RAADSVOORSTEL
17R.00050

gemeente WOERDEN

Indiener: H.R.M. Ekelschot

Datum: 21 februari 2017

Portefeuillehouder(s): H.R.M. Ekelschot

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: E. Geldorp

Tel.nr.: 8510 **E-mailadres:** geldorp.e@woerden.nl

Onderwerp: invoeren spreektijdenregeling bij raads- en commissievergaderingen

---

De raad besluit:

I.
Artikel 24 van het Reglement van Orde van de Raad 2012 aan te passen, zodat het als volgt komt te luiden:

Artikel 24 – Spreektijdenregeling

1. Tegelijkertijd met het verzenden van de voorlopige agenda zoals bedoeld in de artikelen 10 en 11 van dit reglement doet de voorzitter een voorstel omtrent de maximale spreektijd voor de leden van de raad en het college.
2. De maximale spreektijd voor de raadsleden wordt gelijkelijk (/evenredig) verdeeld over het aantal fracties.
3. De raad stelt bij het vaststellen van de agenda tevens de maximale spreektijd voor de leden van de raad en het college vast.

II.
De volgende toelichting bij dit nieuwe artikel 24 vast te stellen:

“Om doelmatig en voor de inwoners van Woerden aantrekkelijker te vergaderen, wordt een spreektijdenregeling gehanteerd. Er geldt een maximum spreektijd voor de leden van de raad en voor de leden van het college. De spreektijd voor de raad wordt gelijkelijk over de fracties verdeeld, dus los van de grootte van fracties. De leden van het college zijn verantwoordelijk voor een adequate verdeling van de totale spreektijd die voor het college beschikbaar is.

Bij het bepalen van de spreektijd zal de voorzitter rekening houden met de lengte van de agenda, het karakter van de onderwerpen en overige zaken die van invloed kunnen zijn op de spreektijd van de raad en die van het college.

III.
In het Reglement van orde van de raadscommissies gemeente Woerden 2012 een nieuw artikel 17a op te nemen, dat als volgt komt te luiden:

Artikel 17a – Spreektijdenregeling

1. Tegelijkertijd met het verzenden van de voorlopige agenda zoals bedoeld in artikel 8 van dit reglement doet de voorzitter een voorstel omtrent de maximale spreektijd voor de leden van de commissie en het college.
2. De maximale spreektijd voor de commissieleden wordt gelijkelijk verdeeld over het aantal fracties.
3. De commissie stelt bij het vaststellen van de agenda tevens de maximale spreektijd voor de

leden van de commissie en het college vast.

IV.
De volgende toelichting bij dit nieuwe artikel 17a vast te stellen:

“Om doelmatig en voor de inwoners van Woerden aantrekkelijker te vergaderen, wordt een spreektijdenregeling gehanteerd. Er geldt een maximum spreektijd voor de leden van de commissie en voor de leden van het college. De spreektijd voor de commissie wordt gelijkelijk over de fracties verdeeld, dus los van de grootte van fracties. De leden van het college zijn verantwoordelijk voor een adequate verdeling van de totale spreektijd die voor het college beschikbaar is.

Bij het bepalen van de spreektijd zal de voorzitter logischerwijs rekening houden met de lengte van de agenda, importantie van de onderwerpen en overige zaken die van invloed kunnen zijn op de spraaktijd van de commissie en die van het college.

V.
Artikel 8 van het Reglement van orde van de raadscommissies gemeente Woerden 2012 wordt aangepast, zodat het als volgt komt te luiden:

Artikel 8 – Vergaderfrequentie, convocatie en openbare kennisgeving
1. De commissies vergaderen conform het door het Presidium vastgestelde vergaderschema.
2. De voorzitter roept de leden – spoedeisende gevallen uitgezonderd – ten minste 14 dagen van tevoren op door middel van een convocatie.
3. Tegelijkertijd brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van vergadering en de daarbij behorende voorstellen – met uitzondering van de in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur genoemde stukken – ter openbare kennis via het raadsinformatiesysteem.

Inleiding:

Op verzoek van het Presidium experimenteren de raad en de commissies reeds enige tijd met een vorm van een spreektijdenregeling. De raad cq commissie en het college krijgen daarbij een maximum aan spreektijd, die zij naar eigen inzicht over de vergadering kunnen verdelen. Doel van het experimenteren met een spreektijdenregeling is onder meer het aantrekkelijker voor de inwoners vergaderen van de raad en commissies (beperking van de spreektijd zou moeten leiden tot sneller tot de kern van het onderwerp komen) en het efficiënter vergaderen in het algemeen (de vastgestelde eindtijd van 23.30 uur van de meeste vergaderingen hoeft niet per se te worden gehaald).

In het Presidium is meerdere keren gesproken over het verloop en de effecten van het experiment. Een meerderheid van de leden is (voorzichtig) positief, maar er zijn ook leden die geen voorstander van een vastgelegde spreektijdenregeling zijn.

In de vergadering van 9 november 2016 is afgesproken dat de raad aan de hand van een voorstel van het Presidium daartoe zich moet uitspreken over de wens van een spreektijdenregeling. Dit voorstel voorziet daarin en bouwt voort op de praktijk van het experiment.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De raad is verantwoordelijk voor zijn eigen orde en kan desgewenst in het verplichte Reglement van Orde een vorm van een spreektijdenregeling opnemen voor alle vergaderdeelnemers. Datzelfde geldt voor de raadscommissies. Zie de artikelen 16 en 82 en 147 van de Gemeentewet.

Beoogd effect:

Het invoeren van een spreektijdenregeling heeft tot doel dat er enerzijds op een voor de inwoners aantrekkelijke wijze wordt vergaderd (snel tot de kern van de zaak komen) en anderzijds tot het in algemene zin efficiënter vergaderen. Het hebben en houden van een vergadering is geen doel op zich, maar en middel op tot besluitvorming te komen of om in formeel overleg met elkaar te treden.

Met dit voorstel wordt beoogd de praktijk van het experiment vast te leggen. Dat wil zeggen dat de toepassing van de spreektijdenregeling in de geest van de vergadering plaatsvindt. De regeling is leidend en niet bepalend. Het is onwenselijk dat raads-/commissieleden of collegeleden geen

spreektijd meer over zouden hebben, maar met het vastleggen van en spreektijdenregeling in het reglement van orde heeft de voorzitter wel een instrument om de vergaderdeelnemers “tot spoed” dan wel “afronding” te manen.

Voorgesteld om algemene bepalingen in de reglementen van orde voor de raad en raadscommissies op te nemen, zodat er zo flexibel als mogelijk mee kan worden omgegaan in de praktijk.

Argumenten:

Per beslispunt wordt ingegaan op de argumenten.

I.
In het huidige artikel 24 van het Regelement van orde van de raad 2012 is facultatief geregeld dat de raad in bepaalde gevallen kan besluiten tot het hanteren van spreektijden. Met de formulering van het nieuwe artikel 24 wordt het hanteren van spreektijden dwingend en dient de voorzitter bij het opstellen van de voorlopige agenda de raad een voorstel daaromtrent te doen. Vervolgens stelt de raad de spreektijdenregeling vast op het moment dat ook de agenda van de vergadering wordt vastgesteld.

II.
Met de toelichting worden de artikel van een nadere duiding voorzien. Dit artikel beoogt aan te sluiten bij de bestaande praktijk van het experiment omtrent de spreektijdenregeling. De regeling is *leidend* en *niet bepalend*. Fracties en college worden gestimuleerd om hun bijdragen efficiënt en kernachtig te houden, de voorzitter kan de spreker hierop wijzen. Het is de bedoeling dat de spreektijdenregeling pragmatisch en in de geest van de vergadering wordt toegepast.

III. en IV.
Kortheidshalve wordt verwezen naar de hierboven genoemde punten I. en II. De spreektijdenregeling geldt voor de raadscommissievergaderingen op een vergelijkbare wijze als voor de raadsvergaderingen.

V.
Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om artikel 8 aan te passen, zodat deze weer volledig overeenkomt met de huidige praktijk en werkwijze. In artikel 1 was opgenomen dat de raad het vergaderschema van de raad en –commissies vaststelt, dat is gedelegeerd aan het Presidium. In artikel 2 werd nog en verwijzing gemaakt maar de procedurevergadering, die al enige tijd niet meer onderdeel uitmaakt van de werkwijze van de gemeenteraad.

Kanttekeningen:

Een spreektijdenregeling moet er nimmer toe leiden dat raads-/commissieleden worden gehinderd zich te mengen in het politieke debat. Het middel moet niet het doel voorbij schieten. Van alle vergaderdeelnemers wordt verwacht dat zij zich zoveel als mogelijk conformeren aan de regeling.

De raad heeft zelf ook een bepaalde invloed op de feitelijke spreektijd van het college door middel van de eigen bijdrage. De bijdrage van het college zal beperkter zijn naar mate het aantal (politieke) vragen van de raad of de commissie aan het college beperkt is. Bij de evaluatie van het experiment is dit ook al aan de orde geweest.

Tenslotte leidt een vastgelegde spreektijdenregeling tot een extra inspanning voor degene die belast is met het bijhouden van de spreektijden. De mogelijkheden van automatische tijdsregistratie zullen nader worden onderzocht in relatie tot de vernieuwing van de discussieapparatuur voor de raadzaal in het nieuwe Stadhuis.

Financiën:

Er zijn geen financiële consequenties aan dit voorstel.

Uitvoering:

De voorzitter is (samen met de (commissie)griffier) verantwoordelijk voor het toepassen van de spreektijdenregeling tijdens de vergaderingen. Hierover zullen praktische werkafspraken worden gemaakt, die tevens ter vergadering inzicht geven aan de vergaderdeelnemers in de nog resterende spreektijd.

Het ligt daarnaast voor de hand om de toepassing en werking/effecten van de spreektijdenregeling periodiek in het Presidium te bespreken.

Communicatie:

Niet van toepassing, het betreft een interne raadsaangelegenheid.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Dit voorstel vloeit voort uit de besluitvorming in het Presidiumoverleg van 9 november 2016.

Bijlagen:

Geen.

De indiener: H.R.M. Ekelschot

De griffier	De voorzitter
E.M. Geldorp	H.R.M. Ekelschot