

Beantwoording technische vragen

19R.00425



Van : Wethouder Becht
Portefeuille(s) : Werk & inkomen
Datum : 15 mei 2019
Contactpersoon: F. Pleket
Tel. Nr. : 8327
E-mailadres : pleket.f@woerden.nl

Onderwerp: Beantwoording technische vragen over de zienswijze op de ontwerp begroting 2020 van Ferm Werk

Deze rondvragen zijn gesteld door de fractie van Progressief Woerden en D66 tijdens de vergadering van de Commissie Welzijn van 16-05-2019.

In de vergadering is afgesproken om deze vragen schriftelijk te beantwoorden.

Beantwoording van de vragen:

De antwoorden op de gestelde technische vragen zijn in meerderheid door Ferm Werk opgesteld.

Vragen van Progressief Woerden

RV Zienswijze

- De begrote stijging - waar staat dat precies en hoeveel is het en wat zijn de argumenten. Ik vind het lastig dat goed uit de begroting te halen. Ik zie in alle tabelletjes juist dat er meer baten dan lasten zijn. Wat is de relatie met de al ingestemde reserve voor organisatieontwikkeling? Dus heel graag wat meer toelichting.

Reactie

De cijfers voor de gemeente Woerden staan op pagina 20 van de Ferm Werk Begroting 2020-2023. De stijging bedraagt van 2019 naar 2020 €166.000,-. En daarvan wordt het grootste gedeelte verklaard door begeleide participatie, voornamelijk bij garantiebanen en nieuw beschut. Hierin stromen mensen in, die voorheen in de Wajong zaten. Dit is een nieuwe doelgroep.

Inleidende tekst begroting

- Inleiding blz 2 - evaluatieonderzoek samenwerking door Bodegraven. Benieuwd - waarom en hoe? Staat de samenwerking ter discussie? Wat zou het gevolg zijn als deze gemeente de samenwerking opzegt?

Reactie

Bodegraven-Reeuwijk heeft besloten om 5 jaar na de start de samenwerking in Ferm Werk te evalueren. Dit betekent niet dat zij die samenwerking ter discussie stellen. In principe kan een gemeente besluiten om uit de gemeenschappelijke regeling te treden. De regeling zelf heeft hier bepalingen voor opgenomen die erin voorzien dat de andere deelnemers hiervan geen schade ondervinden. Er geldt een opzegtermijn van tenminste één jaar. De financiële gevolgen komen voor rekening van de uittredende deelnemer.

Begroting zelf

1. Werkleerlijnen - wanneer wordt het werk met salaris? En hoe lang, gaat er premie worden betaald? hoe verhouden deze lijnen zich tot Basis Arbeidsmarkt? Wat maakt trajecten intensiever? Wat is er

zo fundamenteel anders aan werkleerlijnen dat de organisatie moet worden aangepast?

Reactie

Werk-leerlijnen hebben de bedoeling om cliënten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar betaald werk. Daarnaast bieden zij, door de vakgerichte insteek, concretere perspectieven aan inwoners in een traject bij Ferm Werk. In de werk-leerlijn vindt ontwikkeling van algemene werknemersvaardigheden en vakvaardigheden plaats. In het begin ligt de nadruk op de algemene vaardigheden, naar het eind op de vakvaardigheden. Een werk-leerlijn is een combinatie van cursussen, trainingen 'on the job' en het opdoen van werkervaring. Op het terrein van horeca bestaat inmiddels al een ruwe vorm van een werk-leerlijn: cliënten doen ervaring op in de kantine binnen Ferm Werk, stromen dan door naar de kantine in het gemeentehuis waarna zij uitstromen naar een zo regulier mogelijke omgeving met een zo regulier mogelijk salaris (eventueel met loonkostensubsidie). De werk-leerlijnen worden waar mogelijk ontwikkeld met maatschappelijke partners, onderwijsinstellingen en werkgevers.

2. Blz 8: wat is IB en RDW signalen?

Reactie

IB staat voor inlichtingenbureau. Dit is een schakelpunt voor gemeenten waar gegevens over arbeidsinkomsten, andere uitkeringen, vermogen, voertuigbezit beschikbaar worden gesteld van uitkeringsgerechtigden. Gemeenten (sociale diensten) ontvangen periodiek signalen van gegevens die van belang zijn met het oog op het recht op bijstand. Het Inlichtingenbureau kan gemeenten ook faciliteren m.b.t. kwijtschelding gemeentebelastingen. Eén van die signalen zijn die van de Rijksdienst voor het wegverkeer (RDW) over voertuigbezit.

3. Blz 9- speerpunt 2: actief op zoek naar inwoners voor beschut werk - zie ik niet terug in de uitwerking van wat we daarvoor gaan doen. Is bekend wat er dan wel wordt gedaan? Nb: worden hier ook de scholen zoals Futura college gebruikt?

Reactie

Ferm Werk is in samenwerking met de gemeente op meerdere manieren op zoek naar kandidaten voor beschut werk en garantiebanen. In de aanpak van jongeren in een kwetsbare positie wordt intensief samengewerkt met het RMC en met het praktijkonderwijs en het speciaal onderwijs. In het project Eerst aan de slag zijn ook aanbieders van dagbesteding en ambulante begeleiding betrokken. Daarnaast doen we ervaring op met Ferm Wijzer. In deze samenwerkingsvormen is de alertheid aanwezig om te bekijken of een cliënt in aanmerking komt voor beschut werk of een garantiebaan. Contact met scholen voor VSO/Pro onderwijs behoort zeker tot de manieren om actief te zoeken naar kandidaten voor beschut werk. Maar ook onderzoek binnen het eigen uitkeringsbestand.

4. Blz 10 - uitstroom 15% Is dat meer dan vorige keer. En hoeveel meer? Hoezo ambitieus? Ontwikkelen social firms.... wat moet ik me daarbij voorstellen?

Reactie

De doelstelling voor uitstroom naar betaald werk is voor 2020 naar beneden bijgesteld tot 15% van het bestand per 1 januari. Door verandering van het bestand blijkt het steeds moeilijker om mensen naar betaald werk te begeleiden. (mensen voor wie betaald werk bereikbaar is, stromen nauwelijks meer in). De doelstelling van 15% is daarmee naar het oordeel van Ferm Werk toch nog behoorlijk ambitieus.

Het ontwikkelen van social firms is gericht op het uitbreiden van voorzieningen voor cliënten met een grote afstand tot regulier betaald werk. Social firms bieden werkgelegenheid aan mensen die niet zelfstandig het wettelijk loon kunnen verdienen. Deze doelstelling is belangrijker dan de doelstelling winst te maken. Ferm Werk wil onderzoeken of in samenwerking met partners dergelijke social firms kunnen worden ontwikkeld.

5. Blz 11 tabel: wie zijn die voormalig Wajongers, is een hele grote groep... graag wat toelichting: wat zijn dat voor cliënten in die rode stijgende lijn, wat doet Ferm Werk daarvoor?

Reactie

Hiermee worden mensen bedoeld die sinds hun jeugd weliswaar arbeidsbeperkingen hebben, maar die niet permanent en volledig arbeidsongeschikt zijn. Zij kunnen niet meer terecht in de Wajong. Ferm Werk probeert die groep op grond van de Participatiewet toch naar voor hen geschikt betaald werk te begeleiden, eventueel met behulp van de voorzieningen garantiebanen en nieuw beschut.

6. Blz 13- welke ontwikkelingen hebben stijging uitvoeringslasten in 2020 veroorzaakt na opstellen

begroting 2019?

Reactie

De volgende factoren hebben de stijging veroorzaakt:

** hogere cao stijging salarissen en aanpassing Wet normalisering rechtspositie ambtenaren*

** hogere lasten automatisering*

** hogere inzet personeel door wettelijke eisen o.g.v. privacywetgeving, digitale archivering, administratieve organisatie en interne controle, incidentele projectkosten.*

7. Blz 18- FW neemt werkprocessen onder de loep. Hoe? Hoe verhoudt zich dit tot het eerdere verbetertraject waar we extra geld voor beschikbaar stelden in de vorige periode. Is er een tijdpad te geven van de analyse? Wanneer klaar? En dan?

Reactie

De passage op blz. 18 heeft betrekking op het verbetertraject waarvoor de raad extra geld ter beschikking heeft gesteld. De planning is dat de werkprocessen in 2019 worden geanalyseerd waarna vanaf begin 2020 verbeteringen kunnen zijn doorgevoerd.

8. Blz 19- heroriëntatie WSP, hoezo? Wat voor heroriëntatie? Waartoe?

Reactie

Het gaat op blz. 19 om een heroriëntatie op de dienstverlening aan werkgevers. Dat heeft te maken met de ontwikkelingen die zich voordoen op de arbeidsmarkt. De werkloosheid neemt drastisch af waardoor in steeds meer sectoren krapte ontstaat. Tegelijkertijd bestaat het bestand van Ferm Werk uit mensen met een steeds grotere afstand tot betaald werk. Gechargeerd: Ferm Werk is minder in staat vacatures van werkgevers snel in te vullen met voldoende gekwalificeerd personeel. Dat betekent dat het gesprek tussen accountmanagers van Ferm Werk en ondernemers een andere inhoud krijgt, bv. hoe de ondernemer zijn arbeidsorganisatie anders kan inrichten waardoor er meer plek komt voor mensen uit het bestand van Ferm Werk (inclusie).

9. Werkleerlijnen ook voor zorg, prima, maar hoe moet ik dat voor me zien gezien de uitstraling van Ferm Werk (productiehallen zijn heel anders dan gemiddelde zorginstelling) Overigens: hoe verhoudt Fermina zich tot de producten van Ferm Werk. Is dat een onderdeel van een werkleerlijn, of...?

Reactie

De nieuwe werk-leerlijnen zullen niet allemaal binnen de muren van Ferm Werk hun plek vinden. Voor de werk-leerlijn richting zorg moet eerder gedacht worden aan een samenwerking met een zorginstelling.

Fermina is een project dat niet direct gericht is op betaald werk, eerder op participatie. Het is daarom (nog) geen (onderdeel van een) werk-leerlijn.

10. Inburgeringswet veranderd: hoe wordt dit voorbereid? Is er een plan van aanpak? Gemeenten krijgen meer regie.

Reactie

De nieuwe inburgeringswet is nog niet vastgesteld. Wel bereiden we ons voor op deze wet in de vorm van een project waarin naast de gemeente, Vluchtelingensteunpunt en Ferm Werk participeren. Het is op dit moment niet bekend of de uitvoering van de nieuwe wet bij Ferm Werk komt te liggen.

11. Blz 21 - tabel Hoe verhoudt Ferm werk zich tot Ferm Wijzer? Zijn er nog meer? Is dit een volledige opsomming of,...

Reactie

Ferm Wijzer is een samenwerking tussen gemeente (WoerdenWijzer) en Ferm Werk waarbij inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt gezamenlijk worden gesproken in een driegesprek. Dat heeft het voordeel dat de inwoner maar één keer zijn/haar verhaal hoeft te doen en dat expertise over meerdere leefgebieden wordt samengebracht. Daarnaast zal de inwoner een betere en heldere dienstverlening kunnen ontvangen, doordat de doelstellingen en in te zetten instrumenten in samenspraak en samenhang door Woerden Wijzer en Ferm Werk, met de inwoner, worden bepaald. Gemeenten zijn nu met Ferm Werk in gesprek om te komen tot een aanpak.

12. Blz 32- Job hunter - wat is AMR. Hoezo jobhunter?

Reactie

AMR = arbeidsmarktregio, in het geval van Woerden de regio Midden Utrecht.
Jobhunters worden ingezet in het kader van de Regionale aanpak jeugdwerkloosheid.

13. Blz 33 ev - Cijfers- eerdere keren was er ook een uitlegssessie over de begroting, vaak door de controller van Ferm Werk. Die mis ik, of komt die nog?

Reactie

Bernhard Drost en Michael van der Ree (controller) zullen voor nadere uitleg aanwezig zijn bij de behandeling van de begroting op donderdag 16 mei.

Vragen van D66

1. Kloppen de door mij ingevulde cijfers in tabel 1 ?

Reactie

Nee, in de kolom '2019 (kaderbrief 2020)' en 'kader 2020' staan gegevens van een andere gemeente. Ook de getallen in de kolom 'begroting 2019 update' zijn niet juist vermeld. De cijfers voor de gemeente laten wel een 'logische lijn' zien.

2. De kleine geldstroom groeide in de kaderbrief 2020 ten opzichte van de Begroting 2019 (update) voor heel FermWerk met € 177.000,- (van € 6.592 naar € 6.769). De kleine geldstroom voor Woerden stijgt in de begroting 2020 (t.o.v. B 2019) met € 333.000. Kunt u toelichten waarom de stijging voor Woerden groter is dan de stijging voor geheel van FermWerk? En wat daar de reden voor is?

Reactie

Bij deze vraag is ten onrechte een vergelijking gemaakt met de Kaderbrief. Daarin is verwezen naar de update van de begroting 2019. In de ontwerpbegroting wordt vergeleken met de oorspronkelijke begroting 2019. Daarin is de toename grote geldstroom voor Ferm werk totaal € 620.070 waarvan € 332.437 voor Woerden. Daarmee is de toename voor Woerden kleiner dan het aandeel van Woerden in de kleine geldstroom.

3. Kunt u toelichten waarom de geel gemarkeerde aantallen niet in lijn liggen met de getallen in de kaderbrief van januari 2019 en de aantallen in het jaarverslag 2018?

Reactie

Aantallen	2018 jaarvslg	2019 (kaderbrief jan 2019)	Begroting Update 2019	Kader2020 (jan 2019)	Begroting 2020
Uitkeringen	585	273	588	269	570
Garantiebanen	26	20	53	41	71
Nieuw Beschut	1	4	11	8	15
FTE Wsw	215	40	201	37	191
Deta	11	7	22	7	12
TOTAAL	838	344	875	362	859

Zie het antwoord bij vraag 1

4. Kunt u de tabellen completeren door de lege vakjes in te vullen en daarbij aan te geven wat de bron is?

Reactie

De onjuistheid in de gepresenteerde tabellen is hiervoor al becommentarieerd. Van belang is verder dat in de loop van de cyclus op verschillende momenten cijfers worden vermeld die zijn gebaseerd op aannames die zijn gekoppeld aan dat moment en die later worden vervangen door nieuwe (accuratere). Dit illustreren we in onderstaande tabellen:

Ontwikkeling gemiddeld aantallen cliënten gemeente Woerden								
document opstel datum	jaarrekening apr-18	begroting 2018-2021 apr-17	jaarrekening apr-19	begroting 2019-2022 apr-18	kaderbrief 2020 nov-18	kaderbrief 2020 nov-18	begroting 2020-2023 apr-19	
	realisatie 2017	begroting 2018	realisatie 2018	begroting update begroting 2019	begroting 2019	begroting 2020	begroting 2020	begroting 2020
Uitkeringen LO	613	632	591	588	582	575	568	
Garantiebanen	14	35	26	53	53	71	71	
Nieuw beschut	0	11	1	11	11	15	15	
Fte Wsw	224	214	215	201	205	195	190	
Fte detabanen	9	17	11	22	9	9	12	
Totale doelgroep	860	909	844	875	860	865	856	

Ferm werk - samenvatting gemeentelijke bijdrage van de grote en kleine geldstroom - Gemeente Woerden							
document opstel datum	jaarrekening apr-18	begroting 2018-2021 apr-17	jaarrekening apr-19	begroting 2019-2022 apr-18	rapportage Q1 mei-19	begroting 2020-2023 apr-19	
	realisatie 2017	begroting 2018	realisatie 2018	begroting 2019	pronose 2019	begroting 2020	
Bijdr. kleine geldstroom	3.094	3.781	3.504	3.701	3.581	3.869	
Bijdr. grote geldstroom	2.314	3.244	1.140	2.685	1.852	2.073	
bijdr. Aanvullende dv	164	39	152	182	792	786	
totale bijdrage	5.572	7.064	4.796	6.568	6.225	6.728	

5. Kunt u een toelichting geven op de ontwikkelingen die u ziet in de cijfers en kengetallen 2018 – 2020, zoals deze naar voren komen in de ingevulde tabel? En dan zeer specifiek een toelichting als de ontwikkelingen tussen de kolommen grote verschillen laten zien.

Reactie

De grootste verschillen komen voort uit gebruik van gegevens van een andere gemeente. Een relevante ontwikkeling is de daling van het aantal Fte Wsw (215 naar 191). Die regeling 'sterft uit'. Daar staan de nieuwe voorzieningen Garantiebanen en Nieuw beschut tegenover. Die stijgen in dezelfde periode van 27 naar 86.

6. Kunt u aangeven waarom de marktbijsdrage bij de arbeidsmarktparticipatie in begroting 2020 lager € 230.000 lager is dan in B 2019? En waarom de kosten van de arbeidsmarktparticipatie stijgen?

Reactie

Belangrijkste factor is dat er minder detachingsbanen worden verwacht. Dat betekent minder salarislasten, maar ook minder dekking vanuit de markt. De stijging van de kosten voor arbeidsparticipatie worden voor 36K verklaard door stijging van het aantal garantiebanen (per garantiebaan is er € 2.000 in de begroting opgenomen). Een tweede verklaring is dat de kosten voor de jobhunter (actieplan jeugd arbeidsmarktregio Utrecht) opgenomen zijn in de begroting 2020 waar die eerder werd gedekt door subsidies.

7. Om inzicht te krijgen in de relatie tussen de financiële cijfers die we lezen in de documenten van FermWerk en de financiële cijfers van de gemeente Woerden, verzoek ik u het getal in de bijgevoegde tabel 2 op juistheid te toetsen en de tabel te completeren en te voorzien van een toelichting.

Reactie

De onjuistheid van de getallen is hiervoor al becommentarieerd. Gezien de verwevenheid van de begroting van Ferm Werk en de gemeenten is in deze de bijdrage van de gemeente zoals vermeld/geraamd in de ontwerpbegroting het meest relevant. Die bedraagt voor Woerden in totaal € 6.727.504 volgens deze verdeling:

	grote geldstroom	kleine geldstroom	totaal
basis DV	2.073.085	3.868.630	5.941.715
aanvullende DV	551.200	234.589	785.789
totaal	2.624.285	4.103.219	6.727.504

Bijlagen:

G. Becht
wethouder