

RAADSVOORSTEL

18R.00829



Indiener: Presidium

Datum: 11 december 2018

Portefeuillehouder(s): M. Hollemans

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: M. Tobeas

Tel.nr.: 0348 - 428 510 **E-mailadres:** tobeas.m@woerden.nl

Onderwerp:

Ontslag leden Rekenkamercommissie Woerden

Samenvatting:

Vanuit de Rekenkamercommissie Woerden is een melding gedaan inzake een vermeende inbreuk op de professionele integriteit van leden van de rekenkamercommissie. Het presidium heeft geconstateerd dat er sprake is van een conflictsituatie binnen de rekenkamercommissie en heeft een ervaren externe bestuurder een verkenning naar de ontstane situatie laten verrichten. Deze verkenner heeft rapport uitgebracht over de achtergronden, de mogelijke oorzaken en de mogelijke oplossingsrichtingen van de ontstane situatie. Het presidium heeft deze rapportage vanwege bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de leden van de rekenkamercommissie onder geheimhouding aan de gemeenteraad overgelegd. De rapportage is ook onder geheimhouding door de voorzitter van het presidium overgelegd aan de leden van de rekenkamercommissie. Het presidium constateert op basis van deze rapportage dat de productie van de rekenkamercommissie in 2018 nihil is geweest door verstoorde verhoudingen, dat de rekenkamercommissie daarmee niet langer naar behoren functioneert en dat het ontstane conflict niet met en binnen de huidige bezetting kan worden opgelost. Met de individuele leden van de rekenkamercommissie zijn vanuit het presidium gesprekken gevoerd over de in de rapportage getrokken conclusies en gedane aanbevelingen. Dit heeft ertoe geleid dat vier van de vijf leden de raad schriftelijk hebben verzocht hun ontslag te verlenen. Eén lid heeft schriftelijk aangegeven geen vrijwillig ontslag te willen nemen. De gemeenteraad heeft op grond van de Verordening Rekenkamercommissie Woerden de bevoegdheid om de leden van de rekenkamercommissie te ontslaan. Er sprake is van een niet functionerende rekenkamercommissie waarbij is geconstateerd dat de ontstane conflictsituatie niet kan worden opgelost met en binnen de huidige bemensing van de rekenkamercommissie. Gelet op de ontstane situatie moet de conclusie getrokken worden dat ook het lid dat niet op eigen verzoek ontslag indient niet langer geschikt is de functie van lid van de rekenkamercommissie te vervullen.

Gevraagd besluit:

1. De door het presidium aan de gemeenteraad opgelegde verplichting tot geheimhouding ingevolge artikel 25, lid 2 van de Gemeentewet juncto artikel 10, lid 2 sub e van de Wet openbaarheid van bestuur, met betrekking tot de geheime rapportage d.d. 17 september 2018 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden', te bekrachtigen;
2. Het lidmaatschap van de rekenkamercommissie Woerden van de heer M.A. Fränzel MSc, mevrouw drs. L.M.D. Zwier-Kentie, mevrouw mr. drs. D.T.G.H. Wilbers en mevrouw mr. M.B. Winthagen, op eigen verzoek, te beëindigen op grond van artikel 5, derde lid sub a. van de Verordening Rekenkamercommissie Woerden per 1 januari 2019;
3. De heer drs. T. van de Poppe op grond van artikel 5, derde lid sub e. van de Verordening Rekenkamercommissie Woerden te ontslaan als lid van de rekenkamercommissie per 1 januari 2019;
4. Het presidium op te dragen in het eerste kwartaal van 2019 een voorstel aan de raad aan te

bieden inzake de wijze waarop invulling zal worden gegeven aan de rekenkamerfunctie voor Woerden.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Conflictsituatie binnen de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie vervult voor de gemeenteraad een belangrijke en onafhankelijke functie ter versterking van de controlerende taak van de raad. Onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie worden onderzoeken naar de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid verricht.

Het presidium heeft de melding vanuit de rekenkamercommissie inzake een vermeende inbreuk op de professionele integriteit van leden van de rekenkamercommissie, alsmede de constatering dat er sprake is van een conflictsituatie zeer serieus genomen. Op basis van een verkenning naar deze conflictsituatie concludeert het presidium dat er sprake is van een impasse die niet met en binnen de huidige bezetting van de rekenkamercommissie kan worden opgelost.

Productie rekenkamercommissie ligt al geruime tijd stil

De rekenkamercommissie is al geruime tijd niet operationeel en vier van de vijf leden hebben recentelijk de gemeenteraad verzocht hun ontslag te verlenen. In 2018 zijn er geen onderzoeksrapportages aan de gemeenteraad aangeboden. Hierdoor is de voor de raad voormelde belangrijke versterking van zijn controlerende taak in het geding. Het is voor de raad belangrijk dat spoedig een goede doorstart van de rekenkamerfunctie kan plaatsvinden.

Daarnaast is de gemeenteraad op grond van de Gemeentewet verplicht om te voorzien in een rekenkamerfunctie.

Wat willen we bereiken?

Na een lange periode van een niet-operationele rekenkamercommissie het invulling geven aan de rekenkamerfunctie mogelijk te maken.

Wat gaan we daarvoor doen?

Afscheid nemen (al dan niet op eigen verzoek) van alle huidige vijf leden van de Rekenkamercommissie Woerden.

Argumenten

1. Bekrachtiging geheimhouding

Het presidium heeft in zijn vergadering van 22 november jl. besloten de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden' vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de leden van de rekenkamercommissie onder geheimhouding te overleggen aan de gemeenteraad. Deze opgelegde verplichting tot geheimhouding m.b.t. deze rapportage vervalt indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering (19 december 2018) wordt bekrachtigd.

2. Beëindigen lidmaatschap leden van de rekenkamercommissie op eigen verzoek

Conform de verordening eindigt het lidmaatschap van een lid van de rekenkamercommissie o.a. op eigen verzoek (artikel 5, derde lid sub a.). Vier van de vijf leden hebben een dergelijk verzoek ingediend.

3. Ontslag lid van de rekenkamercommissie

Eén van de leden heeft tijdens het gesprek over de in de rapportage getrokken conclusies en gedane aanbevelingen te kennen gegeven geen ontslag op eigen verzoek te willen nemen. Gezien de constatering dat de rekenkamercommissie niet langer naar behoren functioneert en dat dit probleem niet met en binnen de huidige bezetting kan worden opgelost, rest de raad niets anders dan conform de verordening het lidmaatschap van het betreffende lid te beëindigen omdat het 'naar

het oordeel van de raad niet langer geschikt is de functie van lid van de rekenkamercommissie te vervullen' (artikel 5, derde lid sub e.).

4. Opnieuw invulling en betekenis geven aan de rekenkamerfunctie

Het is voor het functioneren van de gemeenteraad belangrijk dat de rekenkamerfunctie spoedig wordt ingevuld. Binnen het presidium zal worden besproken of de huidige vorm (een rekenkamercommissie met 5 leden) daarvoor nog het geschiktste model is. Na besluitvorming door de raad in het eerste kwartaal van 2019 kan voor de gekozen herinvulling de nodige bemensing worden geworven.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Niets doen is geen optie

Alle gemeenten in Nederland zijn verplicht een rekenkamer of een rekenkamerfunctie in te stellen. De gemeenteraad van Woerden heeft ook altijd veel waarde gehecht aan een goede invulling van de rekenkamerfunctie. De huidige situatie waarin de rekenkamercommissie niet langer operationeel is en daarmee geen inhoud wordt gegeven aan de rekenkamerfunctie, is voor de gemeenteraad van Woerden zeer onwenselijk.

2. Bezinning op het gewenste model kost tijd

Een onderzoek naar de wijze waarop voor Woerden het best opnieuw invulling aan de rekenkamerfunctie kan worden gegeven, is tijdrovend. Het alternatief is dat de raad ervoor kiest het huidige model (rekenkamercommissie met 5 leden) ongewijzigd te laten en direct overgaat tot werving van 5 nieuwe leden.

3. Geheimhouding op de rapportage

Een alternatief zou openbaarmaking van de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden' zijn geweest. In de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden' is echter informatie opgenomen over het persoonlijk functioneren van de voorzitter en de vier leden van de rekenkamercommissie. Daarom is besloten dat het belang van openbaarmaking van de rapportage niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Een van de leden van de rekenkamercommissie heeft verzocht om de geheimhouding op de rapportage op te heffen. Dit verzoek is om bovenvermelde reden niet ingewilligd, waarop het betreffende rekenkamercommissielid een voorlopig bezwaarschrift op dit besluit heeft ingediend. De gronden van het bezwaar moeten (op het moment van schrijven) nog worden ingediend.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De leden van de rekenkamercommissie ontvangen een maandelijkse vergoeding voor hun werkzaamheden. Door beëindiging van het lidmaatschap wordt ook deze vergoeding stopgezet.

Communicatie

De leden van de rekenkamercommissie zullen schriftelijk van het besluit van de raad in kennis worden gesteld. Tegen dit besluit staat bezwaar open.

Bevoegdheid raad:

De raad is conform artikel 3 en 5 van de Verordening op de Rekenkamercommissie Woerden bevoegd de leden van de rekenkamercommissie te benoemen, te ontslaan en/of op non-actief te stellen.

Bijlagen:

- Brieven inzake het verzoek tot ontslag als lid van de rekenkamercommissie van de heer M.A. Fränzel MSc, mevrouw drs. L.M.D. Zwier-Kentie, mevrouw mr. drs. D.T.G.H. Wilbers en

- mevrouw mr. M.B. Winthagen;
- Besluit voorzitter presidium d.d. 13 oktober 2018 inzake geheimhouding op de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden';
 - Verzoek van de heer drs. T. van de Poppe inzake opheffing van de geheimhouding op de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden';
 - Besluit op het verzoek van de heer drs. T. van de Poppe inzake opheffing van de geheimhouding op de rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden';
 - Rapportage 'Verkenning conflictsituatie rekenkamercommissie Woerden (**geheim**)
-

De indiener: Presidium

De griffier De voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas M.L.A. Hollemans