

RAADSVOORSTEL

18R.00830



Indiener: Presidium

Datum: 22 november 2018

Portefeuillehouder(s): M. Hollemans, voorzitter Presidium

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: M. Tobeas

Tel.nr.: 8510

E-mailadres: tobeas.m@woerden.nl

Onderwerp:

Uitbreiding raadsgriffie

Samenvatting:

De gemeenteraad wordt bij de uitvoering van zijn werkzaamheden en taken ondersteund door de raadsgriffie. De werkgeverscommissie constateert kwetsbaarheid in deze ondersteuning met de huidige omvang van de griffie. Om de procesmatige ondersteuning van de gemeenteraad te kunnen blijven garanderen en de gemeenteraad, inclusief fractie-assistenten, meer inhoudelijk-strategisch te kunnen bijstaan, is uitbreiding van de raadsgriffie noodzakelijk. De raad wordt voorgesteld om de griffie uit te breiden met een raadsadviseur.

Gevraagd besluit:

1. De formatie van de raadsgriffie per 1 januari 2019 uit te breiden met een raadsadviseur (1,0 fte, schaal 11);
2. De kosten voor 2019 te verwerken in de Bestuursrapportage 2019 en de kosten voor verdere jaren te verwerken in het voorstel voor het Juni-overleg 2019 .

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Kwetsbaarheid in de procesmatige ondersteuning van het raadswerk met de huidige griffieformatie
De raadsgriffie is een klein team, bestaande uit een griffier, een raadsadviseur en een griffiemedewerker. Zij hebben uiteraard in beginsel hun eigen (specifieke) werkzaamheden, maar er is anderzijds ook sprake van een organisch geheel met betrokkenheid van allen bij de werkzaamheden van de raad. De secretaris van de rekenkamercommissie valt formatief onder de griffier, maar verricht geen werkzaamheden voor de gemeenteraad. Alle medewerkers op de griffie hebben structureel een hoge werkdruk. Wanneer een van de functionarissen (tijdelijk) afwezig is komen zowel de gewenste ondersteuning van de vergaderingen tijdens de Politieke Avonden, als de adviserende en uitvoering van de meer administratieve taken van de griffie in het nauw.

Wens om meer inhoudelijke en procesmatige ondersteuning van de raad

Het raadstevredenheidsonderzoek heeft geresulteerd in een aantal aandachtspunten rond de ondersteuning en de ambities van de raad. Bij 'Argumenten' wordt hier nader op ingegaan.

Adviezen Raad voor het Openbaar Bestuur

De afgelopen tijd is een aantal rapporten uitgebracht door de Raad voor het Openbaar Bestuur over versterking van de rol van de raad en raadsleden en het belang daarbij van toegeruste en

professionele ondersteuning van de raad. Hierbij wordt meermaals gewezen op het belang van een goed toegeruste raadsgriffie.

Uit onderzoek van de Raad voor het Openbaar Bestuur blijkt dat het met de investering in goede toerusting van gemeenteraadsleden en de gemeenteraad in veel gemeenten karig is gesteld. Gemeenteraden reserveren een zeer beperkt budget voor ondersteuning (griffie), opleiding en onderzoek (rekenkamer). Dit terwijl uit ander onderzoek blijkt dat raadsleden doorgaans het meest behoefte en baat blijken te hebben aan ondersteuning bij informatieverwerking, gevolgd door een andere organisatie van werkzaamheden, institutionele kennis en ontwikkeling van vaardigheden. Goede democratie is de investering meer dan waard.

Wat willen we bereiken?

Een griffie die voldoende capaciteit heeft om de gemeenteraad procesmatig en inhoudelijk te ondersteunen.

Wat gaan we daarvoor doen?

De griffie uitbreiden met een voltijds raadsadviseur.

Argumenten

1. 1. *De formatie van de griffie uitbreiden met een raadsadviseur (1,0 fte, schaal 11);*
1.1 *Uitbreiding biedt een oplossing voor de kwetsbaarheid in de ondersteuning van het raadswerk*
Door uitbreiding van de griffie met een raadsadviseur wordt voorkomen dat bij (tijdelijke) afwezigheid van een van de functionarissen de gewenste ondersteuning van de vergaderingen tijdens de Politieke Avonden en de uitvoering van de adviserende en administratieve taken van de griffie in het nauw komen.

1.2 Meer nadruk op inhoudelijke ondersteuning door de griffie

Uit het eind 2017 gehouden raadstevredenheidsonderzoek is onder andere naar voren gekomen dat de raad een grotere inzet op procesbewaking (tijdige aanlevering van stukken, tijdige beantwoording van schriftelijke vragen) van de griffie verlangt. Naast deze procesmatige ondersteuning blijkt uit het onderzoek dat de raad juist ook hecht aan een meer inhoudelijke ondersteuning vanuit de griffie. De raad wenst dat de griffie zich meer concentreert op deskundigheidsbevordering van raadsleden en fractie-assistenten. Ook dient de griffie zich (in samenwerking met de collega's van de ambtelijke organisatie) meer te focussen op de kwaliteit van raadsvoorstellen en raadsinformatiebrieven. In het verlengde (en ter verbijzondering) van deze intensivering van de inhoudelijke ondersteuning, ziet de griffie met deze uitbreiding ook meer mogelijkheden om van de langetermijnagenda (Ita) een betekenisvoller instrument voor de raad te maken. Het monitoren van de voortgang m.b.t. de uitvoering van moties, het nakomen van toezeggingen enz. zijn zaken die binnen de 'controlerende taak' van de raad vallen en de griffie heeft de ambitie om de raad hierin beter te faciliteren. Verder heeft de raad ook de wens uitgesproken om meer coaching vanuit de griffie (waar nodig) van raadsleden en fractie-assistenten. Ten slotte wordt veel waarde gehecht aan annotaties op raadsvoorstellen door de griffie en aan ongeraagd advies op bepaalde dossiers. De uitkomsten van het raadstevredenheidsonderzoek 2017 zijn als bijlage bijgevoegd.

Ook de griffie zelf heeft vanuit haar professionaliteit de ambitie om de gemeenteraad (en zijn groot aantal fracties) beter en frequenter ongeraagd te kunnen adviseren. Daarbij is het haars inziens ook wenselijk dat er meer capaciteit komt om de vergaderingen inhoudelijk voor te bereiden. De griffie denkt graag mee met de directie en de collega's van de ambtelijke organisatie over passende bestuurlijke processen en de kwaliteit van de raadsvoorstellen. Voor een (nog) betere ondersteuning van de agendacommissie geldt daarbij hetzelfde. Met de huidige formatie is vanwege de bovengenoemde kwetsbaarheid lastig uitvoering te geven aan deze wens van de raad en de ambitie van de griffie. Door uitbreiding met een raadsadviseur kan een robuuste, toekomstbestendige griffie worden gerealiseerd die aan bovengenoemde gewenste ontwikkelingsrichting van de raad invulling geeft.

1.3 Verder ontwikkeling externe communicatie van de gemeenteraad

Uit het raadstevredenheidsonderzoek 2017 komt eveneens naar voren dat de gemeenteraad een flinke ambitie heeft op het gebied van zijn externe communicatie. Daarbij gaat het onder meer om het ontwikkelen van werkvormen met betrokkenheid van inwoners en het beter informeren van de inwoners over de werkzaamheden van de raad. Uit het eind vorig jaar door een stagiair verrichte onderzoek naar de wijze waarop de gemeenteraad van Woerden zijn externe communicatie verder wil en kan ontwikkelen, komt een aantal speerpunten in de externe communicatie naar voren. Deze zijn gericht op het beter uitdragen van de bestuurlijke processen van de gemeente(raad) en het vergroten van de betrokkenheid van de inwoners van Woerden. In het onderzoek wordt geadviseerd om hiervoor een raadscommunicatieplan op te stellen dat goed uitvoerbaar is. Ook om aan deze wens van de raad tegemoet te kunnen komen is uitbreiding van de griffie met een raadsadviseur noodzakelijk.

1.4 Veranderende samenleving en nieuwe oriëntatie op de rol van de overheid

Gemeenten, ook Woerden, krijgen meer taken naar zich toegeschoven, o.a. door de decentralisaties en door de toekomstige inwerkingtreding van de Omgevingswet. De gemeenteraad realiseert zich dat de rol van de overheid verandert en dat de representatieve democratie wordt verrijkt met meer participatie van inwoners op beleid (en invloed op besluitvorming). Door deze ontwikkelingen worden de verantwoordelijkheden voor raadsleden groter en wordt de invulling van het raadswerk anders. Ook gezien deze ontwikkelingen is meer capaciteit nodig is om de raad in zijn nieuwe taakopvatting te ondersteunen.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Risico's bij gelijkblijvende formatie

Het is aan de raad zelf om te bepalen welk soort griffie hij nodig heeft en welke omvang daarbij passend is. Aan de andere kant is het de verantwoordelijkheid van de raad om de griffier in staat te stellen om de griffie te kunnen ontwikkelen en toe te rusten op de door de raad gewenste ondersteuning. Het alternatief van uitbreiding is dat de formatie van de griffie dezelfde blijft. Hierdoor zal aan de wensen van de gemeenteraad en de ambitie van de griffie minder invulling kunnen worden gegeven. Bovendien zal de griffie en daarmee de organisatie van vergaderingen en ook de administratieve taken kwetsbaar blijven. De werkgeverscommissie en de griffier zullen periodiek de in het griffieplan neergelegde beoogde resultaten die zijn gekoppeld aan de uitbreiding bespreken en evalueren.

2. Inwerktijd van nieuwe medewerker

De gewenste kwaliteitsimpuls door uitbreiding van de griffie zal waarschijnlijk niet direct na aanstelling van de extra raadsadviseur ten volle bereikt worden. Daar is uiteraard een inwerkperiode met herverdeling van werkzaamheden voor nodig.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De kosten van de werving en aanstelling van een raadsadviseur kunnen niet worden gedekt uit het bestaande budget voor het griffiepersoneel. De kosten (indicatief € 65.000) voor 2019 dienen te worden verwerkt in de bestuursrapportage, de kosten voor verdere jaren in het voorstel voor het Juni-overleg 2019.

Communicatie

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad zal een vacature-advertentie worden opgesteld en geplaatst in de hiervoor gebruikelijke media. Vervolgens zal de griffier met de werkgeverscommissie, de voorzitter van de agendacommissie, de plaatsvervangend raadsvoorzitter en een vertegenwoordiging vanuit de griffie de selectieprocedure op zich nemen en vervolgens de gemeenteraad een voorstel ter benoeming van de kandidaat-raadsadviseur voorleggen.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om regels te stellen over de organisatie van de griffie en de op de griffie

werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan (artikel 107e Gemeentewet). De regels rond de organisatie van de griffie zijn vastgelegd in de Verordening inzake instelling en organisatie van de raadsgriffie. Het relevante artikelen m.b.t. dit voorstel is artikel 4: 'Ter ondersteuning van de werkzaamheden van de griffier kan de raad medewerkers van de griffie benoemen.'

Bijlagen:

- Uitkomsten raadstevredenheidsonderzoek 2017
 - Overzicht formatie griffies middelgrote gemeenten
 - Griffieplan 2019
-

De indiener: Presidium

De griffier De voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas M.L.A. Hollemans