

RAADSVOORSTEL

20R.00583



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 9 juni 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder De Weger

Portefeuille(s): Energietransitie

Contactpersoon: F. van Zandbrink / E. Hassink

Tel.nr.: 8935

E-mailadres: Zandbrink.F@woerden.nl, Hassink.E@woerden.nl

Onderwerp:

Uitgangspunten participatieproces én wijze van betrekken van bewoners en ondernemers bij vormgeving van het participatieproces en bij ontwerp Warmtevisie Woerden.

Samenvatting:

Met dit voorstel wordt, zoals beoogd in de startnotitie (corsa 19.004512), een tussenstap gezet in het proces om te komen tot de Warmtevisie Woerden. Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd kennis te nemen van de uitgangspunten voor participatie en in te stemmen met de wijze waarop de samenleving wordt betrokken bij het vormgeven van de Warmtevisie Woerden. Ook wordt voorgesteld een klankbordgroep en een reflectiegroep in te stellen. De Warmtevisie Woerden dient eind 2021 door de raad te worden vastgesteld. Na het vaststellen van de warmtevisie kan worden gestart met het maken van wijkwarmteplannen.

Gevraagd besluit:

1. Stel de nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden' (20.010316) vast.
2. Stel de zeven uitgangspunten voor de participatie in de ontwikkeling van de warmtevisie zoals opgenomen in de nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden' (20.010316) vast.
3. In te stemmen met het betrekken van de bewoners en ondernemers bij het vormgeven van het participatieproces en het ontwerpen van de Warmtevisie Woerden, op de volgende wijze:
 1. Betrekken georganiseerde inwoners en ondernemers en andere relevante stakeholders.
 2. Instellen van een onafhankelijke reflectiegroep die een doorsnede vormt van de bevolking, samengesteld via een lotingsysteem.
 3. Betrekken van de klankbordgroep die nu betrokken is bij het afwegingskader grootschalige duurzame energie.

Inleiding

Woerden wil stappen zetten in de energietransitie. Voor de overgang naar een CO2-neutrale warmtevoorziening, geeft het landelijke klimaatakkoord gemeenten de regierol. In het klimaatakkoord is ook afgesproken dat eind 2021 een warmtevisie wordt vastgesteld door alle gemeenteraden. In een warmtevisie worden vormgeving en fasering van de overgang naar duurzame bronnen beschreven. De warmtevisie is de basis voor de warmteplannen per wijk of buurt. Die worden na het vaststellen van de warmtevisie opgesteld.

Voor de Warmtevisie Woerden gelden de uitgangspunten uit de routekaart energietransitie van 5 maart 2019 (19R.00297): haalbaar, betaalbaar en draagvlak. Het proces om te komen tot de

Warmtevisie Woerden, inclusief het bijbehorende participatieproces, staat beschreven in de 'Startnotitie Warmtevisie Woerden' (19.004512) die op 6 juni 2019 is vastgesteld inclusief de amendementen "Inwoners betrokken vanaf de start" (20.003193), "Kennis en innovatie bij de energietransitie" (20.010315). en "Respectvol naar al onze inwoners" (20.009563). De gemeente werkt aan een gemeentebreed participatiekader (20R.00361). Het participatieproces voor de warmtevisie loopt hier op voor.

Ter voorbereiding op het opstellen van het participatieproces voor de warmtevisie, is een stakeholders- en krachtenveldanalyse uitgevoerd. Daarbij zijn medewerkers van de gemeente betrokken uit het ruimtelijk en sociaal domein. Op basis hiervan zijn zeven uitgangspunten opgesteld, die de basis zullen zijn voor het participatie en communicatieproces. Deze staan beschreven in de bijgevoegde nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden' (20.010316).

Aanvullend op het voorstel uit de bovengenoemde nota, wordt gezien de aangenomen amendementen en vanuit de ervaring met onder andere de parkeervisie, de brug Woerden West en het afwegingskader grootschalige duurzame energie, voorgesteld om een onafhankelijke reflectiegroep in te stellen voor de Warmtevisie Woerden; een representatieve groep vanuit de Woerdense samenleving. Tevens wordt voorgesteld de bestaande klankbordgroep voor het afwegingskader grootschalige energieopwekking, die bestaat uit leden van wijk- en dorpsplatforms, te betrekken vanuit haar ervaring met participatie.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

In de startnotitie Warmtevisie Woerden is afgesproken dat de uitgangspunten participatie Warmtevisie Woerden worden voorgelegd aan de raad. Mede door middel van de voorgestelde klankbordgroep en reflectiegroep, geven we invulling aan de op 6 juni 2019 aangenomen moties. Nadat uw raad heeft ingestemd met de uitgangspunten voor het participatieproces en met de voorgestelde wijze van het betrekken van bewoners en ondernemers, kan worden begonnen met het verder vormgeven van het participatieproces voor de Warmtevisie Woerden.

Samenhang met overig gemeentelijk, nationaal en regionaal klimaatbeleid

De startnotie Warmtevisie Woerden beschrijft de samenhang met overig gemeentelijk, nationaal en regionaal klimaatbeleid. Zo is er samenhang met regionale initiatieven zoals de warmtetafel van de RES U16 waarin afspraken worden gemaakt over de verdeling van beschikbare warmte. Relevant zijn verder het nationaal Klimaatakkoord, de omgevingsvisie en het afwegingskader grootschalige duurzame energie.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Een stakeholderanalyse en een krachtenveldanalyse zijn uitgevoerd. Daarbij zijn medewerkers van de gemeente uit het ruimtelijk en sociaal domein betrokken. Deze analyses hebben geleid tot de nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden' (geregistreerd onder corsanummer 20.010316). Verder is gebruik gemaakt van ervaringen uit eerdere participatieprocessen zoals de parkeer- en verkeervisie.

Wat willen we bereiken?

Het eindresultaat is een Warmtevisie Woerden waar maatschappelijk draagvlak voor is, waarvoor we de kennis in de samenleving hebben benut en waarover de raad een afgewogen besluit kan nemen.

Wat gaan we daarvoor doen?

De volgende stap is het ontwerpen van een participatie- en communicatieproces. Dat gebeurt in samenspraak met stakeholders van binnen en van buiten de gemeentelijke organisatie, zoals georganiseerde inwoners en ondernemers en de klankbordgroep die nu betrokken is bij het participatieproces voor het afwegingskader grootschalige duurzame energie. Daarnaast wordt gestart met een technische analyse, om in beeld te brengen welke warmte-opties haalbaar zijn en welke warmtebronnen er in beeld zijn.

Argumenten

1.1 De zeven uitgangspunten voor de participatie in de ontwikkeling van de warmtevisie uit de nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden', dragen bij aan een effectief participatieproces.

1. Ontwerp van participatieproces moet passen bij de aard en schaal van de opgave.
2. Het betrekken van bewoners en ondernemers wordt op zorgvuldige en transparante wijze gedaan
3. Mensen kunnen verschillende rollen hebben binnen het proces, hiervoor is oog en hierover wordt transparant gecommuniceerd.
4. Initiatieven uit de Woerdense samenleving die vooruitlopen op de warmtevisie, worden ondersteund.
5. Er wordt gewerkt naar samenwerking van bewoners en ondernemers waarin kennis, ervaring en ideeën gedeeld kunnen worden.
6. In elke fase wordt gewerkt met gemeenschappelijk niveau van kennis.
7. Het vormgeven van participatie is een continue en lerend proces. Er wordt regelmatig geëvalueerd op effectiviteit, bereik van bewoners en ondernemers, op zorgvuldigheid en op transparantie.

1.2 Uitgangspunten geven inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties inzicht in de participatiemogelijkheden.

De uitgangspunten maken duidelijk dat er voor alle betrokkenen op een passend moment ruimte is om mee te denken. En ze bieden helderheid aan inwoners en ondernemers over de wijze waarop zij betrokken worden bij de ontwikkeling van de Warmtevisie.

2.1 Betrekken van georganiseerde bewoners, ondernemers en andere relevante stakeholders, die kennis of andersoortige inbreng hebben vanuit gemeenschappelijk en/of maatschappelijk oogpunt zorgt ervoor dat relevante kennis op tafel komt bij het ontwikkelen van de warmtevisie.

Doordat betrokken Woerdenaren meewerken aan het opstellen van de warmtevisie wordt de diversiteit van kennis en gezichtspunten vergroot.

2.2 Betrekken van de klankbordgroep brengt kennis in over wat speelt in de samenleving.

De klankbordgroep heeft door actief mee te denken een belangrijke bijdrage geleverd aan het participatieproces rond het afwegingskader grootschalige duurzame energie. De klankbordgroep bestaat uit Woerdenaren uit diverse wijk- en dorpsplatforms met veel kennis van de samenleving.

2.3 De nog samen te stellen reflectiegroep zorgt ervoor dat de meningen vanuit een doorsnede van de Woerdense bevolking gehoord worden.

De representatieve reflectiegroep zorgt er voor dat alle visies op de overgang op een CO₂-vrije warmtevoorziening worden gehoord, ook die van Woerdenaren die zich minder met het thema of de politiek bezighouden.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Participatie is geen garantie voor eensgezindheid en draagvlak bij alle betrokkenen:

Het verduurzamen van de warmtevoorziening vergt lastige en ingrijpende keuzes. Door middel van participatie worden de verschillende meningen en belangen en de in de samenleving beschikbare kennis opgehaald. Op basis daarvan, maar ook op basis van technische en economische analyses, maakt de gemeenteraad vervolgens de finale afweging.

2. Er is gekozen voor een uitgebreider participatieproces dan elders gebruikelijk is. Vroegtijdige en uitgebreide participatie kan leiden tot participatiemoedigheid en vergroot de kans op interferentie met andere participatieprocessen die lopen vanuit de gemeente.

Het participatieproces om te komen tot een warmtevisie en de eerste wijkwarmteplannen zal enkele jaren in beslag nemen en is in de eerste fases best abstract. Hoewel de inzet is om zo gericht mogelijk bewoners en ondernemers te betrekken is niet te voorkomen dat er overlap is met andere participatieprocessen vanuit de gemeente. Zie ook de raadsinformatiebrief over het gemeente brede participatiekader “uitgangspunten en totstandkoming van participatiekader” (nr. 20R.00361).

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De financiële consequenties voor het proces van de ontwikkeling van de Warmtevisie Woerden zijn, zoals beschreven in het raadsvoorstel (19.004512) van 6 juni 2019, opgenomen in de begroting. Door middel van aanvullende participatie geven we invulling aan de ambitie van de raad. Dit brengt kosten met zich mee. Hieronder vindt u de kosten voor de periode 2020-2021.

- a) Klankbordgroep – kosten voor bijeenkomsten en begeleiding: € 20.000,-
- b) Reflectiegroep – kosten voor begeleiding, voorbereiding en bijeenkomsten: € 60.000,-

Deze kosten zijn in te passen binnen het budgettaire kader van de begroting 2020-2023. Over de aanvullende participatie (betrekken klankbordgroep en instellen reflectiegroep) worden pas na het raadsbesluit over de heroriëntatie, dat gepland staat voor september, definitieve stappen genomen.

Communicatie

De informatie over de warmtevisie Woerden wordt op de website www.woerden.nl/energie gepubliceerd. De leden van de al bestaande klankbordgroep Afwegingskader grootschalige Duurzame energie worden benaderd met het verzoek om mee te werken aan het participatie proces voor de Warmtevisie Woerden. Uitgebreidere communicatie en het vormgeven van de reflectiegroep gebeurt wanneer het participatieproces concreter vorm heeft gekregen.

Vervolgproces

Het vervolgproces is opgenomen in de tijdelijk Samenhang Beleidsdossiers Energietransitie (corsanummer: 20.010318). Nadat de raad de uitgangspunten participatie heeft vastgesteld, worden het participatieproces en het communicatieproces ontworpen. Er wordt transparant, helder en regelmatig gecommuniceerd over mogelijkheden, stappen en afwegingen van de warmtevisie. Na vaststellen van de warmtevisie worden er warmteplannen per wijk ontwikkeld. Deze zijn gericht op de uitvoeringsfase naar aardgasvrije wijken en worden per wijk in een volgend participatieproces met wijkbewoners en gebouweigenaren bepaald. De momenten waarop de raad geïnformeerd of om instemming gevraagd wordt zijn gepland op:

- **Informer**en technische analyse en zoekrichtingen warmte-alternatieven Q4 2020
- **Instem**men participatieproces en communicatieproces eind 2020
- **Instem**men beoordelingscriteria fasering warmtetransitie begin 2021
- **Instem**men Warmtevisie Woerden eind 2021
- **Vast**stellen wijkwarmteplannen vanaf 2022

Bevoegdheid raad:

Artikel 147, tweede lid, juncto artikel 108 van de Gemeentewet;
Artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Bijlagen:

- Nota 'Uitgangspunten participatieproces Warmtevisie Woerden' (corsanummer 20.011440)
 - Raadsbesluit (corsanummer 20R.00584)
 - Tijdelijk Samenhang Beleidsdossiers Energietransitie versie mei 2020 (corsanummer 20.010318)
 - Toelichting Tijdelijk Samenhang Beleidsdossiers Energietransitie versie mei 2020 (corsanummer 20.010319)
 - Startnotitie gemeentelijke warmtevisie (corsanummer: 19.004512)
 - Amendement 'Inwoners betrokken vanaf de start' (geregistreerd onder corsanummer 20.003193) aangenomen op 6 juni 2019
 - Amendement 'Respectvol naar al onze inwoners', (geregistreerd onder corsanummer 20.009563) aangenomen op 6 juni 2019.
 - Motie 'Kennis en innovatie bij de energietransitie', (geregistreerd onder corsanummer 20.010315) aangenomen op 6 juni 2019.
 - Routekaart Energietransitie (geregistreerd onder corsanummer 19R.00297) aangenomen op 4 april 2019.
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H.Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester