

RAADSINFORMATIEBRIEF

15R.00804



Van : college van burgemeester en wethouders
Datum : 14 december 2015
Portefeuillehouder(s) : burgemeester
Portefeuille(s) : bestuurlijke zaken/belangenverstrengeling
Contactpersoon : K. van den Heuvel
Tel.nr. : 8997
E-mailadres : heuvel.k@woerden.nl

Onderwerp:

berichtgeving rondom wethouder Duindam

Kennisnemen van:

Toelichting van het college van B&W inzake n.a.v. berichtgeving rondom wethouder Duindam

Inleiding:

In deze RIB geven wij u een overzicht van de collegebesluiten met betrekking tot ICT. Aanleiding hiervoor is een publicatie in de pers waarin de vraag wordt gesteld of er sprake van belangenverstrengeling is.

Kernboodschap:

Het college heeft met de kennis die zij had omtrent de zakelijke belangen van wethouder Duindam actief geanticipeerd op de mogelijkheid van belangenverstrengeling die zich zou kunnen voordoen op het gebied van de ontwikkeling van de ICT-coöperatie en inwonercloud.nl.

Vervolg:

Deze RIB kunt u betrekken bij de beraadslaging in de raadsvergadering op 16 december 2015 bij agendapunt 8. Berichtgeving rondom wethouder Duindam.

Bijlagen:

Bijlage 1: chronologisch overzicht ICT-coöperatie-Inwonercloud in relatie tot wethouder Duindam

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester

V.H.J. Molkenboer

Zakelijke belangen wethouder Duindam afgebouwd.

Bij zijn installatie op 17 mei 2010 heeft de raad de heer Duindam verzocht zijn nevenfuncties af te bouwen. Dit om belangenverstremming te voorkomen.

Op 17 juni 2012 heeft wethouder Duindam aangegeven hoe hij zijn nevenfuncties heeft afgebouwd. Hij geeft daarbij ook aan een nieuwe zakelijke activiteit te hebben ontplooid nl. de oprichting van Gemboxx. Naar aanleiding van vragen van het Presidium en om elke schijn van belangenverstremming te voorkomen bericht wethouder Duindam op 23 september 2014 aan het presidium dat hij zijn belang in Gemboxx heeft afgestoten. Wethouder Duindam houdt wel via zijn pensioen BV een aandeel in Grexx. Het college heeft bij de verschillende stappen in de besluitvorming deze kennis betrokken.

Idee-fase: nieuwe ontwikkelingen en perspectiefwisseling

2014 staat in het teken van veel veranderingen. Allereerst is er de transitie en transformatie in het sociale domein waar het uitgangspunt is: inwoner centraal met als motto één huishouden, één plan, één regisseur, één budget. Daarnaast wordt de privacywetgeving steeds stringenter. De Europese richtlijn die geïmplementeerd wordt stelt hoge eisen aan organisaties die werken met privacygevoelige informatie en biedt het Centraal Bureau voor de Privacy de mogelijkheid om hoge boetes op te leggen. Dit alles vraagt om hoogwaardige ICT toepassingen.

Tegelijkertijd staat de positie van de grote ICT aanbieders ter discussie. Er is veel rumoer rondom de overheid en ICT. De commissie Elias presenteert in oktober 2014 de resultaten van het parlementair onderzoek op dit gebied.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties start een leer- en innovatietraject Cloud computing. Deelnemers zijn onder andere de gemeente Eindhoven en Gemboxx (als initiator van het idee van de coöperatie). Doel is de mogelijkheden te verkennen van een intergemeentelijke ICT-coöperatie. De gemeente Woerden krijgt een uitnodiging voor deelname aan dit traject.

Het college is ervan overtuigd dat een perspectiefwisseling in de ICT nodig is om zowel de beleidsdoelen te realiseren als om de kosten te beheersen. Daarom heeft het college op 15 juli 2014 de opdracht gegeven een plan van aanpak Inwonercloud te ontwikkelen en de mogelijkheden van deelname aan een ICT coöperatie te verkennen. De opdracht is verstrekt aan Alares en Gemboxx, omdat zij een aansprekend en integraal antwoord hebben op de voorliggende vraagstukken.

Wethouder Duindam heeft niet deelgenomen aan deze beraadslaging en besluitvorming.

Het college stelt op 4 november 2014 het opgeleverde plan van aanpak vast. (zie inwonercloud.nl) Tevens wordt €170.000,- uit de invoeringsbudgetten sociaal domein gereserveerd. De argumentatie om met Alares (nu Part-up) en met Gemboxx verder in zee te gaan is dezelfde als op 15 juli 2014. Hiervoor is vrijstelling gegeven van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Er zijn echter geen opdrachten verstrekt van een totaal waarde van €170.000,-. Van het totaalbedrag is een beperkt gedeelte besteed. Aan de beraadslaging en de besluitvorming doet wethouder Duindam wederom niet mee.

In ICT-coöperatie verband wordt de Memorandum of understanding voorbereid. Hierbij is Gemboxx/Gemcloud de launching partner maar wordt nadrukkelijk als voorwaarde gesteld dat het initiatief zich moet ontwikkelen tot een open platform waarin andere aanbieders moeten kunnen participeren. "de coöperatie wordt (ook statutair) geacht een open, geïntegreerd en innovatief platform (door) te ontwikkelen, dat open staat voor zoveel mogelijk andere ontwikkelaars/leveranciers. (...) Ook door standaardisatie van interfaces en databases bevordert de Coöperatie de entree van nieuwkomers op de gemeentelijke ICT-markt."

Op 16 juni 2015 stelt het college van B&W dit memorandum vast, dat wordt ondertekend door burgemeester Molkenboer. Naast wethouder Schreurs van ICT is wethouder Duindam betrokken vanuit inkoop. Wethouder Duindam is aanwezig namens het college in Eindhoven bij de bijeenkomst m.b.t. het Memorandum of understanding.

Uitvoeringsfase

Met een akkoord van de raad op het investeringsbudget Inwonercloud, het Memorandum of understanding ICT-coöperatie maar ook het VNG voorstel voor de digitale agenda 2020 waar eigendom van software en gemeentelijk opdrachtgeverschap in de ICT speerpunten zijn, komen de beide projecten in een versnelling. Vanaf dit moment wordt ook in het college besloten dat wethouder Duindam geen enkele bemoeienis meer heeft met de ICT-coöperatie in oprichting. Dit vanwege de relatie van Grexx met Gemboxx via de pensioen

BV van wethouder Duindam. Ook wordt in coöperatie verband afgesproken dat als er ooit sprake is van waardebeoordeling van onderdelen van Gemboxx (via de speciaal daarvoor opgerichte Gemcloud b.v) de gemeente Woerden op generlei wijze betrokken zal zijn.

Het succes van de coöperatie wordt deels bepaald door te laten zien dat het concept werkt. Om die reden is gekozen om naast het oprichten van de coöperatie te starten met het ontwikkelen van werkende software. Eindhoven heeft hiervoor de CORV-applicatie ontwikkeld, (toegepast bij de justitiële keten jeugdzorg) die inmiddels door 91 gemeenten en 18 veilig thuis organisaties wordt gebruikt.

Woerden brengt hiervoor de vervanging van de backoffice applicatie in het sociale domein in, een applicatie die ook inwonercloud proof is. Op 12 oktober 2015 wordt hiervoor een opdracht verstrekt aan Gemboxx. Gemboxx werkt samen met een andere partij te weten Company X. Het betreft een opdracht voor 6 sprints van €45.000. Deze offerte is besproken in de stuurgroep innovatieve ICT waarin wethouder Schreurs en wethouder Koster zitting hebben en past, zoals hierboven is gezegd, binnen het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Wethouder Duindam heeft niet aan dit overleg deelgenomen.

Bestuurlijke verantwoordelijkheid

Niet alleen komen de projecten in de versnelling, er is ook steeds meer aandacht in de media voor gemeentelijke ICT. Het is een veelomvattend gebied met grote belangen. Het project trekt landelijke aandacht. ICT is een complex vakgebied dat vrijwel alle beleidsterreinen van de gemeente raakt. Het college heeft met de kennis die zij had omtrent de zakelijke belangen van wethouder Duindam actief geanticipeerd op de mogelijkheid van belangenverstremeling die zich zou kunnen voordoen op het gebied van de ontwikkeling van de ICT-coöperatie en inwonercloud.nl. Wij verwachten dat deze Informatiebrief de raad voldoende helderheid biedt ten aanzien van de besluitvorming op het gebied van ICT-coöperatie. Het daadwerkelijk besluit over deelname aan de ICT-coöperatie wordt te zijner tijd vanzelfsprekend voorgelegd aan de raad.

Bijlage 1: chronologisch overzicht ICT-coöperatie-Inwonercloud in relatie tot wethouder Duindam

17 mei 2010	Installatie collegeleden	Commissie van geloofsbrieven adviseert de raad de heer Duindam te vragen zijn zakelijke belangen af te bouwen.
17 juni 2012	Memo nevenactiviteiten Duindam aan raad	Toelichting zakelijke belangen van wethouder Duindam via beheer en pensioen BV aandeel in Grexx en Gemboxx.
16 november 2012	Brief aan Presidium over afstoten belang Gemboxx	Per 2 november worden de banden tussen wethouder Duindam en Gemboxx beëindigd. Aandelentransacties en investeringsverrekeningen zijn gestart.
14 juli 2014	College neemt besluit tot start pilot Inwonercloud met o.a. offerte van Gemboxx	Verantwoordelijk portefeuillehouder is wethouder Koster. Wethouder Duindam heeft niet deelgenomen aan beraadslaging en besluitvorming. Zie collegebesluit.
23 september 2014	Mededeling Presidium 23 september 2014	Uit het presidium verslag van 18 november 2014: 3) Vaststellen besluitenlijst vorige vergadering De heer Van Assem memoreert dat wethouder Duindam de vorige keer een statement heeft gemaakt over zijn (financieel) belang in een bedrijf. Dit kan hij niet teruglezen in het verslag. Op verzoek van de heer Van Assem zal via de wethouder hierover een passage in het verslag worden opgenomen. Conform vastgesteld, met in acht name van de opmerking van de heer Van Assem. <i>De wethouder koppelt na de vergadering het volgende terug t.b.v. de aanpassing van het verslag: ik heb mijn aandeelhoudersbelang in Gemboxx afgestoten. Deze zin zal worden opgenomen in het verslag van het presidium van 23 september 2014.</i>
4 november 2014	Plan van aanpak Inwonercloud wordt vastgesteld + budgetten beschikbaar gesteld.	Verantwoordelijk portefeuillehouder is wethouder Koster. Wethouder Duindam heeft niet deelgenomen aan beraadslaging en besluitvorming.
10 februari 2015	Strategisch overleg Directie/College Woerden	Voor het directe project ICT wordt de volgende rol verdeling afgesproken. Wethouder Schreurs: ICT in het algemeen en transitie naar cloud. Wethouder Koster: Inwonerscloud i.r.t. toegang tot het sociale domein en zelfbeschikking inwoners. Wethouder Duindam: gewenste inkoop/organisatievorm met

		nadruk op vermijden lock-in constructies gemeente
28 mei 2015	Beantwoording vragen van raad m.b.t. investeringen inwonercloud	Beantwoording door wethouder Duindam als vervanger van wethouder Koster die ivm privé omstandigheden afwezig was.
2 juni 2015	VNG Congres	Op de agenda staat de digitale agenda 2020 en de informatievoorziening sociaal domein. Beide voorstellen sluiten aan. Bij de door het college gekozen richting van Inwonercloud en ICT coöperatie. Wethouder Duindam geeft speech over gemeentelijke ICT
16 juni 2015	Het college besluit tot het aangaan MoU verkenning ICT Coöperatie	Ondertekening door burgemeester. Start verkenning met Eindhoven, Boxtel en Gemcloud B.V. (dochter van Gemboxx)
18 juni 2015	Ondertekening MoU door Eindhoven, Boxtel en Gemcloud B.V.	Woerden had al ondertekend, wethouder Duindam aanwezig in Eindhoven
26 augustus 2015	Stuurgroep ICT coöperatie met Eindhoven en Boxtel (ambtelijk)	Woerden geeft aan dat is voorgesteld om over te gaan tot portefeuilleverdeling nu idee-fase overgaat in fase van uitwerken en realisatie. Geeft aan niet mee te doen aan due diligence onderzoek (waardebepaling) naar Gemcloud B.V.
1 september 2015	Rondvraag collegevergadering 1 september 2015	Formele benoeming wethouder Schreurs op dossier ICT coöperatie
September 2015	Start Stuurgroep Innovatieve ICT met Wethouders Schreurs en Koster	Offerte Gemboxx besproken voor bouw van onderdeel Inwonercloud (vervanging van de backoffice applicatie)
12 oktober 2015	Opdrachtverstrekking aan Gemboxx voor bouw gedeelte Inwonercloud (vervanging van de backoffice applicatie)	Opdrachtverstrekking voor 6 sprints a 7.500 euro per sprint. Bedrag onder aanbestedingsdrempel en kan 1 – op -1 worden gegund. Totaal bedrag bedraagt €45.000.
17 oktober 2015	Artikel NRC	
18 november 2015	Artikel de Volkskrant	Citaat Duindam n.a.v. VNG congres

30 november 2015	<p>Publicatie op http://pastebin.com/SiNADw4W En Google's cachegeheugen van http://www.dichtbij.nl/woerden/regio/artikel/4202404/belangenverstrengejing-woerdense-wethouder.aspx. Dit is een momentopname van hoe de pagina eruitzag op 29 nov 2015 10:12:11 GMT.</p>	
3 december 2015	<p>http://www.dichtbij.nl/woerden/regionaal-nieuws/artikel/4204178/ondernemende-wethouder-wekt-de-schijn-van-belangenverstrengejing.aspx?trk=blk_reacties_Regio</p>	