

15R.00646



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 3 november 2015

Portefeuillehouder(s): V.J.H. Molkenboer

Portefeuille(s): Openbare Orde en Veiligheid

Contactpersoon: M. Eersel

Tel.nr.: 06-35113542 **E-mailadres:** eersel.m@woerden.nl

Onderwerp: Carbid schieten

De raad besluit:

Aan de APV Woerden toe te voegen:

Artikel 2.73A Carbidschieten

1. Het is verboden acetylene gas afkomstig van reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze te verbranden.
2. Het in het eerste lid genoemde verbod geldt niet op 31 december mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
 - a. voor zover gebruik gemaakt wordt van melkbussen en/of dergelijke voorwerpen met een maximale inhoud van zestig liter en deze afgesloten wordt met zacht materiaal;
 - b. er naast carbid geen gebruik gemaakt wordt van een andere brandbare en/of explosieve stoffen;
 - c. indien geschoten wordt: a. op een afstand van tenminste vijftig meter van de woonbebouwing; b. op een afstand van tenminste tweehonderd meter van inrichtingen voor de intramurale zorg; c. op een afstand van tenminste tweehonderd meter van in gebruik zijnde voorzieningen voor het houden van dieren; d. in de tegengestelde richting van de dichtstbij gelegen woon
 - d. bebouwing; e. met minimaal een vrijschootsveld van vijftig meter waarin tevens geen verharde openbare wegen en/of paden liggen; en
 - e. degene die carbid schiet 18 jaar of ouder is;
 - f. er op de locatie waar carbid geschoten wordt geen alcohol en/of drugs aanwezig is;
 - g. toeschouwers op tenminste 25 meter afstand van de locatie waar carbid geschoten worden gehouden;
 - h. er geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan men weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat daardoor gevaar, schade en/of hinder kan optreden voor mens, dier en milieu;
 - i. indien aanwijzingen van politie, brandweer en toezichthouders strikt en onverwijld worden opgevolgd;
 - j. Het carbid schieten gebeurt op eigen risico en eventuele schade kan niet op de gemeente worden verhaald.
 - k. indien tenminste tien werkdagen voorafgaand aan 31 december het voornemen tot het schieten van carbid aan de burgemeester is gemeld.
3. De burgemeester kan ter voorkoming van gevaar, schade of overlast, of in het belang van de natuurbescherming, plaatsen in de gemeente aanwijzen waar het gestelde in het tweede lid van toepassing is.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

5. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.

Inleiding:

Inleiding

Door de burgemeester is op 21 februari 2015 in de commissie Middelven toegezegd een voorstel te formuleren met verschillende scenario's t.a.v. carbid schieten. Het doel van het formuleren van deze scenario's is om een goede keuze te kunnen maken ten aanzien van het reguleren (of niet) van carbid schieten waarbij recht wordt gedaan aan de belangen van alle betrokkenen.

Vanuit STERK Woerden is gevraagd om een extra motivatie:

'De fractie van STERK Woerden wil weten van de burgemeester wat zijn overwegingen zijn om over te willen gaan tot eventuele extra regels in de APV t.a.v. het carbidschieten. Wat is de aanleiding, aanpak en welke scenario's wil de burgemeester de raad voorleggen?'

Aanleiding

Het op Oudjaar van 18 uur tot 20 uur met melkbussen schieten van carbid op het Kerkplein in het centrum van Woerden, is de afgelopen jaren uitgegroeid tot een terugkerend fenomeen en eentje die steeds groter groeit. Het carbidschieten gaat gepaard met (oorverdovende) knallen, hetgeen leidt tot (geluids) overlast. Met name op het Kerkplein, gesitueerd in een woonomgeving, klinkt het afschieten van carbid erg hard. Gesteld kan worden dat er sprake is van onevenredige geluidshinder voor omwonenden. Buiten de overlast en schade die het carbid schieten met zich mee kan brengen is het ook niet vrij van risico's voor zowel het publiek, waarvan de opkomst steeds groter wordt, als de schutters. Zeker als er geen, zoals op het Kerkplein het geval is, veiligheidsmaatregelen worden getroffen.

Vanuit het beperken van risico's en het voorkomen dat er mensen gewond raken is in het Veiligheidsoverleg met de diverse daar aanwezige partners geconcludeerd dat er nadere regels nodig zijn. Op dit moment heeft Woerden geen bepaling over carbid schieten in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen.

Handhaving

Bij de voorbereiding van het voorstel is de politie benaderd voor haar zienswijze op de verschillende mogelijkheden als ook de afdeling VTH (handhaving).

Ingewonnen adviezen

De politie heeft geadviseerd carbid schieten niet te verbieden, maar alleen toe te staan onder voorwaarden. Dit kunnen bijvoorbeeld zijn de locaties waar geschoten mag worden. Gezien het beeld dat er buiten de periode rondom de jaarwisseling niet veel geschoten wordt, ziet de politie geen directe meerwaarde om carbid schieten enkel toe te staan op Oudjaarsdag. Om onnodig handhaven te voorkomen zouden de dagen voorafgaand en opvolgend eventueel ook toegestaan kunnen worden.

Het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving heeft aangegeven dat er moet worden stilgestaan bij het feit dat óf we carbidschieten verbieden of niet, het toch wellicht gebeurt. Vanuit het team VTH wordt dan ook geadviseerd om één plek (exercitieveld in Woerden en nog een plek in het buitengebied) aan te wijzen voor het afsteken, zodat er zo min mogelijk overlast en gevaarzetting is. Daarnaast is uitermate belangrijk dat het gekozen scenario handhaafbaar is voor de politie en boa's. Concluderend wordt vanuit het team VTH geadviseerd een algemeen verbod met uitzondering voor Oudjaar in te stellen, en de regels kort en bondig te formuleren zodat het begrijpelijk en handhaafbaar is.

In regionaal verband is in het Ambtelijk vooroverleg (DVC) over het onderwerp gesproken. Hieruit kwam naar voren dat het beeld t.a.v. carbid schieten zeer wisselend is. Door het AVO werd geadviseerd carbid schieten toe te staan (zonder vergunningen- of ontheffingenstelsel) rondom de jaarwisseling indien het schieten plaatsvindt in het buitengebied.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De raad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen. De bevoegdheid heeft de wetgever aan de raad toegekend in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet.

Beoogd effect:

Het voorkomen van schades en het beperken van overlast door carbid schieten. Indien de raad besluit het carbid schieten toe te staan dienen de veiligheidscondities in acht te worden genomen. Door het stellen van voorwaarden/veiligheidscondities wordt bereikt dat op een zo eenvoudig mogelijke manier de risico's van carbid schieten worden beperkt.

Beoogd resultaat

Duidelijkheid over carbid schieten in Woerden.

Argumenten/kanttekeningen:

Vanwege een goede afweging van alle belangen vraagt de burgemeester advies aan de raad met betrekking tot het fenomeen carbidschieten aan de hand van vier mogelijke scenario's, te weten:

1. Geen verbod

In de regio hebben de gemeenten IJsselstein, Montfoort, Oudewater en Stichtse Vecht gekozen voor de variant waarbij er geen verbod in de APV is opgenomen. Reden hiervoor is dat er geen knelpunten zijn zodat regulering niet noodzakelijk is.

Argumenten/kanttekeningen

Voordeel is dat het carbidschieten overal mogelijk is. Bijkomend voordeel is dat het beleid goed te communiceren is. Daarbij kost het qua handhaving geen extra inzet.

Nadeel van dit scenario is dat er geen beperkingen zijn. De politie kan bij "onveilige" situaties niet bekeuren. En de burgemeester kan alleen bij een uitzonderlijke situatie gebruik maken van zijn bevoegdheden in het kader van het handhaven van de openbare orde en veiligheid.

2. Algeheel verbod

In de regio is in de gemeente de Ronde Venen een variant in de APV opgenomen waarbij een algeheel verbod voor het schieten van carbid is geregeld (zie bijlage 1).

Argumenten/kanttekeningen

Voordeel is dat de veiligheid in de gehele gemeente gewaarborgd is. Daarbij is het t.a.v. de handhaving eenduidig en derhalve het meest eenvoudig.

Nadeel is dat het nergens mogelijk is om carbid af te schieten. Dit werkt illegaal afschieten in de hand.

3. Algeheel verbod met vrijstelling -onder voorwaarden- op Oudjaar van 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur

Buiten onze regio is een variant van een APV artikel bekend (gemeente Veldhoven) waarbij een algeheel verbod geldt ten aanzien van het afschieten van carbid maar waarbij vrijstelling mogelijk is tijdens Oudjaar indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan (zie bijlage 2). De voorwaarde is onder meer dat het afschieten gebeurt in het buitengebied (of een ander door het college aan te wijzen locatie) binnen de bebouwde kom.

Argumenten/kanttekeningen

Voordeel is dat het een duidelijk juridisch kader geeft en geen administratieve rompslomp (zoals het verlenen van ontheffingen). Zo wordt in het beleidskader aangegeven dat het carbid alleen mag worden geschoten door een persoon van tenminste achttien jaar die niet onder invloed van alcohol of dergelijke verkeert. Een dergelijk artikel biedt voldoende handvatten om carbidschieten op een verantwoorde manier in goede banen te leiden. Ten aanzien van de handhaving betekent deze variant een beperktere inzet en een duidelijk handhaafbaar beleid.

Nadeel is dat er geen mogelijkheid van ontheffing voor uitzonderlijke incidentele situaties bestaat.

4. Algeheel verbod met vrijstelling -onder voorwaarden- op Oudjaar van 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgend jaar 02.00 uur en mogelijkheid tot ontheffing

Een andere gemeente buiten onze regio (gemeente Doetinchem) kent een variant waarbij een algeheel verbod geldt ten aanzien van het afschieten van carbid maar waarbij vrijstelling mogelijk is tijdens Oudjaar indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Tevens wordt de mogelijkheid geboden ontheffing te verlenen (zie bijlage 3).

Argumenten/kanttekeningen

Voordeel is dat er een algeheel verbod in de gemeente van kracht is behoudens op Oudjaar van 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur. Middels beleid kunnen aanvullende criteria voor ontheffingen worden opgesteld.

Nadeel is dat dit extra beleid en ontheffingsstelsel een administratieve rompslomp met zich meebrengt. Daarbij geldt dat bij deze variant druk wordt gelegd op handhaving.

Bij de keuze voor een algeheel verbod, behoudens Oudjaar van 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur, met vrijstelling en/of ontheffing wordt voorgesteld om binnen de bebouwde kom een locatie aan te wijzen. De locatie Exercitieveld zou hiervoor in aanmerking kunnen komen.

Door het aanwijzen van een locatie binnen de bebouwde kom, wordt de Woerdenaars de mogelijkheid geboden om -zonder dat de veiligheid van de omgeving en/of personen in het geding is- de traditie van carbid schieten op het Kerkplein op een veilige locatie voort te zetten.

Er dient eveneens rekening te worden gehouden met het feit dat, indien aan de voorwaarden van artikel 2:25 Evenement van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Woerden (zie bijlage 4) wordt voldaan, het schieten van carbid op Oudjaar moet worden aangemerkt als een evenement.

Er is namelijk dan sprake van voor publiek toegankelijk verrichting van vermaak.

Tevens zal een keus gemaakt moeten worden onder welke voorwaarden vrijstelling mogelijk is.

Carbidschieten zou -eventueel- onder de volgende voorwaarden mogelijk kunnen zijn:

- carbidschieten vindt plaats op 31 december tussen 10.00 uur en 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur;
- degene die carbid schiet of daarbij behulpzaam is dient 18 jaar of ouder te zijn;
- degene die carbid schiet of daarbij behulpzaam is mag niet onder invloed van alcohol of drugs zijn;
- de locatie waar het carbidschieten plaatsvindt ligt op ten minste: 75 meter van de woonbebouwing, 300 meter van medische en zorginstellingen en 300 meter van inrichtingen waar dieren worden gehouden;
- het vrij schootsveld moet ten minste 100 meter bedragen en binnen deze ruimte mogen geen openbare paden en/of wegen zijn gelegen;
- de toeschouwers dienen op ten minste 25 meter afstand van het carbidschieten te worden gehouden;
- degene dit carbid schiet dient alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om elk gevaar voor mens en dier te voorkomen;
- het carbidschieten gebeurt op eigen risico en eventuele schade kan niet op de gemeente worden verhaald;
- alle door bevoegde ambtenaren van politie, brandweer en gemeente te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Tijdens de commissie Middelen van 18 november jl. is besloten scenario 4 -onder weglating van de tijden- ter instemming voor te leggen aan de raad.

Financiën:

Niet van toepassing.

Uitvoering:

Afhankelijk van het advies van de raad aan de burgemeester zal het college via een algemene wijziging van de APV die gepland staat voor december van dit jaar, het gewenste artikel aan de APV toevoegen.

Communicatie:

Niet van toepassing.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Voorbeeld APV artikel van de gemeente De Ronde Venen (algeheel verbod) (15.022149)
2. Voorbeeld APV artikel van de gemeente Veldhoven (algeheel verbod met vrijstelling –onder voorwaarden- op Oudjaar tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur) (15.022150)
3. Voorbeeld APV artikel van de gemeente Doetinchem (algeheel verbod behalve voor Oudjaar met vrijstellingsmogelijkheid) (15.022151)
4. Artikel 2.25 Evenement APV Woerden (15.022152)

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

Bijlage 1 Voorbeeld APV artikel van de gemeente De Ronde Venen (algeheel verbod).

Artikel 5:34a Verbod carbidschieten

1. Het is verboden:
 - a. acetyleengas (C_2H_2) afkomstig van een reactie tussen carbid (calciumcarbide, chemische formule CaC_2) en water; of
 - b. waterstof (H_2) afkomstig van een reactie tussen natronloog (natriumhydroxide, chemische formule $NaOH$) en water; of
 - c. gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen; of
 - d. al dan niet vernevelde, vloeistoffen of stoffen met vergelijkbare eigenschappen; in een al dan niet afgesloten vat, bus, fles of dergelijk voorwerp op explosieve wijze te verbranden of te bewerken op zodanige wijze dat daardoor gevaar, schade of hinder voor de omgeving kan worden veroorzaakt.
2. Het is verboden carbid op of aan de openbare weg of op een voor publiek toegankelijke plaats voorhanden te hebben.
3. Het is verboden carbid af te leveren en ter aflevering voorhanden te hebben wetende of vermoedende dat daarmee een gebruik wordt gemaakt als omschreven in lid 1.
4. Het bepaalde in de leden 2 en 3 geldt niet voor degene die aannemelijk maakt, dat het carbid niet gebezigd wordt of bestemd is voor handelingen die ingevolge het bepaalde in lid 1 verboden zijn.
5. Het is verboden carbid op of aan de openbare weg of op een voor het publiek toegankelijke plaats achter te laten of voorhanden te hebben op een zodanige wijze dat derden onbedoeld met die stof in contact kunnen komen.
6. Het verbod als bedoeld in lid 1 onder b, c en d is niet van toepassing op het normale gebruik van wettelijk toegestane verbrandingsmotoren.
7. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen of het Wetboek van Strafrecht.

Bijlage 2 Voorbeeld APV artikel van de gemeente Veldhoven

Het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven;

overwegende, dat het op grond van artikel 2:55 eerste lid van de Algemene plaatselijke verordening verboden is acetylene gas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsel met vergelijkbare eigenschappen op explosieve wijze te verbranden;

dat het bedoelde verbod op grond van artikel 2:55 tweede lid van de Apv niet geldt buiten de bebouwde kom van 31 december 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur;

dat het college op grond van artikel 2:55 derde lid van de Apv, met betrekking tot het carbid schieten van 31 december 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur, bevoegd is nadere regels te stellen;

dat het ter voorkoming of beperking van hinder, overlast en gevaar wenselijk wordt geacht om nadere regels vast te stellen;

gelet op het bepaalde in artikel 2:55 van de Algemene plaatselijke verordening;

b e s l u i t :

voor het carbid schieten van 31 december 10.00 uur tot 1 januari van het daaropvolgende jaar 02.00 uur de volgende nadere regels te stellen:

1. Degene die carbid schiet of daarbij behulpzaam is dient 18 jaar of ouder te zijn;
2. Degene die carbid schiet of daarbij behulpzaam is mag niet onder invloed van alcohol of drugs zijn;
3. De inhoud van de bus waarmee geschoten wordt mag buiten de bebouwde kom maximaal 40 liter bedragen;
4. De vaten moeten zijn afgesloten met zacht materiaal (bv. voetbal of plastic zak);
5. Binnen een cirkel van 100 meter rond de plaats waar het carbidschieten plaatsvindt mogen niet meer dan twee bussen gebruikt worden voor het schieten van carbid dan wel gebruiksklaar aanwezig worden gehouden voor carbid schieten;
6. Het zogenaamde vrijschootsveld moet tenminste 75 meter bedragen en binnen deze ruimte mogen geen openbare paden en/of wegen zijn gelegen;
7. Carbid schieten mag alleen in de tegengestelde richting van de dichtst bijgelegen woonbebouwing;
8. De locatie waar het carbid schieten plaatsvindt ligt op ten minste: 75 meter van de woonbebouwing, 300 meter van medische en zorginstellingen en 300 meter van inrichtingen waar dieren worden gehouden;
9. De locatie waar het carbid schieten plaatsvindt wordt afgesloten met linten of ander vergelijkbaar materiaal zodat toeschouwers niet in de nabijheid van de melkbussen en niet in de schietrichting kunnen komen;
10. De toeschouwers dienen op tenminste 25 meter afstand van het carbid schieten te worden gehouden;
11. Er mogen geen handelingen worden verricht of nagelaten, waarvan degene die het carbid schieten verricht, weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat daardoor gevaar, schade en/of hinder kan optreden voor mens en milieu;

12. Alle door bevoegde ambtenaren van politie, brandweer en gemeente te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Dit besluit wordt aangehaald als "Uitvoeringsbesluit ex artikel 2:55 Apv (Carbid schieten)" en treedt in werking op 1 september 2009.

Bijlage 3 Voorbeeld APV artikel van de gemeente Doetinchem (algeheel verbod met vrijstelling op Oudjaar onder voorwaarden, en mogelijkheid tot ontheffing).

AFDELING 13. VUURWERK EN CARBID

Artikel 2:73A Carbidschieten

1. Onder carbidschieten wordt verstaan: het in een bus/container/opslagvat op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylide (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen.
2. Het is verboden in de openlucht met carbid te schieten, indien:
 - a. het carbidschieten niet plaatsvindt op 31 december tussen 10.00 uur en 1 januari 02.00 uur;
 - b. bij het carbidschieten geen gebruik wordt gemaakt van bussen met een maximale inhoud van 40 liter;
 - c. het carbidschieten vindt plaats buiten de bebouwde kom op een afstand van minder dan:
 - 100 meter van woningen van derden;
 - 300 meter van bedrijfsgebouwen of andere voorzieningen waarin bedrijfsmatig dieren worden gehouden en/of verblijven;
 - d. het vrij schootsveld minder dan 100 meter bedraagt en er zich binnen dit schootsveld publiek of andere personen bevinden en openbare wegen of paden zijn gelegen;
 - e. degene die met carbid schiet niet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen neemt om elk gevaar voor mens en dier te voorkomen.
4. Het college kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod.
5. Het in het tweede lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie.
6. Het in het derde lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Woerden

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Naast de weigeringgronden genoemd in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd, indien:
 - a. onevenredig veel beslag wordt gelegd op de hulpdiensten of de gemeentelijke diensten;
 - b. de aard van het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de gevraagde locatie.
3. Geen vergunning is vereist voor een eendaags evenement indien:
 - a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 100 personen;
 - b. het evenement tussen 8.00 en 23.00 uur plaats vindt en op zondag tussen 13.00 en 20.00 uur;
 - c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08.00 uur of na 23.00 uur en op zondag tussen 13.00 en 22.00 uur;
 - d. het evenement geen belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - e. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
 - f. er een aanwijsbare organisator is;
 - g. de organisator binnen tien werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester met een door de burgemeester vastgesteld meldingsformulier.
 - h. indien binnen vijf werkdagen na ontvangst van het meldingsformulier door de burgemeester geen tegenbericht is verzonden kan het in dit lid genoemde evenement zoals gemeld plaatsvinden.
4. De burgemeester kan binnen vijf dagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
5. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994 .