



Agendapunt: 10.

Onderwerp: Zienswijze DVO / begroting Ferm Werk 2015

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 10 maart 2015 van:
- burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. de gewijzigde zienswijze op DVO en begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen;

Introductie

Door middel van deze brief stellen wij u in kennis van de zienswijze van de gemeenteraad van Woerden op de dienstverleningsovereenkomst (DVO) Ferm Werk 2015 en de begroting Ferm Werk 2015. De raad heeft de stukken besproken tijdens de vergadering van de commissie Welzijn op 1 april 2015 en de raadsvergadering op 23 april 2015. In deze brief verwoorden wij de zienswijze die door de raad is vastgesteld. Hoewel DVO en begroting onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, staan hieronder afzonderlijke zienswijzen ten aanzien van de DVO en de begroting.

De raad is van mening dat Ferm Werk op dit moment (ruim één jaar na oprichting) optimaal zou moeten (kunnen) functioneren. Van optimaal functioneren is helaas nog geen sprake. De raad ziet dat er eind 2014 diverse stappen zijn genomen ter verbetering. De raad wordt graag zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar bedrijfsvoering en werkgeversbenadering, en zal de voortgang van vervolgstappen nauwlettend volgen.

P&C cyclus

Volgens de gemeenschappelijke regeling hadden DVO en begroting veel eerder moeten zijn opgesteld. De raad kan zijn kaderstellende en controlerende taak alleen goed vervullen als hij op tijd en volledig wordt geïnformeerd en wil dan ook in het vervolg dat de documenten tijdig worden opgesteld en aangeleverd, uiteraard in onderlinge samenhang. De Raad is teleurgesteld dat er nog geen aansluiting is tussen de gemeentelijke P&C cyclus en die van Ferm Werk.

De raad verwacht een grote mate van inzet en onderlinge samenwerking van de medewerkers, raad van Commissarissen, directie, algemeen bestuur en dagelijks bestuur van Ferm Werk, de wethouder Sociale Zaken en de gemeenteraad van Woerden om de informatievoorziening tijdig en volledig vorm te geven.

Voor de toekomst ziet de Raad de volgende uitgangspunten:

- De begroting van Ferm Werk moet worden besproken in de raad zodat deze meegenomen kan worden bij het opstellen van de gemeentelijke begroting.
 - Voor de kleine geldstroom verwacht de raad geen significante afwijkingen na vaststelling van de gemeentelijke begroting/begroting Ferm Werk
 - De grote geldstroom is moeilijker beïnvloedbaar. De Raad verwacht tijdige updates wanneer duidelijk wordt dat externe factoren zorgen voor (significante) afwijkingen. De begroting van de grote geldstroom wordt geraamd in een drietal scenario's: de meest waarschijnlijke, negatief en positief scenario. Hiermee krijgt de gemeenteraad inzicht in de te lopen financiële risico's;
- De raad verwacht dat in de gemeentelijke bestuurs-rapportage de Q2 rapportage van Ferm Werk verwerkt kan worden.
- De raad verwacht dat de planning van de diverse gremia binnen Ferm Werk aangepast wordt op de tijdslijnen van de gemeentelijke begroting en bestuurs-rapportage, en niet andersom
- De raad verwacht dat deze aansluiting bij het opstellen van de begroting 2016 en de bestuurs-rapportage 2015 gerealiseerd wordt.
- Kwartaalrapportages, of de hoofdlijnen ervan door middel van een kwartaal in beeld, zijn beschikbaar zodat ze in de commissie Welzijn binnen vijf tot zes weken na afloop van een

kwartaal besproken kunnen worden.

Zienswijze ten aanzien van DVO 2015

De nu voorliggende bijlage met prestatie-indicatoren (kpi's) is een verbetering ten opzichte van de overeenkomstige bijlage in de DVO 2014. De kpi's zijn scherper geformuleerd en dat geldt ook voor de rapportage-items. Van belang is de vraag in hoeverre de geformuleerde prestatie-indicatoren tegemoet komen aan de verwachtingen die de raad heeft van Ferm Werk. De raad heeft op verschillende momenten aangegeven welke uitgangspunten hij wil hanteren:

1. De raad verwacht een versterking van de werkgeversbenadering van Ferm Werk ter bevordering van de uitstroom naar betaald werk. De raad verwacht dat met de samenwerking tussen Ferm Werk en het Woerdens bedrijfsleven sterk bevorderd wordt dat het bedrijfsleven bereid is inwoners met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt op te nemen en perspectief te bieden. De raad heeft gesignaleerd dat dit onderwerp is opgenomen in de rapportage-items zoals genoemd onder 'voorwaardelijke aspecten' en zal scherp toezien op een adequate rapportage op dit punt. De raad verwacht een proactieve, initiatiefrijke rol van Ferm Werk als het gaat om regionale samenwerking, zoals in het regionale werkbedrijf.
2. Op het gebied van de Participatiewet ligt de focus op de uitstroom naar betaald werk, maar blijft de gemeente ook investeren in mensen die geen uitzicht hebben op betaald werk. Helaas moeten wij constateren dat het vergroten van de participatie van inwoners waarbij betaald werk (nog) niet haalbaar is nog onvoldoende tot uitdrukking komt in de activiteiten van Ferm Werk en de prestatie-indicatoren in de DVO.
3. De raad verwacht dat Ferm Werk meer verantwoordelijkheid neemt voor activiteiten binnen het brede sociale domein. Een belangrijke aspect hiervan is een betere samenwerking met WoerdenWijzer.nl en Welzijn Woerden. De raad vraagt een sterke inspanning van Ferm Werk (maar ook van het college) om deze samenwerking een succes te maken.
4. Verstrekking van bijstand en inkomensondersteuning dient rechtmatig, maar ook rechtvaardig te gebeuren. Centraal staat dat diegenen instromen die voldoen aan de voorwaarden. De raad staat positief tegenover de toegenomen aandacht hiervoor vanuit Ferm Werk en verwacht dat deze aandacht in 2015 gecontinueerd wordt. Hierbij mag niet uit het oog verloren worden dat de menselijke maat van belang is en dat inwoners altijd met respect moeten worden behandeld, ook indien er geen recht bestaat op een uitkering. In de DVO zijn naar de mening van de raad voldoende items opgenomen die richting geven en de raad in staat stellen de overeengekomen uitvoering te volgen. De raad is blij met het opnemen van het verrichten van een klanttevredenheidsonderzoek in 2015. Fraude dient actief bestreden te worden.
5. Bij de inzet van re-integratie-instrumenten is effectiviteit het primaire uitgangspunt: Ferm Werk moet aantonen dat de inzet van middelen resultaat oplevert. De gemeenteraad heeft nog geen afdoende reactie ontvangen op hetgeen verwoord is in de motie "werken moet lonen". Eerder is aan Ferm Werk gevraagd onderzoek te doen naar de mogelijkheden om deze motie om te zetten in handelwijzen in de praktijk. De gemeenteraad wil in commissie Welzijn van juni kunnen zien hoe met de inzet van re-integratie-instrumenten voorkomen wordt dat verdringing op de arbeidsmarkt plaatsvindt en hoe een substantieel financieel voordeel verkregen wordt als inwoners werken met behoud van uitkering. Hierbij concreet aangeven welke concrete en reële mogelijkheden er zijn van het inzetten van detachingsbanen voor inwoners met en zonder arbeidsbeperking. Ook vraagt de raad om informatie m.b.t. de "armoedeval": in hoeverre maken huidige voorzieningen op het gebied van Werk en Inkomen het financieel (on)aantrekkelijk om een betaalde baan te accepteren.
6. Binnen Ferm Werk moet sprake zijn van een goede cliëntenparticipatie en van een klachtenregeling die garandeert dat klachten objectief worden beoordeeld door gebruik te maken van onafhankelijk opererende klachtenfunctionaris. Dit uitgangspunt noemen we hier voor de volledigheid. Inmiddels heeft de raad kennis genomen van de totstandkoming van de cliëntenraad Ferm Werk en van de nieuwe klachtenregeling Ferm Werk.

Zienswijze ten aanzien van de begroting 2015

De raad is van mening dat de aangeleverde stukken meer inzicht geven in de financiële problematiek dan eerdere stukken. Met het onderscheid maken tussen verschillende producten, grote en kleine geldstroom, en rijksbijdragen en gemeentelijke bijdragen ontstaat meer inzicht in waar tekorten optreden, waardoor die worden veroorzaakt en in hoeverre ze in de toekomst kunnen worden voorkomen. De raad wil de volgende punten benadrukken:

- De raad heeft ernstig behoefte aan nadere informatie over de inzet van rijks- en gemeentemiddelen ten behoeve van uitvoeringskosten (kleine geldstroom) participatie. De raad vindt het niet te accepteren dat Woerden ruim meer dan een miljoen aan deze kosten bijdraagt zonder dat Ferm Werk duidelijk maakt waaraan dat geld wordt besteed. De raad wil meer specifiek op de hoogte worden gesteld en staat er op dat de uitvoeringskosten worden teruggedrongen. Dit wordt ook ingegeven door de gedachte dat een meer flexibele inzet van middelen noodzakelijk is in relatie tot het ontwikkelen van een meer innovatieve werkgeversbenadering.
- De raad heeft uit de stukken kunnen opmaken dat een aantal verschillen tussen begroting Ferm Werk en gemeentebegroting voortkomen uit enerzijds moeilijk beïnvloedbare autonome ontwikkelingen (de toename van het aantal WWB-ers als gevolg van de economische omstandigheden) en anderzijds incidentele omstandigheden die onontkoombaar zijn (de toename van de taakstelling huisvesting statushouders). De raad dringt er bij Ferm Werk op aan activiteiten die het bestand kunnen beperken met kracht voort te zetten; vooral de bevordering

- van de uitstroom naar betaald werk.
- De raad gaat er vanuit dat het lopende onderzoek naar de bedrijfsvoering en de werkgeversbenadering op dit punt meer inzicht gaat verschaffen en verwacht dat Ferm Werk de raad snel informeert over de resultaten van dat onderzoek, ter behandeling in de juni cyclus.
 - De raad maakt zich grote zorgen over het structurele tekort van € 650.000,- dat de begroting Ferm Werk laat zien. Daarmee is tot op heden geen rekening gehouden in de meerjarenbegroting en de raad wenst dit ook niet te doen. De raad accepteert de begroting 2015, maar verwacht een inspanning om het daadwerkelijke negatieve resultaat zo klein mogelijk te maken.
 - De raad vraagt van Ferm Werk duidelijk inzicht in de (financiële) effecten van Woerdense beleidskeuzes.
 - College en raad van de gemeente Woerden verzoeken het algemeen bestuur van Ferm Werk DVO 2015 (de bijlage met prestatie-indicatoren) ter ondertekening aan het college van Woerden aan te bieden en de begroting Ferm Werk 2015 vast te stellen. Graag vernemen wij hoe Ferm Werk invulling geeft aan de wensen en verwachtingen die staan verwoord in deze zienswijze.
2. een bedrag van 145.000 te onttrekken aan het participatiebudget 2015;
 3. het resterende tekort van 565.000 mee te nemen in de bestuurs-rapportage, waarbij het uitgangspunt is dat structurele tekorten binnen het sociaal domein ook gedekt worden binnen het sociaal domein;
 4. het college de opdracht mee te geven om het tekort op de begroting van Ferm Werk voor Woerden (en verdere jaren) binnen de gemeentelijke begroting terug te dringen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 23 april 2015.

De griffier

De voorzitter



E.M. Geldorp



V.J. H. Melkenboer
