterken. Daarnaast is in het tweede lid een aantal doelen genoemd waarvoor de financiële bijdrage voor fractieondersteuning in ieder geval niet gebruikt mag worden. Deze opsomming is niet uitputtend.

Het is uiteraard niet de bedoeling dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk aanvullen met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning en dat ook contributies aan politieke partijen of met politieke partijen gelieerde organisaties via de fractieondersteuning kunnen worden gefinancierd (onder a). Een lidmaatschap van een dergelijk orgaan is immers een individuele aangelegenheid van een raadslid en niet van de betreffende gemeenteraadsfractie. Hetzelfde geldt voor fractieassistenten. De vergoeding die zij ontvangen voor het bijwonen van bijeenkomsten binnen Raad op Donderdag, kan niet worden aangevuld met een vergoeding vanuit deze verordening.

Bij (andere) uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege (onder d) kan onder andere gedacht worden aan bepaalde reis- en verblijfkosten, kosten voor een buitenlandse excursie of reis, kosten voor scholing, kosten voor een computer en internetverbinding en de contributie van bepaalde beroepsverenigingen. Deze komen voor vergoeding in aanmerking op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de Gemeentewet. In het bijzonder wordt benadrukt dat het dus ook niet is toegestaan om met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning verkiezingscampagnes te financieren.

De Gemeentewet en de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Woerden 2019 regelen nauwkeurig welke bedragen worden uitbetaald aan raadsleden en fractieassistenten.

Artikelen 99 en 96 Gemeentewet bepalen dat raadsleden buiten hun maandelijks vergoeding en fractieassistenten buiten de vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen binnen Raad op Donderdag en de vergoeding die zij ontvangen vanuit het Rechtspositiebesluit, geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente ontvangen. Zo zijn niet toegestaan binnen de fractieondersteuning (onder meer):

- vergoedingen voor het beheren van de website van de fractie;
- vergoedingen voor het voeren van het secretariaat of het penningmeesterschap van de fractie;
- vergoedingen voor onkosten die uit de reguliere onkostenvergoeding dienen te worden gedekt;
- vergoedingen voor individuele scholing.

Enkele van bovenstaande kostenposten, kunnen wel gedeclareerd worden wanneer ze uitgevoerd worden door iemand anders dan een raadslid of fractieassistent. Het beheren van de website of het voeren van een secretariaat of penningmeesterschap kan worden uitbesteed.

De griffie organiseert jaarlijks trainingen voor de gemeenteraad waar alle raadsleden en fractieassistenten aan kunnen deelnemen. Wanneer raadsleden of fractieassistenten ervoor kiezen om eenzelfde soort training via een andere organisatie te volgen, wordt dit niet bekostigd vanuit de financiële bijdrage voor fractieondersteuning (onder e).

Artikel 4 Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Woerden 2019 stelt dat raadsleden en fractieassistenten per jaar voor 250 euro kunnen deelnemen aan niet-partijpolitiek

georiënteerde scholing in verband met de vervulling van hun functie. Deze scholing wordt niet vergoed vanuit de fractieondersteuning.

Als de fractie zich als geheel schoolt (debattraining, presentatietechnieken, enz.) op onderwerpen anders dan vanuit de gemeente wordt aangeboden, kan dit worden gedekt uit de fractieondersteuning.

Representatiekosten (kosten die gemaakt worden bij het vertegenwoordigen van de fractie naar buiten, maar waarvoor geen tegenprestatie wordt verlangd) kunnen worden bekostigd vanuit de fractieondersteuning.

### **Artikel 8. Gevolgen splitsen en einde bestaan fractie**

Als er mutaties plaatsvinden in zittende fracties is het wenselijk dat de financiële bijdrage aangepast wordt aan veranderde verhoudingen in de raad. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen het vaste basisbedrag dat ten behoeve van iedere fractie wordt verleend en het variabel deel per raadszetel. Het vaste deel is ook daadwerkelijk 'vast'; dit deel van de bijdrage blijft bestemd voor de betreffende fractie, ook al vindt er tussentijds een splitsing of afscheiding plaats. Alleen het variabele deel van de fractievergoeding wordt overgeheveld ten behoeve van de nieuwe fractie (eerste lid).

Bij splitsing van een fractie zal het al eerder beschikbaar gestelde bedrag voor wat betreft het variabele deel direct bijgesteld moeten worden naar evenredigheid van het resterende aantal maanden van het jaar waarvoor het bedrag beschikbaar is gesteld (tweede lid). Als dat niet zou gebeuren zou een deel van de oorspronkelijke fractie over een te groot variabel bedrag beschikken. Na het kalenderjaar zou dan alsnog verrekend moeten worden. Het is handiger dit direct recht te trekken.

Wanneer naar aanleiding van een splitsing een nieuwe fractie ontstaat, krijgt de nieuwe fractie beschikking over het naar evenredigheid berekende variabele bedrag, alsmede over een naar evenredigheid berekend deel van het vaste bedrag van 1250 euro. De oude fractie houdt beschikking over het vaste bedrag van 1250 euro.

### **Artikel 9. Reserve**

Het deel van de financiële bijdrage waarop voorwaardelijk aanspraak wordt gemaakt en dat niet wordt gebruikt, wordt door de raad gereserveerd voor gebruik ten behoeve van die fractie in de volgende jaren (eerste lid). Als in die jaren verkiezingen plaatsvinden, dan wordt de reserve na verkiezingen beschikbaar gesteld ten behoeve van de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd (vierde lid). Omdat het niet wenselijk is dat een reserve eindeloos groeit, is hier wel een maximum aan verbonden (tweede lid).

Ook met betrekking tot de reserve is het van belang dat goed wordt omgegaan met mutaties in zittende fracties. De regeling van het vijfde lid voorziet in verdeling over de betrokken fracties naar evenredigheid van de resulterende zetelaantallen van die fracties.

### **Artikel 10. Administratieve verplichtingen**

Om te zorgen dat aan het verslag waarmee de besteding van de financiële bijdrage wordt verantwoord (zie artikel 11) een deugdelijke administratie ten grondslag ligt, worden in dit artikel enkele eisen gesteld aan het voeren van deze administratie.

### **Artikel 11. Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage**

Na controle van het verslag waarmee de besteding van de financiële bijdrage wordt verantwoord, stelt de raad de hoogte van de financiële bijdrage ten behoeve van het functioneren van de

betreffende fractie vast. Daarmee ontstaat een onvoorwaardelijke aanspraak op het vastgestelde bedrag.

Voorts wordt vastgesteld de hoogte van de wijziging van de reserve en van de resterende reserve; deze kan voor een of beide uiteraard ook nul bedragen.

Het presidium kan alvorens de verslagen worden vastgesteld, namens de raad besluiten tot controle van een of meer verslagen door de accountant, belast met de controle van de jaarrekening. De accountant brengt advies uit aan het presidium.

## DECLAREREN: DO'S en DON'TS

april 2021

Door fracties of individuele raadsleden en fractieassistenten gemaakte kosten kunnen worden bekostigd door de gemeente (op basis van het [Rechtspositiebesluit](#) of de daarbij horende [verordening](#)) of kunnen worden bekostigd vanuit het fractiebudget (op basis van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Woerden 2021). Wanneer kosten niet onder deze regelgeving vallen, kunnen de kosten niet worden gedeclareerd.

N.B. Fracties blijven zelf verantwoordelijk voor hun declaraties. Geadviseerd wordt om bij twijfel vooraf advies in te winnen bij de griffie.

Soort declaratie	Declareren?	Bekostigd vanuit?	Uitleg
Reiskosten binnen gemeente	Ja	Gemeente	Gemeentewet (artikel 96) <a href="#">Artikel 3.1.7 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers</a> Kosten voor openbaar vervoer of bij gebruik van een auto: 0,19 euro per kilometer.
Reiskosten buiten gemeente	Ja	Gemeente	<a href="#">Artikel 3 Verordening rechtspositie</a> Kosten voor openbaar vervoer of bij gebruik van een auto: 0,19 euro per kilometer.
Hotelovernachtingen	Ja	Gemeente	<a href="#">Artikel 3 Verordening rechtspositie</a> "De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed."
Bijwonen congressen voor raadsleden	Ja	Gemeente	Deelname aan congressen die (mede) voor raadsleden worden georganiseerd, worden gezien als door de gemeente georganiseerde scholing en worden in dat kader bekostigd.
Scholing individuele raadsleden/bijwonen congressen	Ja	Gemeente	<a href="#">Artikel 4 Verordening rechtspositie</a> Met een maximum van 250 euro per jaar
Printkosten	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover dit ter ondersteuning van de fractie is.
Achterbanraadplegingen	Ja	Fractieondersteuning	Fracties kunnen n.a.v. een actueel onderwerp op de agenda van de raad of met het oog op kaderstelling een bijeenkomst, themacafé etc. organiseren.
Inhuur (externe) deskundige	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover dit niet vanuit de gemeente wordt aangeboden (vanuit ambtelijke bijstand)
Teamuitje	Nee	-	Teamuitjes dragen niet direct bij aan de kaderstellende, controlerende of volksvertegenwoordigende rol van de fractie.
Heisessie fractie	Ja	Fractieondersteuning	Inhoudelijke heisessies van de fractie dragen bij aan de kaderstellende, controlerende of volksvertegenwoordigende rol van de fractie.
Overleg tussen fracties	Ja	Fractieondersteuning	Hiervoor geldt hetzelfde als voor inhoudelijke heisessies.
Scholing van de fractie	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover dit niet door de gemeente wordt aangeboden en wel bijdraagt aan de kaderstellende, controlerende of volksvertegenwoordigende rol van de fractie.
Onderhoud/ontwikkeling website	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover de website overwegend voor fractiedoeleinden wordt gebruikt.
Publicaties in week- en dagbladen	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover die direct te maken hebben met het functioneren van de fractie.

**DECLAREREN: DO'S en DON'TS****april 2021**

Representatiekosten	Ja	Fractieondersteuning	Onder representatiekosten wordt verstaan kosten die gemaakt worden bij het vertegenwoordigen <u>van de fractie</u> , zoals bij een afscheid, jubileum/feest en/of felicitatie.
Activiteiten m.b.t. verkiezingen	Nee	-	
Activiteiten/kosten m.b.t. de partij of ten gunste van de partij	Nee	-	
Activiteiten/(representatie)kosten die gedeeld worden met de partij/het partijbestuur	Ja	Fractieondersteuning	(Representatie)kosten die gemaakt worden gezamenlijk met het partijbestuur, dienen met het bestuur te worden gedeeld. Het aandeel van de fractie kan worden gedeclareerd vanuit de fractieondersteuning.
Vergoedingen voor secretariaatsmedewerkers	Ja	Fractieondersteuning	Voor zover dit niet ten gunste van een raadslid of fractieassistent komt.
Inschrijfkosten Kamer van Koophandel	Nee	-	
Persoonlijke ICT-kosten	Nee	-	Raadsleden en fractieassistenten krijgen vanuit de gemeente beschikking over een device.
Abonnement voor online vergadertool	Ja	Fractieondersteuning	
Giften	Nee	-	
Leningen	Nee	-	